

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 23.05.2022 № 14)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 20.05.2022 № 03-01/1108.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом.

Перечень документов и материалов, представленных с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьей 31 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, далее – Закон о бюджете).

1. В части основных характеристик областного бюджета в соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные параметры областного бюджета на плановый период 2023 года:

тыс. рублей			
Основные характеристики областного бюджета на 2023 год	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Законопроект
Общий объем доходов	108 937 477,4	0,0	108 937 477,4
Общий объем расходов	120 330 423,7	0,0	120 330 423,7
Дефицит/профицит	- 11 392 946,3	0,0	- 11 392 946,3
Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2024	35 173 345,5	600 000,0	35 773 345,5
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области</i>	1 000 000,0	600 000,0	1 600 000,0

Основные параметры областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2024 года не изменились.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 законопроекта объем **резервного фонда Правительства Мурманской области** на 2022 год увеличивается на 325 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в размере 3 392 615,2 тыс. рублей.

Счетная палата отмечает, что действие пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в части требования к размеру резервного фонда Правительства Мурманской области приостановлено до 01 января 2023 года¹.

3. Абзацем пятым подпункта 1 пункта 4 статьи 1 законопроекта предусматривается **казначейское сопровождение расчетов** по контрактам на выполнение работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них у единственного поставщика, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более, а также расчеты по контрактам на сумму 5 000,0 тыс. рублей и более, заключаемым в целях исполнения указанных контрактов.

Исключение из казначейского сопровождения расчетов по контрактам стоимостью до 5 000 тыс. рублей, заключаемым в целях исполнения контрактов на выполнение работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, создает риск искусственного дробления контрактов в целях уклонения от казначейского сопровождения, что, в свою очередь, создает риск неисполнения или ненадлежащего исполнения указанных контрактов.

Счетная палата предлагает уточнить формулировку абзаца пятого подпункта 1 пункта 4 статьи 1 законопроекта с целью устранения указанных рисков.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение объема **верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области** на 1 января 2024 года на 1,7 %, или на 600 000,0 тыс. рублей до суммы 35 773 345,5 тыс. рублей, что связано с увеличением объема предоставляемых государственных гарантий Мурманской области.

Установленный пунктом 1 статьи 1 законопроекта объем верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2024 года находится в допустимых пределах, определенных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Утверждаемые пунктом 5 статьи 1 законопроекта:

- источники финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным пунктом 1 статьи 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита;

- Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2022 год сформирована в соответствии с требованиями статей 93.6², 106 и

¹ Статья 3 Федерального закона от 14.03.2022 № 54-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» и о приостановлении действия пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

² С учетом статьи 1 Федерального закона от 01.05.2022 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»

110.1 Бюджетного кодекса РФ. Программой предусматривается увеличение объема получения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 92,3 %, или на 4 800 000,0 тыс. рублей до суммы 10 000 000,0 тыс. рублей, а также их погашение в полном объеме до конца 2022 финансового года;

– Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Программа государственных гарантий), предусматривающая общий объем предоставления гарантий в сумме 1 600 000,0 тыс. рублей (две гарантии со сроками действия в период 2022-2024 годов). Гарантии предоставляются в обеспечение обязательств АО «Мурманэнергосбыт» (принципала) по кредитам, привлекаемым для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива, а также для рефинансирования задолженности в других банках по кредитам, направленным на расчеты с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива. Право регрессного требования гаранта к принципалу гарантиями не предусмотрено. Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2022 году 0,0 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – 1 600 000,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Председатель



Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя



Е.О. Ли

Аудитор



Н.В. Климова

Аудитор



А.М. Суббота

Аудитор



В.А Тришкина

Аудитор

О.В. Якуненков