

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

«Оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2024 – 2026 годах в рамках государственной программы Мурманской области «Природные ресурсы и экология» на реализацию мероприятий по предупреждению и тушению природных ландшафтных пожаров»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2024 – 2026 годах в рамках государственной программы Мурманской области «Природные ресурсы и экология» на реализацию мероприятий по предупреждению и тушению природных ландшафтных пожаров» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области (далее – Министерство);

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманская база авиационной охраны лесов» (далее также ГОБУ «Мурманская авиабаза», учреждение).

Исследуемый период: 2024 – 2025 годы, 1 квартал 2026 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Тришкиной В.А.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. На территории Мурманской области в период 2024 – 2025 годов произошло 73 ландшафтных (природных) пожара (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий) общей площадью возгорания 1 092 га. Основное количество ландшафтных (природных) пожаров по площади возгораний приходится на следующие муниципальные образования: Кольский муниципальный округ (614,3 га), Ловозерский муниципальный округ (408,8 га) и Печенгский муниципальный округ (62,7 га).

2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по предупреждению и тушению ландшафтных (природных) пожаров в рамках государственной программы Мурманской области «Природные ресурсы и экология» в 2024 – 2026 годах, составил 86 097,5 тыс. рублей.

3. Министерству средства областного бюджета в рамках исследуемого вопроса предоставлены в 2024 году в сумме 30 237,4 тыс. рублей (96,6 % от объема бюджетных ассигнований СБР), в 2025 году – 25 836,4 тыс. рублей (100,0 % от объема бюджетных ассигнований СБР), из которых подведомственному учреждению ГОБУ «Мурманская авиабаза» направлено:

в виде субсидий на выполнение государственного задания 41 971,4 тыс. рублей (в 2024 году – 21 304,9 тыс. рублей, в 2025 году – 20 666,5 тыс. рублей);

в виде субсидии на иные цели 14 102,4 тыс. рублей (в 2024 году – 8 932,5 тыс. рублей, в 2025 году – 5 169,9 тыс. рублей).

Доля целевых средств областного бюджета на реализацию мероприятий по предупреждению и тушению ландшафтных (природных) пожаров в общем объеме доходов учреждения от всех источников составила: в 2024 году – 8,4 %, в 2025 году – 7,3 %, в 2026 году (план) – 8,7 %.

4. Формирование государственного задания ГОБУ «Мурманская авиабаза» в части выполнения работы «Тушение пожаров на землях иных категорий (за исключением земель обороны и безопасности, земель федерального ООПТ)» осуществлялось Министерством некорректно. С учетом установленных уровней реагирования на ландшафтные пожары определенный государственным заданием показатель «Доля ландшафтных (природных) пожаров, ликвидированных в течение первых суток, %» не отражает фактической эффективности и качества работы учреждения.

Финансовое обеспечение выполнения учреждением работы «Тушение пожаров на землях иных категорий (за исключением земель обороны и безопасности, земель федерального ООПТ)» осуществлялось Министерством в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, с нарушением положений статьи 69.2 Бюджетного кодекса, пунктов 14, 15 раздела II Порядка формирования государственного задания¹. Нарушения Министерством Порядка формирования государственного задания не позволяют дать объективную оценку объему предоставленных субсидий на выполнение государственного задания и исполнению установленных показателей.

5. Показатели объема «Площадь тушения, га» (за 2024 год – 744,08 га, за 2025 год – 347,93 га), отраженные в отчетах ГОБУ «Мурманская авиабаза» о выполнении государственного задания, подтверждены реестрами ландшафтных (природных) пожаров за 2024 – 2025 годы, а также журналами учета затрат на тушение

¹ Административная ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

каждого пожара. Определенный государственным заданием показатель качества учреждением не достигнут, исполнение составило: в 2024 году – 81,8 %, в 2025 году – 59,5 % от установленного значения.

По результатам обследования отмечается несогласованность между учредителем и учреждением в планировании государственного задания, а также неосуществление (ненадлежащее осуществление) Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса.

6. Расходы ГОБУ «Мурманская авиабаза» в рамках исследуемого вопроса сложились: в 2024 году – 30 237,4 тыс. рублей, в 2025 году – 25 836,4 тыс. рублей. В структуре исполненных расходов основной объем средств (в 2024 году – 68,5 %, в 2025 году – 79,6 %) направлен на оплату труда работников учреждения (с учетом соответствующих начислений). Расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг составили: в 2024 году – 29,5 % (8 932,5 тыс. рублей), в 2025 году – 20,0 % (5 169,9 тыс. рублей).

7. Уровень средней заработной платы работников учреждения, являющихся основными силами пожаротушения (десантник-пожарный, лесной пожарный, пожарный), сложился в исследуемом периоде ниже среднемесячной заработной платы работников организаций по Мурманской области в диапазоне от 21,6 % до 41,4 %. Укомплектованность штата по вышеуказанным должностям по состоянию на 01.06.2024 составляла 93,2 %, по состоянию на 01.06.2025 – 79,0 % (общее число вакансий увеличилось на 21 единицу, а укомплектованность снизилась на 14,2 процентных пункта).

8. По результатам анализа и оценки законности и эффективности расходов, направленных учреждением на закупки товаров (работ, услуг), установлено, что средства субсидий израсходованы в основном на закупку услуг по аренде воздушных судов с экипажем для выполнения лесоавиационных работ в целях мониторинга пожарной опасности (в 2024 году – 40 часов, в 2025 году – 5,5 часов) и доставки сил и средств пожаротушения (в 2024 году – 34,3 часа, в 2025 году – 13,6 часов), а также на приобретение автомобильного топлива (3,5 тыс. литров). Нарушений законодательства о закупочной деятельности ГОБУ «Мурманская авиабаза» не выявлено.

9. В ходе обследования установлены избыточные расходы ГОБУ «Мурманская авиабаза», произведенные в отсутствие правовых оснований за счет средств субсидии на иные цели в сумме 671,0 тыс. рублей (в период экспертно-аналитического мероприятия нарушение устранено, средства субсидии в указанном размере восстановлены учреждением в областной бюджет).

10. Принятие своевременных мер к локализации и ликвидации ландшафтных пожаров способствует уменьшению площади их распространения, а соответственно и расходов на их тушение. Однако, учитывая уровень дотационности муниципальных образований Мурманской области, существуют риски снижения оперативности тушения ландшафтных (природных) пожаров на труднодоступных территориях, увеличения размера площади, пройденной огнем в первые сутки, и как следствие увеличения расходов областного бюджета на организацию их ликвидации.

По результатам обследования также отмечено, что сложившийся механизм финансирования ГОБУ «Мурманская авиабаза» в период муниципального уровня реагирования на ландшафтные (природные) пожары недостаточно урегулирован и влечет риск финансовых потерь учреждения.

По итогам мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия (протокол № 18 от 17.06.2026), а также приняты следующие решения:

1. Направить в Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области:
 - предписание для принятия мер по устранению выявленных нарушений статьи 69.2 Бюджетного кодекса и Порядка формирования государственного задания, утвержденного Постановлением № 392-ПП;
 - информационное письмо с предложением рассмотреть следующие вопросы о проведении работы по: внесению соответствующих изменений в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Мурманской области в целях формирования реалистичного и обоснованного государственного задания подведомственному учреждению;
 - актуализации Порядка предоставления субсидий на иные цели с учетом изменения действующего законодательства в рамках исследуемого вопроса;
 - устранению нормативной правовой неопределенности в части компенсации ГОБУ «Мурманская авиабаза» затрат (расходов), понесенных в период муниципального уровня реагирования на ландшафтные (природные) пожары.
2. Направить в Мурманскую областную Думу, Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области, ГОБУ «Мурманская авиабаза».