

**Информация об основных итогах проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, в 2014-2017 годах»**

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 13 апреля 2017 года (протокол № 09).

Объектами контрольного мероприятия являлись:

- Министерство образования и науки Мурманской области;
- негосударственное некоммерческое общеобразовательное учреждение «Школа Пионер»;
- частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 26 открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

**Проверяемый период деятельности: 2014-2017 год.**

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. В 2014-2016 годах общий объем расходов областного бюджета на предоставление субсидий частным образовательным организациям составил 51 286,5 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии частным дошкольным организациям: в 2014 году – 14 304,9 тыс. рублей, в 2015 году – 11 580,4 тыс. рублей, в 2016 году – 11 774,1 тыс. рублей;
- субсидии частным общеобразовательным организациям: в 2014 году – 3 910,2 тыс. рублей, в 2015 году – 4 800,5 тыс. рублей, в 2016 году – 4 916,4 тыс. рублей.

Исполнение расходов областного бюджета на предоставление субсидий частным образовательным организациям в 2014-2016 годах составляло от 83,8 % до 99,6 % от утвержденного объема бюджетных назначений.

На 2017 год бюджетные назначения на предоставление субсидий частным образовательным организациям составляют 15 806,7 тыс. рублей.

2. В проверяемом периоде субсидии из областного бюджета получали три частных образовательных организации:

- две частных дошкольных образовательных организации – на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования;
- одна частная общеобразовательная организация – на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Для частных образовательных организаций уровень покрытия фактических затрат, связанных с предоставлением образования и предъявленных к возмещению за счет субсидий из областного бюджета составлял:

- для Детского сада № 26 ОАО «РЖД» – от 61,6 % до 74,6 %;
- для Детского сада № 27 ОАО «РЖД» – от 61,6 % до 75,8 %;
- для «Школы Пионер» – от 82,7 % до 95,6 %.

3. Нарушений порядка ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Министерства, как главного распорядителя средств областного бюджета, и порядка ведения бюджетной сметы Министерства в части бюджетных ассигнований на предоставление субсидий частным образовательным организациям не выявлено.

4. Условия, цели и порядок предоставления субсидий частным образовательным организациям в целом соблюдены.

При этом в 2016 году субсидии перечислены частным образовательным организациям меньше расчетного размера:

- Детскому саду № 27 ОАО «РЖД» – на 42,43 тыс. рублей;
- «Школе Пионер» – на 0,96 тыс. рублей.

Нарушений порядка предоставления документов и отчетов для получения субсидий не выявлено.

5. Выявлены следующие недостатки и нарушения:

5.1. В нарушение принципа единства бюджетной системы, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса РФ и «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» при формировании и исполнении бюджета, ведении бюджетного учета, составлении бюджетной отчетности расходы областного бюджета на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям, являющимся некоммерческими организациями, отражались Министерством по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», который не предназначен для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

Общий объем расходов областного бюджета на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям, отраженных с нарушением методологии бюджетной классификации Российской Федерации, составил 37 659,3 тыс. рублей, в том числе по годам проверяемого периода:

- в 2014 году – 14 304,9 тыс. рублей;
- в 2015 году – 11 580,4 тыс. рублей;
- в 2016 году – 11 774,0 тыс. рублей.

5.2. При утверждении формы отчетов, подлежащих предоставлению частными образовательными организациями, Министерством не определена точность отражения показателя численности воспитанников и численности учащихся – в целых или с десятичными знаками. Фактически в отчетах, предоставляемых получателями субсидий, среднемесячная численность воспитанников и учащихся в ряде случаев отражалась с точностью до одного десятичного знака, при этом, в расчете субсидий Министерством применялся

показатель среднегодовой численности воспитанников и учащихся с точностью до двух десятичных знаков.

Отсутствие порядка отражения в отчетах и применения в расчетах показателя среднегодовой численности воспитанников и учащихся не позволяет дать оценку полноты реализации полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования и обоснованию точности расчета объемов субсидий.

5.3. Формой отчета, подлежащей предоставлению частными дошкольными образовательными организациями, утвержденной Министерством, не предусмотрено предоставление информации о среднемесячной численности воспитанников в группах **по времени их пребывания**. В связи с этим воспитанники Детского сада № 26 ОАО «РЖД», режим пребывания которых в группе составлял 5 или 7 часов в день, отражались в общей численности групп, работающих в режиме 10,5 и (или) 12 часов, что в 2015 и 2016 годах привело к завышению среднегодовой численности воспитанников данных дошкольных групп на 0,08 – 3,88 человека.

В связи с нарушением порядка расчета, установленного пунктом 2.1 «Порядка предоставления субсидий частным образовательным организациям № 23-ПП» во взаимосвязи с пунктом 3.1 Порядка определения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, утвержденного Законом № 1684-01-ЗМО, субсидия получена Детским садом № 26 ОАО «РЖД» в объеме, превышающем нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности.

Расчетная сумма субсидии, полученной Детским садом № 26 ОАО «РЖД» из областного бюджета сверх нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности исходя из средней численности воспитанников, длительность пребывания которых в группе составляла 5 часов, составила 273,9 тыс. рублей, из них: в 2015 году – 54,2 тыс. рублей, в 2016 году – 219,7 тыс. рублей.

В тоже время произвести перерасчет объема субсидии в связи с завышением численности групп, работающих в режиме 10,5 и (или) 12 часов, на численность воспитанников, время пребывания которых в группе составляло 7 часов, не представляется возможным, так как порядком определения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, утвержденным Законом № 1684-01-ЗМО, не предусмотрен коэффициент, учитывающий длительность пребывания воспитанников в группе в количестве 7 часов, и, соответственно, не утверждено Правительством Мурманской области абсолютное значение регионального норматива финансового обеспечения образовательной деятельности в случае пребывания воспитанника в группе в количестве 7 часов.

5.4. В проверяемом периоде при расчете и утверждении абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности не учитывалась возможность применения образовательной организацией пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды.

В результате в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, субсидии предоставлялись частным образовательным организациям в объеме, сверх необходимого, что привело к неэкономному расходованию средств областного бюджета за 2015-2016 годы на общую сумму 2 494,2 тыс. рублей (в 2015 году - 1 136,5 тыс. рублей, в 2016 году – 1 357,7 тыс. рублей). В 2017 году неэкономные (избыточные) расходы областного бюджета могут составить 1 170,8 тыс. рублей.

6. Полномочия Министерства как главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии, по обязательной проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, в проверяемом периоде не исполнялись.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

1. Направить информационное письмо в Мурманскую областную Думу с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Мурманской области от 10 декабря 2013 года № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» в части установления коэффициента, учитывающего длительность пребывания воспитанников в группе (в расчете на одного воспитанника) для воспитанников, посещающих группы кратковременного пребывания до 7-ти часов.

2. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложениями:

- в целях полноты реализации полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования и обоснованию точности расчета объемов субсидий из областного бюджета рассмотреть вопрос о внесении изменений в «Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 24 января 2014 года № 23-ПП, в части установления точности применения показателя среднегодовой численности воспитанников и учащихся (в целых, с одним или двумя десятичными знаками);

- в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, рассмотреть вопрос об утверждении абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности для образовательных организаций, осуществляющих начисление и уплату страховых взносов во внебюджетные фонды по пониженным тарифам страховых взносов.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Мурманской области о нарушении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н (с изменениями и дополнениями), допущенных при формировании и исполнении бюджета, ведении бюджетного учета, составлении бюджетной отчетности в части применения кода вида расходов (группы, подгруппы, элемента вида расходов) бюджетной классификации Российской Федерации, не предназначенного для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

4. Направить представление в Министерство образования и науки Мурманской области для рассмотрения и принятия мер:

- по выполнению в полном объеме обязательств по возмещению затрат, связанных с предоставлением в 2016 году:

- дошкольного образования в частном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 26 ОАО «Российские железные дороги»;
- дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в негосударственном некоммерческом общеобразовательном учреждении «Школа Пионер»;

- по уточнению утвержденной формы информации о среднемесячной численности учащихся по ступеням обучения, воспитанников дошкольных групп (по возрастам, направленности и режиму работы дошкольных групп) за отчетный месяц в части:

- установления точности отражаемых показателей;
- отражения информации о среднемесячной численности воспитанников в группах по времени их пребывания;

- по недопущению нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н (с изменениями и дополнениями), при ведении бюджетного учета, составлении бюджетной отчетности в части применения кода вида расходов (группы, подгруппы, элемента вида расходов) бюджетной классификации Российской Федерации;

- по обеспечению реализации полномочий, предусмотренных пунктом 4.2 «Порядка предоставления субсидий частным образовательным организациям № 23-ПП» во взаимосвязи с пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, по проведению обязательных проверок по соблюдению частными образовательными организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий, в целях предотвращения нанесения ущерба бюджету Мурманской области.

5. Направить представление в частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 26 ОАО «Российские железные дороги» для рассмотрения и принятия мер по возврату в доход областного бюджета субсидии в сумме 273,9 тыс. рублей, предоставленной в 2015-2016 годах сверх регионального норматива.

6. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство образования и науки Мурманской области, негосударственное некоммерческое общеобразовательное учреждение «Школа Пионер», частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 26 ОАО «Российские железные дороги».