

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов за 2020 год» (далее – мероприятие).

Объект контрольного мероприятия: Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (далее – Министерство).

Проверяемый период: 2020 год.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Министерством в целом сформирована достаточная нормативная правовая база по администрированию и прогнозированию неналоговых доходов областного бюджета, которая соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Мурманской области.

2. Министерством администрировалось 22 неналоговых дохода, поступление которых в 2020 году составило 40 335,2 тыс. рублей и превысило утвержденные бюджетные назначения на 12 028,1 тыс. рублей или на 42,5 % (по сравнению с 2019 годом поступление увеличилось на 4 695,2 тыс. рублей или на 13,2%). Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимает плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, объем поступлений которой от общей суммы неналоговых доходов составил 67,4 % или 27 175,8 тыс. рублей.

3. В целом бухгалтерский учет расчетов по суммам доходов (поступлений) ведется в Министерстве в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по плану счетов бухгалтерского учета, утвержденному Инструкцией № 157н. Обработка учетной информации ведется с применением программного продукта.

4. По результатам настоящего контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки при организации Министерством работы по обеспечению поступлений неналоговых доходов в областной бюджет.

4.1. Министерством в нарушение требований пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 приказа Министерства о наделении полномочиями администратора доходов от 27.12.2019 № 692 в отдельных случаях не исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет на общую сумму 4 273,3 тыс. рублей. Так, меры к взысканию задолженности Министерством не приняты или приняты не в полном объеме: должникам своевременно не направлены претензионные письма; не приняты меры по взысканию задолженности в судебном порядке; исполнительные документы не переданы в Федеральную службу судебных приставов.

Таким образом, претензионно-исковая работа в 2020 году организована Министерством на недостаточном уровне.

4.2. В отсутствие правовых оснований Министерством в нарушение требований части 8 статьи 29 и частей 2 и 4 статьи 29.1 Лесного кодекса РФ, статьи 1 Закона Мурманской области от 13 декабря 2007 года № 924-01-ЗМО «Об исключительных случаях заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений» заключены договоры купли-продажи лесных насаждений на общую сумму 197,3 тыс. рублей с ООО «Аливект-Альянс», ООО «СПК РК «Всходы Коммунизма» и ГОБУ «Мурманская авиабаза».

При определении платы по договорам, заключенным с ООО «СПК РК «Всходы Коммунизма» Министерством не применялся повышающий коэффициент (в размере 2,62), предусмотренный постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2017 года № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», что привело к занижению доходов областного бюджета, расчетно на 14,0 тыс. рублей.

4.3. Министерством в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3, 11 и 197 Инструкции № 157н, пункта 78 «Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета»¹, а также пункта 34 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»² в 2020 году не произведено начисление в бюджетном учете отдельных неналоговых доходов на общую сумму 1 539,6 тыс. рублей, что повлекло искажение сумм дебиторской и кредиторской задолженности, числящейся по счетам бухгалтерского учета 205 «Расчеты по доходам» и 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по состоянию на 01.01.2021.

Также в нарушение статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 Инструкции № 157н Министерством допущено искажение данных бюджетного учета в части завышения суммы дебиторской и суммы кредиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам» на 150,4 тыс. рублей.

Отсутствие начислений по отдельным неналоговым доходам и искажение сумм задолженности привели к искажению отдельных показателей годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год.

4.4. Должностными лицами Министерства не проведена работа по дальнейшей реализации 12 постановлений о привлечении к административной ответственности, в том числе обеспечивающая поступление в областной бюджет штрафных санкций на общую сумму 96,5 тыс. рублей, что указывает на неисполнение контрольных и надзорных функций, предусмотренных пунктом 2.2.10.5 «Положения о Министерстве природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18 апреля 2013 года № 196-ПП.

4.5. Выборочной проверкой правильности и полноты исчисления Министерством сумм штрафов, пеней и неустоек установлен факт двойного учета задолженности по штрафам за превышение в 2014 году установленных договорами водопользования допустимых объемов забора водных ресурсов на общую сумму 2 483,9 тыс. рублей.

4.6. При проверке расчетов прогнозного объема поступлений на 2020 год по некоторым видам неналоговых доходов установлены отдельные недостатки по несоблюдению Министерством требований, установленных Методикой прогнозирования доходов от 08.06.2017, выразившиеся в использовании в расчетах прогноза значений показателей, не подтвержденных статистическими данными о количестве ранее наложенных штрафов и их размерах, а также с определением прогнозного значения наложенных штрафов, произведенного путем суммирования групп штрафов без указания видов правонарушений и статей КоАП РФ, на основании которых они налагаются. По ряду неналоговых доходов Министерством не представлены расчеты их прогнозного объема поступлений.

Таким образом, из 16 видов неналоговых доходов, по которым Министерством составлялся прогноз поступлений в областной бюджет на 2020 год, исполнение по 8 отклоняется от прогнозных значений более чем в 2 раза, что свидетельствует о ненадлежащем уровне планирования Министерством поступлений неналоговых доходов на 2020 год.

4.7. За 2020 год Министерством в Рослесхоз предоставлена недостоверная информация о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему РФ, предусмотренная ведомственной формой.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 13 от 08 апреля 2021 года, а также приняты следующие решения: направить представление в Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области; направить информационное письмо в Правительство

¹ Утверждена приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н

² Утвержден приказом Министерства финансов РФ от 27.02.2018 № 32н

Мурманской области; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области.