

**УТВЕРЖДЕНО**  
Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
(протокол от 02.06.2017 № 19)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Мурманской области**  
**«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном**  
**бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее - **Закон о бюджетном процессе**) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 31.05.2017 № 04-13/1054.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом соответствует требованиям статьи 31 Закона о бюджетном процессе.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 23.12.2016 № 2083-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части общего объема доходов, расходов, верхнего предела государственного внутреннего долга и дефицита областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Изменения основных параметров бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлены в таблице:

тыс. рублей			
Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
<b><u>на 2017 год</u></b>			
Доходы	54 770 128,70	56 870 647,70	2 100 519,00
Расходы	54 692 240,80	58 932 518,30	4 240 277,50
Дефицит (-)/профицит	77 887,90	- 2 061 870,60	- 2 139 758,50
Верхний предел государственного долга	21 714 472,80	19 212 587,80	- 2 501 885,00
<b><u>на 2018 год</u></b>			
Доходы	56 350 882,40	55 672 851,70	-678 030,70

Расходы	54 071 928,30	54 194 063,00	122 134,70
Дефицит (-)/профицит	2 278 954,10	1 478 788,70	- 800 165,40
Верхний предел государственного долга	19 190 498,40	17 328 613,40	- 1 861 885,00
<b><u>на 2019 год</u></b>			
Доходы	58 163 790,50	57 231 600,70	- 932 189,80
Расходы	53 047 274,00	53 231 515,00	184 241,00
Дефицит (-)/профицит	5 116 516,50	4 000 085,80	- 1 116 430,70
Верхний предел государственного долга	14 046 891,8	13 135 006,80	- 911 885,00

### Доходы

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2017 год законопроектом увеличены на 2 100 519,0 тыс. рублей, или на 3,8 % в результате:

- уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 25 104,9 тыс. рублей (на 0,1 %);

- увеличения безвозмездных поступлений на 2 125 623,9 тыс. рублей (на 46,3 %),

и составили 56 870 647,7 тыс. рублей.

Сведения об изменениях, вносимых законопроектом в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении к заключению.

### Расходы

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта расходы областного бюджета на 2017 год предлагается утвердить в сумме – 58 932 518,3 тыс. рублей, что на 4 240 277,5 тыс. рублей, или на 7,8 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете.

Планируемые законопроектом объемы условно утвержденных расходов на 2018 год – в сумме 1 284 368,5 тыс. рублей и на 2019 год – в сумме 2 521 458,9 тыс. рублей, соответствуют минимальному уровню, установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2017 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

В соответствии с Пояснительной запиской изменения в расходной части областного бюджета на текущий финансовый год обусловлены:

- приведением в соответствие уточненным параметрам межбюджетных трансфертов, распределенных (доведенных) Мурманской области из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также уточнением размера софинансирования к ним за счет средств областного бюджета;

- увеличением бюджетных назначений на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям и на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим транспортные услуги населению на

муниципальных маршрутах по регулируемым Правительством Мурманской области тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат;

- увеличением бюджетных ассигнований на увеличение уставного капитала АО «Мурманэнергосбыт»;
- уточнением бюджетных назначений:
  - направляемых в виде субсидий государственным областными бюджетным и автономным учреждениям, на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели;
  - на финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти Мурманской области;
  - на оказание мер социальной поддержки населения;
- уточнением инвестиционных расходов бюджета и снижением расходов на обслуживание государственного долга;
- увеличением объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Мурманской области;
- и др.

Основания предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета, изложенные в пояснительной записке, в целом соответствуют действующим расходным обязательствам Мурманской области.

В структуре **функциональной классификации расходов** областного бюджета объемы ассигнований на 2017 год изменяются по всем разделам за исключением разделов: 0200 «Национальная оборона», 1200 «Средства массовой информации».

Наибольшее изменение бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, планируется по пяти разделам:

- увеличиваются ассигнования:
  - по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 456 214,1 тыс. рублей, или на 10,2 %;
  - по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 2 720 830,2 тыс. рублей, или более чем в два раза (на 107,8 %);
  - по разделу 0700 «Образование» - на 343 002,3 тыс. рублей, или на 2,5 %;
  - по разделу 1000 «Социальная политика» - на 754 779,9 тыс. рублей, или на 4,0 %.
- сокращаются ассигнования по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 300 000,0 тыс. рублей, или на 21,6 %.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов областного бюджета по разделам классификации расходов на 2017 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете от 23.12.2016 № 2083-01-ЗМО	Предусмотрено законопроектом	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	2 074 756,1	2 099 843,7	25 087,6	1,2%	3,79%	3,56%
02	Национальная оборона	12 936,6	12 936,6	0,0	0,0%	0,02%	0,02%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 490 505,7	1 502 181,9	11 676,2	0,8%	2,73%	2,55%
04	Национальная экономика	4 479 524,9	4 935 738,9	456 214,1	10,2%	8,19%	8,38%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 524 022,6	5 244 852,8	2 720 830,2	107,8%	4,61%	8,90%
06	Охрана окружающей среды	97 447,7	95 016,2	-2 431,6	-2,5%	0,18%	0,16%
07	Образование	13 582 550,1	13 925 552,4	343 002,3	2,5%	24,83%	23,63%
08	Культура и кинематография	927 424,2	992 647,0	65 222,9	7,0%	1,70%	1,68%
09	Здравоохранение	4 290 014,4	4 448 861,5	158 847,1	3,7%	7,84%	7,55%
10	Социальная политика	18 930 419,3	19 685 199,1	754 779,9	4,0%	34,61%	33,40%
11	Физическая культура и спорт	850 678,3	707 174,2	-143 504,1	-16,9%	1,56%	1,20%
12	Средства массовой информации	33 496,9	33 496,9	0,0	0,0%	0,06%	0,06%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 390 089,7	1 090 089,7	-300 000,0	-21,6%	2,54%	1,85%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 008 374,4	4 158 927,3	150 552,9	3,8%	7,33%	7,06%
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>54 692 240,8</b>	<b>58 932 518,3</b>	<b>4 240 277,5</b>	<b>7,8%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

В ведомственной структуре расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2017 год, изменены по всем главным распорядителям средств областного бюджета, за исключением четырех: Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (код ведомства 824), Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области (код ведомства 880), Избирательная комиссия Мурманской области (код ведомства 881), Контрольно-счетная палата Мурманской области (код ведомства 882).

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** в 2017 году, увеличивается с 4 343 602,4 тыс. рублей до 4 574 882,5 тыс. рублей, или на 231 280,1 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, указанный в текстовой части законопроекта, соответствует распределению, представленному с законопроектом.

Изменение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году, в основном связано:

- с увеличением бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации в соответствии с Соглашением от 08.02.2017 № 149-08-053, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере 209 478,4 тыс. рублей;

- с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление регионального материнского капитала, в связи с увеличением численности получателей в размере 15 299,0 тыс. рублей;

- с увеличением бюджетных ассигнований в рамках мероприятия «Реализация мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий» в размере 10 620,6 тыс. рублей (в том числе в связи с увеличением размера ЕЖКВ с 2210 руб/чел до 3000 руб/чел в месяц);

- с увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в связи с уточнением численности граждан, пользующихся ЕСПБ в размере 6 016,0 тыс. рублей;

- с распределением иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.12.2016 № 2772-р на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт Мурманской области и заключившим договор с Министерством здравоохранения Мурманской области, в размере 6 000,0 тыс. рублей.

Законопроектом вносятся изменения в перечень случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (приложение 14 к Закону о бюджете): исключаются пять видов субсидий и предусмотрены семь новых видов субсидий (в том числе в связи с изменением правил (порядков) предоставления субсидий, утвержденных Правительством Мурманской области).

На момент внесения законопроекта на основании постановлений Правительства Мурманской области из Резервного фонда Правительства Мурманской области двум исполнительным органам государственной власти Мурманской области выделено 14 971,5 тыс. рублей, в том числе:

- Министерству по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области – 14 799,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (постановление от 24.04.2017 № 218-ПП);

- Министерству социального развития Мурманской области – 172,4 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи в связи со взрывом 3

апреля 2017 года в метрополитене в г. Санкт-Петербурге (постановление от 26.04.2017 № 224-ПП).

В тоже время при формировании законопроекта учтено распределение части средств Резервного фонда Правительства Мурманской области только в сумме 172,4 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований в сумме 14 799,1 тыс. рублей в ведомственной структуре расходов областного бюджета не отражено.

### **Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований**

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований, в целом увеличены законопроектом на 728 790,5 тыс. рублей до 18 133 764,4 тыс. рублей.

Изменения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, предусматривается законопроектом по всем формам их предоставления, в том числе:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Предлагается законопроектом
Дотации	3 221 924,8	100 784,8	3 322 709,6
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 427 469,5</i>	<i>0,0</i>	<i>1 427 469,5</i>
Субсидии	2 203 850,4	483 763,8	2 687 614,2
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>0,0</i>	<i>237 777,2</i>	<i>237 777,2</i>
Субвенции	11 975 551,4	142 541,9	12 118 093,3
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>55 144,9</i>	<i>18 845,0</i>	<i>73 989,9</i>
Иные межбюджетные трансферты	3 647,3	1 700,0	5 347,3
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<b>Итого</b>	<b>17 404 973,9</b>	<b>728 790,5</b>	<b>18 133 764,4</b>
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 482 614,4</i>	<i>256 622,2</i>	<i>1 739 236,6</i>

Объем межбюджетных трансфертов изменен по 13 из 17 государственных программ Мурманской области (включая непрограммную деятельность в рамках субвенции по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты), или по 11 из 14 разделов функциональной классификации расходов, утвержденных Законом о бюджете.

тыс. рублей

Раздел БК	Наименование раздела БК	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Предлагается к утверждению законопроектом	Изменения (+ / -)
1	Общегосударственные вопросы	28 845,0	46 415,4	17 570,4
2	Национальная оборона	12 936,6	12 936,6	0,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	42 208,3	55 885,0	13 676,7
4	Национальная экономика	802 240,4	974 540,9	172 300,5
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	357 515,6	599 298,2	241 782,6
6	Охрана окружающей среды	6 215,0	6 215,0	0,0
7	Образование	10 307 284,8	10 512 111,7	204 826,9

8	Культура и кинематография	21 750,0	87 653,1	65 903,1
10	Социальная политика	1 527 612,9	1 538 594,3	10 981,4
11	Физическая культура и спорт	289 990,9	141 186,9	-148 804,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 008 374,4	4 158 927,3	150 552,9
<b>ИТОГО</b>		<b>17 404 973,9</b>	<b>18 133 764,4</b>	<b>728 790,5</b>

Законопроектом предлагается к утверждению объем **дотаций** из областного бюджета, предусмотренных по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 3 322 709,6 тыс. рублей за счет увеличения межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 100 784,8 тыс. рублей, из которых:

- 80 000,0 тыс. рублей предлагается направить на финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований, при этом указанные дотации между муниципальными образованиями не распределены. В соответствии с Порядком распределения названных дотаций<sup>1</sup> распределение дотации осуществляется среди муниципальных образований с расчетным дефицитом бюджета на очередной финансовый год более 10 процентов в собственных доходах местного бюджета и имеющих по состоянию на 01.09.2016 долговую нагрузку на бюджет. При этом дата (срок) определения показателя «расчетный дефицит бюджета на очередной финансовый год» указанным порядком не определяется, что не позволяет дать оценку своевременности распределения дотаций;

- 20 784,8 тыс. рублей предлагается направить на частичное возмещение расходов по содержанию многофункциональных центров муниципальных образований Мурманской области за счет средств, поступивших в областной бюджет в виде уплаты государственной пошлины за оказанные данными учреждениями федеральные государственные услуги. Расчет распределения указанных средств прилагается в материалах к законопроекту и соответствует проекту изменений, вносимых в Порядок распределения дотаций, также предоставленных в материалах к законопроекту, что соответствует требованиям статьи 31 Закона о бюджетном процессе.

Предоставление и распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов согласуется с нормами статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях.

Законопроектом предусматривается увеличение объема **субсидий** местным бюджетам до 2 687 614,2 тыс. рублей, или на 483 763,8 тыс. рублей (в том числе за счет федерального бюджета в сумме 237 777,2 тыс. рублей), что связано с предоставлением ряда новых субсидий, в том числе:

<sup>1</sup> приложение № 15 к государственной программе Мурманской области «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 N 554-ПП

– на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (целевая статья 14406R1100), предоставляется бюджету муниципального образования г. Кировск в целях софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в муниципальной собственности, предоставляемой в рамках реализации мероприятия по созданию туристско-рекреационного кластера «Хибины» за счет средств федерального и областного бюджета (соответственно 82 422,4 тыс. рублей и 73 091,6 тыс. рублей);

– на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (целевая статья 07204R5550) предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований за счет средств федерального и областного бюджета (соответственно 115 262,7 тыс. рублей и 102 214,1 тыс. рублей);

– на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (целевая статья 07205R5600) в сумме 8 865,7 тыс. рублей (распределена бюджету г. Полярные Зори);

– на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек (целевая статья 05204R5580) в сумме 3 903,5 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 139 Бюджетного кодекса правила предоставления и расходования указанных субсидий утверждены постановлениями Правительства Мурманской области.

В связи с предоставлением ряда новых субсидий, в целях соблюдения требований пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, Перечень расходных обязательств муниципальных образований на 2017 - 2019 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2016 № 635-ПП, подлежит корректировке.

Кроме того, ряд ранее предусмотренных Законом о бюджете субсидий перераспределяется (либо увеличивается объем), например, субсидии на капитальные и текущие ремонты объектов, находящихся в муниципальной собственности, на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, и другие.

В соответствии с законопроектом в полном объеме исключаются отдельные субсидии, например:

- на финансовое обеспечение обустройства объектов внешнего благоустройства на территориях муниципальных образований Мурманской

области (52 000,0 тыс. рублей), при этом предусматривается предоставление субсидии (102 204,1 тыс. рублей) на оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям на формирование современной городской среды;

- на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (51 638,0 тыс. рублей), при увеличении субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) (на 60 239,7 тыс. рублей).

Согласно законопроекту остаются не распределенными полностью или частично субсидии, предусмотренные Законом о бюджете, в сумме 5 677,9 тыс. рублей (или 0,2 % в общем объеме субсидий предусмотренных законопроектом), что указывает на неисполнение подпункта 3 пункта 5.1. мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2016 № 630-ПП/13, требующего распределения зарезервированных в составе расходов областного бюджета субсидий и подлежащих распределению на общих основаниях до 1 апреля 2017 года, подлежащих распределению на конкурсной основе до 1 мая 2017 года; в том числе:

			тыс. рублей
№	Наименование субсидии	Ведомство	Нераспределенный объем субсидии
1	Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	1 825,0
2	Субсидии бюджетам муниципальных образований на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	3 852,9
<b>Итого:</b>			<b>5 677,9</b>

Законопроект предусматривает увеличение объема **субвенций** местным бюджетам на 142 541,9 тыс. рублей, или на 1,2 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям, что в основном связано:

- с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию Закона Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» (87 954,4 тыс. рублей). Следует отметить, что объем субвенций в сумме увеличения между муниципальными образованиями не распределен, что не противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункту 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, однако расчет объемов субвенций в части указанных изменений не представлен, что не позволяет дать оценку правомерности и обоснованности его определения;

- с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию Закона Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности Мурманской области» на 38 119,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусматриваются субвенции федеральному бюджету на осуществление Министерством внутренних дел Российской Федерации части полномочий Мурманской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области «Об административных правонарушениях», в сумме 2 791,3 тыс. рублей.

**Иные межбюджетные трансферты**, предоставляемые бюджетам муниципальных образований, увеличились на 1 700,0 тыс. рублей, или на 46,6 % - за счет предоставления государственной финансовой поддержки обеспечения водоснабжением муниципальных образований Мурманской области, системы водоснабжения которых основаны, в том числе, на использовании специализированных транспортных средств. Данный межбюджетный трансферт в соответствии с таблицей № 5 приложения № 13 к законопроекту подлежит распределению в ходе исполнения бюджета.

Изменения, вносимые законопроектом в пункт 6 статьи 11 Закона о бюджете, согласуются с нормами статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

### **Бюджетные инвестиции.**

#### **Бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства и реконструкции недвижимого имущества.**

Бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства и реконструкции недвижимого имущества областной собственности (далее - **бюджетные инвестиции**) определены путем выборки из приложений к законопроекту по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме 442 900,4 тыс. рублей<sup>2</sup>, что соответствует объему расходов, предусмотренному в «Перечне объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета, для уточнения бюджета на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годы» (далее – **Перечень**), приложенному в материалах к законопроекту.

Доля бюджетных инвестиций в объекты областной собственности от общего объема расходов бюджета в соответствии с законопроектом составляет 0,8 процента.

Согласно законопроекту, объем бюджетных инвестиций уменьшен на 11,5 % или на 51 073,7 тыс. рублей.

Вид расходов		Утверждено Законом о бюджете	Предусмотрено законопроектом	тыс. рублей	
				Отклонения (гр.3 - гр.2)	
1	400	2	3	4	5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	493 974,1	442 900,4	-51 073,7	-11,5 %

<sup>2</sup> Без учета: бюджетных инвестиций на увеличение уставных капиталов акционерных обществ – 860 000,0 тыс. рублей; расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 272 411,3 тыс. рублей

Изменения, вносимые законопроектом в распределение бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ по данным Перечня, представлены в таблице.

Номер и наименование государственных программ	Утверждено Законом о бюджете	тыс. рублей		Предусмотрено законопроектом
		Отклонение		
1. Развитие здравоохранения	10 827,0	5 000,0	31,6%	15 827,0
2. Развитие образования	0,0	20 880,7	100,0%	20 880,7
3. Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений	173 800,0	7 292,1	4,0%	181 092,1
4. Развитие физической культуры и спорта	76 734,2	-51 067,8	-199,0%	25 666,4
5. Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона	67 406,0	-1 395,0	-2,1%	66 011,0
7. Обеспечение комфортной среды проживания населения региона	13 305,5	3 050,4	18,7%	16 355,9
8. Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона	106 901,4	-9 734,1	-10,0%	97 167,3
12. Развитие транспортной системы	45 000,0	-25 100,0	-126,1%	19 900,0
<b>Всего:</b>	<b>493 974,1</b>	<b>-51 073,7</b>	<b>-11,5%</b>	<b>442 900,4</b>

Основные изменения в объемах бюджетных инвестиций относительно утвержденных Законом о бюджете предусмотрены в Перечне по объектам капитальных вложений в следующих государственных программах:

- «Развитие образования» – увеличением бюджетных ассигнований по объекту капитального строительства «Реконструкция детского оздоровительного центра «Гандвиг» в связи с необходимостью корректуры проектной документации и выполнения работ по реконструкции, в размере 20 880,7 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта» – уменьшением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства:

«Административно-спортивный комплекс специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске» в связи с переносом на 2019 год срока начала строительства (причина - отрицательное решение Минспорта РФ при рассмотрении заявки на участие в ФЦП), в размере 38 666,8 тыс. рублей;

«Межшкольный стадион в г. Мурманске» в связи с пересмотром инвестиционных расходов (причина - отрицательное решение Минспорта РФ при рассмотрении заявки на участие в ФЦП), в размере 12 401,0 тыс. рублей;

- «Развитие транспортной системы» – уменьшением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по выполнению проектно-изыскательских работ в рамках реконструкции автомобильных дорог в связи с изменением графика работ и планируемым проведением государственной экспертизы в 2018 году, в размере 27 600,0 тыс. рублей.

Согласно Перечню, планируется финансирование пяти объектов капитального строительства, ранее не предусмотренных Законом о бюджете на общую сумму 58 987,8 тыс. рублей, из них:

- «Реконструкция здания поликлиники ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» по адресу: Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Кировская аллея, д. 11а» за счет перераспределения с мероприятия по капитальному ремонту здания ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» по ул. Чкалова, д. 61 в г. Кандалакше, в связи с необходимостью разработки проектной документации, в размере 2 000,0 тыс. рублей;

- «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Чаваньга Терского района» в целях исполнения решения Кандалакшского районного суда Мурманской области от 10.03.2016 по делу №02/2-33/2016 о необходимости обеспечить наличие ФАПа в с. Чаваньга, в размере 1 500,0 тыс. рублей;

- «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» за счет перераспределения с мероприятия по капитальному ремонту здания ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница» по ул. Чкалова, д. 61 в г. Кандалакше в связи с необходимостью выполнения предпроектных работ, в размере 1 500,0 тыс. рублей;

- «Реконструкция психоневрологического интерната по адресу: г. Апатиты, ул. Лесная, 51, 3 очередь (III ЭТАП. Спальный корпус N 3, VI ЭТАП. Пищеблок со столовой с переходными галереями)» за счет трансфертов, предоставляемых Пенсионным Фондом Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правления ПФР от 05.04.2017 № 158р для завершения строительства в 2017 году, в размере 33 107,1 тыс. рублей.

**Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, утверждаются Законом о бюджете в качестве отдельного приложения к данному закону с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Пунктами 2 и 13 (приложение 17) статьи 1 законопроекта планируется распределение объемов бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, на 2017 год на сумму 860 000,0 тыс. рублей: увеличение уставного капитала АО «Мурманэнергосбыт» в целях пополнения оборотных средств, погашения кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками топлива и для оплаты кредита, полученного в кредитном учреждении в целях приобретения топлива и (или) для погашения кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками топлива.

При отсутствии в материалах к законопроекту финансово-экономического обоснования сумм планируемых расходов не представляется возможным дать оценку объемам и целесообразности формирования бюджетных инвестиций на увеличение уставного капитала акционерного общества.

Необходимо отметить, что на начало 2017 года уставный капитал АО «Мурманэнергосбыт» составлял 2 961 517 тыс. рублей, размер чистых активов общества на 31.12.2016 составлял 3 703 781 тыс. рублей<sup>3</sup>. Уставный капитал после увеличения на 860 000 тыс. рублей составит 3 821 517 тыс. рублей и превысит размер чистых активов на 117 736 тыс. рублей, что не удовлетворяет требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к величине чистых активов общества и может привести к обесцениванию объема вложенных в уставный капитал бюджетных средств или к ликвидации общества.

### **Дефицит, источники финансирования дефицита областного бюджета**

Размер дефицита областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2017 год в сумме 2 061 870,6 тыс. рублей, что составляет 4,1 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 8 статьи 1 законопроекта предусмотрено увеличение предельного объема государственного долга Мурманской области на 13,3 % до суммы 49 597 178,8 тыс. рублей в 2017 году за счет увеличения объема привлечения кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов.

Установленный предельный объем государственного долга находится в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ<sup>4</sup> и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Необходимо отметить, что в 2017 году предельный объем государственного долга составит<sup>5</sup> 98,9 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и приблизится к экономически небезопасному уровню.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2017 год сформирована в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (с учетом положений статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ).

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предусмотрено уменьшение предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области на 21,6 % до суммы 1 090 089,7 тыс. рублей в 2017 году.

Установленный объем расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон о бюджете статьей 15.1, согласно которой Правительству Мурманской области

---

<sup>3</sup> По данным письменной информации (отчета) аудитора по результатам аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Мурманэнергосбыт» за 2016 год

<sup>4</sup> Без учета ограничений, установленных пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>5</sup> То же

предоставляется право провести в 2017 году реструктуризацию задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам в 2014 году, срок возврата которых в соответствии с условиями договоров истекает в августе-ноябре текущего года. Предоставление права проведения реструктуризации не противоречит нормам статьи 105 и пункту 10 статьи 93.2. Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пункту 6 статьи 1 законопроекта увеличен объем бюджетных ассигнований для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на сумму 115 000,0 тыс. рублей (до суммы 565 000,0 тыс. рублей).

#### **Техническая ошибка в законопроекте**

В пункте 8 статьи 1 законопроекта содержится техническая ошибка в размере показателя предельного объема государственного долга Мурманской области на 2019 год. В соответствии с пунктами 2, 8 и 10 (в части приложений 7 и 7.1) статьи 1 законопроекта цифру «19 446 891,8» (предельный объем государственного долга Мурманской области на 2019 год) в пункте 8 статьи 1 законопроекта следует заменить цифрой «22 728 613,4».

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя

С. В. Чеченин

Аудитор

Н. В. Климова

Аудитор

В. А. Леонтьев

Аудитор

О. В. Якуненко

**Сведения об изменениях, вносимых законопроектом в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита на 2017 год**

№	Показатели	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
1.	<b>ДОХОДЫ</b> , в том числе:	<b>54 770 128,7</b>	<b>56 870 647,7</b>	<b>2 100 519,0</b>	<b>3,8%</b>
1.1	<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>50 175 202,1</b>	<b>50 150 097,2</b>	<b>-25 104,9</b>	<b>-0,1%</b>
	<b>Налоговые доходы</b>	<b>49 564 664,0</b>	<b>49 731 886,1</b>	<b>167 222,1</b>	<b>0,3%</b>
	налог на прибыль организаций	21 801 933,8	21 801 933,8	0,0	0,0%
	налог на доходы физических лиц	19 880 103,5	19 880 103,5	0,0	0,0%
	налоги на реализуемые товары (работы, услуги)	1 465 007,6	1 479 746,5	14 738,9	1,0%
	налоги на имущество	4 873 192,9	4 964 479,9	91 287,0	1,9%
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 456 304,8	1 516 304,8	60 000,0	4,1%
	государственная пошлина	88 121,4	89 317,6	1 196,2	1,4%
	задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	0,01	0,0	-
	<b>Неналоговые доходы</b>	<b>610 538,1</b>	<b>418 211,2</b>	<b>-192 327,0</b>	<b>-31,5%</b>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	31 611,2	31 718,4	107,2	0,3%
	платежи при пользовании природными ресурсами	253 432,8	40 381,7	-213 051,1	-84,1%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	49 096,0	49 320,7	224,7	0,5%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	202,6	10 498,5	10 295,9	в 51,8 раза
	административные платежи и сборы	1 586,4	1 586,4	0,0	0,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	274 609,2	284 705,6	10 096,4	3,7%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	-
1.2	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 594 926,6</b>	<b>6 720 550,5</b>	<b>2 125 623,9</b>	<b>46,3%</b>
	безвозмездные поступления от нерезидентов	0,0	0,0	0,0	-
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	<b>4 593 426,6</b>	<b>6 718 354,0</b>	<b>2 124 927,4</b>	<b>46,3%</b>
	дотации	2 800 302,9	3 615 059,9	814 757,0	29,1%
	субсидии	99 203,6	879 200,0	779 996,4	в 8,9 раза
	субвенции	1 639 907,7	1 740 597,8	100 690,1	6,1%
	иные межбюджетные трансферты	54 012,4	483 496,3	429 483,9	в 8,9 раза
	прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,0	0,0	0,0	-
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	0,0	0,0	-
	прочие безвозмездные поступления	1 500,0	2 196,5	696,5	46,4%
2.	<b>РАСХОДЫ</b>	<b>54 692 240,8</b>	<b>58 932 518,3</b>	<b>4 240 277,5</b>	<b>7,8%</b>
3.	<b>ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>77 887,9</b>	<b>-2 061 870,6</b>	<b>2 139 758,5</b>	<b>-</b>