

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года на предоставление субсидий на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), оказывающим социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года на предоставление субсидий на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), оказывающим социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия: Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство);

юридические лица, осуществляющие предоставление социальных услуг на территории Мурманской области:

- общество с ограниченной ответственность «Социальная служба «Доверие», г. Оленегорск (далее – ООО «Социальная служба «Доверие»);

- автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения «Рука помощи», г. Мурманск (далее – АНОСОН «Рука помощи»);

- общество с ограниченной ответственность «Организация социального обслуживания «Всегда рядом», г. Кандалакша (далее – ООО «ОСО «Всегда рядом»).

Проверяемый период: 2022 год – январь-февраль 2024 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Нормативно-правовой базой Мурманской области урегулированы вопросы предоставления социальных услуг поставщиками, не участвующими в выполнении государственного задания (заказа) (негосударственными поставщиками), а также вопросы финансового обеспечения их деятельности, в том числе Правительством Мурманской области утверждены правила предоставления социальных услуг по каждой форме социального обслуживания, а также порядок определения размера и выплаты компенсации негосударственным поставщикам (Порядок компенсации).

Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования на выплату компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг в ходе исполнения бюджета увеличены в 2022 году на 6,8 %, в 2023 году – на 51,0 %, что связано с превышением фактических темпов прироста показателей количества граждан, нуждающихся в социальных услугах, прироста количества предоставляемых услуг и средней стоимости услуги над расчетными (плановыми) показателями.

Объем предоставленных из областного бюджета негосударственным поставщикам социальных услуг субсидий с целью компенсации затрат по оказанию социальных услуг населению составил:

в 2022 году – 205 212,8 тыс. рублей или 106,8 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (192 228,7 тыс. рублей) и 100,0 % от назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью;

в 2023 году – 308 113,3 тыс. рублей или 94,6 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и от назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью (325 840,0 тыс. рублей);

в январе – феврале 2024 года – 41 835,2 тыс. рублей или 10,9 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В проверяемом периоде критериям и требованиям отбора, установленным пунктами 5, 7 и 9 Порядка компенсации, соответствовало от 19 до 21 негосударственных поставщиков, которые предоставили в 2022 году 972 681 социальную услугу 11 251 получателем (ежемесячно в среднем – 938 человек), в 2023 году количество предоставленных социальных услуг увеличилось до 1 364 153, предоставленных 14 808 получателям (ежемесячно в среднем – 1 234 человек).

Наиболее востребованной формой оказания социальных услуг является социальное обслуживание на дому, на нее приходится 82 % – 84 % всех услуг и около 90 % получателей. По данной форме оказания услуг в проверяемом периоде осуществляли деятельность 14 из 21 организации и ИП.

В форме полустационарного обслуживания (около 13 % всех услуг) социальные услуги предоставляли 8 из 21 организации и ИП, охвачены около 8 % получателей. Стационарное обслуживание предоставлял единственный негосударственный поставщик - частный пансионат ООО «Август», где получали социальные услуги не более 22 получателей в месяц.

Предоставление субсидий из областного бюджета на компенсацию затрат, связанных с оказанием социальных услуг населению, осуществлялось Министерством с соблюдением Порядка компенсации, в том числе на основании соглашений с негосударственными поставщиками и в установленные сроки.

Расчет сумм компенсаций негосударственным поставщикам осуществлялся в соответствии с Порядком компенсации – исходя из расчетного размера затрат, но не выше фактических затрат поставщика социальных

услуг на оказание каждой социальной услуги. Фактические затраты поставщиков подтверждены документально в полном объеме.

Определение размера компенсации для всех организационных форм юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с применением одинаковых абсолютных значений подушевых нормативов в условиях отсутствия у ряда негосударственных поставщиков большей части затрат, учтенных при расчете нормативов, создает неравные условия финансирования государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг.

Основным видом затрат негосударственных поставщиков, как правило, является заработная плата работников и начисления на оплату труда (при предоставлении социальных услуг на дому – до 99,8 % от суммы компенсированных затрат, при предоставлении стационарных услуг – в среднем 31,6 %). При этом значительная доля фондов оплаты труда негосударственных поставщиков (от 21,7 % до 52,0 %) направлена на оплату труда административно-управленческого персонала.

Действующий Порядок компенсации при отсутствии в нем ограничений по возмещению затрат, направленных на оплату труда работников негосударственных поставщиков при различных способах их привлечения к труду, позволяет неограниченно применять при оформлении трудовых отношений с социальными работниками договоры ГПХ, а также приводит к компенсации затрат на оплату труда административно-управленческого персонала, превышающих в 2 – 10 раз затраты на оплату труда социальных работников, непосредственно оказывающих услугу.

Отсутствию названных ограничений приводит к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, при предоставлении субсидий из областного бюджета, и несоблюдению отдельных принципов правового регулирования трудовых отношений, установленных статьей 2 Трудового кодекса.

Значение показателя результативности предоставления субсидии, предусмотренное пунктом 17 Порядка компенсации (предоставление социальных услуг получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой и на основании договоров на 100 %), негосударственными поставщиками достигается.

Мероприятия по предоставлению субсидий негосударственным поставщикам способствуют увеличению числа поставщиков социальных услуг, числа получателей социальных услуг и количества предоставляемых социальных услуг.

Промежуточные результаты исполнения государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка» («удельный вес негосударственных поставщиков социальных услуг в общем количестве поставщиков социальных услуг всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков», увеличился с 54,6 % в 2021 году до 56,0% в 2023 году) указывают на высокую вероятность достижения цели по привлечению к оказанию услуг в сфере социального обслуживания негосударственных организаций и соответствующего конечного результата государственной программы (не ниже 56,0 % к 2026 году).

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 16 от 25.06.2024), а также принято решение направить информационные письма в Правительство Мурманской области, в Государственную инспекцию труда в Мурманской области, в Управление Федеральной налоговой службы по Мурманской области.

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу, в Правительство Мурманской области, в Министерство труда и социального развития Мурманской области, ООО «Социальная служба «Доверие», АНОСОН «Рука помощи», ООО «ОСО «Всегда рядом».