

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука» (далее – мероприятие).

**Объекты мероприятия:**

Министерство образования и науки Мурманской области (далее также Министерство);

Государственное областное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Мурманский областной загородный стационарный оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Гандвиг» (далее – ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг»);

Государственное автономное нетиповое образовательное учреждение Мурманской области «Центр образования «Лапландия» (далее – ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия»).

**Исследуемый период:** 2021-2022 годы, январь – февраль 2023 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

**По результатам мероприятия установлено следующее.**

На реализацию мероприятий по развитию дополнительного образования детей в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука» (подпрограмма 3) направлено 89,8 % (564 152 тыс. рублей) от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2021 год, 94,1 % (848 748,5 тыс. рублей) от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2022 год, в 2023 году запланировано – 993 617,0 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила в 2021 году – 89,3 %, в 2022 году – 88,2 %, показатели подпрограммы достигнуты в 2021 году – на 95,2 %, в 2022 году – на 99,8 процентов.

Основной объем кассовых расходов при реализации мероприятий по развитию дополнительного образования детей осуществляют 2 государственных областных учреждения, в общей сумме расходов на данные цели:

расходы ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» составляют 72,9 % – 79,5 %;

расходы ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» – 6,8 – 8,2 процентов.

Формирование государственных заданий и определение объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» и ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» осуществлялись Министерством на основе Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП.

Объем субсидии на выполнение государственного задания ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» на 2023 год (273 135,9 тыс. рублей) увеличен по сравнению с 2021 годом на 22,1 % в связи с созданием нового структурного подразделения учреждения ЦОД «Полярная звезда».

Объем субсидии на выполнение государственного задания на 2022 год ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» (57 711,4 тыс. рублей) не покрывал затрат учреждения на уплату налога на имущество на сумму 1 998,2 тыс. рублей.

Объем субсидии на выполнение государственного задания на 2023 год ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» (58 149,8 тыс. рублей) рассчитан на основе нормативных затрат на оказание государственных услуг и выполнением работ, утвержденных в размерах меньше, чем на 2022 год, что влечет занижение объема субсидии в 2023 году на 1 900,7 тыс. рублей.

При общем удорожании государственных услуг и работ снижение объемов финансирования ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» в 2022 - 2023 годах создает для учреждения риски качественного проведения оздоровительной кампании и профильных смен в 2023 году.

При полном выполнении учреждениями плановых показателей объема государственных услуг и работ (по отдельным государственным услугам и работам в 2022 году с превышением на 5,6 % – 33,3 %) кассовые расходы, связанные с выполнением государственных заданий, исполнены:

ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» в 2021 – 2022 годах в объеме утвержденного финансирования, за январь-февраль 2023 года – на 17,5 % от утвержденного годового финансирования;

ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» в 2021 году на 92,7 %, в 2022 году на 103,6 %, за январь-февраль 2023 года – на 8,7 % от утвержденного годового финансирования. Остаток средств субсидии по итогам исполнения государственного задания в 2021 году (8 774,4 тыс. рублей) позволил учреждению оплатить налог на имущество в условиях недофинансирования в 2022 году на данные цели.

Основной объем расходов за счет субсидий на выполнение государственных заданий ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» (76,3 % – 82,9 %) и ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» (49,3 % – 72,2 %) приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

Начисление и выплата заработной платы работникам осуществлялась в соответствии с положениями об оплате труда, разработанными в учреждениях на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 12.05.2014 № 243-ПП и в соответствии с Примерным положением, утвержденным приказом Министерства от 02.07.2014 № 1399.

Требования положения, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 12.05.2014 № 243-ПП, в части формирования ФОТ работников учреждений с долей средств на выплаты стимулирующего характера не менее 30 % средств на оплату труда, не исполнены во всех проверяемых периодах, размер стимулирующей части ФОТ составил от 16,1 % до 16,8 процентов.

Значения целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений, установленные в целях исполнения Указов Президента Российской Федерации в части повышения (сохранения) уровня заработной платы отдельных категорий работников, превысили соответствующие показатели средней заработной платы учителей Мурманской области в 2021 году на 17,1 %, в 2022 году по ГАУДО МО «Лапландия» на 10,8 %, по ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» на 5,5 %.

Объем и условия предоставления субсидий на иные цели государственным областным учреждениям определены в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства от 03.03.2021 № 284.

Создание и функционирование регионального центра выявления, поддержки и развития способностей таланта у детей и молодежи «Полярная звезда» на базе ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» (функционирует с начала учебного 2022 – 2023 года) является результатом исполнения мероприятия федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», расходы по которому составили в 2022 году в сумме 228 058,1 тыс. рублей (в т.ч. средства федерального бюджета – 214 374,6 тыс. рублей и средства областного бюджета – 13 683,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, часть оборудования, закупленного на средства субсидии, стоимостью 107 489,4 тыс. рублей учреждением не эксплуатируется, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Результат предоставления субсидии из областного бюджета на обеспечение создания ЦОД «Полярная звезда» в сумме 2 068,0 тыс. рублей ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» достигнут – приобретено 25 единиц оборудования и материальных запасов на сумму 901,6 тыс. рублей.

Несоблюдение учреждением установленного порядка возврата остатков средств субсидии (пункты 2.14, 3.3 Порядка предоставления субсидий на иные, подпункт 2 пункта 3.1 постановления Правительства Мурманской области от 30.12.2020 № 978-ПП) привело к осуществлению расходов в сумме 1 166,4 тыс. рублей на цели, не указанные в Соглашении от 28.01.2022 № 72, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Субсидия на реализацию мероприятий по проведению Всероссийского слета юных туристов в 2021 году, использована ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» в сумме 307,8 тыс. рублей с соблюдением ее целевого назначения, но учитывая невостребованность приобретенных товаров в связи с непроведением мероприятия, принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, при их приобретении не соблюден.

Реализация мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей проведена ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» в 2021 году за счет средств областного бюджета в сумме 174 996,1 тыс. рублей, в 2022 году за счет средств областного и федерального бюджетов в сумме 417 647,7 тыс. рублей.

В 2021 году отдых и оздоровление получили 4 647 детей, показатели результативности использования средств (5 500 детей) не достигнуты, что связано с ухудшением эпидемиологической обстановки.

В 2022 году отдых и оздоровление получили 6 711 детей, показатели результативности использования средств (5 201 ребенок) превышены, что связано с проведением экскурсионных смен, не запланированных ранее, а также со снижением стоимости путевки по результатам проведения конкурсных процедур.

Невозможность реализации концепции по созданию и открытию регионального центра (лагеря) военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» на базе ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» (с объемом финансирования 738 000,0 тыс. рублей) обусловлена несоответствием ее санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, отсутствием в концепции точного определения статуса планируемых к строительству объектов и другими причинами. Отказ от реализации данной концепции также соответствовал соблюдению норм статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Создание в 2022 году на базе ГОБОУ МО КК «Североморский кадетский корпус» регионального учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» (с объемом финансирования в сумме 11 041,7 тыс. рублей) направлено на исполнение поручения Президента Российской Федерации от 13.03.2019 № Пр-443.

Завершение в 2021 – 2022 годах реализации инвестиционных проектов на территории ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» (устройство очистных сооружений и наружных сетей канализации и строительство жилого корпуса на 50 койко-мест), работы по которым начаты в 2017 – 2018 годах, повысит качество отдыха и оздоровления детей.

Продолжительное завершение проектов не повлекло дополнительного бюджетного финансирования, но имеет риски таких расходов при возникновении неисправностей в ходе эксплуатации объектов.

На дату проведения осмотра учреждением не использовано право обращения к подрядчику для устранения выявленных дефектов по протечке воды в подвальном помещении в рамках гарантийного срока.

При осуществлении закупок ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг» – Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Приобретение товаров, работ, услуг осуществлялось учреждениями конкурентными способами размещения заказов на поставку товаров (работ, услуг), а также малыми закупками с использованием АИС управления закупками Мурманской области Web-Торги КС на торговой площадке «Малые закупки».

Отдельные случаи несвоевременной оплаты услуг, допущенные ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия», создают риски дополнительных расходов учреждения в виде уплаты штрафных санкций.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 17 от 27.06.2023), а также принято решение:

направить представление в ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» с требованием возврата в областной бюджет средств субсидии на обеспечение создания ЦОД «Полярная звезда», в сумме 1 166,4 тыс. рублей, израсходованных не по целевому назначению, предусмотренному Соглашением о предоставлении субсидии на иные цели от 28.01.2022 № 72;

направить информационные письма в Правительство Мурманской области, в Министерство образования и науки Мурманской области, в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области, в ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг»;

направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области, ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия», ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвиг», Прокуратуру Мурманской области, Управление МВД России по Мурманской области.