

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Мурманской области, в том числе их предоставления в безвозмездное пользование, в 2017 и 2018 годах и истекшем периоде 2019 года» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия: Министерство имущественных отношений Мурманской области (далее – Министерство); исполнительные органы государственной власти Мурманской области (по запросам).

Проверяемый период: 2017 и 2018 годы и истекший период 2019 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В регионе регламентировано управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Мурманской области, основанное на нормативной правовой базе, соответствующей положениям законодательства Российской Федерации и Мурманской области.

2. Земельные участки, относящиеся к государственному имуществу Мурманской области, учитываются в Реестре государственного имущества, на основе которого сформирован ряд специализированных реестров. Так, по состоянию на 05.06.2019 в реестре учитывается 939 земельных участков общей площадью 83 242,4 тысячи кв.м и кадастровой стоимостью 24 044,8 млн рублей, из них: 29,0 % переданы в аренду; 62,9 % – в постоянное (бессрочное) пользование; 0,9 % – в безвозмездное пользование.

3. В исследуемом периоде земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, предоставлялись в аренду, постоянное (бессрочное) пользование и безвозмездное пользование, а также передавались физическим и юридическим лицам в собственность за плату в соответствии с нормами Земельного кодекса РФ и нормативными правовыми актами Мурманской области.

4. Поступление доходов областного бюджета, полученных от распоряжения и управления земельными участками, находящимися в государственной собственности Мурманской области, составило: в 2017 году 18 867,6 тыс. рублей; в 2018 году 4 396,6 тыс. рублей; в I квартале 2019 года 1 417,4 тыс. рублей, и сложилось из поступлений по 3 видам неналоговых доходов, более 73 % от которых составили доходы от арендной платы за земельные участки.

Поступление доходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилось на 14 471,0 тыс. рублей или 76,7 процента. Основной причиной сокращения в 2018 году общего объема поступлений явилось уменьшение доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки из-за снижения кадастровой стоимости отдельных земельных участков, произведенное на основании решений комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Мурманской области.

Кроме того, в исследуемом периоде наблюдается постоянный рост задолженности арендаторов по арендной плате за предоставленные в аренду земельные участки. Так, по сравнению с 01.01.2017 (4 858,3 тыс. рублей) задолженность по состоянию на 01.04.2019 (5 323,1 тыс. рублей) увеличилась на 464,8 тыс. рублей или на 9,6 %, из нее более 83 % числится за АО «ТЭККОС» и ГОУП «Кандалакшаводоканал».

5. В исследуемом периоде управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Мурманской области в целом осуществлялось в соответствии с принципом законности с учетом обеспечения их эффективного использования, как это определено пунктами 1 и 3 статьи 2 Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области», но с отдельными нарушениями и недостатками.

5.1. Министерством ненадлежащим образом реализуются бюджетные полномочия администратора доходов областного бюджета, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, что выразилось в нарушениях структурными подразделениями Министерства требований пунктов 4.3-4.5 раздела II Административного регламента Министерства по исполнению государственной функции «Администрирование неналоговых платежей», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 6 марта 2008 года № 90-ПП (далее – Административный регламент) по несоблюдению сроков составления претензий, передачи документов для подготовки и направлению исковых заявлений в судебные органы. Таким образом, Министерством не обеспечивалась своевременная организация претензионно-исковой работы.

5.2. В нарушение пункта 2.2 раздела II Административного регламента:

- приказами Министерства от 27.12.2016 № 81-ОД и от 26.12.2017 № 75-ОД «О наделении полномочиями администратора доходов» на 2017 год и на 2018 год соответственно не определялся порядок администрирования неналоговых доходов, полученных от неосновательного пользования физическими или юридическими лицами земельными участками (неосновательного обогащения) и процентов за пользование чужими денежными средствами при неосновательном обогащении;

- в 2018 году «Порядком начисления и учета неналоговых доходов, администрируемых Министерством в соответствии с Законом Мурманской области от 22 декабря 2017 года № 2218-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденным приказом Министерства от 26.12.2017 № 75-ОД «О наделении полномочиями администратора доходов», не предусматривался порядок администрирования платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Мурманской области;

- претензии, составляемые должностным лицом Министерства в случае начисления пени за несвоевременное внесение арендных платежей, а также в случае установления неосновательного пользования физическим или юридическим лицом земельным участком, не включены в Порядки учета неналоговых доходов на 2017 год, на 2018 год и на 2019 год в качестве первичных документов, на основании которых осуществляется начисление пени, сумм неосновательного обогащения и процентов за пользование чужими денежными средствами.

5.3. В нарушение пункта 4.1 «Положения о порядке исчисления и уплаты в областной бюджет арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 26 января 2007 года № 26-ПП/1 Министерством при расчете суммы арендной платы за 2019 год, подлежащей уплате ГОУП «Оленегорскводоканал» по 6 договорам за земельные участки применена ставка арендной платы в размере 0,25 %, вместо 0,3 процентов. В результате размер арендной платы, подлежащей уплате ГОУП «Оленегорскводоканал» в областной бюджет в 2019 году, занижен на 31,6 тыс. рублей.

5.4. В результате выборочной сверки данных о земельных участках установлены расхождения по 11 земельным участкам 6 землепользователей, выразившиеся в несоответствии кадастровой стоимости земельных участков, а также площадей земельных участков, что не согласуется с пунктом 3.16 «Положения об учете государственного имущества», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП, в соответствии с которым Министерство осуществляет контроль полноты и достоверности таких данных.

Кроме того, в двух случаях Министерством не обеспечен надлежащий уровень контроля за соблюдением договорных отношений с ссудополучателями, что свидетельствует о недостоверности данных, содержащихся в Реестре государственного имущества в части обременения имущества.

5.5. Министерством допущено нарушение требований к бюджетному учету, повлекшее представление годовой бюджетной отчетности за 2018 год, содержащей грубое искажение показателей в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», что содержит признаки административного правонарушения.

5.6. Положение об отделе земельных отношений Министерства, утвержденное министром имущественных отношений Мурманской области 14.01.2014, не содержит сведения о ряде государственных услуг, установленных в разделе 3 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 1 декабря 2008 года № 579-ПП, а также не предусматривает ведение Специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – земельным участкам.

Кроме того, продолжительное время не актуализировались положения об отделе управления областной собственностью и о контрольно-аналитическом отделе Министерства.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия протокол № 19 от 16 августа 2019 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство имущественных отношений Мурманской области; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство имущественных отношений Мурманской области.