

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 18.10.2018 № 03-02/1801.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 9 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 22.12.2017 № 2214-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 10.07.2018, далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета ТФОМС на 2018 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 16 758 800,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 16 051 059,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 16 771 516,4 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 12 716,39 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2018 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда в 2018 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 6 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 12 716,39 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

3. Изменения основных параметров бюджета по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	16 778 067,0	16 758 800,1	- 19 226,9
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ТФОМС	16 051 059,5	16 051 059,5	0
Расходы	16 793 025,7	16 771 516,4	- 21 509,2
Дефицит	14 958,7	12 716,39	- 2 242,3

Объем доходов ТФОМС за счет средств субвенции из Федерального фонда законопроектом не изменяется.

Уменьшение общего объема доходной и расходной части бюджета ТФОМС в основном обусловлено фактическим исполнением бюджета за прошедший период 2018 года и прогнозом поступлений и выбытия средств до завершения текущего финансового года, предусмотренных в бюджете ТФОМС на осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (межтерриториальные расчеты).

Так, согласно прогнозной оценке, представленной в материалах к законопроекту, ожидаемые расходы на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным за пределами Мурманской области, на 2018 год составят 202 086,4 тыс. рублей, из которых расходы в рамках базовой программы ОМС – 195 039,5 тыс. рублей и расходы в рамках сверхбазовой программы ОМС – 7 000,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем данных расходов в рамках базовой программы ОМС меньше ранее запланированного на 21 509,2 тыс. рублей, в связи с чем, законопроектом:

– в доходной части бюджета ТФОМС уменьшается объем поступлений прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС Мурманской области из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на 21 509,2 тыс. рублей;

– в расходной части бюджета ТФОМС уменьшаются расходы в рамках непрограммных направлений деятельности на медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования, т.е. на территории Мурманской области, на 21 509,2 тыс. рублей (за счет прочих межбюджетных трансфертов, поступающих от территориальных фондов других субъектов РФ).

Кроме того, согласно прогнозу исполнения бюджета ТФОМС в части

оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Мурманской области, оказанной на других территориях в 2018 году, кассовые расходы составят 687 588,8 тыс. рублей, что на 95 891,8 тыс. рублей больше ассигнований, запланированных в Законе о бюджете ТФОМС, в связи с чем, законопроект предусматривает корректировку в пределах общей суммы бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС, а именно:

- расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области в рамках базовой части Территориальной программы ОМС по виду 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» уменьшаются на 95 891,8 тыс. рублей (средства субвенции из бюджета ФФОМС);

- расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области в рамках базовой части Территориальной программы ОМС по виду 500 «Межбюджетные трансферты» увеличиваются на 95 891,8 тыс. рублей.

Счетная палата отмечает, что расходы на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области в 2018 году, увеличиваются по сравнению с предыдущим годом на 62,3 % (в 2017 году составили 428 641,2 тыс. рублей).

Законопроектом корректируется также доходная часть бюджета в связи:

- с фактическими поступлениями в объемах больше утвержденных Законом о бюджете ТФОМС отдельных видов неналоговых доходов в общей сумме на 3 146,7 тыс. рублей;

- с фактическим поступлением возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет от территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в сумме 7,4 тыс. рублей;

- с необходимостью осуществления возврата средств субвенции прошлых лет в бюджет ФФОМС (во исполнение Правил расходования субвенций из бюджета ФФОМС¹ и норм статьи 133.2 Бюджетного кодекса РФ) в сумме 911,8 тыс. рублей.

Изменения доходной и расходной части, дефицита бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

4. Законопроектом предлагаются к утверждению изменения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС, согласно которым устанавливаются общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в сумме 2 298 756,7 тыс. рублей, что больше ранее утвержденного объема на 74 382,6 тыс. рублей.

На основании Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского

¹ Правила распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 06.12.2017)

страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (в редакции от 22.01.2018), размер средств НСЗ исчисляется с учетом средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС для осуществления межтерриториальных расчетов.

Учитывая, что законопроект предусматривает изменение ассигнований на межтерриториальные расчеты, общий размер средств НСЗ правомерно увеличивается на 74 382,6 тыс. рублей. Предлагаемый к утверждению общий размер средств НСЗ исчислен в соответствии с требованиями части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и названного порядка.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС законопроектом в целом не изменяются и остаются в сумме 16 425 516,1 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Стоимость территориальной программы ОМС на 2018 год, утвержденная в Законе Мурманской области от 22.12.2017 № 2213-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составляет 16 410 557,4 тыс. рублей, и не превышает размера бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС на 2018 год, предусмотренных в законопроекте.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова