

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности и эффективности реализации мер государственной поддержки производства молока в Мурманской области в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности и эффективности реализации мер государственной поддержки производства молока в Мурманской области в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

Отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия представлен аудитором Харчевой Е.А.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Реализация мероприятий государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлялась Мурманской областью в соответствии с федеральным законодательством и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Мурманской области.

2. Общий объем средств субсидий, направленный на государственную поддержку производства молока в Мурманской области, составил в 2022 году 838 577,2 тыс. рублей, в 2023 году – 833 095,8 тыс. рублей, в первом полугодии 2024 года – 503 141,2 тыс. рублей.

3. Оценка влияния оказываемой финансовой поддержки на показатели финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных производителей в 2023 году показала:

3.1. Доля субсидий областного бюджета в себестоимости 1 кг реализованной продукции по сельскохозяйственным товаропроизводителям варьируется от 16,8 % до 48,9 %. При сопоставлении себестоимости реализации 1 кг единицы продукции (сырого молока) и цены покупки 1 кг продукции установлено, что в большинстве случаев отпускная цена 1 кг продукции в 2022 - 2023 годах ниже ее себестоимости.

3.2. Рентабельность производства сельхозпродукции без учета субсидий в 2023 году имеет отрицательное значение у всех сельхозтоваропроизводителей, с учетом субсидий – отрицательное значение у одного производителя. По сравнению с показателями 2022 года рентабельность производства сельхозпродукции с учетом субсидий имеет тенденцию к снижению.

3.3. Меры государственной поддержки производства молока в Мурманской области способствует росту объемов его производства. Увеличение базовых ставок субсидий с середины 2022 года положительно сказалось на увеличении производства молока в регионе. В 2023 году по сравнению с 2022 годом отмечен рост объемов производства молока у большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, что повысило в 2023 году самообеспеченность региона молоком и молочной продукцией на 2,6 % (в 2022 году 9,6 %, в 2023 году 12,2 %).

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

4.1. Отдельные нормативные правовые акты, утвержденные на региональном уровне и разработанные в целях осуществления государственной поддержки производства молока в Мурманской области, не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 с (01.01.2024 - постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782) (далее - Общие требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий).

4.2. В нарушение пункта 9 Правил предоставления субсидии на продукцию животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям Мурманской области, за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 14.04.2017 № 201-ПП (далее - Правила предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям), отмечены случаи утверждения реестров сельскохозяйственных товаропроизводителей - получателей субсидии до заключения соглашений.

4.3. Министерством природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (далее – Министерство) не применены меры ответственности, предусмотренные нормативными правовыми актами и соглашениями, при недостижении плановых значений отдельными сельскохозяйственными товаропроизводителями показателей предоставления субсидий в 2022 году. Общий объем средств, подлежащий возврату в областной бюджет, составляет 1 706,1 тыс. рублей.

Неприменение указанных мер ответственности свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Министерства, чем не соблюдается статья 158 Бюджетного кодекса.

4.4. В нарушение пункта 5 статьи 7 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880, пунктов 10, 11 Правил обращения молока и молочной продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», экспертиза реализованного и (или) отгруженного сырого молока отдельными крестьянско-фермерскими хозяйствами не проводилась, ветеринарные сопроводительные документы в электронной форме с использованием Федеральной информационной системы в области ветеринарии (далее – ВетИС) не оформлялись. Отсутствие в Правилах предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям и Правилах предоставления субсидии на продукцию животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям Мурманской области – крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям (далее – Правила (КФХ)), утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 14.04.2017 № 201-ПП, условия оформления ВСД в электронной форме с использованием ВетИС не позволяет осуществить Министерству надлежащий контроль за объемом произведенного и реализованного молока.

4.5. В нарушение пунктов 5-6, подпункта «б» пункта 11 Правил предоставления субсидии государственному областному унитарному сельскохозяйственному предприятию (племенной репродуктор) «Тулома» на возмещение части затрат, связанных с приобретением кормов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.05.2015 № 202-ПП (далее – Правила (корма)), в 2022 году Министерством неправомерно перечислялись ГОУСП «Тулома» средства субсидии сверх ежемесячной нормы, что привело к избыточному расходованию средств областного бюджета в сумме 19 187,8 тыс. рублей.

4.6. Отсутствие контроля со стороны Министерства за соблюдением порядка предоставления субсидии привело:

- к необоснованному предоставлению в 2022 году средств субсидии в сумме 621,0 тыс. рублей (к возмещению приняты расходы на погашение займов некоммерческой микрокредитной компании «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области «НМК «ФОРМАП»)), чем нарушен пункт 12 Правил КФХ;

- к переплате в 2023 году и первом полугодии 2024 года средств субсидий расчетно в общей сумме 18,3 тыс. рублей, общая сумма невозмещенных расходов составила 163,5 тыс. рублей;

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 02 от 17.01.2025), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационные письма:

1.1. В Правительство Мурманской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложением рассмотреть вопрос:

- о приведении в соответствие Правил КФХ и Правил (корма) Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий;

- о внесении изменений в Правила предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям и Правила (КФХ) в части оформления ВСД в электронной форме с использованием ВетИС.

1.2. В Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области с предложением принять меры по возврату в областной бюджет средств:

- необоснованно предоставленных субсидий сверх ежемесячной нормы в сумме 19 187,8 тыс. рублей;

- возмещенных на погашение займов некоммерческой микрокредитной компании в сумме 621,0 тыс. рублей, без подтверждения документов в сумме 15,5 тыс. рублей;

- при недостижении результата предоставления субсидий в общей сумме 1 706,1 тыс. рублей.

1.3. В Североморское межрегиональное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о результатах экспертно-аналитического мероприятия, обратив внимание на отсутствие ветеринарно-санитарной экспертизы продукции отдельных крестьянско-фермерских хозяйств.

2. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области, Управление МВД России по Мурманской области.