

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 28.05.2021 № 18)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении областного бюджета
за 2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общие положения	3
Доходы	4
Налоговые доходы	5
Неналоговые доходы	8
Безвозмездные поступления	10
Дефицит (профицит) областного бюджета и источники его финансирования.....	13
Состояние внутреннего государственного долга Мурманской области.....	14
Расходы	16
Исполнение расходов областного бюджета в разрезе государственных программ Мурманской области.....	22
Межбюджетные трансферты.....	32
Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований.....	33
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	45
Дорожный фонд Мурманской области	47
Резервный фонды	48
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	52
Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета требованиям нормативных правовых актов.....	55
Выводы	58

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), законами Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (далее – **Закон о Контрольно-счетной палате Мурманской области**), от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 09.11.2020, далее – **Закон о бюджете**) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год (далее – **Отчет об исполнении бюджета**) представлен в Контрольно-счетную палату Мурманской области (далее – **Счетная палата**) Правительством Мурманской области 13.04.2021 (исх. № 01/1332-АЧ) в пределах срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Перечень документов, представленных с Отчетом об исполнении бюджета, в целом соответствует перечню, установленному статьей 44 Закона о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета представлен в составе форм, установленном «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н (с изменениями, далее – **Инструкция № 191н**).

Анализ исполнения по расходам проведен в соотношении с данными уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2020 год (далее – **утвержденные бюджетные назначения**).

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета осуществлена Счетной палатой на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 43 Закона о бюджетном процессе с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ и проведена с использованием стандарта финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 29.03.2019 г. № 8).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности каждого главного администратора средств областного бюджета подготовлено 32 заключения, которые вместе с результатами экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, использованы при подготовке заключения.

Исполнение основных характеристик областного бюджета за 2020 год по показателям Отчета об исполнении бюджета и по результатам внешней проверки бюджетной отчетности представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено за 2020 год		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнение к утвержденным Законом о бюджете назначениям (+,-) (гр.4-гр.2)	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям (+,-) (гр.4-гр.3)
			по данным Отчета об исполнении бюджета	по результатам внешней проверки бюджетной отчетности			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	75 698 207,2	75 698 207,2	87 999 065,5	87 999 065,5	—	12 300 858,3	12 300 858,3
Расходы	84 677 028,9	91 199 526,1	86 603 858,8	86 603 858,8	—	1 926 829,9	-4 595 667,3
Дефицит (-) профицит (+)	-8 978 821,7	x	1 395 206,7	1 395 206,7	—	x	x

Доходы

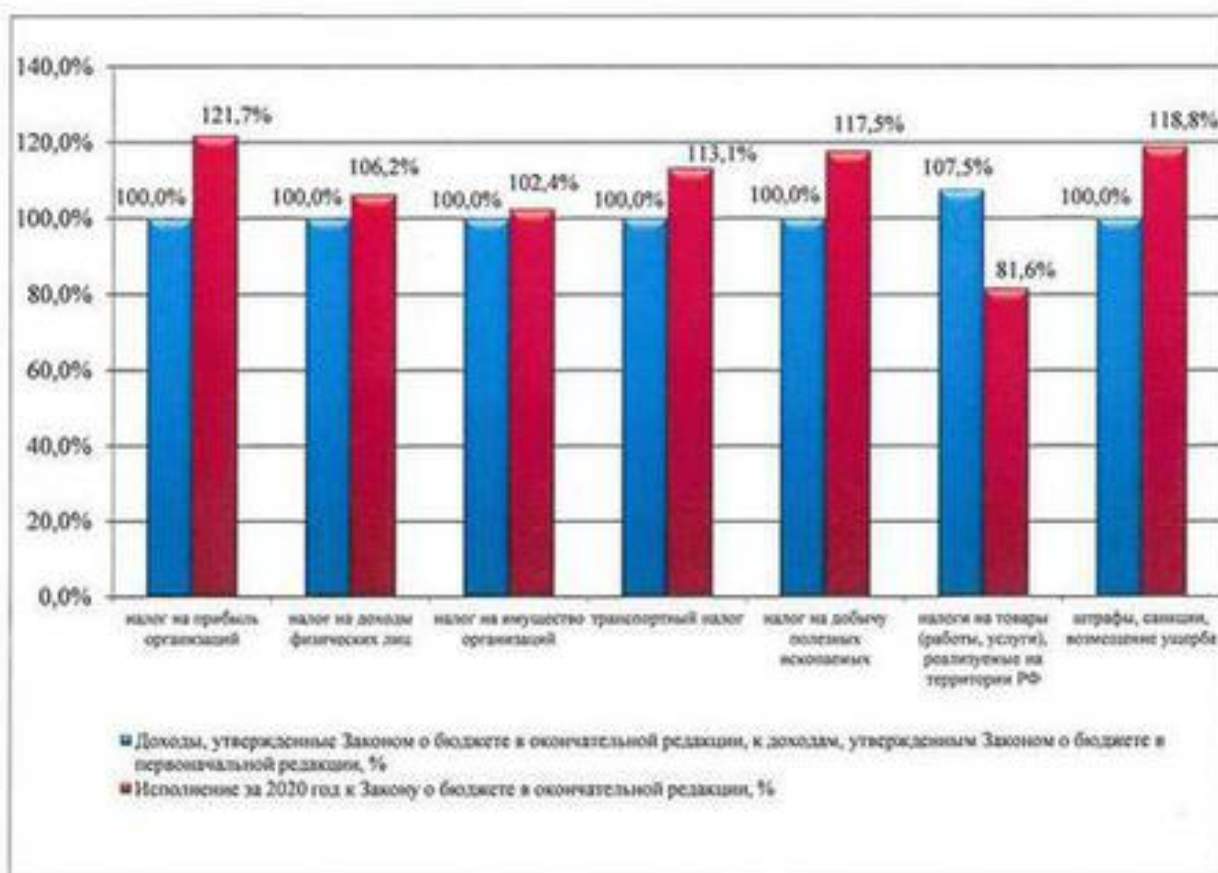
Доходы областного бюджета исполнены в объеме 87 999 065,5 тыс. рублей, что на 12 300 858,3 тыс. рублей, или на 16,2 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете.

Общий объем законодательно утвержденных и исполненных доходов за 2019 и 2020 годы представлен ниже на диаграмме.



Информация об исполнении доходов областного бюджета за 2020 год в разрезе видов доходов представлена в приложении 1 к заключению.

Анализ двух относительных показателей (первоначальные утвержденные назначения к утвержденным назначениям в окончательной редакции Закона о бюджете и фактические поступления к утвержденным назначениям) по 7 видам доходов, которые составили 99,3 % поступлений доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, приведен ниже на диаграмме.



В прогнозируемый объем поступлений анализируемых доходов, утвержденных Законом о бюджете в первоначальной редакции, в течение 2020 года не вносились изменения, за исключением доходов по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, которые Законом о бюджете в окончательной редакции увеличены на 7,5 процента.

Отклонения относительных показателей исполнения областного бюджета по доходам к утвержденным назначениям определены в диапазоне от 81,6 % (налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ) до 121,7 % (налог на прибыль организаций). Так, приведенный анализ отклонений указывает на недостатки качества (реалистичности) планирования назначений показателей поступления доходов по налогу на прибыль организаций (исполнен на 121,7 %), налогу на добычу полезных ископаемых (117,5 %), транспортному налогу (113,1 %) и налогам на товары (работы, услуги), реализуемым на территории РФ (81,6 %) на стадии их прогнозирования, что не корреспондируется с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета.

Налоговые доходы

Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены в объеме 70 124 190,4 тыс. рублей (79,7 % от поступивших доходов), что составило:

- 111,4 % от утвержденных бюджетных назначений;
- 103,4 % от исполненных бюджетных назначений 2019 года.

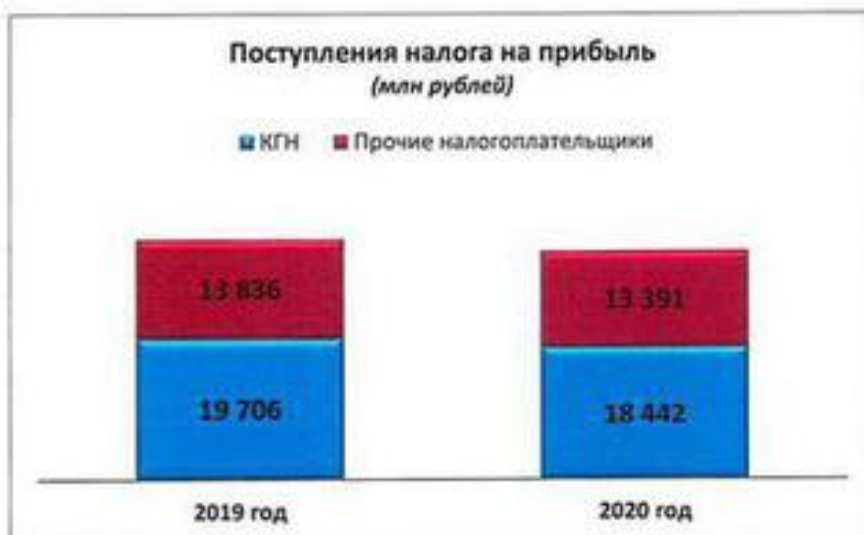
Поступления в областной бюджет налоговых доходов в 2020 году на 92,5 % обеспечены следующими налогами:

- налогом на прибыль организаций – 45,4 % (в 2019 году – 49,5 %);
- налогом на доходы физических лиц – 39,3 % (в 2019 году – 35,3 %);
- налогом на имущество организаций – 7,8 % (в 2019 году – 8,4 %).

Объем поступлений по **налогу на прибыль организаций** (далее - **налог на прибыль**) составил 31 833 196,6 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом о бюджете на 5 681 859,8 тыс. рублей (на 21,7 %) и ниже поступлений 2019 года на 1 709 044,5 тыс. рублей (на 5,1 %).

Поступления налога в областной бюджет обеспечены на 57,9 % участниками консолидированных групп налогоплательщиков (далее - **КГН**), состоящими на учете в налоговых инспекциях Мурманской области¹.

Сравнительный анализ поступлений налога на прибыль в областной бюджет по группам налогоплательщиков за 2019 и 2020 годы приведен ниже на диаграмме.



Доля поступлений в областной бюджет по налогу на прибыль от участников КГН в общей сумме поступлений в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизилась с 58,8 до 57,9 процентов.

В соответствии с Отчетом о поступлении налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма 1-НОМ, далее – **Отчет о поступлении налогов и сборов**) по состоянию на 01.01.2021 значительную часть (91,7 %) поступлений налога на прибыль в областной бюджет обеспечили организации со следующими основными видами экономической деятельности:

- деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 47,8 процента²;

¹ Создание КГН регламентируется главой 3.1 Налогового кодекса РФ

² Ответственным участником консолидированной группы налогоплательщиков является организация с основным видом деятельности «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (ОКВЭД 68), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 25.1 Налогового кодекса РФ

- добыча полезных ископаемых – 12,6 процента;
- деятельность в области информации и связи – 8,5 процента;
- обрабатывающие производства – 7,3 процента;
- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 5,4 процента;
- транспортировка и хранение – 5,3 процента;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство – 4,8 процента.

Налог на доходы физических лиц исполнен в объеме 27 567 760,0 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом о бюджете на 1 610 550,8 тыс. рублей (на 6,2 %) и выше поступлений 2019 года на 3 603 462,1 тыс. рублей (на 15,0 %).

В соответствии с Отчетом о поступлении налогов и сборов по состоянию на 01.01.2021 наибольшая доля поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Мурманской области (77,1 %) обеспечена налогоплательщиками со следующими основными видами экономической деятельности:

- государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 29,9 процента;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство – 11,6 процента;
- обрабатывающие производства – 8,5 процента;
- транспортировка и хранение – 8,0 процента;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 6,5 процентов;
- добыча полезных ископаемых – 6,3 процента;
- строительство – 6,3 процента.

Доходы по налогу на имущество организаций, исполненные в объеме 5 475 584,0 тыс. рублей выше объема, утвержденного Законом о бюджете, на 127 584,0 тыс. рублей (на 2,4 %) и на 208 179,8 тыс. рублей (на 3,7 %) ниже объема поступления 2019 года.

В соответствии с Отчетом о поступлении налогов и сборов по состоянию на 01.01.2021 значительную часть (81,9 %) поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет обеспечили организации со следующими основными видами экономической деятельности:

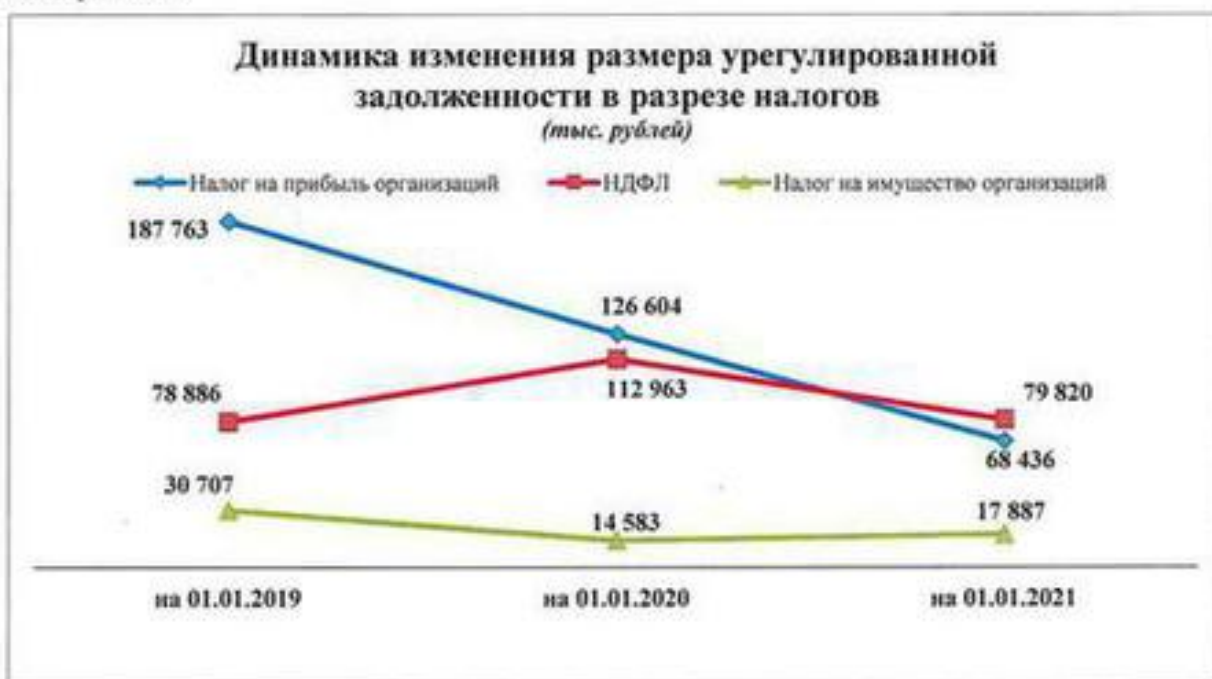
- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 28,0 процентов;
- добыча полезных ископаемых – 20,4 процента;
- транспортировка и хранение – 11,0 процентов;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 9,1 процента;
- обрабатывающие производства – 8,0 процентов;

- образование – 5,4 процента.

Необходимо отметить, что потенциальным резервом увеличения поступлений в областной бюджет по вышеприведенным налоговым доходам является эффективное осуществление налогового администрирования объемов выявленной задолженности. Так, по состоянию на 1 января 2021 года размер урегулированной задолженности (без учета пеней и налоговых санкций) составил³:

- по налогу на прибыль в областной бюджет - 68 436 тыс. рублей со снижением относительно 2019 года на 58 168 тыс. рублей;
- по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Мурманской области - 79 820 тыс. рублей со снижением относительно 2019 года на 33 143 тыс. рублей;
- по налогу на имущество организаций в областной бюджет - 17 887 тыс. рублей с увеличением относительно 2019 года на 3 304 тыс. рублей.

Сравнительный анализ приведенных данных представлен ниже на диаграмме.



Неналоговые доходы

Поступление неналоговых доходов в доход областного бюджета за 2020 год составило 518 990,1 тыс. рублей, или 122,9 % от утвержденных бюджетных назначений, что меньше на 153 746,5 тыс. рублей (на 22,9 %) поступлений 2019

³ По данным Отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма 4-НМ)

года. Исполнение неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году в основном обеспечено следующими доходами⁴:

- административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения – 218 800,8 тыс. рублей (42,2 % от объема неналоговых доходов);

- платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 65 039,3 тыс. рублей (12,5 % от объема неналоговых доходов);

- прочих доходов от компенсации затрат государства – 60 873,5 тыс. рублей (11,7 % от объема неналоговых доходов), в 2019 году 51 016,5 тыс. рублей (7,6 % неналоговых доходов);

- штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации – 59 753,2 тыс. рублей (11,5 % от объема неналоговых доходов);

- платы за использование лесов – 27 175,8 тыс. рублей (5,2 % от объема неналоговых доходов), в 2019 году 26 589,4 тыс. рублей (4,0 % неналоговых доходов);

- прочих доходов от оказания платных услуг (работ) – 19 770,4 тыс. рублей (3,8 % от объема неналоговых доходов), в 2019 году 21 026,0 тыс. рублей (3,1 % неналоговых доходов).

По данным Отчета об исполнении бюджета и сведений, предоставленных Министерством имущественных отношений Мурманской области, по доходам, администратором которых оно является, установлено следующее.

1) Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)

За 2020 год по договорам аренды государственного имущества начислено 234,3 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 243,4 тыс. рублей, или 113,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Сведения о недоимке указанного дохода за отчетный период приведены ниже в таблице.

тыс. рублей								
Недоимка по состоянию на 01.01.2020			Недоимка по состоянию на 01.01.2021			Изменение		
Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени
4 483,3	3 925,4	557,9	701,7	601,6	100,1	-3 781,6	-3 323,8	-457,8

⁴ В связи с изменениями с 01.01.2020 структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации (приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н) не произведено сравнение поступлений доходов от штрафов за 2020 год с поступлениями штрафов за 2019 год.

По состоянию на 1 января 2021 года размер недоимки (включая пени) по сравнению с 1 января 2020 года уменьшился на 3 781,6 тыс. рублей (в том числе за счет списания задолженности в размере 3 770,2 тыс. рублей) и составил 701,7 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше объема поступлений за 2020 год.

2) *Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)*

За 2020 год начислено доходов, получаемых за земли, находящиеся в собственности Мурманской области, в размере 6 096,9 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 4 486,4 тыс. рублей, или 67,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Сведения о недоимке указанного дохода за отчетный период приведены ниже в таблице.

Недоимка по состоянию на 01.01.2020			Недоимка по состоянию на 01.01.2021			Изменение		
Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени
8 003,7	5 848,6	2 155,1	8 590,4	5 937,7	2 652,7	586,7	89,1	497,6

По состоянию на 1 января 2021 года по сравнению с 1 января 2020 года размер недоимки (включая пени) увеличился до 8 590,4 тыс. рублей, или на 586,7 тыс. рублей, что на 1,9 раза больше суммы поступлений за 2020 год.

Таким образом, при повышении эффективности администрирования неналоговых доходов недоимка является потенциальным резервом увеличения поступлений от приведенных доходов в областной бюджет.

Безвозмездные поступления

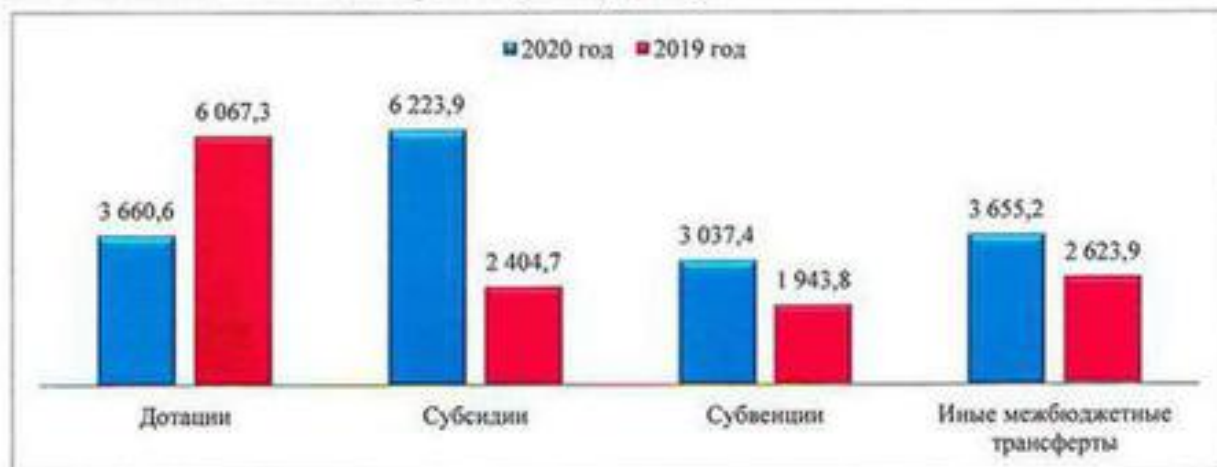
В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета безвозмездные поступления в доход областного бюджета за 2020 год (кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов) составили 17 355 885,0 тыс. рублей, или 140,8 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за счет поступлений из федерального бюджета) составили 16 577 074,2 тыс. рублей, или 139,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объем безвозмездных поступлений в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 22,4 % процента. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета увеличился на 2,5 процентных пункта к уровню 2019 года и составил 19,7 процента.

Сведения об исполнении безвозмездных поступлений представлены ниже в таблице.

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Процент исполнения, %
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	12 329 476,7	17 355 885,0	140,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕРЕЗИДЕНТОВ	97 972,0	137 606,2	140,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11 854 229,8	16 577 074,2	139,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 569 327,8	3 660 551,9	233,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	5 388 102,3	6 223 888,6	115,5
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 571 944,1	3 037 428,6	85,0
Иные межбюджетные трансферты	1 324 855,6	3 655 205,0	275,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	377 274,9	560 546,0	148,6
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	94 086,1	-
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	-13 427,5	-
<i>Справочно:</i> ДОХОДЫ, всего	X	87 999 065,5	X
Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета, %		19,7	

Структура, динамика и сравнительный анализ безвозмездных поступлений в доход областного бюджета за 2019 и 2020 годы представлены в приложении 2 к заключению и ниже на диаграмме (млн рублей).



Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2020 году увеличился на 27,1 % по сравнению с 2019 годом и составил 16 577 074,2 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в общем объеме безвозмездных поступлений составила 95,5 процента.

В структуре безвозмездных поступлений дотации из федерального бюджета составили 21,1 % общего объема поступлений, или 3 660 551,9 тыс. рублей. Плановые назначения превышены в 2,3 раза. Размер дотаций в 2020 году снизился на 39,7 % к уровню 2019 года.

Субсидии из федерального бюджета в областной бюджет поступили в сумме 6 223 888,6 тыс. рублей, что составило 35,9 % общего объема безвозмездных поступлений. Исполнение годовых назначений составило 115,5 процента. Поступление субсидий в 2020 году увеличилось в 2,6 раза к уровню 2019 года.

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 3 037 428,6 тыс. рублей, или 17,5 % общего объема безвозмездных поступлений, исполнение составило 85,0 % от утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2019 года объем поступивших субвенций увеличился на 56,3 процента.

Иные межбюджетные трансферты поступили в размере 3 655 205,0 тыс. рублей и превысили в 2,8 раза утвержденные бюджетные назначения, что в структуре безвозмездных поступлений составило 21,1 процента.

Сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений в доходы областного бюджета за 2020 год в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета представлен в приложении 3 к заключению.

Основная доля - 15 236 253,8 тыс. рублей, или 87,8 % безвозмездных поступлений приходится на 6 главных администраторов доходов областного бюджета:

- Министерство труда и социального развития Мурманской области – 4 810 196,4 тыс. рублей (27,7 %);
- Министерство финансов Мурманской области – 3 691 838,8 тыс. рублей (21,3 %);
- Министерство здравоохранения Мурманской области – 2 485 518,8 тыс. рублей (14,3 %);
- Министерство строительства Мурманской области – 1 728 653,6 тыс. рублей (10,0 %);
- Министерство образования и науки Мурманской области – 1 396 933,5 тыс. рублей (8,0 %);
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области – 1 123 112,7 тыс. рублей (6,5 %).

Дефицит (профицит) областного бюджета и источники его финансирования

Законом о бюджете дефицит областного бюджета установлен в сумме 8 978 821,7 тыс. рублей (в первоначальной редакции Закона о бюджете предусматривался дефицит в размере 3 048 376,7 тыс. рублей).

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 395 206,7 тыс. рублей.

В течение 2020 года заимствования в целях финансирования дефицита областного бюджета осуществлялись на основании Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области, утвержденной статьей 19 Закона о бюджете (Приложение № 7 к Закону о бюджете).

Источники финансирования дефицита областного бюджета, приведенные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации, а именно:

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 02 00 00 00 0000 000) в сумме «минус» 4 700 000,0 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от полученных на сумму 26 250 000,0 тыс. рублей и погашенных на сумму 30 950 000,0 тыс. рублей кредитов⁵;

- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 000 01 03 00 00 00 0000 000) в сумме 4 258 420,2 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от полученных на сумму 26 100 000,0 тыс. рублей⁶ и погашенных на сумму 21 841 579,8 тыс. рублей⁷ бюджетных кредитов;

- бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 06 05 00 00 0000 000) в сумме «минус» 23 069,9 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от предоставленных бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 263 227,8 тыс. рублей⁸ и возврата муниципальными образованиями и юридическими лицами бюджетных кредитов на сумму 240 157,9 тыс. рублей⁹;

- операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов (КБК 000 01 06 10 00 00 0000 000) в сумме 352 165,3 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000) в сумме «минус» 1 282 722,3 тыс. рублей (увеличение остатков средств бюджета).

⁵ Кредитор – ПАО «Сбербанк России»

⁶ Из федерального бюджета – 5 200 000,0 тыс. рублей, от Управления Федерального казначейства по Мурманской области – 20 900 000,0 тыс. рублей

⁷ Федеральному бюджету возвращено 941 579,8 тыс. рублей, Управлению Федерального казначейства по Мурманской области – 20 900 000,0 тыс. рублей

⁸ Предоставлено 9 кредитов 7 муниципальным образованиям Мурманской области на погашение муниципальных долговых обязательств и на финансирование дефицита местного бюджета

⁹ Муниципальными образованиями возвращено 211 300,8 тыс. рублей, юридическими лицами – 28 857,1 тыс. рублей

Необходимо отметить, что в 2020 году:

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале не поступали;
- бюджетные кредиты юридическим лицам не предоставлялись;
- объем бюджетных ассигнований для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам (263 227,8 тыс. рублей) не превысил сумму, установленную пунктом 3 статьи 16 Закона о бюджете (300 000,0 тыс. рублей);
- сумма бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам на срок, выходящий за пределы финансового года (263 227,8 тыс. рублей), на 13 227,8 тыс. рублей превысила сумму, установленную пунктом 3 статьи 16 Закона о бюджете (250 000,0 тыс. рублей). Превышение суммы бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам, над установленным объемом бюджетных ассигнований произведено в пределах суммы, поступившей от возврата бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией, ранее сроков, определенных в кредитном договоре (муниципальным образованием досрочно погашено 13 227,8 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам утверждено сводной бюджетной росписью областного бюджета без внесения изменений в Закон о бюджете, что предусмотрено абзацем 5 пункта 2 статьи 14 Закона о бюджете;
- в соответствии со статьей 16.1 Закона о бюджете осуществлена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам в 2017 году на финансирование дефицитов местных бюджетов и для погашения муниципальных долговых обязательств. Реструктуризация проведена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга путем предоставления рассрочки по погашению остатка реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту с переносом срока погашения задолженности на период с 2021 по 2023 год включительно¹⁰. Реструктуризация задолженности проведена по 12 бюджетным кредитам, предоставленным 11 муниципальным образованиям, на общую сумму 427 355,7 тыс. рублей (из них объем списанной задолженности муниципальных образований составил 335 087,8 тыс. рублей).

Состояние внутреннего государственного долга Мурманской области

Статьей 1 Закона о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – **государственный долг**) на 1 января 2021 года установлен в объеме 22 037 331,2 тыс. рублей, что на 1 850 000,0 тыс. рублей, или на 7,7 % ниже первоначально утвержденного значения. Верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области на 1 января 2021 года установлен в сумме 500 000,0 тыс. рублей.

¹⁰ На основании Порядка проведения в 2020 году реструктуризации задолженности муниципальных образований Мурманской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2020 № 276-ПП

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета государственный долг по состоянию на 1 января 2021 года составил 13 647 331,2 тыс. рублей, или 61,9 % от установленного Законом о бюджете верхнего предела государственного долга.

За отчетный период государственный долг уменьшился на 441 579,8 тыс. рублей, или на 3,1 % за счет погашения кредитов кредитным организациям, привлеченных для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств.

Анализ изменения объема и структуры государственного долга в отчетном году и его соотношение к объему налоговых и неналоговых доходов приведены ниже в таблице.

Вид долгового обязательства	Государственный долг				Прирост (+), снижение (-) тыс. рублей	Темп роста %
	на 01.01.2020		на 01.01.2021			
	Объем, тыс. рублей	Структура долга, %	Объем, тыс. рублей	Структура долга, %		
Итого:	14 088 911,0	100	13 647 331,2	100	-441 579,8	96,9
Кредиты, полученные от кредитных организаций	5 000 000,0	35,5	300 000,0	2,2	-4 700 000,0	6,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	8 588 911,0	61,0	12 847 331,2	94,1	4 258 420,2	149,6
Государственная гарантия, предоставленная Мурманской областью	500 000,0	3,5	500 000,0	3,7	0,0	100
Размер долга к объему налоговых и неналоговых доходов	20,6%	X	19,3%	X	X	X

Как следует из таблицы, государственный долг по кредитам, полученным от кредитных организаций, уменьшился на 4 700 000,0 тыс. рублей, или на 94,0 процента. По бюджетным кредитам, предоставленным из средств федерального бюджета, государственный долг увеличился на 4 258 420,2 тыс. рублей, или на 49,6 процентов.

Относительный показатель размера государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 1 января 2020 года составлял 20,6 % и на конец отчетного периода уменьшился на 1,3 процентных пункта и составил 19,3 процента.

По состоянию на 01.01.2021 в структуре государственного долга основную долю составляют бюджетные кредиты. Их удельный вес составил 94,1 %, увеличившись за отчетный год на 33,1 процентных пункта. Доля кредитов, полученных от кредитных организаций, в общем объеме государственного долга составила 2,2 процента (сократилась за 2020 год на 33,3 процентных пункта). Удельный вес государственной гарантии Мурманской области в структуре государственного долга по состоянию на 01.01.2021 составил 3,7 процента.

В отчетном периоде государственная гарантия Мурманской области не исполнялась (исполнение обязательств осуществлялось принципалом¹¹).

Движение государственного внутреннего долга в 2020 году по видам долговых обязательств представлено ниже в таблице.

Государственный долг по видам долговых обязательств	тыс. рублей			
	на 01.01.2020	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2021
Кредиты, полученные от кредитных организаций	5 000 000,0	26 250 000,0	30 950 000,0	300 000,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	8 588 911,0	5 200 000,0	941 579,8	12 847 331,2
Бюджетные кредиты, привлеченные на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)*	0,0	20 900 000,0	20 900 000,0	0,0
Государственная гарантия, предоставленная Мурманской областью	500 000,0	0,0	0,0	500 000,0
Итого:	14 088 911,0	52 350 000,0	52 791 579,8	13 647 331,2

* - привлечены в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области

За анализируемый период привлечение кредитов, полученных от кредитных организаций, произведено в объеме 26 250 000,0 тыс. рублей по ставкам от 5,25 % до 8,5 % годовых, бюджетных кредитов – 26 100 000,0 тыс. рублей по ставке 0,1 % годовых. Погашение кредитов, полученных от кредитных организаций, произведено в сумме 30 950 000,0 тыс. рублей, бюджетных кредитов – в сумме 21 841 579,8 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 305 096,7 тыс. рублей, или на 68,4 % (с 445 962,9 тыс. рублей до 140 866,2 тыс. рублей) и не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы

В ходе исполнения бюджета в 2020 году в Закон о бюджете три раза вносились изменения. С учетом внесенных изменений общий объем бюджетных обязательств составил **84 677 028,9 тыс. рублей**, при этом обязательства областного бюджета по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличились на 7 712 052,8 тыс. рублей, или на 10,0 % (в 2019 году на 36,3 %, в 2018 году на 6,7 %).

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ и в соответствии со статьей 14 Закона о бюджете в ходе исполнения областного бюджета Министерством финансов Мурманской области вносились изменения в сводную бюджетную роспись по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год расходы областного бюджета утверждены в сумме

¹¹ АО «Мурманэнергосбыт»

91 199 526,1 тыс. рублей (далее – **утвержденные бюджетные назначения**), что на 6 522 497,2 тыс. рублей, или на 7,7 % больше объема бюджетных обязательств, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2019 году – на 405 739,2 тыс. рублей, или на 0,5 %, в 2018 году – на 2 172 655,0 тыс. рублей, или на 3,4 %).

Согласно Отчету об исполнении бюджета расходы в 2020 году исполнены в общем объеме **86 603 858,8 тыс. рублей**, или на 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году – на 95,9 %, в 2018 году – на 96,6 %).

Рост расходов бюджета в 2020 году по отношению к 2019 году составил 7 756 403,9 тыс. рублей, или 9,8 процентов (в 2019 году расходы исполнены в общем объеме 78 847 454,9 тыс. рублей).

Объем исполненных в 2020 году бюджетных обязательств на 1 926 829,9 тыс. рублей, или на 2,3 % **больше** расходов областного бюджета, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2019 году **не исполнено** 3,7 % бюджетных обязательств, в 2018 году – 0,2 %).

Объемы исполнения расходных обязательств по кварталам в течение отчетного года и удельный вес поквартального исполнения в общем объеме исполненных расходов представлены в следующей таблице.

Показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)				Справочно		
Дата отчета	Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год (на дату отчета)	Исполнено (на дату отчета)		Исполнено в квартал		Уд. вес в общем объеме исполненных за 2020 год расходов
		сумма	% от годовых назначений			
на 1 апреля	83 161 640,8	14 832 774,0	17,8%	1 кв	14 832 773,97	17,1%
на 1 июля	88 628 384,1	36 745 153,9	41,5%	2 кв	21 912 379,95	25,3%
на 1 октября	89 957 974,5	57 117 125,3	63,5%	3 кв	20 371 971,39	23,5%
за 2020 год	91 199 526,1	86 603 858,8	95,0%	4 кв	29 486 733,48	34,1%
				Всего	86 603 858,8	100,0 %

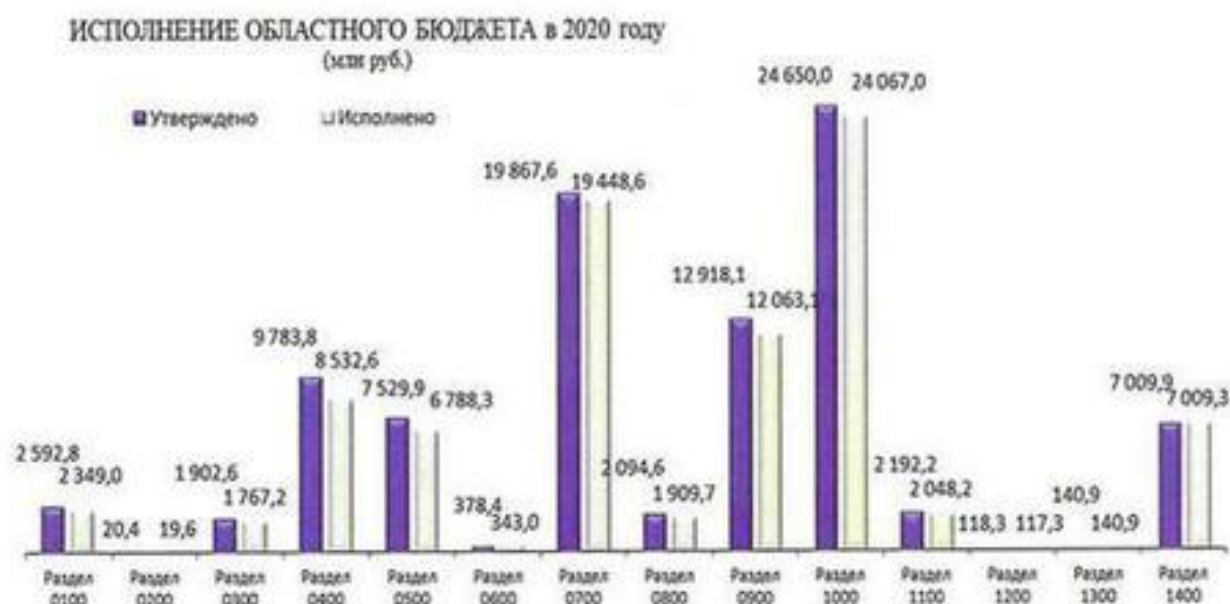
В ходе исполнения бюджета в 2020 году в целом обеспечено равномерное использование средств, однако имеет место недостижение установленных¹² Правительством Мурманской области целевых значений поквартального исполнения расходов (за I квартал, первое полугодие, 9 месяцев и год соответственно не менее 20 %, 45 %, 70 % и 95 % от утвержденных годовых бюджетных назначений). Так, исполнение расходных обязательств по кварталам в течение отчетного года осуществлялось в следующих объемах:

- в I квартале – 14 832 774,0 тыс. рублей, или 17,8 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году – 23,9 %, в 2018 году – 22,4 %);
- в первом полугодии – 36 745 153,9 тыс. рублей, или 41,5 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году – 49,0 %, в 2018 году – 48,3 %);
- за 9 месяцев – 57 117 125,3 тыс. рублей, или 63,5 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году – 70,4 %, в 2018 году – 70,6 %);

¹² Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2019 № 613-ПП «О мерах по реализации Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

• за 2020 год – 86 603 858,8 тыс. рублей, или 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году – 95,9 %, в 2018 году – 96,6 %).

Исполнение расходной части областного бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ представлено в следующей диаграмме и таблице.



Код раздела	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные бюджетные назначения
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
0100	Общегосударственные вопросы	2 592 780,8	2 349 044,0	90,6%	243 736,8
0200	Национальная оборона	20 425,7	19 590,3	95,9%	835,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 902 637,5	1 767 168,7	92,9%	135 468,8
0400	Национальная экономика	9 783 835,9	8 532 610,0	87,2%	1 251 225,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 529 852,3	6 788 283,9	90,2%	741 568,4
0600	Охрана окружающей среды	378 439,4	342 951,7	90,6%	35 487,7
0700	Образование	19 867 567,5	19 448 648,9	97,9%	418 918,6
0800	Культура и кинематография	2 094 595,9	1 909 702,8	91,2%	184 893,1
0900	Здравоохранение	12 918 096,7	12 063 135,2	93,4%	854 961,5
1000	Социальная политика	24 649 965,0	24 067 024,9	97,6%	582 940,1
1100	Физическая культура и спорт	2 192 244,2	2 048 170,6	93,4%	144 073,6
1200	Средства массовой информации	118 275,0	117 337,0	99,2%	938,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	140 866,2	140 866,2	100,0%	0,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 009 943,9	7 009 324,7	100,0%	619,2
	ВСЕГО РАСХОДОВ	91 199 526,1	86 603 858,8	95,0%	4 595 667,1
	в том числе:				
	- расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы)	140 866,2	140 866,2	100,0%	0,0
	- непроцентные расходы	91 058 659,8	86 462 992,6	95,0%	4 595 667,1

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета в 2020 году в полном объеме исполнены расходы по одному разделу функциональной классификации расходов – «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Ниже среднего показателя исполнения (95,0 %) исполнены расходы по восьми разделам:

- «Общегосударственные вопросы» – исполнено на 90,6 % (в 2019 году – 89,7 %, в 2018 году – 89,6 %);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – исполнено на 92,9 % (в 2019 году – 92,2 %, в 2018 году – 96,0 %);
- «Национальная экономика» – на 87,2 % (в 2019 году – 92,4 %, в 2018 году – 93,8 %);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 90,2 % (в 2018 году – 91,8 %, в 2018 году – 90,5 %);
- «Охрана окружающей среды» – исполнено на 90,6 % (в 2019 году – 27,9 %, в 2018 году – 74,4 %);
- «Культура и кинематография» – исполнено на 91,2 % (в 2019 году – 97,6 %, в 2018 году – 99,4 %);
- «Здравоохранение» – на 93,4 % (в 2019 году – 97,6 %, в 2018 году – 97,8 %);
- «Физическая культура и спорт» – на 93,4 % (в 2019 году – 89,4 %, в 2018 году – 96,7 %).

Анализ динамики исполненных расходов областного бюджета за **трехлетний период** (2018-2020 годы) показал следующее.

В абсолютном выражении наблюдается ежегодный прирост бюджетных расходов по всем разделам бюджетной классификации, за исключением расходов по двум разделам:

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы имеют скачкообразную динамику, обусловленную:
 - дополнительными расходами бюджета в 2019 году на вклад в имущество акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, единственным акционером которых является Правительство Мурманской области, а также на компенсацию выпадающих доходов, связанных с ростом цен на топливо за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;
 - изменением в 2020 году порядка предоставления субсидий организациям на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области¹³, предусматривающего переход на предоставление субсидии за фактический объем отпуска тепловой энергии;

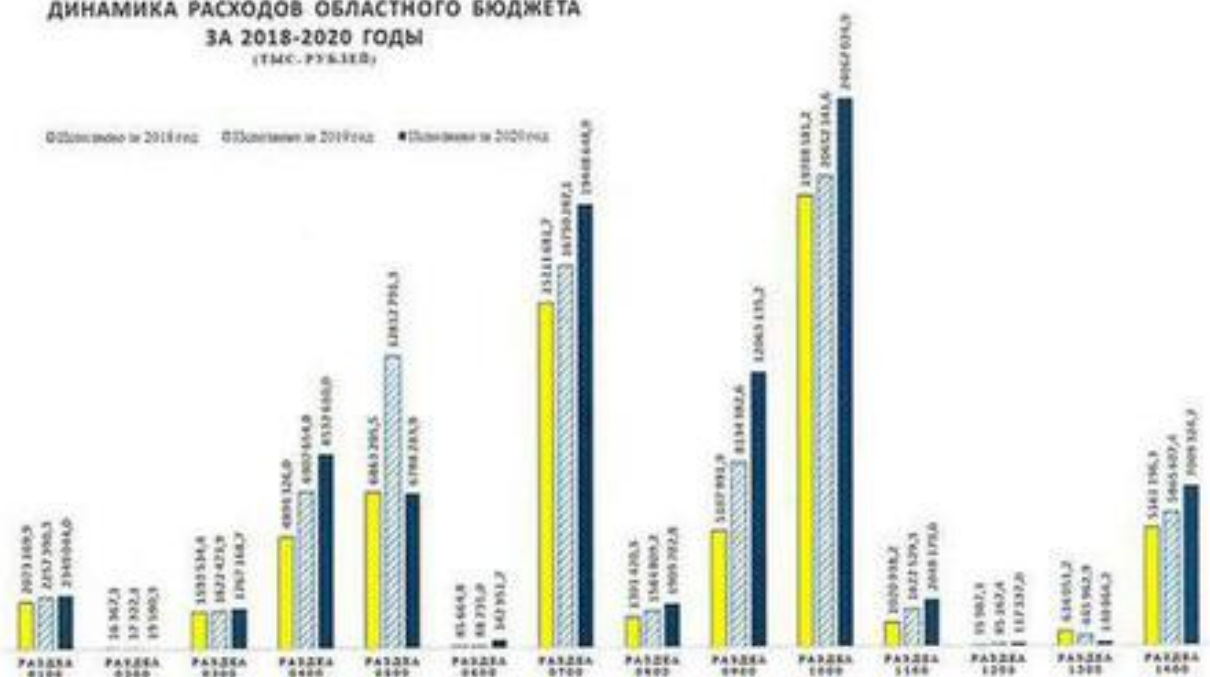
¹³ утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 30.04.2020 N 266-ПП

• по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы ежегодно снижаются как в абсолютном, так и в относительном выражении (в 2020 году расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы) составили 0,2 % в общем объеме исполненных расходов областного бюджета, в 2019 году – 0,6 %, в 2018 году – 1,0 %).

тыс. рублей

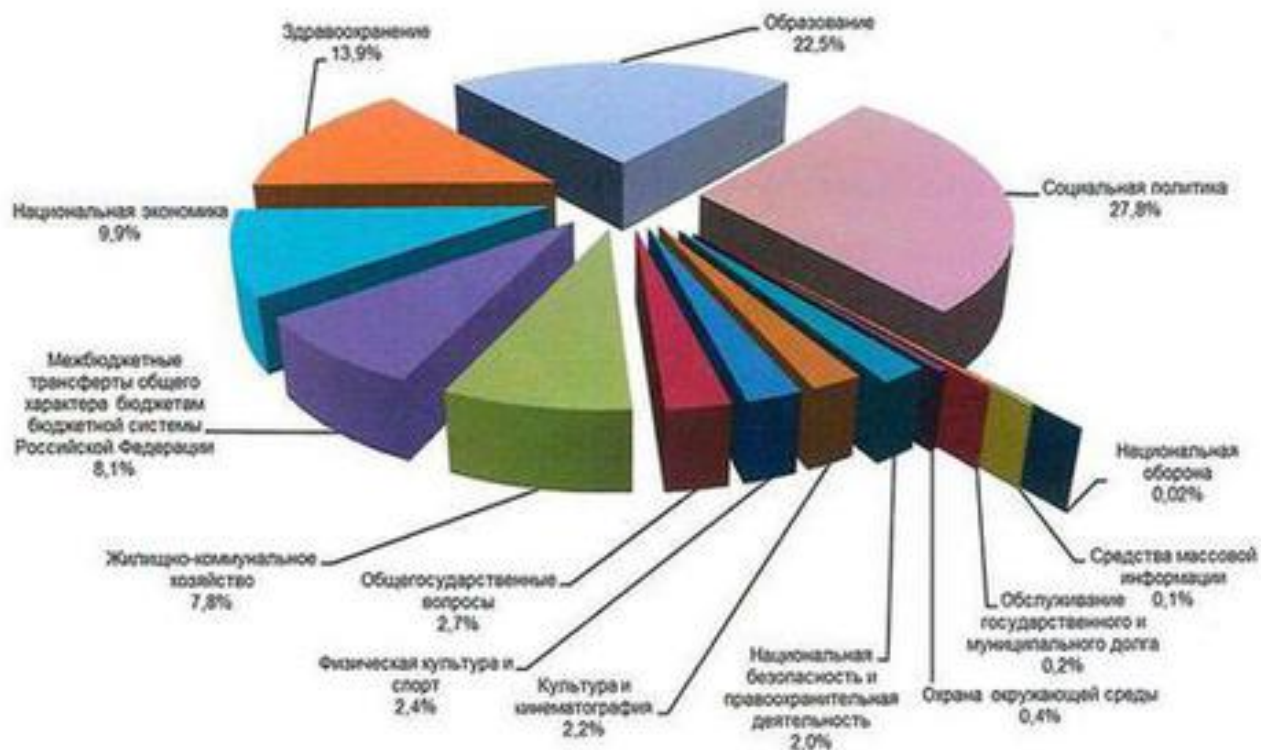
Код раздела	Наименование	Исполнено за 2018 г.	Исполнено за 2019 г.	Исполнено за 2020 г.
0100	Общегосударственные вопросы	2 073 169,9	2 257 390,3	2 349 044,0
0200	Национальная оборона	16 367,1	17 322,1	19 590,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 593 534,4	1 622 473,9	1 767 168,7
0400	Национальная экономика	4 894 326,0	6 907 654,8	8 532 610,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 863 205,5	12 812 791,3	6 788 283,9
0600	Охрана окружающей среды	85 664,8	88 735,0	342 951,7
0700	Образование	15 111 681,7	16 750 287,1	19 448 648,9
0800	Культура и кинематография	1 301 420,3	1 584 809,2	1 909 702,8
0900	Здравоохранение	5 107 991,9	8 134 382,6	12 063 135,2
1000	Социальная политика	19 788 581,2	20 652 341,6	24 067 024,9
1100	Физическая культура и спорт	1 020 938,2	1 622 529,3	2 048 170,6
1200	Средства массовой информации	35 987,3	85 167,4	117 337,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	634 051,2	445 962,9	140 866,2
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 161 196,3	5 865 607,4	7 009 324,7
	ВСЕГО РАСХОДОВ	63 688 115,8	78 847 454,9	86 603 858,8
	изменение к предыдущему году (%)	-	23,8 %	9,8 %

**ДИНАМИКА РАСХОДОВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА
ЗА 2018-2020 ГОДЫ**
(тыс. руб.)



В структуре функциональной классификации расходов бюджетов РФ основной объем (более 60,0 %) финансовых ресурсов областного бюджета в 2020 году, как и в прошлые отчетные периоды, был направлен на расходы в сферах:

- «Образование» – 22,5 % (в 2019 году – 21,2 %, в 2018 году – 23,7 %);
- «Здравоохранение» – 13,9 % (в 2019 году – 10,3 %, в 2018 году – 8,0 %);
- «Социальная политика» – 27,8 % (в 2019 году – 26,2 %, в 2018 году – 31,1 %).



В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета в 2020 году исполнение бюджетных обязательств осуществляли 32 главных распорядителя средств областного бюджета.

Сведения об исполнении утвержденных бюджетных назначений главными распорядителями средств областного бюджета в приложении 4 к заключению.

Основная доля неисполненных расходов областного бюджета (69,9 %, или 3 213 651,3 тыс. рублей), приходится на трех главных распорядителей средств областного бюджета, в том числе:

- Министерство здравоохранения Мурманской области (код ведомства 805) – не исполнено 421 819,3 тыс. рублей (в 2019 году – 113 860,8 тыс. рублей, в 2018 году – 133 704,2 тыс. рублей);
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (код ведомства 806) – не исполнено 1 115 059,6 тыс. рублей (в 2019 году – 470 170,2 тыс. рублей, в 2018 году – 196 465,3 тыс. рублей);
- Министерство строительства Мурманской области (код ведомства 807) – не исполнено 1 676 772,4 тыс. рублей (в 2019 году – 789 415,9 тыс. рублей, в 2018 году – 356 649,7 тыс. рублей).

В соответствии с годовой бюджетной отчетностью главных администраторов средств областного бюджета основными причинами неисполнения расходов областного бюджета в полном объеме являются:

- сокращение потребности в бюджетных ассигнованиях в связи с мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19):
 - на расходы, связанные со служебными командировками;
 - на реализацию мероприятий государственных программ (частичное или полное невыполнение мероприятий);
 - на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета;
 - на повышение квалификации и переподготовку специалистов;
- экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- экономия по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда;
- снижение численности получателей социальных выплат, пособий и компенсаций;
- возврат получателями неиспользованных остатков субсидий в декабре 2020 года;
- перечисление межбюджетных трансфертов под фактическую потребность получателей бюджетных средств;
- невыполнение обязательств поставщиков, подрядчиков по государственным контрактам;
- сокращение расходов на обслуживание государственного долга.

Исполнение расходов областного бюджета в разрезе государственных программ Мурманской области

В течение 2020 года бюджетные ассигнования на реализацию 16 государственных программ Мурманской области (далее – ГП, госпрограмма) были увеличены законами Мурманской области и сводной бюджетной росписью в целом на 7 711 523,3 тыс. рублей, или 10,1 %, и составили 83 923 559,0 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения на реализацию 16 госпрограмм в течение 2020 года возросли в диапазоне от 7 219,5 тыс. рублей (ГП 10 «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия») до 1 546 190,2 тыс. рублей (ГП 12 «Развитие транспортной системы»), или от 0,9 до 59,8 процента (ГП 6 «Управление развитием регионального рынка труда»).

По сравнению с 2019 годом утвержденные бюджетные назначения на реализацию госпрограмм увеличились на общую сумму 2 867 092,1 тыс. рублей, или на 3,5 %, из них наблюдается:

- рост объема утвержденных бюджетных ассигнований по 14 госпрограммам в диапазоне от 66 594,0 тыс. рублей (ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов») до 2 817 487,6 тыс. рублей (ГП 2 «Развитие образования»), или от 8,3 % (ГП 17 «Государственное управление и гражданское общество») до 185,6 % (ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области»);

- снижение объема утвержденных бюджетных ассигнований по 2 госпрограммам в диапазоне от 84 159,5 тыс. рублей (ГП 1 «Развитие здравоохранения») до 7 390 968,2 тыс. рублей (ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»), или соответственно от 0,6 до 54,0 процентов.

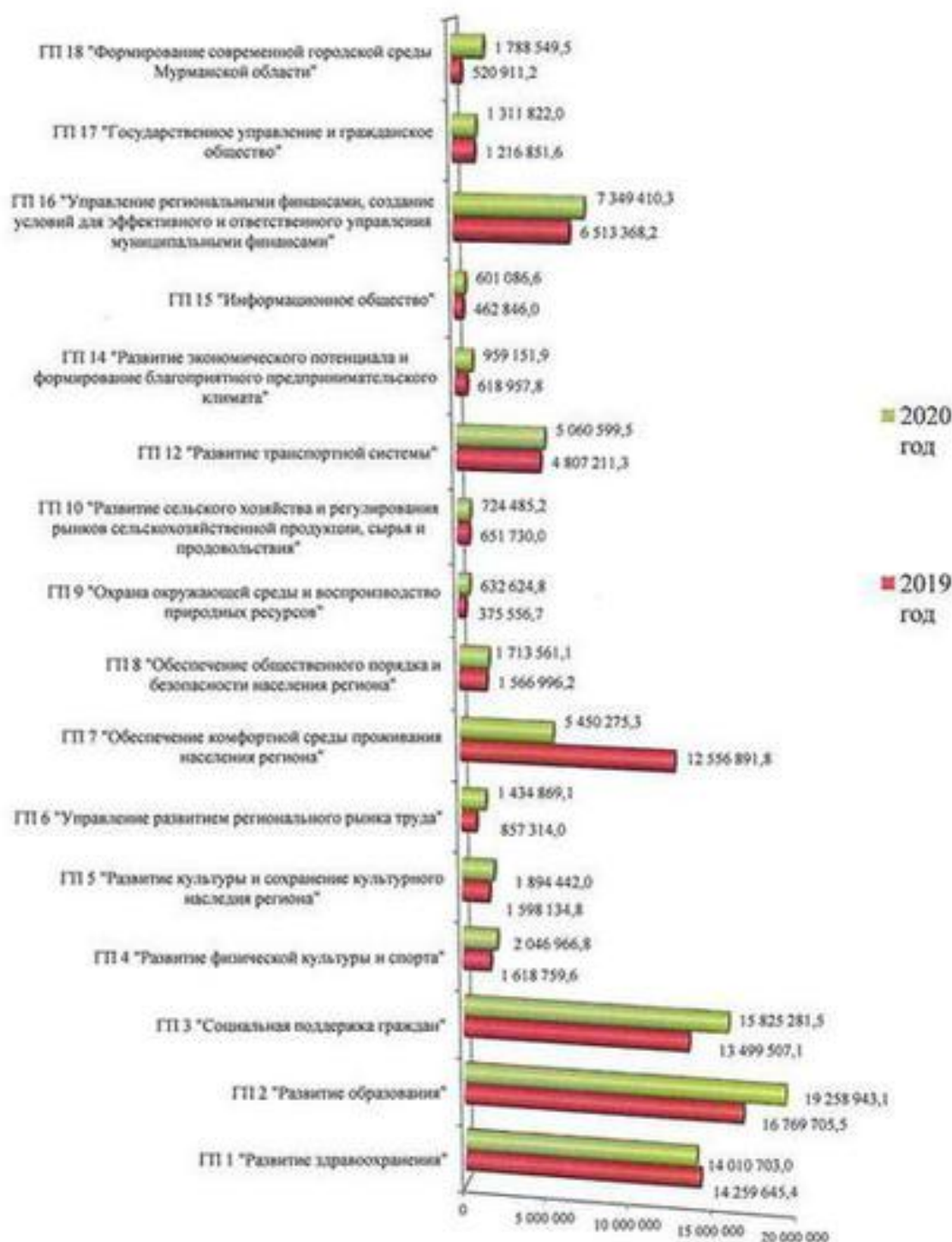
В 2020 году расходы областного бюджета на реализацию мероприятий 16 госпрограмм исполнены в сумме 80 062 771,8 тыс. рублей, или на 95,4 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2019 годом общий объем исполненных расходов на реализацию госпрограмм увеличился на 2 168 384,7 тыс. рублей, или на 2,8 %, из них наблюдается:

- рост объема исполненных расходов по 14 госпрограммам в диапазоне от 72 755,2 тыс. рублей (ГП 10 «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия») до 2 489 237,7 тыс. рублей (ГП 2 «Развитие образования»), или от 5,3 % (ГП 12 «Развитие транспортной системы») до 243,4 % (ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области»);

- снижение объема исполненных расходов по 2 госпрограммам в диапазоне от 248 942,3 тыс. рублей (ГП 1 «Развитие здравоохранения») до 7 106 616,5 тыс. рублей (ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»), или соответственно от 1,7 до 56,6 процентов.

Снижение объема утвержденных и исполненных бюджетных назначений по ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в 2020 году по сравнению с 2019 годом в основном обусловлено изменением положений «Правил предоставления субсидий организациям на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области»¹⁴, предусматривающим переход на предоставление субсидии теплоснабжающим организациям за фактический объем отпуска тепловой энергии.

¹⁴ утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 30.04.2020 N 266-ПП



В 2020 году, также как и в 2019 году, по 9 госпрограммам расходы исполнены выше среднего процента (95,4 %) от утвержденных бюджетных назначений.

Так, например, по:

- ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» - 99,9 % (в 2019 году – 98,5 %);
- ГП 6 «Управление развитием регионального рынка труда» - 99,1 % (в 2019 году – 99,2 %);
- ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области» – 97,9 % (в 2019 году – 81,4 %);
- 6 госпрограмм в диапазоне от 96,6 % до 97,8 процента (в 2019 году – от 97,1 до 98,6 %).

В 2020 году, также как и в 2019 году, расходы на реализацию мероприятий 7 госпрограмм исполнены ниже среднего процента (95,4 %) от утвержденных бюджетных назначений. Так, например, по:

- ГП 12 «Развитие транспортной системы» - 83,1 % (в 2019 году – 92,8 %);
- ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» - 86,5 % (в 2019 году – 91,7 %);
- ГП 10 «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 87,6 % (в 2019 году – 90,0 %);
- 4 госпрограмм в диапазоне от 91,5 до 93,4 процента (в 2019 году – от 91,7 до 92,8 %).

В 2020 году объем неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм составил 3 860 787,2 тыс. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличился на 698 707,4 тыс. рублей, или на 22,1 процента.

Основной объем неисполненных расходов (80,5 %) приходится на реализацию мероприятий 5 госпрограмм:

- ГП 12 «Развитие транспортной системы» в сумме 1 026 854,3 тыс. рублей, или 26,6 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2019 годом неисполненные расходы увеличились на 651 109,0 тыс. рублей, или в 2,7 раза;
- ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в сумме 848 036,0 тыс. рублей, или 22,0 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2019 годом неисполненные расходы снизились на 284 351,7 тыс. рублей, или на 25,1 процента;
- ГП 2 «Развитие образования» в сумме 433 101,9 тыс. рублей, или 11,2 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2019 годом неисполненные расходы увеличились на 328 249,9 тыс. рублей, или в 3 раза;
- ГП 3 «Социальная поддержка граждан» в сумме 423 233,4 тыс. рублей, или 11,0 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2019 годом неисполненные расходы увеличились на 30 689,7 тыс. рублей, или на 7,8 процента;

- ГП 1 «Развитие здравоохранения» в сумме 372 812,4 тыс. рублей, или 9,7 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2019 годом неисполненные расходы увеличились на 164 782,8 тыс. рублей, или на 79,2 процента.

Сведения об исполнении расходов областного бюджета в разрезе государственных программ Мурманской области представлены в приложении 5 к заключению.

Согласно информации¹⁵ об изменениях сводной бюджетной росписи в течение 2020 года осуществлялось перераспределение по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение государственных программ Мурманской области, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках данных государственных программ Мурманской области¹⁶.

Общий объем перераспределенных средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственных программ Мурманской области составил 4 292 676,8 тыс. рублей, или 5,1 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм.

Из них общий объем средств областного бюджета, перераспределенных между 14 государственными программами Мурманской области, составил 1 078 085,0 тыс. рублей, или 1,3 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм. Так, наибольший объем средств областного бюджета при перераспределении между госпрограммами был направлен:

- на следующие госпрограммы:
 - ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в сумме 465 593,8 тыс. рублей, что составило 43,2 % от общего объема перераспределенных средств между госпрограммами;
 - ГП 2 «Развитие образования» в сумме 238 356,1 тыс. рублей, что составило 22,1 % от общего объема перераспределенных средств между госпрограммами;
 - ГП 12 «Развитие транспортной системы» в сумме 286 675,3 тыс. рублей, что составило 17,3 % от общего объема перераспределенных средств между госпрограммами;
- со следующих госпрограмм:
 - ГП 2 «Развитие образования» в сумме 238 356,1 тыс. рублей, что составило 22,1 % от общего объема перераспределенных средств между госпрограммами;
 - ГП 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» в сумме 174 071,5 тыс.

¹⁵ Представлена Министерством финансов Мурманской области.

¹⁶ код вида изменения 047 «Перераспределение по Решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение государственных программ Мурманской области, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках данных государственных программ Мурманской области».

рублей, что составило 16,2 % от общего объема перераспределенных средств между госпрограммами;

- ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в сумме 166 159,5 тыс. рублей, что составило 15,4 % от общего объема перераспределенных средств между госпрограммами.

Сведения о перераспределении по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами Мурманской области с указанием направлений расходов представлены в приложении 6 к заключению.

Анализ исполнения ГП «Развитие здравоохранения» и ГП «Развитие образования» с учетом изменения объемов их финансирования на основе сводной бюджетной росписи показал следующее.

В течение 2020 года объем финансового обеспечения ГП «Развитие здравоохранения» увеличился с 11 847 041,4 тыс. рублей на 2 536 474,0 тыс. рублей (или на 21,4 %) до 14 383 515,4 тыс. рублей (предусмотрено сводной бюджетной росписью), кассовое исполнение расходов составило 14 010 703,0 тыс. рублей или 97,4 %, в том числе в разрезе подпрограмм.

Наименование ГП, Подпрограмм	Объем финансового обеспечения ГП в редакции от 18.12.2019 № 588-ПП	Сводная бюджетная роспись	Кассовый расход	тыс. рублей	
				Отклонение от бюджетной росписи	
				тыс. руб.	%
ГП «Развитие здравоохранения»	11 847 041,4	14 383 515,4	14 010 703,0	-372 812,4	-2,6
Подпрограмма 1. "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи"		1 564 632,6	1 502 049,9	-62 582,7	-4,0
Подпрограмма 2. "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи"		2 796 610,7	2 785 399,4	-11 211,3	-0,4
Подпрограмма 3. "Охрана здоровья матери и ребенка"		391 629,3	391 575,1	-54,2	0,0
Подпрограмма 4. "Развитие инфраструктуры системы здравоохранения"		1 563 876,1	1 356 025,9	-207 850,2	-13,3
Подпрограмма 5. "Кадровое обеспечение системы здравоохранения"		474 544,8	426 566,5	-47 978,3	-10,1
Подпрограмма 6. "Развитие информатизации в здравоохранении"		310 778,4	309 925,4	-853,0	-0,3
Подпрограмма 7. "Управление системой здравоохранения, включая обеспечение реализации государственной программы"		7 281 443,5	7 239 160,8	-42 282,7	-0,6

Наибольшее увеличение первоначально запланированных объемов финансирования отмечено по подпрограммам №№ 1, 4 и 7:

- подпрограмма № 1 – на 369 096,6 тыс. рублей (или на 30,9 % к первоначально утвержденному объему финансирования), что в основном связано:
 - с увеличением объемов финансирования на обеспечение жителей Мурманской области необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания при амбулаторном лечении (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.12.2019 № 3085-р) – на 260 521,7 тыс. рублей (или на 10,6 %);

- с уточнением средств по финансированию программы ОМС на 2020 год, утвержденной Законом Мурманской области от 19.12.2019 № 2453-01-ЗМО по мероприятию «Организация оказания первичной медико-санитарной помощи» на сумму 107 369,0 тыс. рублей (или на 0,6 %);
- подпрограмма № 4 – на 938 093,7 тыс. рублей (или на 149,9 % к первоначально утвержденному объему финансирования), в том числе по мероприятиям:
 - амбулатория в п.г.т. Сафоново на 112 017,0 тыс. рублей;
 - капитальные и текущие ремонты объектов подведомственных учреждений (в т.ч. приобретение оборудования) на 588 404,1 тыс. рублей (или на 17,8 %);
 - приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса А, В, С – на сумму 20 000,0 тыс. рублей (или 32,3 %).
- подпрограмма № 7 – на 954 849,1 тыс. рублей (или 15,1 % к первоначально утвержденному объему финансирования, в том числе по мероприятиям:
 - финансовое обеспечение расходов учреждений, осуществляющих деятельность в системе ОМС, на повышение заработной платы и на выплату районного коэффициента к заработной плате (на выплату разницы в уровнях районного коэффициента, установленных региональным и федеральным законодательством) – в сумме 477 593,0 тыс. рублей (или на 105,8 %);
 - уплата страховых взносов на ОМС неработающего населения Мурманской области (в соответствии с Федеральными законами от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения») – на сумму 355 015,5 тыс. рублей (или на 6,2 %);
 - финансовое обеспечение видов и условий оказания медицинской помощи не установленных базовой программой ОМС – на 48 981,1 тыс. рублей (или на 10,9 %).

Согласно сведениям о ходе реализации мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» за 2020 год, представленным Министерством здравоохранения Мурманской области, степень исполнения мероприятий составила в целом 79,8 %, из них:

Фактические результаты мероприятий	Количество мероприятий (шт)	Доля в общем количестве (%)
Выполнено в полном объеме	77,0	67,5
Выполнены частично	28,0	24,6
Не выполнены	9,0	7,9
Количество мероприятий, всего	114	100

В наибольшем объеме не исполнены бюджетные ассигнования по подпрограммам № 1 и № 4 при реализации следующих мероприятий:

- подпрограмма № 1:

- диспансеризация отдельных категорий граждан - в связи с приостановлением проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации (распоряжение Правительства РФ от 21.03.2020 № 710-р, постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 432) – из запланированных 97 846 комплексных посещений исполнено 48 411 (или 49,5 %), не исполнено 185 442,1 тыс. рублей (или 67,3 % ассигнований);
- функционирование Центров здоровья в медицинских организациях области – из запланированных 34 415 посещений исполнено 13 961 (или 40,6 %) не исполнено 3 578,1 тыс. рублей (или 68,9 %);
- выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи - не исполнены назначения в сумме 37 299,4 тыс. рублей (или 29,3 %) по причине экономии по результатам аукционов на закупку авиационных работ (падение цены составило более 60% от НМЦК);

- подпрограмма № 4:

- строительство и реконструкция зданий подведомственных учреждений - по причине несвоевременного исполнения подрядными организациями своих обязательств не исполнены назначения на общую сумму 73 724,1 тыс. рублей (или 48,2 %), в том числе амбулатория в п.г.т. Сафоново в сумме 8 896,6 тыс. рублей (или 7,9 % от предусмотренного объема финансирования);
- реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» не исполнены назначения в сумме 63 821,4 тыс. рублей (или на 97,7 %) - по причине отсутствия положительного заключения государственной экспертизы в связи с наличием замечаний по проекту;
- мероприятия по проведению капитальных и текущих ремонтов объектов системы здравоохранения не исполнены на сумму 95 612,7 тыс. рублей (или на 13,3 %), в том числе по проведению ремонтов на 4 объектах здравоохранения (на одном из объектов работы не завершены, так как на площадях, запланированных к ремонту, размещены ковидные койки) и по приобретению медицинского оборудования, мебели для 13 учреждений (в ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» не установлено оборудование (ускоритель) в связи с незавершенным ремонтом помещения под монтаж данного оборудования).

Постановлением Правительства Мурманской области от 10.09.2020 № 632-ПП произведено перераспределение средств госпрограммы в общей сумме 31 514,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение потребности по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим организациям в 2020 году¹⁷, за счет уменьшения ассигнований на реконструкцию комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский

¹⁷ Согласно резолюции Губернатора Мурманской области А.В. Чибиса на служебную записку от 02.10.2020 № 02-05/вн.4.

областной онкологический диспансер» в сумме – 11 514,3 тыс. рублей и капитальные ремонты объектов здравоохранения в сумме – 20 000,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года объем финансового обеспечения ГП «Развитие образования» увеличился с 16 791 990,3 тыс. рублей на 2 900 054,7 тыс. рублей (или на 21,4 %) до 19 692 045,0 тыс. рублей (предусмотрено сводной бюджетной росписью), кассовое исполнение расходов составило 19 258 943,1 тыс. рублей, или 97,8 %, в том числе в разрезе подпрограмм:

Наименование ГП, подпрограмм	Объем финансового обеспечения ГП от 13.12.2019 № 572-ПП	Сводная бюджетная роспись	Кассовый расход	Отклонение от бюджетной росписи	
				тыс. руб.	%
ГП «Развитие образования»	16 791 990,3	19 692 045,0	19 258 943,1	-433 101,9	-2,2
Подпрограмма 1 "Развитие профессионального образования"		1 887 923,3	1 864 161,7	-4 105,2	-0,2
Подпрограмма 2 "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей"		14 634 253,4	14 489 942,9	-144 310,5	-1,0
Подпрограмма 3 "Развитие современной инфраструктуры системы образования"		2 966 167,1	2 688 983,5	-277 183,6	-9,3
Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации государственной программы"		203 701,3	196 198,6	-7 502,6	-3,7
Подпрограмма 5 "Вовлечение молодежи в социальную практику"		0,0	0,0	x	x

Наибольшее увеличение объема финансового обеспечения программы в ходе исполнения бюджета обеспечено по следующим подпрограммам:

- подпрограмма № 2 – на 1 274 384,5 тыс. рублей (или на 9,5 % к первоначально утвержденному объему финансирования);
- подпрограмма № 3 – на 1 400 788,6 тыс. рублей (или на 92,5 % к первоначально утвержденному объему финансирования).

Согласно сведениям о ходе реализации мероприятий ГП «Развитие образования» Мурманской области за 2020 год, представленным Министерством образования и науки Мурманской области, степень исполнения мероприятий составила в целом 80,4 %, из них:

Фактические результаты мероприятий	Количество мероприятий (шт)	Доля в общем количестве (%)
Выполнено в полном объеме	90	75,0
Выполнены частично	13	10,8
Не выполнены	17	14,2
Количество мероприятий, всего	120	100

Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований отмечено по подпрограммам № 2 и № 3, основной причиной неисполнения мероприятий по которым является необходимость принятия мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции, в том числе по следующим мероприятиям:

- подпрограмма № 2:
 - на обеспечение участия победителей региональных этапов федеральных конкурсов, олимпиад, соревнований и иных мероприятий в зональных, федеральных и международных этапах, а также региональных делегаций в общественно-значимых форумах зонального, федерального и

международного уровня направлено 2 307,9 тыс. рублей (или 29,1 % от утвержденных ассигнований) – ввиду переноса мероприятий на более поздние сроки;

- на организацию отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории области и за ее пределами, направлено 25 301,4 тыс. рублей (или 48,8 %) – ввиду выезда детских групп только в августе 2020 года;

- на организацию отдыха детей Мурманской области в муниципальных образовательных организациях направлено 8 729,4 тыс. рублей (или 21,2 %) – ввиду начала работы лагерей с дневным пребыванием детей с 27.07.2020, сокращения продолжительности смен с 21 дня до 14 дней, запрета работы лагерей в период осенних и зимних каникул 2020 года;

- подпрограмма № 3:

- полностью не исполнены ассигнования по ряду мероприятий на общую сумму 58 207,4 тыс. рублей (текущий ремонт фасадов зданий СОШ № 2 в г. Кандалакша и МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» г. Кандалакша; строительство здания начальной школы (пристройки) на 250 мест в поселке Печенга; реконструкция здания детского сада в с. Краснощелье под школу; школы по улице Советская и по переулку Казарменному в г. Мурманске;

- низкое исполнение ассигнований, предусмотренных на мероприятия по строительству:

- ° жилой одноэтажный корпус на 50 койко-мест детского оздоровительного центра «Гандвиг» - исполнено 43 543,2 тыс. рублей (или 47,8 %) - обусловлено дефицитом трудовых ресурсов, вызванным Covid-19;

- ° спортивная площадка ГАПОУ МО «Мурманский индустриальный колледж», – исполнено 1 175,0 тыс. рублей (или 39,2 %) - устраняются замечания экспертизы, разрабатываются варианты по выполнению работ в рамках благоустройства;

- ° детский сад на 220 мест в ЗАТО г. Североморск – исполнено 61 918,6 тыс. рублей (или 32,4 %) - срок завершения работ декабрь 2021 года, работы выполняются согласно графику;

- ° детский сад на 196 мест в районе домов № 31, 32 по улице Достоевского в г. Мурманске – исполнено 41 156,8 тыс. рублей (или 24,6 %) - выявлены участки выхода скальных пород выше проектной отметки и необходимость замены конструктивных элементов - стеновых панелей, внесены соответствующие изменения в ПД с получением положительного заключения гос. экспертизы;

- ° общеобразовательная средняя школа на 1200 мест в ЗАТО г. Североморск - 252 651,6 тыс. рублей (или 29,5 %) - отставания вызваны в связи с проблемами привлечения иностранной рабочей силы из-за закрытия границ, также выявлены доп. работы, по которым необходимо было проведение гос. экспертизы;

- ° детский сад на 80 мест в районе дома № 44 по улице Капитана Орликовой в г. Мурманске – исполнено 36 994,3 тыс. рублей (49,9 %) - выявлены

участки выхода скальных пород выше проектной отметки и необходимость замены песчаного основания на щебеночное, внесены изменения в ПД.

Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 97,4 % с учетом увеличения в течение 2020 года первоначального объема ее финансирования на 2 536 474,0 тыс. рублей (или на 21,4 %), и на реализацию ГП «Развитие образования» на 97,8 % с учетом увеличения в течение 2020 года первоначального объема ее финансирования на 2 900 054,7 тыс. рублей (или на 21,4 %), отсутствие исключенных мероприятий в указанных мероприятиях, незначительные снижения финансирования по отдельным мероприятиям, указывают на эффективность перераспределения объемов бюджетных ассигнований областного бюджета в течение года на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения и образования.

Межбюджетные трансферты

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предусмотренный сводной бюджетной росписью на 2020 год, составил 30 465 420,3 тыс. рублей, что на 5 317 974,2 тыс. рублей, или на 21,1 % больше объема 2019 года (25 147 446,1 тыс. рублей), в том числе:

Сводный бюджет 2017 года (21 477 470,7 тыс. рублей), в том числе:

тыс. рублей

Наименование межбюджетного трансферта	Вид расхода	Предусмотрено сводной бюджетной росписью	Исполнено	Неисполненные назначения
Дотации в том числе, всего:	510	5 302 152,9	5 302 152,9	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	511	2 050 945,2	2 050 945,2	0,0
Иные дотации	512	3 251 207,7	3 251 207,7	0,0
Субсидии в том числе, всего:	520	7 509 763,6	6 718 164,8	791 598,8
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	521	3 316 335,4	3 121 288,0	195 047,4
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	2 066 304,5	1 840 112,7	226 191,8
Консолидированные субсидии	523	2 127 123,6	1 756 764,1	370 359,6
Субвенции:	530	15 293 747,3	14 917 990,6	375 756,7
Иные межбюджетные трансферты:	540	1 672 968,0	1 442 082,0	230 886,0
Итого межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:		29 778 631,9	28 380 390,4	1 398 241,5
Субвенции на осуществление МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях:	530	6 831,1	6 318,8	512,3
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	570	1 300,0	1 125,3	174,7
Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС МО в том числе, всего:	580	678 657,3	618 142,4	60 514,9
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС		499 378,4	499 378,4	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение		179 278,9	118 764,0	60 514,9
ИТОГО межбюджетных трансфертов:		30 465 420,3	29 005 976,8	1 459 443,5

Согласно Отчету об исполнении бюджета в 2020 году:

- бюджетам муниципальных образований Мурманской области направлено 28 380 390,4 тыс. рублей, или 95,3 % от запланированного объема, что на 4 790 206,5 тыс. рублей, или на 20,3 % больше объема межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2019 году (23 590 183,9 тыс. рублей);

- межбюджетный трансферт в форме субвенции на осуществление Министерством внутренних дел РФ полномочий Мурманской области в части составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» предоставлен в сумме 6 318,8 тыс. рублей, или 94,3 % от запланированного объема, что в 2,2 раза больше объема 2019 года (3 076,0 тыс. рублей);

- межбюджетный трансферт бюджету Пенсионного фонда РФ в части социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предоставлен в сумме 1 125,3 тыс. рублей, или 86,6 % от запланированного объема, что в 2,1 раза меньше объема 2019 года (2 311,9 тыс. рублей);

- межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, предоставлен в запланированном объеме – в сумме 499 378,4 тыс. рублей, что на 10,1 % больше объема 2019 года (453 371,7 тыс. рублей);

- межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС, за счет средств резервного фонда Правительства РФ предоставлен в сумме 118 764,0 тыс. рублей, что составило 66,2 % от объема средств, запланированного и предоставленного из федерального бюджета (179 278,9 тыс. рублей). На исполнение повлиял порядок использования средств на основе заявок на финансирование, форма которых не позволяет включить в расчет численность пролеченных граждан, застрахованных за пределами территории Мурманской области.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований

В общем объеме расходов областного бюджета на 2020 год межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований составляют 32,8 % (в 2019 году – 29,9 %).

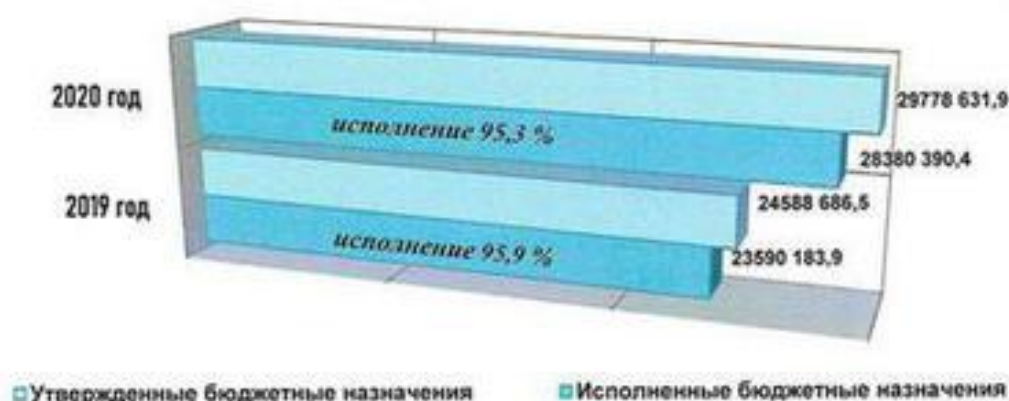
В ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный объем межбюджетных трансфертов на 2020 год увеличен с 26 099 542,9 тыс. рублей до 29 778 631,9 тыс. рублей (по данным уточненной сводной бюджетной росписи), или на 14,1 %, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

тыс. рублей

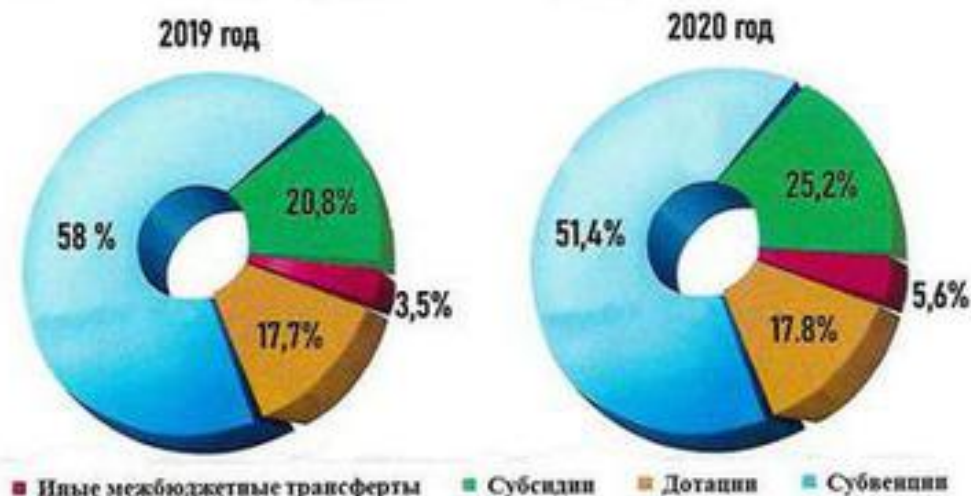
Наименование	Первоначально утвержденные бюджетные назначения	Бюджетные ассигнования, по данным уточненной сводной бюджетной росписи	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	26 099 542,9	29 778 631,9	3 679 089,0	14,1
Дотации	4 077 564,3	5 302 152,9	1 224 588,6	30,0
Субсидии	6 419 705,5	7 509 763,6	1 090 058,1	17,0
Субвенции	14 931 078,8	15 293 747,3	362 668,5	2,4
Иные межбюджетные трансферты	671 194,3	1 672 968,0	1 001 773,7	149,3

В 2020 году межбюджетные трансферты предоставлены бюджетам 17 муниципальных образований в общем объеме 28 380 390,4 тыс. рублей, распределены и исполнены по всем разделам классификации расходов за исключением разделов 0900 «Здравоохранение», 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Общий объем и динамика исполнения межбюджетных трансфертов за 2019-2020 годы, представлены на диаграмме:



Структура исполнения межбюджетных трансфертов из областного бюджета по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2020 году в сравнении с 2019 годом представлена на диаграмме:



Анализ исполнения по межбюджетным трансфертам в разрезе форм их предоставления относительно первоначальных законодательно утвержденных назначений и назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью, представлен в таблице:

тыс. рублей

Показатель	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные межбюджетные трансферты	ИТОГО
Законодательно утвержденные назначения	4 077 564,3	6 249 489,2	14 931 078,8	673 524,8	25 931 657,1
Утвержденные бюджетные ассигнования (уточненная сводная бюджетная роспись)	5 302 152,9	7 509 763,6	15 293 747,3	1 672 968,0	29 778 631,9
Исполнено	5 302 152,9	6 718 164,8	14 917 990,6	1 442 082,0	28 380 390,4
Отклонение от утвержденных бюджетных назначений	0,0	-791 598,8	-375 756,7	-230 886,0	-1 398 241,5
Доля в общем объеме исполненных межбюджетных трансфертов	18,7%	23,7%	52,6%	5,1%	100%
Процент исполнения	100%	89,5%	97,5%	86,2%	95,3%

В 2020 году средства федерального бюджета в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составили 4 215 294,1 тыс. рублей (14,2 % от законодательно утвержденных назначений), 36,9 % от которых составляют дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Поквартальное кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в 2020 году характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

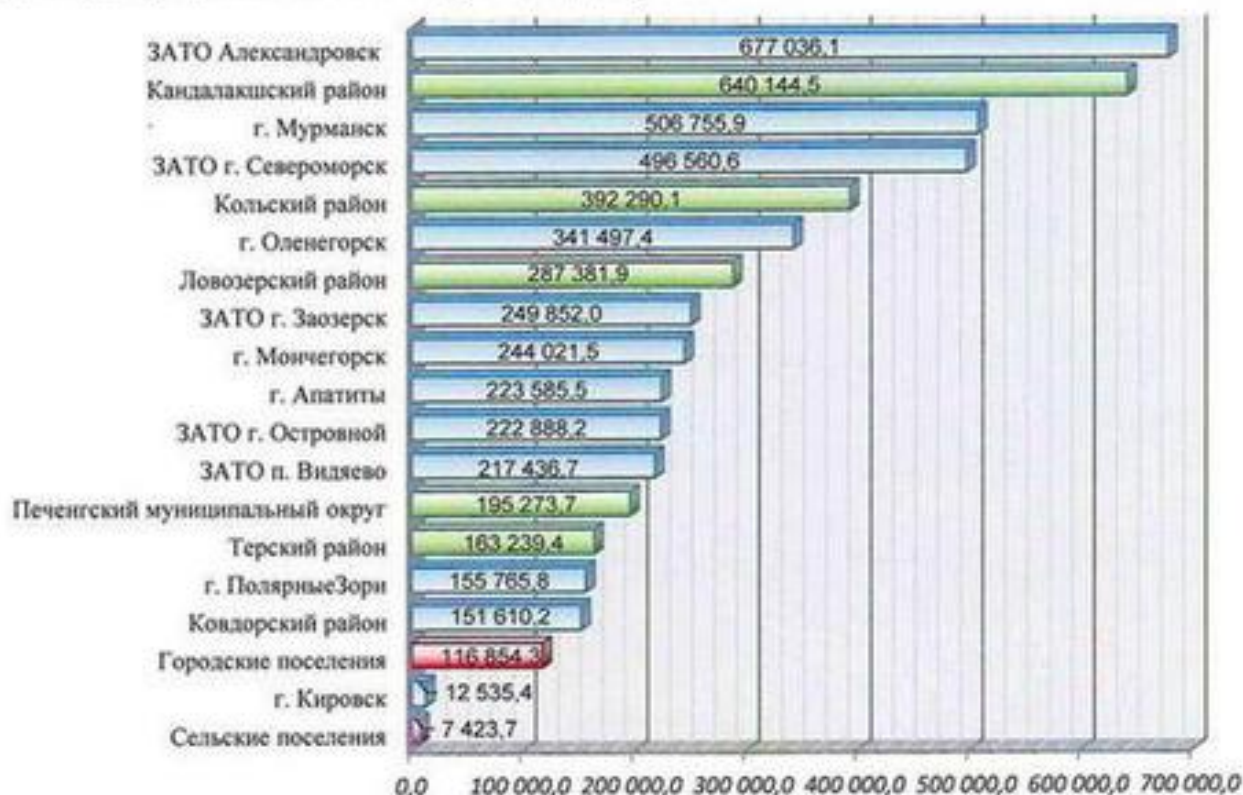
Наименование показателя	Наименование межбюджетного трансферта (вид расхода)	1 квартал	2 квартал	3 квартал	2020 год
Кассовое исполнение	Дотации (510)	802 411,7 15,1%	1 964 604,7 21,9%	3 159 186,0 22,5%	5 302 152,9 40,4%
	Субсидии (520)	490 933,3	1 351 583,9	3 058 794,8	6 718 164,8
	Субвенции (530)	3 910 234,5	8 933 674,8	11 157 193,3	14 917 990,6
	Иные МБТ (540)	827,6	225 602,5	459 111,3	1 442 082,0
	Всего:	5 204 407,2	12 475 466,1	17 834 285,6	28 380 390,7
Предусмотрено бюджетной росписью:		27 004 108,0	28 070 524,6	29 083 468,6	29 778 631,9
Исполнено (%):		19,3%	44,4%	61,3%	95,3%
Доля в общей сумме годового исполнения	тыс. рублей	5 204 407,2	7 271 058,9	5 358 819,5	10 546 105,1
	%	18,3%	25,6%	18,9%	37,2%

Дотации бюджетам муниципальных образований

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета дотации бюджетам муниципальных образований предоставлены в объеме утвержденных бюджетных назначений 5 302 152,9 тыс. рублей (рост объема дотаций к уровню 2019 года составил 953 829,3 тыс. рублей, или 21,9 %), структура дотаций представлена на диаграмме:



В разрезе муниципальных образований Мурманской области распределение дотаций представлено на следующей диаграмме.



Городские поселения (13): гп Верхнетуламский, гп Заполярный, гп Зеленоборский, гп Кандалакша, гп Кильдинстрой, гп Кола, гп Молочный, гп Мурмаши, гп Николь, гп Печенга, гп Ревада, гп Туманный, гп Умба;

Сельские поселения (10): сп Алакуртти, сп Варзуга, сп Зареченск, сп Коргоново, сп Ловозеро, сп Междуречье, сп Пушной, сп Териберка, сп Тулома, сп Ура-Губа;

Городские поселения (13): гп Верхнетуломский, гп Заполярный, гп Зеленоборский, гп Кандалакша, гп Кильдинстрой, гп Кола, гп Молочный, гп Мурмаши, гп Никель, гп Печенга, гп Ревда, гп Туманный, гп Умба;

Сельские поселения (10): сп Алакүртти, сп Варзуга, сп Зареченск, сп Корзуново, сп Ловозеро, сп Междуречье, сп Пушной, сп Териберка, сп Тулома, сп Ура-Губа;

В 2020 году наибольший объем дотаций предоставлен закрытым административно-территориальным образованиям Мурманской области – 35,2 % от общего объема дотаций (1 863 773,7 тыс. рублей), доля муниципальных районов составила 31,7 % (1 678 329,5 тыс. рублей), городских округов – 30,9 % (1 635 771,7 тыс. рублей) и доля городских и сельских поселений составила 2,3 % (124 278,0 тыс. рублей).

В 2020 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в общем объеме дотаций местным бюджетам составляют 38,7 % (2 050 945,2 тыс. рублей), и превышают объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), предоставляемых в 2019 году (1 960 253,6 тыс. рублей) на 90 691,6 тыс. рублей, или на 4,6 процента.

Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2020 году составили 1 678 413,2 тыс. рублей (или 31,7 % в общем объеме дотаций).

Объем дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, сформированных за счет средств федерального бюджета, в 2020 году составил 1 554 384,0 тыс. рублей (или 29,3 % в общем объеме дотаций) с ростом на 47 436,0 тыс. рублей (или 3,1 %) к уровню 2019 года.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 04.12.2020 № 2026¹⁸ постановлением Губернатора Мурманской области от 24.12.2020 № 206-ПГ «О региональной и муниципальной управленческих командах Мурманской области» утвержден перечень из 17 муниципальных образований Мурманской области, деятельность которых способствовала достижению показателей деятельности органов исполнительной власти Мурманской области в 2020 году, и получивших средства иной дотации (грантов) в сумме 18 410,8 тыс. рублей, или 22,0 % от общего объема средств, поступившего из федерального бюджета в целях поощрения управленческой команды Мурманской области (83 423,5 тыс. рублей). Распределение на одно муниципальное образование составило от 1,0 до 1,25 млн рублей.

По результатам внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов отдельных муниципальных образований Мурманской области за 2020 год, проведенных Счетной палатой, предоставление дотаций на выравнивание

¹⁸ «Об утверждении Правил предоставления и распределения дотаций (грантов) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2020 году»;

бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), осуществлялось, с соблюдением положений статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и Мер по реализации Закона об областном бюджете на 2020 год¹⁹, в том числе с соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, установленных Правительством Мурманской области.

Общая динамика изменений долговых обязательств муниципальных образований Мурманской области за 2019-2020 годы характеризуется следующими данными.

тыс. рублей

Муниципальные долговые обязательства на отчетные даты	01.01.2019	01.01.2020	Изменение		01.01.2021	Изменение	
ВСЕГО, в том числе:	3 969 399,4	4 272 140,1	302 740,7	+7,6%	4 315 560,8	43 420,8	+1%
бюджетные кредиты, всего, в том числе	1 783 299,4	1 830 218,2	46 918,8	+2,6%	1 570 333,0	-259 885,2	-14,2%
Городские округа	1 510 392,8	1 558 275,8	47 883,0	+3,2%	1 332 905,0	-225 370,8	-14,5%
Муниципальные районы	272 906,6	271 942,4	-964,3	-0,4%	237 428,0	-34 514,4	-12,7%
коммерческие кредиты, всего, в том числе	2 186 100,0	2 441 921,9	255 821,9	+11,7%	2 745 227,9	303 306,0	+12,4%
Городские округа	2 186 100,0	2 441 921,9	255 821,9	+11,7%	2 745 227,9	303 306,0	+12,4%
Муниципальные районы	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	x

По состоянию на 01.01.2021 долговые обязательства имели 14 из 17 муниципальных образований Мурманской области (бюджеты ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Островной и Кольского района не имели долговых обязательств).

В течение 2020 год долг муниципальных образований вырос на 43 420,8 тыс. рублей (или на 1,0 %), и составил 4 315 560,8 тыс. рублей, что ниже прироста долговых обязательств 2019 года (302 740,7 тыс. рублей, или 7,6 %).

Общая структура муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 в разрезе муниципальных образований представлена на диаграмме:

¹⁹ Постановление Правительства Мурманской области от 30 декабря 2019 г. № 613-ПП;



Наибольшую долю в структуре муниципальных долгов занимают кредиты кредитных организаций – 63,6 %, или 2 745 227,9 тыс. рублей, доля которых увеличилась по сравнению с 2019 годом (57,2 %, или 2 441 921,9 тыс. рублей), соответственно доля бюджетных кредитов, полученных бюджетами муниципальных образований уменьшилась и составила 36,4 %, или 1 570 333,0 тыс. рублей (в 2019 году составила 42,8 %, или 1 830 018,2 тыс. рублей).

Основными причинами возникновения кредитных обязательств муниципальных образований все также является необходимость финансирования дефицитов местных бюджетов, а также обязательства в рамках заключенных соглашений и договоров о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств.

По состоянию на 31.12.2020 остатки денежных средств на единых счетах бюджетов муниципальных образований составили 1 068 351,7 тыс. рублей, что больше более, чем в 2 раза, аналогичного показателя за 2019 год (512 427,0 тыс. рублей). Из них на целевые средства областного бюджета (остатки межбюджетных трансфертов) приходится 2,0 % (20 868,7 тыс. рублей), на остатки собственных средств – 98,0 % (1 047 483,0 тыс. рублей).

Остатки средств на единых счетах бюджетов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2021 в разрезе муниципальных образований представлены в таблице:

Наименование	тыс. рублей	
	Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2021	в т. ч. остаток целевых средств
Городские округа:	522 835,9	18 110,6
г. Апатиты	151 979,3	946,6
г. Кировск	27 716,1	1 819,0
г. Мончегорск	26 345,9	107,0
г. Мурманск	140 030,7	2 058,9
г. Оленегорск	22 579,3	145,2
г. Полярные Зори	46 229,8	795,3
ЗАТО Александровск	9 511,5	3 188,0

ЗАТО г. Заозерск	26 769,2	7 268,6
ЗАТО г. Островной	42 100,1	0,0
ЗАТО г. Североморск	15 349,7	1 778,5
ЗАТО п. Видяево	10 254,3	0,0
Ковдорский район	3 970,0	3,5
Муниципальные районы:	545 515,7	2 758,1
Кандалакшский район	34 402,3	1 199,7
Кольский район	466 420,9	899,9
Ловозерский район	18 117,0	658,5
Печенгский муниципальный округ	25 767,0	0,0
Терский район	808,6	0,0
ИТОГО:	1 068 351,7	20 868,7

Наибольшие остатки целевых средств сформировались по следующим межбюджетным трансфертам и муниципальным образованиям:

- остаток средств единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности в ЗАТО г. Заозерск – в сумме 7 202,2 тыс. рублей (или 4,1 % от общего объема субвенции);
- остаток средств субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в ЗАТО Александровск – в сумме 1 509,6 тыс. рублей (или 10,0 % от общего объема субвенции);
- остаток иного межбюджетного трансферта для организации проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах²⁰:
 - ЗАТО Александровск – в сумме 1 138,6 тыс. рублей, или 96 % от предоставленного объема (1 185,8 тыс. рублей);
 - г. Кировск – в сумме 758,4 тыс. рублей, или 72,6 % от предоставленного объема (1 044,1 тыс. рублей);
 - г. Мурманск – в сумме 914, 7 тыс. рублей, или 10, % от предоставленного объема (9 181,3 тыс. рублей).

Учитывая порядок финансирования на основе заявок муниципальных образований, остатки указанных межбюджетных трансфертов указывают на недостаточность контроля ГРБС, как местных бюджетов, так и областного бюджета, за исполнением мероприятий, на финансирование которых предоставлены межбюджетные трансферты. Неиспользование средств субвенций указывает также на некорректное отражение численности получателей муниципальных услуг, использованных в расчетах уточненных объемов субвенций для указанных муниципальных образований.

Субсидии бюджетам муниципальных образований

Согласно Отчету об исполнении бюджета субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме 6 718 164,8 тыс. рублей, или 89,5 % ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (в 2019 году исполнено 4 400 448,4 тыс. рублей, или 86,0 %).

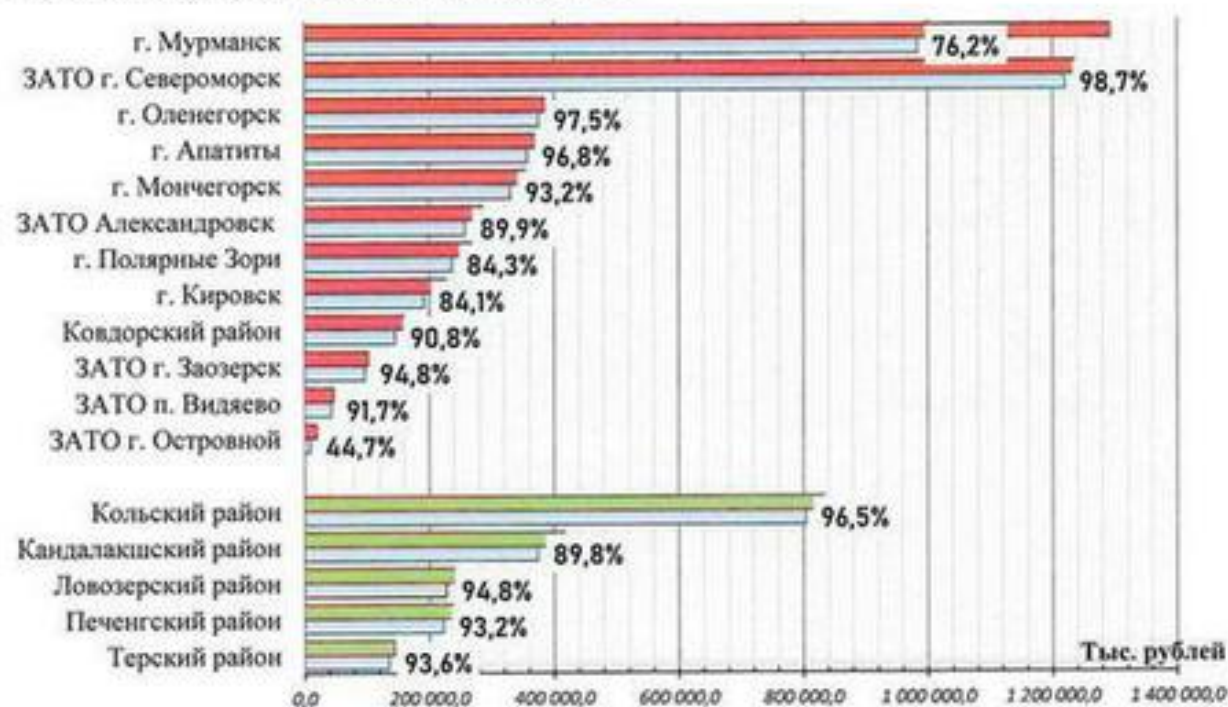
²⁰ Предоставляемого в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 12.05.2020 № 304-ПП «О выделении денежных средств из резервного фонда Правительства Мурманской области»;

В 2020 году бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов в части капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований, субсидии социальной направленности, а также консолидированные субсидии:

тыс. рублей

Межбюджетные субсидии	Вид расхода	Утверждено (уточненной бюджетной росписью)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				Сумма	%
Общий объем субсидий, в том числе	х	7 509 763,6	6 718 164,8	791 598,8	10,5
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	521	3 316 335,4	3 121 288,0	195 047,4	5,9%
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	2 066 304,5	1 840 112,7	226 191,8	10,9
Консолидированные субсидии ²¹	523	2 127 123,6	1 756 764,1	370 359,6	17,4

Распределение и исполнение субсидий в разрезе муниципальных образований Мурманской области (без данных по городским и сельским поселениям) представлено на диаграмме:



²¹ В соответствии с пунктом 48.5.2.3. приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», по элементу вида расходов «523 Консолидированные субсидии» подлежат отражению расходы на предоставление бюджетам бюджетной системы Российской Федерации консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), включающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности;

Из 78 межбюджетных субсидий, предоставляемых местным бюджетам средний процент исполнения в 2020 году, составил 78,6 %, более подробное исполнение межбюджетных субсидий характеризуется следующими данными:

- полностью исполнены 20 субсидий в общем объеме 1 038 747,2 тыс. рублей, что составляет 15,5 % в общем объеме исполненных ассигнований по субсидиям;
- уровень исполнения свыше 90 % от объема предусмотренных ассигнований – 29 субсидий на общую сумму 4 434 101,0 тыс. рублей, или 66 % в общем объеме исполненных ассигнований по субсидиям;
- уровень исполнения от 50 % до 90 % объема предусмотренных ассигнований - 17 субсидий на общую сумму 1 214 359,2, или 18,1 % в общем объеме исполненных ассигнований по субсидиям;
- уровень исполнения ниже 50 % от объема предусмотренных ассигнований – 6 субсидий на общую сумму 30 957,4 тыс. рублей, или 0,5 % или в общем объеме исполненных ассигнований по субсидиям;
- не исполнены в полном объеме 6 субсидий на общую сумму 65 487,6 тыс. рублей, или 8,3 % от общего объема неисполнения по субсидиям, из них:
 - на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в сумме 17 844,1 тыс. рублей – г. Мончегорск;
 - на мероприятия по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств в сумме 19 508,9 тыс. рублей – не распределенная в ходе исполнения бюджета;
 - на планировку территорий, формирование (образование) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры в сумме 18 043,9 тыс. рублей (г. Мончегорск, г. Мурманск, гп. Кандалакша и Ловозерский район);
- субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 8 725,0 тыс. рублей – г. Кировск;
- субсидия на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и образования в сфере культуры и искусства в сумме 1 365,7 тыс. рублей – Кандалакшский район.

Согласно данным бюджетной отчетности основными причинами не полного исполнения бюджетных назначений по субсидиям являются несостоявшиеся конкурсные процедуры, а также неисполнение сроков по заключенным контрактам подрядных организаций в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Наибольший объем неиспользованных субсидий составили средства, предусмотренные в рамках ГП «Развитие образования»²² - 217 016,1 тыс. рублей, из 15 предоставляемых субсидий в наибольшем объеме не исполнены следующие 6 межбюджетных субсидий:

²² Утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 568-ПП;

тыс. рублей

Наименование межбюджетные субсидии	Утверждено уточненной бюджетной росписью	Исполнено	Неисполненные назначения	
			Сумма	%
- на организацию отдыха детей Мурманской области в муниципальных образовательных организациях	41 275,4	8 729,4	32 546,0	78,9
- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	13 399,8	6 749,8	6 650,0	49,6
- на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	21 517,7	12 267,1	9 250,6	43
- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	498 836,0	357 668,7	141 167,3	28,3
- на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста	22 081,1	19 082,2	2 998,9	13,6
- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	5 747,3	5 191,3	556,1	9,7

Всего в 2020 году на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности из областного бюджета направлено 2 066 304,5 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 775 180,8 тыс. рублей, или на 60 %), из которых средства федерального бюджета составляют в сумме 1 064 452,4 тыс. рублей, или 51,5 % в общем объеме субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности. Бюджетные ассигнования направлены бюджетам 13 муниципальных образований Мурманской области на 29 объектов капитального строительства (в 2019 году бюджетам 12 муниципальных образований на 19 объектов). Бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1 840 112,7 тыс. рублей, или 89,1 %, полностью не исполнены ассигнования в общей сумме 24 850,9 тыс. рублей по следующим объектам и муниципальным образованиям.

тыс. рублей

Муниципальное образование	Объект муниципальной собственности	Предусмотренные бюджетные ассигнования
г. Кировск с подведомственной территорией	Создание эконопарка на территории города Кировска с подведомственной территорией (конный клуб «Ласточка»)	5 224,0
	Строительство транспортных и инженерных коммуникаций, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов по строительству гостиничных комплексов коттеджного типа в районе туристско-рекреационной зоны по ул. Ботанический сад	3 501,0
Ковдорский район	Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Ковдоре	9 475,9
Ловозерский район	Реконструкция здания детского сада в с. Красноселье под школу	6 650,0
Итого:		24 850,9

Субвенции бюджетам муниципальных образований

Согласно Отчету об исполнении бюджета бюджетные ассигнования в форме субвенций исполнены в сумме 14 924 309,4 тыс. рублей, или 97,5 % от утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью (15 300 578,4 тыс. рублей), объем неисполненных бюджетных назначений по отдельным субвенциям составил в общей сумме 376 269,0 тыс. рублей.

Основная доля субвенций сосредоточена по разделам, составляющим 98,2 % общего объема исполненных субвенций - 07 «Образование» (88,1 %) и 10 «Социальная политика» (10 %), из них наибольшее неисполнение сложилось по разделу «Социальная политика», в том числе:

- субвенция на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – не исполнено ассигнований 123 036,2 тыс. рублей (или 59,7 %) в основном муниципальным образованием г. Мурманск, не исполнено 111 071,8 тыс. рублей (или 79,2 %) - в связи с отсутствием предложений на рынке недвижимости Мурманска, не состоявшимися закупочными процедурами, наличием экономии по торгам;

- субвенция на возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению – не исполнено ассигнований 1 117,2 тыс. рублей (или 41,3 %), полностью не исполнены ассигнования следующими муниципалитетами: г. Полярные Зори, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО п. Видяево, Кандалакшский, Печенгский и Терский районами; заявительный характер данной выплаты в полной мере не поясняет издержки планирования бюджетных ассигнований и методики расчета субвенции;

- субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» - в сумме 43 885,5 тыс. рублей (или 41,2 %), в основном муниципальным образованием г. Мурманск - не исполнено 41 244,4 тыс. рублей (или 40,4 %);

- субвенция на осуществление государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты многодетным семьям на улучшение жилищных условий, расходы не исполнены в сумме 44 685,4 тыс. рублей (или 37,4 %), в основном муниципальным образованием г. Мурманск - не исполнено 35 172,9 тыс. рублей (или 39,1 %).

Уровень исполнения бюджетных назначений по субвенциям, предоставленным бюджетам муниципальных образований, в 2020 году сложился ниже уровня 2019 года (99 %), что позволяет сделать вывод о планировании и уточнении бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам в форме субвенций на основе утвержденных методик в целом на достаточно качественном уровне, за исключением отдельных субвенций.

Основными причинами неисполнения субвенций являются уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с

запланированной численностью в условиях пандемии коронавирусной инфекции, а также заявительный характер выплат, пособий и компенсаций.

Иные межбюджетные трансферты

Согласно Отчету об исполнении бюджета иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 1 442 082,0 тыс. рублей, или на 86,2 % от утвержденных бюджетных назначений (1 672 968,0 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный объем иных межбюджетных трансфертов увеличен в 2,5 раза – с 671 194,3 тыс. рублей до 1 672 968,0 тыс. рублей, количество иных межбюджетных трансфертов возросло с 9 до 17, в том числе за счет резервного фонда Правительства Мурманской области предоставлены средства:

- на финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки в условиях негативного влияния на экономику распространения коронавирусной инфекции (157 937,9 тыс. рублей);

- на финансовое обеспечение организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в Мурманской области (57 093,3 тыс. рублей).

Неисполнение составило в общей сумме 230 886,0 тыс. рублей, в том числе наиболее значительное сложилось по следующим иным межбюджетным трансфертам (полностью сформированных за счет средств федерального бюджета):

- в сумме 155 856,6 тыс. рублей на предоставление межбюджетного трансферта г. Мурманску на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» (региональной составляющей нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в 2019 году неисполнение составило 26 746,2 тыс. рублей);

- в сумме 22 610,0 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» - муниципальным образованием г. Мончегорск (в 2019 году не исполнено 115 000,0 тыс. рублей муниципальными образованиями г. Мончегорск и гп. Кола).

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности

В течение 2020 года бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности увеличены законами Мурманской области и сводной бюджетной росписью в целом на 403 500,1 тыс. рублей, или 18,5 %, и составили 2 587 577,4 тыс. рублей. При этом количество объектов капитального строительства, планируемых к финансированию, в течение 2020 года возросло на 5 единиц (с 17 до 22 объектов).

Относительно 2019 года объем бюджетных инвестиций увеличился в 3 раза (с 874 040,2 тыс. рублей до 2 587 577,4 тыс. рублей), количество объектов капитального строительства – в 1,4 раза (с 16 до 22).

В 2020 году расходы областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности исполнены на общую сумму 1 914 757,8 тыс. рублей, или на 74,0 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году исполнены в сумме 714 307,4 тыс. рублей, или на 81,7 % от утвержденных бюджетных назначений). В полном объеме исполнены расходы по 3 из 22 объектов капитального строительства.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по 19 объектам капитального строительства составил 672 819,6 тыс. рублей. Наибольшее неисполнение в абсолютном выражении сложилось по 7 объектам:

- «Жилые дома в г. Мурманске по ул. Бондарной» в сумме 83 912,4 тыс. рублей, или 98,7 % утвержденных бюджетных назначений и «Реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» в сумме 67 446,4 тыс. рублей, или 97,7 % утвержденных бюджетных назначений (основная причина: несвоевременное исполнение подрядными организациями контрактных обязательств вследствие увеличения сроков проведения экспертизы проектной документации);

- «Реконструкция здания ГОБУК «Мурманский областной краеведческий музей» в сумме 82 254,2 тыс. рублей, или 74,7 % утвержденных бюджетных назначений (причина: нарушение подрядной организацией сроков исполнения контракта в связи с отсутствием положительного заключения экспертизы по откорректированной проектной документации);

- «Строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде в гп. Умба» в сумме 70 924,0 тыс. рублей и «Строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде гп. Молочный» в сумме 25 249,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений по указанным объектам (причина: региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда осуществляются поэтапно, срок окончания текущего этапа 31.12.2021);

- «Комплексное развитие спорткомплекса «Долина Уюта» в г. Мурманске» в сумме 62 420,6 тыс. рублей, или 25,4 % утвержденных бюджетных назначений (причина: нарушение подрядной организацией сроков исполнения контракта из-за возникновения необходимости корректировки проектной документации);

- «Жилой одноэтажный корпус на 50 койко-мест детского оздоровительного центра «Гандвиг» в сумме 47 548,7 тыс. рублей, или 52,3 % утвержденных бюджетных назначений (причина: нарушение подрядчиком сроков выполнения отдельных видов работ, установленных в календарном графике, вследствие введения карантинных мероприятий по COVID-19).

Информация об исполнении расходов областного бюджета в разрезе объектов капитального строительства государственной собственности представлена в приложении 7 к заключению.

Дорожный фонд Мурманской области

В 2020 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области исполнены на общую сумму 3 962 167,99 тыс. рублей, или на 81,6 % утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году в сумме 3 592 140,5 тыс. рублей, или на 91,4 % утвержденных бюджетных назначений).

Основной объем расходов за счет средств Дорожного фонда направлен на региональные автомобильные дороги в сумме 2 588 387,44 тыс. рублей, или 65,3 % общего объема исполненных расходов (в 2019 году в сумме 2 474 816,8 тыс. рублей, или 68,9 % общего объема исполненных расходов).

Необходимо отметить, что расходы на автомобильные дороги общего пользования местного значения исполнены в сумме 1 045 095,10 тыс. рублей, что превысило аналогичный показатель 2019 года на 272 345,3 тыс. рублей, или 35,3 процента.

Информация о направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области представлена в следующей таблице.

№	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Неиспол- нено
			сумма	в %	
1	2	3	4	5	6
1	Расходы на региональные автомобильные дороги, в том числе:	3 244 822,9	2 588 387,4	79,8	656 435,4
1.1	строительство и реконструкция региональных дорог	454 188,5	384 554,3	84,7	69 634,3
1.2	капитальный ремонт	110 952,8	82 656,4	74,5	28 296,4
1.3	ремонт	1 019 902,0	895 190,5	87,8	124 711,5
1.4	содержание	1 659 779,6	1 225 986,4	73,9	433 793,3
2	Расходы на автомобильные дороги общего пользования местного значения, в том числе:	1 269 001,1	1 045 095,1	82,4	223 906,0
1.1	на капитальный ремонт и ремонт	468 776,7	427 323,8	91,2	41 452,8
1.2	на строительство, реконструкцию мостов и путепроводов	63 120,7	40 679,0	64,4	22 441,7
1.3	на разработку проектной документации по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту мостов и путепроводов	561,8	561,8	100,0	0,0
1.4	на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации	4 178,8	24,0	0,6	4 154,8
1.5	городу Мурманску на реализацию мероприятий в рамках нацпроекта "БКАД"	732 363,0	576 506,4	78,7	155 856,6
3	Обеспечение деятельности учреждения дорожного хозяйства (ГОКУ «Мурманскаяавтодор»)	332 727,0	323 018,7	97,1	9 708,3
4	Другие направления расходования	9 948,4	5 666,8	57,0	4 281,6
	ВСЕГО	4 856 499,3	3 962 168,0	81,6	894 331,3

По состоянию на 1 января 2021 года остаток средств Дорожного фонда Мурманской области составил 573 332,4 тыс. рублей, что на 120 048,8 тыс. рублей, или на 26,5 % больше остатка средств по состоянию на 1 января 2020 года.

Резервные фонды

Статьей 21 Закона о бюджете установлено, что **Резервный фонд Мурманской области** не формируется. Соответственно в соответствии с представленной Министерством финансов Мурманской области информацией об использовании средств Резервного фонда Мурманской области в 2020 году все показатели по учету движения средств резервного фонда равны 0,0 тыс. рублей.

Статьей 22 Закона о бюджете утвержден объем резервного фонда Правительства Мурманской области (далее – **Резервный фонд Правительства**) в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей.

С учетом нормы пункта 1.2 статьи 3 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Мурманской области от 24.12.2020 № 929-ПП общий объем Резервного фонда Правительства увеличен на 544 455,0 тыс. рублей и составил **3 544 455,0 тыс. рублей**.

Увеличение Резервного фонда Правительства произведено в целях финансового обеспечения в 2020 году мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции за счет экономии бюджетных средств по мероприятиям десяти государственных программ Мурманской области, в том числе:

Наименование ГП	тыс. рублей Сумма
ГП 2 "Развитие образования"	10 291,94
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	115 167,70
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	140 165,79
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	70 613,69
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	21 302,92
ГП 10 "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	10 959,71
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	20 261,01
ГП 15 "Информационное общество"	8 175,00
ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	71 364,70
ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	76 152,59
ВСЕГО	544 455,0

В 2020 году бюджетные ассигнования Резервного фонда Правительства доведены для исполнения 11 главным распорядителям средств областного бюджета на сумму 3 403 993,6 тыс. рублей, остаток нераспределенных средств,

учтенный по ведомству Министерство финансов Мурманской области, составил 140 461,4 тыс. рублей.

В соответствии с годовым отчетом расходы за счет Резервного фонда Правительства в 2020 году исполнены в объеме 3 249 462,2 тыс. рублей, или на 95,5 % от доведенного объема бюджетных ассигнований, в том числе в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета как указано в следующей таблице.

тыс. рублей				
Наименование ГРБС	Код ведом- ства	Распределено постановлени- ми Правительства Мурманской области	Утверждено сводной бюджетной рописью	Исполнено
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	560 324,4	560 324,4	517 716,9
Министерство образования и науки Мурманской области	804	183 890,7	180 086,9	180 086,9
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	2 031 057,8	2 031 057,8	1 922 779,8
Министерство строительства Мурманской области	807	9 788,4	9 788,4	7 105,7
Министерство финансов Мурманской области	808	151 841,7	151 841,7	151 445,9
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	23 091,5	23 091,5	22 524,1
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	2 375,9	2 296,9	2 296,9
Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области	833	422 451,7	408 281,0	408 281,0
Комитет по туризму Мурманской области	834	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	10 228,3	10 111,8	10 111,8
Избирательная комиссия Мурманской области	881	17 113,2	17 113,2	17 113,2
ВСЕГО		3 422 163,6	3 403 993,6	3 249 462,2

При принятии решения об использовании Резервного фонда Правительства вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, расходы отражались по соответствующим разделам, подразделам, видам расходов классификации расходов областного бюджета и их ведомственной принадлежности, что соответствует пункту 18.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерством финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (далее – **Порядок применения бюджетной классификации РФ № 85н**).

В тоже время следует отметить, что при внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи в 2020 году не в полной мере учитывались положения пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и пункта 19 раздела III Порядка применения бюджетной классификации РФ № 85н в части порядка формирования целевых статей расходов бюджетов, согласно которым «целевые статьи расходов бюджетов должны обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам, и (или) не включенным в государственные (муниципальные) программы направлениям деятельности государственных органов и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов». Так, при распределении средств Резервного фонда Правительства не осуществлено изменение кода направления расходов целевой статьи – 20010 в целях привязки

бюджетных ассигнований на общую сумму 584 379,8 тыс. рублей к соответствующим направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти и (или) к соответствующим расходным обязательствам. При этом код направления расходов целевой статьи 20010 отражает информацию только об источнике средств – Резервном фонде Правительства, но не «направление расходов бюджета» после его распределения, что не обеспечивает прозрачность и целевой характер бюджетных ассигнований. В том числе:

ГРБС	КБК	тыс. рублей Исполнено
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803 1006 9990020010 313	14 000,0
Министерство здравоохранения Мурманской области	805 0909 9990020010 360	4 020,4
Министерство здравоохранения Мурманской области	805 0909 9990020010 612	440 537,1
Министерство здравоохранения Мурманской области	805 0909 9990020010 622	98 597,3
Министерство внутренней политики Мурманской области	846 0107 9990020010 880	4 880,0
Министерство внутренней политики Мурманской области	846 0113 999W020010 244	5 231,8
Избирательная комиссия Мурманской области	881 0113 999W020010 123	920,0
Избирательная комиссия Мурманской области	881 0113 999W020010 244	16 193,2
ВСЕГО		584 379,8

В соответствии с постановлениями Правительства Мурманской области средства Резервного фонда Правительства выделены главным распорядителям средств областного бюджета в объеме 3 422 163,6 тыс. рублей (96,5 % общего объема резервного фонда), из них:

а) 3 418 143,2 тыс. рублей выделено одиннадцати главным распорядителям средств областного бюджета в целях финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных Положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП (с изменениями, далее – **Порядок расходования № 5-ПП**), в том числе:

- 22 345,0 тыс. рублей – на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, а также в информировании граждан Мурманской области о его проведении;

- 4 996,5 тыс. рублей – на материально-техническое обеспечение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования Печенгский муниципальный округ Мурманской области;

- 805 744,9 тыс. рублей – иные расходы, не предусмотренные в областном бюджете на 2020 финансовый год (на приобретение жизненно важных и дорогостоящих препаратов; на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений; на выплату процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера работникам в возрасте до 35 лет, на погашение кредиторской задолженности перед поставщиками энергоресурсов; на материальную помощь членам семей погибших при крушении судна);

- 1 894 726,4 тыс. рублей – на предотвращение распространения на территории Мурманской области коронавирусной инфекции (COVID-19), из них:

- 1 128 989,8 тыс. рублей – для государственных областных учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, в целях осуществления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;
- 312 561,6 тыс. рублей – на финансирование расходов, связанных с обеспечением работы областных учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения в условиях закрытого круглосуточного режима и в связи с взаимодействием с гражданами, соблюдающими режим самоизоляции, на осуществление денежных выплат стимулирующего характера и оказание материальной помощи за особые условия труда и дополнительную нагрузку, обеспечение питанием, и т.п.;
- 19 668,1 тыс. рублей – на выплаты работникам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена в 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;
- 346 599,7 тыс. рублей – на приобретение кислородных концентраторов, морозильников медицинских, резервных дизельных электростанций, средств индивидуальной защиты, антисептических средств, на обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, на организацию проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах, на обеспечение организации предоставления услуги «8-800», на обеспечение развертывания быстровозводимого полевого госпиталя, и т.п.;
- 63 383,2 тыс. рублей – на приобретение жизненно важных и дорогостоящих препаратов, противовирусных препаратов в целях бесплатного обеспечения граждан с установленным диагнозом ОРВИ, в том числе с подтвержденным случаем заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);
- 23 524,0 тыс. рублей – на проведение тестирования на коронавирусную инфекцию педагогических работников общеобразовательных организаций, студентов, работников государственных областных учреждений здравоохранения, социальных работников государственных областных учреждений социального обслуживания, участников и персонала спортивных соревнований муниципального и регионального уровня;
- 690 330,4 тыс. рублей – на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с

профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в том числе: на оказание дополнительной материальной поддержки трудоспособным гражданам, потерявшим работу и заработок; на предоставление займов для субъектов малого и среднего предпринимательства; на финансовое обеспечение (возмещение) расходов работодателей по оплате труда граждан, участвующих во временных общественно полезных работах, а также на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; на поддержку туристической отрасли, субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) 4 020,4 тыс. рублей выделено²³ Министерству здравоохранения Мурманской области на расходы, финансирование которых за счет средств Резервного фонда Правительства не предусмотрено Порядком расходования № 5-ПП, а именно – для осуществления выплат на основании решений (протоколов заседания) Общественного наблюдательного совета акции «Спаси ребенка»²⁴, что нарушает нормы статьи 65 и части 1 статьи 85 во взаимосвязи со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, так как расходные обязательства на выплаты гражданам, осуществляемые в рамках акции «Спаси ребенка», не предусмотрены законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2021 года общий объем дебиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 28 094 119,5 тыс. рублей, что на 10 280 829,5 тыс. рублей, или на 57,7 % выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода.

Просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 1 015 005,6 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составляет 935 134,3 тыс. рублей.

Информация о сумме дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в следующей таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма дебиторской задолженности		Изменения	
	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	сумма	%
1	2	3	4	5
1 205 00 «Расчеты по доходам»	17 046 129,8	26 550 405,7	9 504 275,9	55,8
1 206 00 «Расчеты по выданным авансам»	650 488,4	1 217 700,5	567 212,1	87,2
1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами»	1 773,0	1 577,2	-195,8	-11,0
1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	104 537,7	121 006,7	16 469,0	15,8
1 210 00 «Прочие расчеты с дебиторами»	520,9	0,0	-520,9	-100,0
1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	9 840,2	203 429,4	193 589,2	1 967,3
Всего	17 813 290,0	28 094 119,5	10 280 829,5	57,7

²³ постановления Правительством Мурманской области от 17.03.2020 № 119-ПП, от 04.06.2020 № 390-ПП, от 09.07.2020 № 492-ПП и от 03.08.2020 № 553-ПП.

²⁴ протоколы от 17.12.2019 № 104, от 17.03.2020 № 105, от 05.06.2020 № 106

Основной причиной роста дебиторской задолженности на конец отчетного периода является увеличение задолженности от предоставления межбюджетных трансфертов, начисленных в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н.

Кроме того, наличие дебиторской задолженности обусловлено авансовыми платежами поставщикам и подрядчикам, а также несвоевременным выполнением поставщиками (подрядчиками) сроков сдачи работ (оказания услуг), установленных государственными контрактами.

Следует отметить, что состав сводных показателей формы 0503169 по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» сформирован, помимо задолженности по предоставленным межбюджетным трансфертам, с учетом дебиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области на общую сумму 855 882,5 тыс. рублей, что составляет 3,2 % объема задолженности по данному счету. Из нее основной объем приходится на расчеты с плательщиками налогов, администрируемых Управлением федеральной налоговой службы по Мурманской области, в сумме 854 980,45 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Основной объем дебиторской задолженности на счете 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» числится у трех главных распорядителей средств областного бюджета:

- Министерства здравоохранения Мурманской области – 394 273,5 тыс. рублей, или 32,4 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности увеличилась на 263 181,1 тыс. рублей;

- Министерства градостроительства и благоустройства Мурманской области – 340 912,5 тыс. рублей, или 28,0 % от общей суммы задолженности. Весь объем дебиторской задолженности составляют финансовые средства, предоставленные подведомственной автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области», в том числе: 240 912,3 тыс. рублей – имущественный взнос на осуществление уставной деятельности; 100 000,0 тыс. рублей – субсидия на реализацию мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иных мероприятий;

- Министерства строительства и территориального развития Мурманской области – 209 671,8 тыс. рублей, или 17,2 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом на начало года сумма задолженности увеличилась на 19 593,0 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности на счете 1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» числится у трех главных распорядителей средств областного бюджета:

- Министерства имущественных отношений Мурманской области – 46 385,5 тыс. рублей, или 38,3 % от общей суммы задолженности;
- Министерства здравоохранения Мурманской области – 31 658,2 тыс. рублей, или 26,2 % от общей суммы задолженности;
- Министерства труда и социального развития Мурманской области – 17 748,5 тыс. рублей, или 14,7 % от общей суммы задолженности.

По состоянию на 1 января 2021 года общий объем кредиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 13 361 651,4 тыс. рублей, что на 9 466 480,7 тыс. рублей, или в 3,4 раза выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода.

Информация об объемах кредиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в следующей таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма кредиторской задолженности		тыс. рублей	
	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	Именения сумма	%
1	2	3	4	5
1 205 00 «Расчеты по доходам»	2 270 486,5	11 323 274,0	9 052 787,5	398,7
1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами»	6,7	54,5	47,8	713,4
1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	20,6	518,1	497,5	2 415,0
1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам»	1 620 069,3	2 015 083,8	395 014,5	24,4
1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	4 570,6	22 643,1	18 072,5	395,4
1 304 00 «Прочие расчеты с кредиторами»	17,0	77,8	60,8	357,6
Всего	3 895 170,7	13 361 651,4	9 466 480,7	343,0
1 401 40 «Доходы будущих периодов»	15 783 178,0	26 324 237,4	10 541 059,4	66,8
1 401 60 «Резервы предстоящих расходов»	272 563,7	429 435,4	156 871,7	57,6

Состав сводных показателей формы 0503169 по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» сформирован с учетом кредиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области на общую сумму 11 251 614,5 тыс. рублей, что составляет 99,4 % объема задолженности по данному счету. Из нее основной объем приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов, администрируемых Управлением федеральной налоговой службы по Мурманской области в сумме 11 250 863,3 тыс. рублей.

Увеличение объема кредиторской задолженности по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» связано с увеличением остатка средств государственных бюджетных и автономных учреждений Мурманской области на едином счете бюджета Мурманской области на 1 января 2021 года на сумму 352 165,3 тыс. рублей (счет 1 302 75 «Расчеты по приобретению иных финансовых активов»).

Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета требованиям нормативных правовых актов

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (ГАБС), о чем составлены заключения.

Годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена главными администраторами средств областного бюджета в Счетную палату в срок, установленный пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Бюджетная отчетность за 2020 год для внешней проверки Счетной палатой размещена главными администраторами средств областного бюджета в программе для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» – «Свод-СМАРТ» (далее – ПК «Свод-СМАРТ») в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, что предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе и соответствует пункту 3.17 Регламента представления финансовой отчетности в Министерство финансов Мурманской области в электронном виде с использованием электронной подписи средствами программы для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-СМАРТ», утвержденного приказом Министерства финансов Мурманской области от 19.02.2018 № 36н.

Бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, сформирована с соблюдением требований к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей, установленных Инструкцией № 191н, с учетом положений письма Министерства финансов Мурманской области от 20.01.2021 № 02-11/122-ВШ «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств областного бюджета за 2020 год».

Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год соответствуют бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и отражают достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета.

В Отчете об исполнении бюджета наименование главного распорядителя бюджетных средств по коду ведомства 846 не соответствует наименованию, установленному Законом о бюджете в составе ведомственной структуры расходов:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)	Закон о бюджете
Министерство развития местного самоуправления и взаимодействия с общественными организациями Мурманской области	Министерство внутренней политики Мурманской области

В ходе внешней проверки установлены следующие случаи неполноты бюджетной отчетности, а также факты несоответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н (выявлены недостатки по заполнению отдельных форм бюджетной отчетности):

- бюджетная отчетность не подписана лицом, являющимся руководителем субъекта бюджетной отчетности (код ведомства 802);

- раздел 2 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) заполнен по показателям, не превышающим 1 млн рублей (код ведомства 821, 832);

- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по отдельным счетам по состоянию на 01.01.2021 (код ведомства 807, 821, 822, 830, 846, 881);

- в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о реквизитах договора (соглашения), об исполнителе, составившем бухгалтерскую отчетность (код ведомства 860);

- отдельные формы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений и не содержащие пояснения, не представлены в программном комплексе «Свод-СМАРТ» со статусом «Показатели отсутствуют» (код ведомства 881).

Факты неполноты и несоответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н не повлияли на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета.

Сведения о фактах несоответствия бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год требованиям Инструкции № 191н представлены в приложении 8 к заключению.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Счетная палата обращает внимание на следующее.

Бюджетная отчетность за 2020 год 10 главных администраторов средств областного бюджета, включая:

- Правительство Мурманской области (код ведомства 802);
- Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области (код ведомства 814);
- Министерство информационной политики Мурманской области (код ведомства 817);
- Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (код ведомства 824);
- Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области (код ведомства 830);
- Министерство цифрового развития Мурманской области (код ведомства 831);
- Комитет по туризму Мурманской области (код ведомства 834);

- Комитет по конкурентной политике Мурманской области (код ведомства 845);

- Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области (код ведомства 850);

- Государственная жилищная инспекция Мурманской области (код ведомства 860),

сформирована и представлена для внешней проверки в Счетную палату Аппаратом Правительства Мурманской области (министерство) (далее – **Аппарат Правительства МО**).

В соответствии с представленной по запросу Счетной палаты информацией основанием для исполнения Аппаратом Правительства МО бюджетных полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности указанных органов исполнительной власти Мурманской области являются:

- подпункт 2 пункта 2.3.20 Положения об Аппарате Правительства Мурманской области (министерстве), утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11.04.2011 № 161-ПП, – в целях организации бюджетного учета, составления, рассмотрения, утверждения бюджетной, налоговой и статистической отчетности в сфере финансового обеспечения деятельности Правительства и Губернатора, лиц, замещающих государственные должности Мурманской области;

- соглашения о бухгалтерском обслуживании или соглашения о передаче полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) отчетности (далее – **Соглашения**) – в целях организации бюджетного учета, составления, рассмотрения, утверждения бюджетной отчетности остальных 9 органов исполнительной власти Мурманской области.

В тоже время:

- в соответствии с подпунктом 12 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ формирование бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств отнесено непосредственно к бюджетным полномочиям главного распорядителя бюджетных средств;

- в соответствии с нормами пункта 3.1 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете», пункта 6 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и с учетом принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части единого порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы могут быть переданы в соответствии с общими

требованиями²⁵, установленными Правительством Российской Федерации, финансовому органу субъекта Российской Федерации.

Таким образом в нарушение указанных норм законодательства:

- высшим исполнительным органом государственной власти Мурманской области и девятью исполнительными органами государственной власти Мурманской области осуществлена передача бюджетных полномочий по формированию бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Аппарату Правительства МО;
- Аппаратом Правительства МО осуществляется ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности 10 главных администраторов средств областного бюджета.

Выводы

1. Общие положения:

- структура и состав Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям нормативных правовых актов;
- Отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;
- годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена главными администраторами средств областного бюджета в Счетную палату для внешней проверки в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, в ПК «Свод-СМАРТ», что предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе;
- полномочия по составлению и представлению бюджетной отчетности 10 органов исполнительной власти Мурманской области переданы Аппарату Правительства МО с нарушением норм бюджетного законодательства;
- в бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены факты неполноты и несоответствия требованиям Инструкции № 191н, не повлиявшие на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета.

²⁵ Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1890 "Об общих требованиях к передаче Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта Российской Федерации, финансовому органу муниципального образования полномочий соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы"

2. Оценка уровня поступления доходов и состояния государственного долга:

- доходы областного бюджета исполнены в объеме 87 999 065,5 тыс. рублей, что на 12 300 858,3 тыс. рублей, или на 16,2 % больше утвержденных бюджетных назначений;

- налоговые доходы исполнены в объеме 70 124 190,4 тыс. рублей (79,7 % от поступивших доходов), или 111,4 % от утвержденных бюджетных назначений и обеспечены на 92,5 % тремя видами налогов: налогом на прибыль организаций – 45,4 %, налогом на доходы физических лиц – 39,3 %, налогом на имущество организаций – 7,8 процента;

- поступление неналоговых доходов в доход областного бюджета составило 518 990,1 тыс. рублей, или 122,9 % от утвержденных бюджетных назначений, что меньше на 153 746,5 тыс. рублей (на 22,9 %) поступлений 2019 года;

- объем безвозмездных поступлений в доход областного бюджета составил 17 355 885,0 тыс. рублей, или 140,8 % от утвержденных бюджетных назначений, с увеличением по сравнению с 2019 годом на 22,4 процента;

- существенные отклонения назначений показателей поступления доходов первоначальной редакции Закона о бюджете от назначений показателей его окончательной редакции по налогу на прибыль организаций (исполнен на 121,7 %), налогу на добычу полезных ископаемых (117,5 %), транспортному налогу (113,1 %) и налогам на товары (работы, услуги), реализуемым на территории РФ (81,6 %) указывают на недостатки качества (реалистичности) планирования назначений показателей поступления доходов на стадии их прогнозирования, что не корреспондируется с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета;

- областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 395 206,7 тыс. рублей;

- источники финансирования дефицита областного бюджета, приведенные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации;

- за отчетный период государственный долг уменьшился на 441 579,8 тыс. рублей, или на 3,1 % за счет погашения кредитов кредитным организациям, необходимых для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, и по состоянию на 1 января 2021 года составил 13 647 331,2 тыс. рублей, или 61,9 % от установленного Законом о бюджете верхнего предела государственного долга.

3. Оценка уровня исполнения расходной части областного бюджета:

- расходы областного бюджета исполнены в сумме 86 603 858,8 тыс. рублей, или на 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений, что на 5,3 % больше, чем в 2019 году;

- рост расходов бюджета в 2020 году по отношению к 2019 году составил 7 756 403,9 тыс. рублей, или 9,8 процентов;

- общий объем исполненных в 2020 году бюджетных обязательств на 1 926 830,0 тыс. рублей, или на 2,3 % больше расходов областного бюджета, утвержденных статьями 1 Закона о бюджете (в 2019 году не исполнено 3,7 % бюджетных обязательств);

- расходы областного бюджета на реализацию мероприятий 16 госпрограмм исполнены в сумме 80 062 771,8 тыс. рублей, или на 95,4 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

- по 9 госпрограммам выше среднего процента от утвержденных бюджетных назначений в диапазоне от 96,6 до 99,9 процента;
- по 7 госпрограммам ниже среднего процента от утвержденных бюджетных назначений в диапазоне от 83,1 до 93,4 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм составил 3 860 787,2 тыс. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличился на 698 707,4 тыс. рублей, или на 22,1 процента;

- общий объем перераспределенных по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ Мурманской области составил 4 292 676,8 тыс. рублей, или 5,1 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм. Из них общий объем средств областного бюджета, перераспределенных между 14 госпрограммами, составил 1 078 085,0 тыс. рублей, или 1,3 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм.

Так в ходе проведенного выборочного анализа установлено, что исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 97,4 % с учетом увеличения в течение 2020 года первоначального объема ее финансирования на 2 536 474,0 тыс. рублей (или на 21,4 %), и на реализацию ГП «Развитие образования» на 97,8 % с учетом увеличения в течение 2020 года первоначального объема ее финансирования на 2 900 054,7 тыс. рублей (или на 21,4 %), отсутствие исключенных мероприятий в указанных мероприятиях, незначительные снижения финансирования по отдельным мероприятиям, указывают на эффективность перераспределения объемов бюджетных ассигнований областного бюджета в течение года на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения и образования;

- расходы на обслуживание государственного долга в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 68,4 % (с 445 962,9 тыс. рублей до 140 866,2 тыс. рублей) и не превысили ограничение, установленное статьями 111 Бюджетного кодекса РФ;

- расходы за счет резервного фонда Правительства Мурманской области составили 3 249 462,2 тыс. рублей, или 95,5 % от доведенного объема бюджетных ассигнований, в том числе 4 020,4 тыс. рублей направлено на расходы, не предусмотренные Положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП;

- расходы областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности исполнены на общую сумму 1 914 757,8 тыс. рублей, или на 74,0 % от утвержденных бюджетных назначений. В полном объеме исполнены расходы по 3 из 22 объектов капитального строительства;

- бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области исполнены на общую сумму 3 962 168,0 тыс. рублей, или на 81,6 % утвержденных бюджетных назначений;

- в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году межбюджетные трансферты, предоставленные местным бюджетам, составили 32,8 %, или 28 380 390,4 тыс. рублей, что на 1 398 241,5 тыс. рублей, или на 4,7 % меньше бюджетных назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью (29 778 631,9 тыс. рублей);

- дотации бюджетам муниципальных образований исполнены в полном объеме утвержденных бюджетных назначений - 5 302 152,9 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом объем дотаций увеличился на 953 829,3 тыс. рублей, или 21,9 процентов.

В общем объеме дотаций дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований составляют 38,7 % (2 050 945,2 тыс. рублей), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 31,7 % (или 1 678 413,2 тыс. рублей), дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, формируемые за счет средств федерального бюджета, – 29,3 % (1 554 384,0 тыс. рублей);

- несмотря на увеличение объема дотаций в 2020 году долговые обязательства 14 из 17 муниципальных образований Мурманской области (исключение - ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Островной, Кольский район) возросли на 1,0 % (или на 43 420,8 тыс. рублей) с 4 272 140,1 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2020) до 4 315 560,8 тыс. рублей;

- остатки денежных средств на единых счетах бюджетов муниципальных образований по состоянию на 31.12.2020 составили 1 068 351,7 тыс. рублей, в том числе остатки собственных средств составили 1 047 483,0 тыс. рублей (или 98,0 % в общем объеме), остатки целевых средств областного бюджета (межбюджетные трансферты) – 20 868,7 тыс. рублей (или 2,0 % в общем объеме).

Остатки межбюджетных трансфертов на единых счетах бюджетов муниципальных образований приходятся на средства единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности (ЗАТО г. Заозерск) и на средства субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (ЗАТО Александровск), на средства иного межбюджетного трансферта для организации проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах (ЗАТО Александровск, г. Кировск, г. Мурманск).

Учитывая порядок финансирования на основе заявок муниципальных образований, остатки указанных межбюджетных трансфертов указывают на недостаточность контроля ГРБС, как местных бюджетов, так и областного

бюджета, за исполнением мероприятий, на финансирование которых предоставлены межбюджетные трансферты. Неиспользование средств субвенций указывает также на некорректное отражение численности получателей муниципальных услуг, использованных в расчетах уточненных объемов субвенций для указанных муниципальных образований;

- субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме 6 718 164,8 тыс. рублей, или на 89,5 % от утвержденных бюджетных назначений (7 509 763,6 тыс. рублей);

- бюджетные ассигнования в форме субвенций муниципальным образованиям исполнены в сумме 14 924 309,4 тыс. рублей, или на 97,5 % от утвержденных бюджетных назначений (15 300 578,4 тыс. рублей). По данным муниципальных образований переданные государственные полномочия, исполнение которых осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, в 2020 году исполнены в полном объеме, кредиторская задолженность перед получателями выплат, компенсаций, пособий отсутствует.

Уровень исполнения бюджетных назначений по субвенциям, предоставленным бюджетам муниципальных образований, позволяет сделать вывод о планировании и уточнении данного вида бюджетных ассигнований на основе утвержденных методик в целом на достаточно качественном уровне, за исключением отдельных субвенций по отдельным муниципальным образованиям;

- иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 1 442 082,0 тыс. рублей, или на 86,2 % от утвержденных бюджетных назначений. В ходе исполнения бюджета объем иных межбюджетных трансфертов увеличен с 671 194,3 тыс. рублей до 1 672 968,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза, количество иных межбюджетных трансфертов возросло с 9 до 17, в том числе за счет резервного фонда Правительства Мурманской области ввиду негативного влияния на экономику распространения коронавирусной инфекции.

Основной объем неисполнения приходится на межбюджетный трансферт г. Мурманску на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» (региональной составляющей нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», за счет средств федерального бюджета) в сумме 155 856,6 тыс. рублей, или 67,5 % от общего неисполнения по иным межбюджетным трансфертам (230 886,0 тыс. рублей);

- в соответствии с отчетностью главных администраторов бюджетных средств основными причинами, повлиявшими на объем неисполненных расходов областного бюджета, стали:

- сокращение потребности в бюджетных ассигнованиях по ряду направлений расходов в связи с принятыми мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);
- экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- экономия по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда;

- снижение численности получателей социальных выплат, пособий и компенсаций;
- возврат получателями неиспользованных остатков субсидий в декабре 2020 года;
- перечисление межбюджетных трансфертов под фактическую потребность получателей бюджетных средств;
- невыполнение обязательств поставщиков, подрядчиков по государственным контрактам;
- сокращение расходов на обслуживание государственного долга.

4. Оценка дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 1 января 2021 года:

- общий объем дебиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 28 094 119,5 тыс. рублей, что на 10 280 829,5 тыс. рублей, или на 57,7 % выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода;

- общий объем кредиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 13 361 651,4 тыс. рублей, что на 9 466 480,7 тыс. рублей, или в 2,4 раза выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода.

Основной причиной увеличения дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода является применение при составлении бюджетной отчетности положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», изменивших требования к отражению отдельных операций.

Счетная палата предлагает при рассмотрении Мурманской областной Думой отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год учесть настоящее заключение.

Приложения: на 14 листах в 1 экземпляре.

Председатель



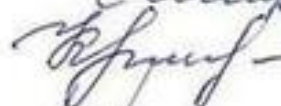
Е. В. Кашапова

Заместитель Председателя



С. В. Чеченин

Аудитор



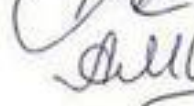
Н. В. Климова

Аудитор



В. А. Леонтьев

Аудитор



А. М. Суббота

Аудитор



О. В. Якуненков

Информация об исполнении областного бюджета за 2020 год в части доходов областного бюджета

Наименование	2019 год	2020 год			Отношение (%)	
	Исполнено	Утверждено Законом «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 2439-01-ЗМО от 17.12.2019 (первоначальная редакция)	Утверждено Законом «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 09.11.2020	Исполнено	к утвержденным законом в ред. 09.11.2020	к 2019 году
Доходы бюджета - ИТОГО	82 660 256,4	73 916 599,4	75 698 207,2	87 999 065,5	116,2%	106,5%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	68 476 869,4	63 154 995,4	63 368 730,5	70 643 180,5	111,5%	103,2%
Налоговые доходы, из них:	67 804 132,7	62 732 723,8	62 946 458,9	70 124 190,4	111,4%	103,4%
налог на прибыль организаций	33 542 241,1	26 151 336,7	26 151 336,7	31 833 196,6	121,7%	94,9%
налог на доходы физических лиц	23 964 297,9	25 957 209,2	25 957 209,2	27 567 760,0	106,2%	115,0%
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 162 090,8	2 859 005,9	3 072 741,0	2 507 073,2	81,6%	116,0%
транспортный налог	600 305,4	569 662,0	569 662,0	644 428,8	113,1%	107,4%
налог на имущество организаций	5 683 763,8	5 348 000,0	5 348 000,0	5 475 584,0	102,4%	96,3%
налог на добычу полезных ископаемых	1 471 459,7	1 483 317,5	1 483 317,5	1 743 519,5	117,5%	118,5%
Неналоговые доходы	672 736,6	422 271,6	422 271,6	518 990,1	122,9%	77,1%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	14 183 387,1	10 761 604,0	12 329 476,7	17 355 885,0	140,8%	122,4%

тыс. рублей

Структура, динамика и сравнительный анализ безвозмездных поступлений в доход областного бюджета Мурманской области за 2019-2020 годы

Наименование показателя	2019		2020				Прирост (снижение) значения показателя исполнения за 2020 год к показателю за 2019 год	
	Исполнено	Утверждено законом о бюджете	Исполнено	Удельный вес, %	Процент исполнения, %	сумма	%	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, всего:	14 183 387,1	12 329 476,7	17 355 885,0	100,0%	140,8%	3 172 497,9	22,4%	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ИЗЪЕМЛЕНТОВ	76 182,1	97 972,0	137 696,2	0,8%	140,5%	61 424,1	80,6%	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	13 039 613,1	11 854 229,8	16 577 074,2	95,5%	139,8%	3 537 461,0	27,1%	
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 067 322,9	1 569 327,8	3 660 551,9	21,1%	233,3%	-2 406 771,0	-39,7%	
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (небюджетные субсидии)	2 404 666,6	5 388 102,3	6 223 888,6	35,9%	115,5%	3 819 222,0	158,8%	
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 943 766,5	3 571 944,1	3 037 428,6	17,5%	85,0%	1 093 662,1	56,3%	
Иные межбюджетные трансферты	2 623 857,0	1 324 855,6	3 655 205,0	21,1%	275,9%	1 031 348,0	39,3%	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	410 860,0	377 274,9	560 546,0	3,2%	148,6%	149 686,0	36,4%	
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	583 022,0	0,0	0,0	0,0%	-	-	-	
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЕДЫХ ЛЕТ	101 673,9	0,0	94 086,1	0,5%	-	-	-	
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЕДЫХ ЛЕТ	-27 964,1	0,0	-13 427,5	-0,1%	-	-	-	
Средства:								
ДОХОДЫ, всего	82 660 256,4	75 698 207,2	87 999 065,5	x	x	x	x	x
Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета, %	17,2%	16,3%	19,7%					

тыс. рублей

Сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений в доходы областного бюджета Мурманской области за 2020 год в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета

тыс. рублей						
№ п/п	Код ведомства	Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено за 2020 год	Удельный вес, %	Процент исполнения, %
		БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	12 329 476,7	17 355 885,0	100,0%	140,8%
1	803	Министерство труда и социального развития Мурманской области	5 011 878,8	4 810 196,4	27,7%	96,0%
2	804	Министерство образования и науки Мурманской области	1 224 693,2	1 396 933,5	8,0%	114,1%
3	805	Министерство здравоохранения Мурманской области	1 022 279,5	2 485 518,8	14,3%	243,1%
4	806	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	845 972,0	1 123 112,7	6,5%	132,8%
5	807	Министерство строительства Мурманской области	622 118,9	1 728 653,6	10,0%	277,9%
6	808	Министерство финансов Мурманской области	1 785 673,0	3 691 838,8	21,3%	206,7%
7	809	Министерство экономического развития Мурманской области	14 022,0	0,0	0,0%	0,0%
8	811	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	347 817,6	345 137,7	2,0%	99,2%
9	812	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	28 200,0	30 494,7	0,2%	108,1%
10	813	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	23 229,0	118 588,4	0,7%	510,5%
11	814	Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	0,0	598 251,5	3,4%	-
12	821	Министерство юстиции Мурманской области	76,1	1 263,6	0,01%	в 16,6 раза
13	822	Министерство культуры Мурманской области	296 231,6	48 983,8	0,3%	16,5%
14	823	Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области	709 445,3	635 557,2	3,7%	89,6%
15	824	Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	0,0	19,4	0,0001%	-
16	826	Комитет по ветеринарии Мурманской области	0,0	21,9	0,0001%	-
17	831	Министерство цифрового развития Мурманской области	8 338,1	8 172,7	0,05%	98,0%
18	832	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	19 147,8	19 644,7	0,1%	102,6%
19	833	Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области	241 254,8	189 259,6	1,1%	78,4%
20	834	Комитет по туризму Мурманской области	120 546,4	120 546,4	0,7%	100,0%
21	846	Министерство внутренней политики Мурманской области	8 552,6	3 689,6	0,02%	43,1%

Анализ исполнения утвержденных бюджетных назначений главными распорядителями средств областного бюджета в 2020 году

№ п/п	Наименование показателя	на момент	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено за 2020 год		Неисполненные назначения	
				тыс. рублей		тыс. рублей	
				сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Мурманская областная Дума	801	309 359,6	288 295,6	93,2%	21 064,0	6,8%
2	Правительство Мурманской области	802	71 275,7	58 151,0	81,6%	13 124,7	18,4%
3	Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	16 869 827,5	16 588 210,0	98,3%	281 617,5	1,7%
4	Министерство образования и науки Мурманской области	804	19 550 234,2	19 165 941,7	98,0%	384 292,5	2,0%
5	Министерство здравоохранения Мурманской области	805	17 772 146,0	17 350 326,7	97,6%	421 819,3	2,4%
6	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	6 306 393,9	5 191 334,3	82,3%	1 115 059,6	17,7%
7	Министерство строительства Мурманской области	807	7 672 479,0	5 995 706,6	78,1%	1 676 772,4	21,9%
8	Министерство финансов Мурманской области	808	7 527 212,7	7 361 493,4	97,8%	165 719,3	2,2%
9	Министерство экономического развития Мурманской области	809	147 506,0	140 933,0	95,5%	6 573,0	4,5%
10	Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	325 761,9	317 194,7	97,4%	8 567,2	2,6%
11	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	590 893,8	546 392,6	92,5%	44 501,2	7,5%
12	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	622 055,7	606 397,4	97,5%	15 658,3	2,5%
13	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 961 727,9	3 924 696,2	99,1%	37 031,7	0,9%
14	Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	1 904 866,1	1 853 580,5	97,3%	51 285,6	2,7%
15	Министерство информационной политики Мурманской области	817	152 380,4	149 826,8	98,3%	2 553,6	1,7%
16	Министерство юстиции Мурманской области	821	468 869,0	461 135,5	98,4%	7 733,5	1,6%
17	Министерство культуры Мурманской области	822	1 456 302,1	1 424 487,7	97,8%	31 814,4	2,2%
18	Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области	823	902 325,2	869 754,2	96,4%	32 571,0	3,6%
19	Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	49 422,4	47 176,3	95,5%	2 246,1	4,5%
20	Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	211 151,3	190 420,3	90,2%	20 731,0	9,8%
21	Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	29 000,0	26 327,4	90,8%	2 672,6	9,2%
22	Министерство цифрового развития Мурманской области	831	455 600,5	444 036,9	97,5%	11 563,6	2,5%
23	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 839 154,2	1 710 509,5	93,0%	128 644,7	7,0%
24	Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области	833	1 485 075,6	1 393 923,6	93,9%	91 152,0	6,1%
25	Комитет по туризму Мурманской области	834	61 109,5	60 260,7	98,6%	848,8	1,4%
26	Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	74 684,6	68 835,0	92,2%	5 849,6	7,8%
27	Министерство внутренней политики Мурманской области	846	90 948,3	89 432,5	98,3%	1 515,8	1,7%
28	Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	16 599,6	16 188,4	97,5%	411,2	2,5%
29	Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	82 413,1	73 065,9	88,7%	9 347,2	11,3%
30	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	9 210,4	9 128,4	99,1%	82,0	0,9%
31	Избирательная комиссия Мурманской области	881	138 362,7	136 968,8	99,0%	1 393,9	1,0%
32	Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	45 177,3	43 727,3	96,8%	1 450,0	3,2%
	Итого		91 199 526,1	86 603 858,8	95,0%	4 595 667,3	5,0%

Исполнение расходов областного бюджета в разрезе государственных программ Мурманской области

Наименование	2020 год					2019 год					Исполнение 2020 года к 2019 году					ТЫС. РУБЛЕЙ	
	Утвержденные бюджетные назначения		Исполнение в течение 2020 года			Исполнение		Износостойкость объектов недвижимости (СБП)	Износостойкость объектов недвижимости	Итого бюджетных назначений	Исполнение		Утвержденные бюджетные назначения (субсидии)		Уровень исполнения по 31.12.20	Износостойкость объектов недвижимости	
	ЗМО от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО	Средства областного бюджета	сумма	в %	в	сумма	%				сумма	%	сумма	%			
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	13 909 514,5	14 383 515,4	473 961,0	3,4	14 010 793,0	97,4	372 812,4	14 467 674,9	14 259 645,4	98,6	208 029,6	-84 159,5	-8,6	-248 942,3	-1,7	164 782,8	78,2
ГП 2 "Развитие образования"	18 558 713,0	19 692 045,0	1 133 332,0	6,1	19 238 943,1	97,8	453 101,9	16 874 573,5	16 780 505,5	99,4	904 832,0	2 837 487,6	16,7	2 489 237,2	14,8	328 240,0	31,1
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	15 849 426,7	16 248 314,9	405 090,1	2,6	15 825 281,3	97,4	423 231,4	13 892 050,7	13 499 502,3	97,2	392 543,6	2 156 464,1	15,6	3 325 274,4	17,2	30 680,3	3,8
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	1 825 862,2	2 191 040,4	365 178,2	20,0	2 046 966,8	93,4	144 073,6	1 810 383,5	1 628 336,8	90,4	191 625,9	380 453,0	21,0	428 207,2	28,5	-47 532,3	-24,8
ГП 5 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	1 609 720,7	2 070 990,7	460 661,0	24,0	1 894 442,0	91,3	175 948,7	1 636 821,1	1 398 134,8	87,6	238 686,3	433 569,3	26,5	296 307,2	18,3	137 562,3	25,8
ГП 6 "Управление развитием регионального рынка труда"	906 584,3	1 448 226,7	541 722,4	59,8	1 414 809,1	98,1	13 337,6	864 233,9	857 314,0	99,2	6 921,9	583 990,9	67,4	577 555,2	67,4	6 435,6	91,8
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	5 686 376,1	6 298 311,3	613 735,1	10,8	5 430 273,3	86,3	848 036,0	13 489 279,5	12 556 891,8	93,1	1 132 347,3	-7 390 968,2	-54,9	-7 106 616,5	-54,6	-284 351,7	-23,3
ГП 8 "Обеспечение общественной порядка и безопасности населения региона"	1 390 201,3	1 846 782,1	256 580,4	16,1	1 713 546,1	92,8	139 220,9	1 700 258,7	1 566 996,2	92,2	133 262,4	146 523,4	8,6	146 564,9	9,4	-41,5	-0,8
ГП 9 "Создание инновационной среды и внедрение инновационных технологий"	311 362,3	477 124,0	165 763,9	32,4	432 424,8	91,4	44 501,2	410 532,0	375 556,7	91,5	234 975,3	66 594,0	16,0	257 068,2	61,4	-396 424,2	-41,3
ГП 10 "Развитие системы занятости и реинтеграция населения с инвалидностью"	819 743,4	826 964,9	7 219,5	0,9	724 485,2	87,6	102 479,7	723 903,1	651 780,9	90,0	32 177,1	103 057,8	14,2	72 753,2	11,2	30 302,6	42,8
ГП 11 "Развитие транспортной системы"	4 541 263,6	6 087 453,8	1 546 190,2	24,0	5 660 599,3	93,1	1 026 854,3	5 182 956,3	4 807 211,3	92,8	375 745,4	504 497,1	17,1	253 388,2	5,3	651 100,0	173,3
ГП 14 "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и формирование благоприятного инвестиционного климата"	800 785,3	950 140,9	192 355,6	24,0	959 151,9	96,6	33 989,1	630 056,3	618 957,8	98,2	11 098,7	363 084,4	37,8	340 194,1	50,0	22 890,8	26,3
ГП 15 "Информационные технологии"	606 316,9	615 325,3	9 218,4	1,5	601 066,0	97,7	14 448,7	465 312,3	462 846,0	98,5	2 466,4	150 222,9	32,3	138 240,3	20,9	11 982,3	48,8
ГП 16 "Управление региональным финансовым, социальным и для оффшорного и инвестиционного управления корпоративными финансами"	6 450 249,3	7 360 164,7	909 915,3	14,2	7 349 410,3	99,5	10 754,4	6 415 678,8	6 313 368,2	98,5	102 310,6	744 483,9	11,3	836 042,1	12,8	-91 556,3	-14,3
ГП 17 "Государственное управление в гражданском обществе"	1 254 243,9	1 256 846,0	122 603,3	9,9	1 311 822,0	96,7	45 024,1	1 252 902,6	1 214 831,8	97,1	38 051,0	103 947,4	8,3	94 970,4	7,6	8 973,1	24,8
ГП 18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"	1 277 500,9	1 827 500,9	550 000,0	43,1	1 788 549,3	95,9	38 951,4	639 857,1	520 911,2	81,4	118 945,9	1 187 643,8	165,6	1 207 638,3	203,4	-79 994,5	-47,3
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ	76 212 635,7	83 923 859,8	7 711 323,3	18,1	80 062 771,8	95,4	3 868 787,2	83 056 466,9	77 854 287,3	96,3	5 162 079,8	2 867 092,3	3,5	2 168 284,7	2,8	698 790,4	22,8
Непрограммная деятельность	752 340,4	7 275 967,1	6 523 026,4	86,5	6 541 087,0	95,9	734 880,1	1 187 171,2	953 062,8	80,3	274 101,5	6 088 735,8	512,9	5 388 079,2	386,3	500 776,0	233,9
ВСЕГО	76 964 976,1	91 299 826,9	14 234 349,7	18,5	86 603 858,8	95,0	4 603 667,3	84 243 638,1	78 807 450,1	95,0	5 436 181,3	8 955 827,1	10,6	7 756 603,9	9,8	1 199 486,4	30,3

Сведения о перераспределении по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами Мурманской области

Наименование государственной программы, на которую перераспределены бюджетные ассигнования			Период	Наименование государственной программы, с которой перераспределены бюджетные ассигнования	
Наименование	Направленные расходы	Сумма, в рублях		Наименование	Сумма, в рублях
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	172 920,00	4 декабрь	ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	172 920,00
ГП 2 "Развитие образования"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	95 449 268,24	4 декабрь	ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	-88 753 533,24
ГП 2 "Развитие образования"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	61 214 779,00	4 август	ГП 2 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	-66 240 000,00
ГП 2 "Развитие образования"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	3 046 386,00	4 декабрь	ГП 5 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	-4 716 900,00
ГП 2 "Развитие образования"	Выплата стипендий лицам, обучающимся в образовательных организациях, а также предоставление участникам жизни людей мер социальной поддержки	220 674,00	4 ноябрь	ГП 5 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	-220 674,00
ГП 3 "Развитие образования"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	57 000 000,00	4 декабрь	ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	-57 000 000,00
ГП 2 "Развитие образования"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	21 425 000,00	4 декабрь	ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	-21 425 000,00
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	Субсидии на оплату работы в сфере культуры (опекуны) и приютной сестры, а также материальной, предоставляется гражданам региона	36 996 599,31	4 ноябрь	ГП 6 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	-36 996 599,31
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	Субсидии на предоставление жилья пенсионерам-опекунам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	1 652 700,00	4 ноябрь	ГП 2 "Развитие образования"	-9 440 031,07
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	Выплата региональной социальной помощи к пенсии	36,48	4 декабрь	ГП 6 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	-36,48
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Мурманской области	23 288 568,06	4 октябрь	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	-23 288 568,06
ГП 5 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	Субсидии на обеспечение социального и производственного назначения, в том числе объектов областного государственного назначения, жилья, инфраструктуры	19 000 000,00	4 май	ГП 2 "Развитие образования"	-19 000 000,00

Сведения о перераспределении по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами Мурманской области

Наименование государственной программы, на которую перераспределены бюджетные ассигнования			Период	Наименование государственной программы, с которой перераспределены бюджетные ассигнования	
Наименование	Направленные расходы	Сумма, в рублях		Наименование расходов	Сумма, в рублях
1	2	3	4	5	6
ГП 6 "Управление развитием региональной экономики"	Расходы на обеспечение деятельности (содержание услуг) подведомственных учреждений	29 830 436,48	ноябрь	ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	-29 830 436,48
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Возмещение затрат (надолученных доходов) государственных учреждений, поставщиков коммунальной газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным региональным ценам	59 748 510,00	октябрь	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	-118 800 000,00
	Финансовое обеспечение затрат организациями в сфере и промышленности (реализацией) восточной энергии по субсидиям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области	84 779 700,00		Субсидирование расходов обязательств бюджета Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных объектов школ по видам искусств	-25 748 210,00
	Возмещение затрат (используемых доходов) газоснабжающим организациям, поставщикам, составляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным различным ценам	30 332 889,20		ГП 1 "Развитие здравоохранения"	-31 314 327,35
				Прочие направленные расходы государственной программы	-41 279 500,00
				Субсидии на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	-43 358 700,00
				Субсидии на оплату коммунальных услуг, жилищно-коммунальных услуг, а также на оплату за проезд и проезд в автобусе, посещение образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования	-52 370 600,00
				ГП 2 "Развитие образования"	-20 406 030,40
				Субсидии на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных учреждений	-3 294 005,22
				Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	-2 986 600,00

Сведения о перераспределении по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами Мурманской области

Наименование государственной программы, на которую перераспределены бюджетные ассигнования			Период	Наименование государственной программы, с которой перераспределены бюджетные ассигнования	
1	2	3		4	5
Наименование	Направленные расходы	Сумма, в рублях		Наименование	Сумма, в рублях
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области	177 779 914,56	4	ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	-18 000 000,00
			декабрь	ГП 5 "Развитие культуры и сохранения культурного наследия региона"	-20 000 000,00
				ГП 9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	-5 959 400,00
				ГП 10 "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	-41 476 000,08
				ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	-525 000,00
				ГП 15 "Информационное общество"	-800 411,25
				ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	-19 296 258,21
				ГП 18 "Развитие транспортной системы"	-6 892 994,06
				ГП 19 "Социальная поддержка граждан"	-5 464 402,56
				ГП 20 "Развитие культуры, спорта и физической культуры населения"	-5 100 000,00
				ГП 21 "Развитие культуры, спорта и физической культуры населения"	-287 824,00
				ГП 22 "Развитие культуры, спорта и физической культуры населения"	-2 033 475,00
				ГП 23 "Развитие культуры, спорта и физической культуры населения"	-15 368 221,43
				ГП 24 "Развитие культуры, спорта и физической культуры населения"	-2 500 000,00
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	15 368 221,43	октябрь	ГП 12 "Развитие транспортной системы"	-15 368 221,43
ГП 9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	2 500 000,00	сентябрь	ГП 13 "Социальная поддержка граждан"	-2 500 000,00

Сведения о перераспределении по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами Мурманской области

Наименование государственной программы, на которую перераспределяются бюджетные ассигнования				Период	Наименование государственной программы, с которой перераспределены бюджетные ассигнования	
Наименование	Направленная расход	Сумма, в рублях	3		Направленная расход	Сумма, в рублях
1	2	3	4	5	6	7
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	Субсидии на оплату государственной финансовой поддержки доставки продовольственных товаров (на исключенном подпрограмме) в районы Мурманской области с ограниченной сроком заезда грузов	6 035 808,85	октябрь	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Прочие субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям	-31 574 601,99
	Субсидии на обеспечение жилищного обслуживания жителей отдаленных поселений	25 538 793,14				
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	Предоставление субсидий предприятиям закреплённого автомобильного транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения на компенсацию разницы стоимости полного и легитимного социального проезда/перевозки в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан	23 184 861,52	декабрь	ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	Прочие выплаты по государственному долгу Мурманской области	-112 038 116,79
	Предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов транспортным предприятиям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам, на обеспечение возмещения транспортных затрат	23 542 440,93				
	Субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городскими наземными электрическими транспортом	33 599 320,08				
	Полное возмещение тарифов бюджетам муниципальных образований на оплату транспортных организаций, осуществляющих перевозки по муниципальным маршрутам в период пандемии	31 711 494,26				
ГП 14 "Развитие транспортной системы"	Предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов транспортным предприятиям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам, на обеспечение возмещения транспортных затрат	43 062 551,38	декабрь	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Субсидии бюджету муниципального образования г. Мурманск на осуществление программ Мурманским фондом комплексного центра области	-43 062 551,38
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	Оплата неоплаченных работ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции	7 806 922,54	июль	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Прочие субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям	-16 584 705,52
	Государственным подпоркам малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации	8 777 782,98				

Сведения о нераспределении по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами Мурманской области

Наименование государственной программы, на которую нераспределены бюджетные ассигнования			Период	Наименование государственной программы, с которой нераспределены бюджетные ассигнования		Сумма, в рублях
Наименование	Направленная расходы	Сумма, в рублях		Наименование	Направленная расходов	
1	2	3	4	5	6	7
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	Развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инвестиций в Мурманской области Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая кредитные (формские) займы, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	8 220 000,00 683 510,06	июль	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Прочие субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям	-8 905 510,06
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	450 774,83	сентябрь	ГП 1 "Развитие здравоохранения"	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	-450 774,83
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	Прочие субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям	8 697 656,04	октябрь	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	Прочие субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям	-8 697 656,04
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	Субсидия автономной некоммерческой организации по развитию агропродовольственной деятельности "Мурманскэко"				Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, кредитным, ссудным договорам, займам, кредитам или займам бюджетных производственных организаций по переработке сырья биоресурсов	-4 624 500,83
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	Субсидия автономной некоммерческой организации по развитию агропродовольственной деятельности "Мурманскэко"	6 579 823,47	декабрь	ГП 10 "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Предоставление субсидии сельскохозяйственным унитарным организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводства) и товарного оотрощивания	-1 955 322,64
ГП 15 "Информационное общество"	Расходы на обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений	5 472 083,91	сентябрь	ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	-4 288 683,91 -1 183 400,00
ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	Расходы на обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	10 800 000,00 1 159 748,62	декабрь	ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	Прочие выплаты по государственному долгу Мурманской области	-11 959 748,62
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ				ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ		-1 078 084 989,74

Исполнение расходов областного бюджета по объектам капитального строительства государственной собственности в 2020 году

№	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения					Изменения в течение 2020 года		Исполнено		млн. рублей
		ЗМО от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО	Сводная бюджетная роспись		в т.ч. подпрограмм и остатков прошлых лет	сумма	в %	сумма	(гр.8 / гр.4)		
			Всего	в т.ч. подпрограмм и остатков прошлых лет							
										3	
1											
1	Министерство строительства Мурманской области										Не исполнено
1.1	ГП 1 "Развитие инфраструктуры"										
1.1.1	Реконструкция колонной ГОБУЗ "Мурманский областной онкологический диспансер", г. Мурманск, ул. Паллова, д. 6										
1.1.2	Амбулатория в п.г.т. Сафоново										
1.1.3	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Красноселье Ловозерского района										
1.1.4	Реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ "Мурманский областной онкологический диспансер"										
1.2	ГП 2 "Развитие образования"										
1.2.1	Жилой одноклассный корпус на 50 койко-мест детского оздоровительного центра "Галка"										
1.2.2	Спортивная площадка ГАПОУ МО "Мурманский индустриальный колледж, расположенная по адресу г. Мурманск, ул. Паллова, 3"										
1.3	ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"										
1.3.1	Комплексное развитие спортивного комплекса "Дальняя Утка" в г. Мурманске (за счет федеральных средств)										
	Комплексное развитие спортивного комплекса "Дальняя Утка" в г. Мурманске (за счет областных средств)										
1.3.2	Административно-спортивный комплекс специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске (за счет федеральных средств)										
	Административно-спортивный комплекс специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске (за счет областных средств)										
1.3.3	Городской спортивный комплекс специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске (за счет федеральных средств)										
	Городской спортивный комплекс специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске (за счет областных средств)										
1.3.4	Строительство бассейна в г. Мурманске										
1.4	ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"										
1.4.1	Реконструкция здания государственного областного бюджетного учреждения культуры "Мурманский областной краеведческий музей" в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования, г. Мурманск, просп. Ленина, д. 90 (за счет федеральных средств)										
	Реконструкция здания государственного областного бюджетного учреждения культуры "Мурманский областной краеведческий музей" в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования, г. Мурманск, просп. Ленина, д. 90 (за счет областных средств)										
1.4.2	Реконструкция здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной драматический театр" в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования, г. Мурманск, просп. Ленина, д. 49 (за счет федеральных средств)										
	Реконструкция здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной драматический театр" в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования, г. Мурманск, просп. Ленина, д. 49 (за счет областных средств)										

1.4.1	Реконструкция здания ДК Морков в г. Мурманске	0,0	10 301,2	0,0	10 301,2	100,0%	2 250,0	21,2%	8 051,2
1.5	ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения района"	97 324,7	267 174,9	0,0	169 850,2	174,5%	45 560,8	17,1%	221 614,1
1.5.1	Жилые дома в г. Мурманске по ул. Болларной	10 960,2	85 015,5	0,0	74 055,3	675,7%	1 103,1	1,3%	83 912,4
1.5.2	Строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде в г. Умба (за счет средств ГК - ФСРЖКХ)	0,0	61 527,3	0,0	61 527,3	100,0%	0,0	0,0%	61 527,3
1.5.3	Строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде в г. Умба (за счет средств ГК - ФСРЖКХ)	0,0	9 396,7	0,0	9 396,7	100,0%	0,0	0,0%	9 396,7
1.5.4	Строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде в г. Монополий (за счет средств ГК - ФСРЖКХ)	0,0	21 903,8	0,0	21 903,8	100,0%	0,0	0,0%	21 903,8
1.5.5	Строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде в г. Монополий (за счет областных средств)	0,0	3 345,2	0,0	3 345,2	100,0%	0,0	0,0%	3 345,2
1.5.6	Строительство Южных ОСЖ, г. Мурманск	40 359,5	39 981,4	0,0	-378,1	-0,9%	0,0	0,0%	39 981,4
1.5.7	Комплекс крупного рогатого скота "Тунола". Отчеты сооружения сточных вод производственностью 200 м³/сут	46 005,0	46 005,0	0,0	0,0	0,0%	44 457,7	96,6%	1 547,3
1.6	ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения района"	0,0	34 211,7	34 211,7	34 211,7	100,0%	28 753,1	84,0%	5 458,6
1.6.1	Пожарное депо на 4 автомобиля в п.г.т. Умба	0,0	34 211,7	34 211,7	34 211,7	100,0%	28 753,1	84,0%	5 458,6
1.7	ГП 14 "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и формирование благоприятного предпринимательского климата"	119 084,5	119 084,5	0,0	0,0	0,0%	119 084,5	100,0%	0,0
1.7.1	Система коммунального обслуживания для ГОУМО "Кировская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту" (за счет федеральных средств)	84 550,0	84 550,0	0,0	0,0	0,0%	119 084,5	100,0%	0,0
2	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	505 000,0	454 188,5	19 600,9	-50 811,5	-10,1%	384 554,2	84,7%	69 634,3
2.1	ГП 12 "Развитие транспортной системы"	505 000,0	454 188,5	19 600,9	-50 811,5	-10,1%	384 554,2	84,7%	69 634,3
2.1.1	Проектно - техническое и прочие работы	59 000,0	69 634,2	15 944,2	10 634,2	18,0%	0,0	0,0%	69 634,2
2.1.2	Реконструкция автодороги к селу Терибера, км 0 - км 10 (за счет федеральных средств)	0,0	350 000,0	0,0	350 000,0	100,0%	384 554,2	100,0%	0,0
3	Министерство образования и науки Мурманской области	446 000,0	34 554,3	3 656,7	-411 445,7	-92,3%	57 000,0	100,0%	0,0
3.1	ГП 2 "Развитие образования"	0,0	57 000,0	0,0	57 000,0	100,0%	57 000,0	100,0%	0,0
3.1.1	Создание регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Мурманской области	0,0	57 000,0	0,0	57 000,0	100,0%	57 000,0	100,0%	0,0
	ВСЕГО	2 184 077,3	2 587 577,4	134 429,4	403 500,1	18,5%	1 914 757,8	74,0%	672 819,6

* в том числе подтвержденные неиспользованные остатки прошлых лет в общей сумме 134 429,4 тыс. рублей

Сведения о фактах несоответствия бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год требованиям Инструкции № 191н

№ п/п	Код violation	Наименование ГАЭС	Содержание	Примечание*
1	2	3	4	5
1	802	Правительство Мурманской области	Бюджетная отчетность не подписана лицом, являющимся руководителем субъекта бюджетной отчетности (все формы бюджетной отчетности)	пункт 6 Инструкции № 191н
2	807	Министерство строительства Мурманской области	В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 (в форме отражены сведения по состоянию на 01.07.2020)	Пункт 152 Инструкции № 191н
3	821	Министерство юстиции Мурманской области	Раздел 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) заполнен по показателям, не превышающим 1 млн. рублей	пункт 3.6 Особностей составления отчетности от 20.01.2021 № 02-11/122-ВШ
4	822	Министерство культуры Мурманской области	В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021	Пункт 152 Инструкции № 191н
5	830	Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021	Пункт 152 Инструкции № 191н
6	832	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	Раздел 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) заполнен по показателям, не превышающим 1 млн. рублей	пункт 3.6 Особностей составления отчетности от 20.01.2021 № 02-11/122-ВШ
7	846	Министерство внутренней политики Мурманской области	В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021	Пункт 152 Инструкции № 191н
8	850	Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки информация о перечислении в областной бюджет дебиторской задолженности прошлых лет отражена не полностью, т.е. не подтверждена данными раздела 1 «Доходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета ...» (ф.0503127)	Пункт 155 Инструкции № 191н
9	860	Государственная жилищная инспекция Мурманской области	В Разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о результатах договора (соглашения), об исполнителе, составившем бухгалтерскую отчетность	Пункт 152 Инструкции № 191н
			В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021	Пункт 152 Инструкции № 191н

№ п/п	Кл. код	Наименование ГАБС	Содержание	Примечание*
1	2	3	4	5
10	881	Избирательная комиссия Мурманской области	В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки информация о перечислении в областной бюджет дебиторской задолженности прошлых лет отражена недостоверно, т.к. не подтверждена данными раздела 1 «Доходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета»» (ф.0503127) Таблица N 6 "Сведения о проведении инвентаризаций" раздела 5 Пояснительной записки не представлена в программном комплексе «Свод-СМАРТ» со статусом "Показатели отсутствуют" Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальными государственными внебюджетным фондом (ф. 0503324) не представлен в программном комплексе «Свод-СМАРТ» со статусом "Показатели отсутствуют"	Пункт 155 Инструкции № 191н Пункт 6 Инструкции № 191н; Раздел I Особостей составления отчетности от 20.01.2021 № 02-11/122-ВШ Раздел I Особостей составления отчетности от 20.01.2021 № 02-11/122-ВШ

* Особности составления и представления годовой бюджетной отчетности, определяемые письмом Министерства финансов Мурманской области от 20.01.2021 № 02-11/122-ВШ