

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования субсидий из областного бюджета, предоставленных в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года муниципальному образованию город Мурманск на реализацию отдельных мероприятий государственных программ Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» и «Формирование современной городской среды Мурманской области»

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В ходе проверки соблюдения критериев и условий предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета нарушений не установлено. Критерием отбора муниципального образования для получения межбюджетных субсидий является наличие статуса административного центра Мурманской области, которым наделен город Мурманск.

2. Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области определены с соблюдением норм статьи 6 Закона Мурманской области от 11 февраля 2000 года № 181-01-ЗМО «О статусе административного центра Мурманской области города - героя Мурманска» (с изменениями и дополнениями) (далее - Закон № 181-01-ЗМО) в размере не менее 0,5 % прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в соответствующем финансовом году.

3. В 2017 году межбюджетная субсидия на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области освоена на общую сумму 245 634,6 тыс. рублей, или 97,9 % от объема, утвержденного Законом «Об областном бюджете на 2017 год», в том числе по направлениям расходования:

- на дорожную деятельность в сумме 232 095,7 тыс. рублей, что составляет 94,5 % общего объема освоенной межбюджетной субсидии;

- на благоустройство в сумме 13 538,9 тыс. рублей, что составляет 5,5 % общего объема освоенной межбюджетной субсидии.

По состоянию на 1 октября 2018 года межбюджетная субсидия освоена на общую сумму 56 868,1 тыс. рублей, или на 21,4 % от объема, утвержденного Законом «Об областном бюджете на 2018 год», в том числе по направлениям расходования:

- на дорожную деятельность в сумме 51 986,3 тыс. рублей, что составляет 91,4 % общего объема освоенной межбюджетной субсидии;

- на благоустройство в сумме 4 881,8 тыс. рублей, что составляет 8,6 % общего объема освоенной межбюджетной субсидии.

4. Фактически сложившийся уровень софинансирования расходных обязательств муниципального образования город Мурманск за счет средств межбюджетной субсидии не превысил предельно допустимый уровень софинансирования и составил:

- в 2017 году - 70,0 процентов;
- в 2018 году - 57,1 процента.

5. В противоречие нормам статьи 1 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области» (с изменениями и дополнениями) во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 8 «Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 30 декабря 2011 года № 732-ПП (с изменениями и дополнениями), дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения общего пользования в границах муниципального образования город Мурманск софинансировалась за счет средств межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области.

6. Министерство транспорта Мурманской области (далее – Минтранс) и Министерство строительства и территориального развития Мурманской области (далее – Минстрой) согласовывали заявки и утверждали в соглашениях о предоставлении межбюджетной субсидии перечень мероприятий и любые объекты, предлагаемые муниципальным образованием город Мурманск для софинансирования, без их привязки к выполнению городом Мурманском функций административного центра Мурманской области.

В проверяемом периоде соглашениями о предоставлении межбюджетной субсидии ни в первоначальной редакции, ни в последующих изменениях и дополнениях к ним в рамках реализации двух мероприятий не был определен перечень объектов на общую сумму 296 502,0 тыс. рублей, или 58,0 % общего объема предоставленной межбюджетной субсидии. В ходе выполнения мероприятий перечень объектов определялся муниципальным образованием город Мурманск самостоятельно исходя из своих потребностей без привязки к объектам и (или) инфраструктуре, связанным с выполнением функций административного центра Мурманской области.

Вместе с тем «Правилами предоставления и расходования межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области» не предусмотрено и, соответственно, соглашения о предоставлении межбюджетной субсидии не содержат обязательного условия о направлении муниципальным образованием город Мурманск средств межбюджетной субсидии на решение вопросов местного значения во взаимосвязи с выполнением специфических функций, не свойственных другим муниципальным образованиям Мурманской области, то есть функций административного центра Мурманской области.

В результате реализация мероприятий в области дорожной деятельности и благоустройства, софинансируемых за счет средств межбюджетной субсидии, осуществлялась на объектах, в большинстве своем никак не связанных с выполнением функций административного центра Мурманской области.

7. В нарушение пункта 2.5 соглашения на 2017 год, пункта 4.3.8.1 соглашения на 2018 год Минтрансом Мурманской области при отсутствии документов (актов приемки выполненных работ (форма КС-2) справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3)), обосновывающих и подтверждающих объем выполненных работ и затрат, на реализацию мероприятия «Выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, элементов обустройства дорог» Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет по РГХ администрации города Мурманска) перечислены средства межбюджетной субсидии в 2017 году в сумме 81 833,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года в сумме 47 675,4 тыс. рублей.

В результате, не представляется возможным подтвердить расходование средств межбюджетной субсидии на реализацию мероприятия «Выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, элементов обустройства дорог».

Кроме того, Минтрансом Мурманской области на должном уровне не осуществлялся контроль за расходованием муниципальным образованием город Мурманск средств межбюджетной субсидии на реализацию мероприятия «Выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, элементов обустройства дорог», предусмотренный положениями пункта 3.2.2, 3.4 соглашения о софинансировании мероприятий в области дорожной деятельности в 2017 году, пунктом 4.1.2, 4.2.1 соглашения о софинансировании мероприятий в области дорожной деятельности в 2018 году.

8. Расходование межбюджетной субсидии на уровне местного бюджета осуществлялось непосредственно Мурманским муниципальным бюджетным учреждением «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ «УДХ»), подведомственным Комитету по РГХ администрации города Мурманска, в форме субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели.

Вместе с тем форма расходования межбюджетной субсидии, как это предусмотрено нормами статьи 31 Бюджетного кодекса РФ, ни Законом № 181-01-ЗМО, ни «Правилами предоставления и расходования межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области», ни соглашениями о предоставлении межбюджетной субсидии не определена.

Применение муниципальным образованием город Мурманск при расходование межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области на уровне ММБУ «УДХ» формы в виде субсидии на выполнение государственного задания позволило не осуществлять возврат неиспользованного остатка межбюджетной субсидии за 2017 год расчетно в сумме 15 354,4 тыс. рублей.

9. Выполнение ММБУ «УДХ» работ в области дорожной деятельности, в том числе софинансируемых за счет средств межбюджетной субсидии, в рамках муниципального задания, утвержденного Комитетом по РГХ администрации города Мурманска, может создавать преимущественные условия такому учреждению в получении средств местного бюджета и ограничения неопределенному кругу лиц, которые могут претендовать на получение (способны конкурировать за право получения) средств местного бюджета, что является признаком ограничения конкуренции в силу норм Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

10. По итогам 2017 года муниципальным образованием город Мурманск не были достигнуты отдельные значения показателей результативности, установленные соглашениями о предоставлении межбюджетной субсидии, чем не обеспечено выполнение пункта 13 «Правил предоставления и расходования межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области».

При определении общего размера межбюджетной субсидии на 2018 год не применен пункт 15 «Правил предоставления и расходования межбюджетной субсидии, действующих в 2018 году», предусматривающий сокращение объема предоставляемой межбюджетной субсидии в случае, если в отчетном финансовом году муниципальным образованием город Мурманск не выполнены обязательства муниципального образования город Мурманск по достижению установленных соглашением значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

Отсутствие установленного целевого показателя результативности предоставления межбюджетной субсидии по мероприятию «Выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, элементов обустройства дорог» является не соблюдением требований подпункта 5 пункта 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области и влечет за собой риски неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств.

11. Межбюджетная субсидия на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в 2017 году освоена в полном объеме в сумме 65 451,7 тыс. рублей, в том числе направлена на благоустройство:

- общественных территорий в сумме 28 467,2 тыс. рублей;
- дворовых территорий в сумме 36 984,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2018 года межбюджетная субсидия освоена на общую сумму 25 697,6 тыс. рублей, или на 29,7 процента от объема, утвержденного Законом «Об областном бюджете на 2018 год», и в полном объеме направлена на благоустройство общественных территорий.

12. Фактически сложившийся уровень софинансирования расходных обязательств муниципального образования город Мурманск за счет средств межбюджетной субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды не превысил предельно допустимый уровень софинансирования и составил:

- в 2017 году - 91,6 процента;
- в 2018 году - 57,1 процента;

13. В ходе контрольного мероприятия установлено, что имеют место факты несвоевременного выполнения и (или) переноса сроков окончания работ по благоустройству отдельных дворовых территорий.

В результате, имеются риски снижения ожидаемых результатов реализации ГП «Формирование современной городской среды Мурманской области» в случае невыполнения и (или) неполного выполнения мероприятий в сфере благоустройства.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области 22 января 2019 года (протокол № 04) утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение направить:

- информационные письма в Правительство Мурманской области, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, Министерству строительства и территориального развития Мурманской области, администрацию муниципального образования город Мурманск;
- обращение в Федеральную антимонопольную службу.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, Комитет по культуре администрации города Мурманска.