

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки инвалидов в Мурманской области в 2020-2022 годах»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки инвалидов в Мурманской области в 2020-2022 годах» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия: Министерство труда и социального развития Мурманской области, органы исполнительной власти Мурманской области (по запросам).

Исследуемый период: 2020 - 2022 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Основой для функционирования системы мер государственной поддержки инвалидов в Мурманской области является ряд федеральных законов, законов Мурманской области и нормативных правовых актов, направленных на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Меры государственной поддержки инвалидов, предусмотренные законодательством Мурманской области, обеспечены финансированием за счет средств областного бюджета, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, и реализуются через мероприятия ряда государственных программ Мурманской области, большая часть из которых предусмотрена в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (2020 год) и ГП «Социальная поддержка» (2021 – 2022 годы).

Расчетный объем бюджетных ассигнований, направленных на предоставление мер государственной поддержки инвалидам, при реализации в ГП «Социальная поддержка граждан» и ГП «Социальная поддержка» ежегодно увеличивался (в 2021 году по сравнению с объемом предыдущего года на 29,6 %, в 2022 году на 33,5 %), и составил:

в 2020 году – не менее 407 200,0 тыс. рублей (20 мероприятий),

в 2021 году – не менее 527 900,0 тыс. рублей (22 мероприятия),

в 2022 году – не менее 704 550,0 тыс. рублей (24 мероприятия).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило ежегодно 93,5 % – 98,0 % от объемов, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью, и характеризуется средним уровнем эффективности в 2020 году, высоким уровнем эффективности в 2021 и в 2022 годах. Исполнение мероприятий обеспечено на уровне 90,0 % – 93,8 %, что связано с заявительным характером предоставления мер и получением аналогичных мер поддержки по другим основаниям.

Целевые показатели ГП «Социальная поддержка граждан» и ГП «Социальная поддержка» в основном достигнуты или имеют высокую степень достижения.

Вместе с тем, установленные показатели не характеризуют прогресс в достижении «Цели 3.» ГП «Социальная поддержка» и «Цели 1.» подпрограммы 2 ГП «Социальная поддержка», что не согласуется с требованиями пункта 9.2.6. постановления Правительства Мурманской области от 22.05.2018 № 232-ПП/5.

Уровень инвалидизации в Мурманской области в 2022 году по категории «инвалиды» составил 4,3 % (самый низкий среди субъектов в СЗФО), по категории «дети-инвалиды» – 2,0 % (ниже общероссийского показателя и показателя по СЗФО).

Численность инвалидов в Мурманской области растет, что имеет тенденцию к снижению, и согласно данным Федерального реестра инвалидов в 2022 году составила 28 254 человека, или 91,8 % от численности 2020 года (30 787 человек). Численность детей-инвалидов в Мурманской области в трехлетней динамике увеличилась на 7,6 %, и в 2022 году составила 3 006 человек (в 2020 году – 2 793 человека)

В Мурманской области в целом обеспечен комплекс государственных мер поддержки инвалидов, предусмотренных законодательством, имеющий разностороннюю направленность на все социальные сферы.

Наиболее эффективной государственной мерой поддержки инвалидов является выплата региональной социальной доплаты к пенсии (расчетный средний размер в 2022 году – 4 817,2 рублей). Данная выплата позволила улучшить материальное обеспечение 3 073 инвалидов в 2020 году, 3 282 инвалидов в 2021 году и 4 337 инвалидов в 2022 году.

При снижении общей численности инвалидов востребованность выплаты растет, доля граждан, имеющих материальное обеспечение ниже величины прожиточного минимума для пенсионера в Мурманской области (с 01.01.2023 – 20 188 рублей), среди инвалидов (детей-инвалидов) выросла с 10,0 % в 2020 году до 14,9 % в 2022 году, что связано с увлечением размера прожиточного минимума, и указывает на снижение реального размера пенсий.

Кассовые расходы на выплаты инвалидам (расчетно) за счет средств федерального и областного бюджетов в исследуемом периоде выросли в 2,2 раза (с 117 226,1 тыс. рублей в 2020 году до 250 708,5 тыс. рублей в 2022 году).

Ежемесячной денежной выплатой на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЕЖКВ) по основанию «инвалид» или «ребенок-инвалид» пользовались около 50,0 % от численности инвалидов (в 2022 году - 14 648 человек, в т.ч. 2 068 семей, имеющих детей-инвалидов).

Средний размер ЕЖКВ (около 1,5 тыс. рублей ежемесячно) и расчетный объем кассовых расходов на осуществление выплат инвалидам за счет средств субвенции из федерального бюджета (в исследуемом периоде вырос с 248 015,6 тыс. рублей до 260 972,5 тыс. рублей) ежегодно изменялись в пределах 5,0 %, что сопоставимо с ростом тарифов ЖКУ в Мурманской области.

Компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на основании заявлений получают около 50,0 % граждан (8,5 тыс. человек) от численности инвалидов I и II групп и детей-инвалидов. Увеличение среднего ежемесячного размера выплаты в 2,1 раза за трехлетний период (в 2022 году – 212,1 рублей) и увеличение кассовых выплат более, чем на 40 % (в 2022 году расчетно 21 301, тыс. рублей), связаны с ростом минимального размера взноса на территории Мурманской области.

Уровень обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, не превысил в исследуемом периоде 8,0 % от численности граждан, имеющих право на данную меру поддержки (в 2022 году – 50 человек).

За счет субвенции из федерального бюджета в порядке, установленном на региональном уровне, единовременной денежной выплатой на строительство или приобретение жилого помещения (ЕДВ) воспользовались за трехлетний период 15 человек. Объем средств, выделенных из федерального бюджета, составил от 5,1 % (в 2020 году – 5 438,3 тыс. рублей) до 22,9 % (в 2022 году – 13 390,3 тыс. рублей) от расчетной потребности в финансировании.

Решение Правительства Мурманской области о выделении средств из областного бюджета в 2021 году с целью исполнения обязательств по обеспечению инвалидов жильем, позволило дополнительно предоставить единовременную выплату 21 человеку на общую сумму 21 022,0 тыс. рублей и снизить численность нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Размер ЕДВ в сумме 1 425,5 тыс. рублей (2022 год) не позволяет инвалиду реализовать право приобретения отдельного жилья без привлечения собственных средств, что при заявительном характере выплаты объясняет наличие невостребованных остатков средств федерального бюджета в 2022 году (7 688,2 тыс. рублей) и средств областного бюджета в 2021 году (3 375,5 тыс. рублей), а также приводит к возвратам в бюджет полученных выплат.

Законодательно утвержденные нормы в Мурманской области по обеспечению инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в настоящее время не могут обеспечить в полном объеме реализацию государственных мер поддержки данных категорий граждан в части обеспечения их жильем.

Согласно результатам опроса общественных организаций инвалидов удовлетворенность мерой поддержки по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) по перечню, установленному на федеральном уровне, имеет низкую оценку. Дополнительная региональная аналогичная мера поддержки, предоставляемая при условии формирования перечня необходимых к приобретению ТСР на основе реальной потребности инвалидов, является востребованной и актуальной, за счет средств областного бюджета в 2020 – 2022 годах приобретено и передано в собственность инвалидам 900 технических средств реабилитации на общую сумму 1 506,2 тыс. рублей.

Оказание квалифицированной медицинской помощи инвалидам предусмотрено в Мурманской области в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, т.е. в порядке, предусмотренном для всех жителей Мурманской области, за исключением возможности внеочередного получения помощи инвалидам I и II групп и детям-инвалидам. Дополнительные меры поддержки в части медицинской помощи получали только отдельные категории инвалидов (дети-инвалиды обеспечиваются по рецептам врачей специализированными продуктами лечебного питания – ежегодно 32 – 57 человек, социальную услугу по изготовлению и ремонту зубных протезов получили ежегодно 586 – 712 человек, что составляет менее 80 % от плановой численности).

Неудовлетворенность в предоставлении медицинской помощи инвалидам подтверждается результатами опросов общественных организаций инвалидов.

Результаты мероприятий, обеспечивающих гарантии трудовой занятости инвалидов, указывают на эффективность государственных мер поддержки, проводимых в целях трудоустройства инвалидов.

Кадровый резерв для трудоустройства инвалидов сократился со 194 человек по состоянию на 01.01.2020 до 64 человек на 01.01.2023, что указывает на конкурентоспособность инвалидов, имеющих необходимый уровень образования и профессиональной подготовки по наиболее востребованным профессиям на рынке труда Мурманской области.

В 2020 – 2022 годах 227 инвалидов получили профессиональное образование под конкретные рабочие места, предоставляемые работодателями, либо под дальнейшую организацию собственного дела.

Показатели результативности предоставления грантов (ежегодно сумме 3 000,0 тыс. рублей) в целях стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в исследуемом периоде достигнуты – грантополучателями на оборудованные рабочие места трудоустроено ежегодно по 30 человек.

Соотношение численности инвалидов, принятых на работу по квоте и на специальные рабочие места (в 2020 году – 1 040 человек, в 2021 году – 1 120 человек, в 2022 году – 1043 человек), и количества установленных квот работодателям, увеличилось с 56,1 % в 2020 году до 71,7 % в 2022 году.

В исследуемом периоде государственную услугу по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности получили 44 инвалида, единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (в 2022 году – 120 тыс. рублей) оказана 7 гражданам.

В целях беспрепятственного доступа к информации для инвалидов созданы законодательно предусмотренные условия:

в 2020 – 2022 годах прошли обучение русскому жестовому языку 42 специалиста государственных учреждений социального обслуживания;

отмечен рост показателей объема государственных библиотечных услуг, оказанных вне стационара и удаленно в сети Интернет; информационная доступность новостных телепрограмм для слабослышащих и инвалидов по слуху создана путем дублирования текстовой бегущей строкой (в 2020 году – 364 выпуска региональных телепередач ВГТРК «Мурман», в 2021 - 2022 годах по 350 выпусков).

Доля инвалидов, принявших участие в мероприятиях, направленных на социокультурную адаптацию инвалидов, составила в 2022 году 9,2 %, и увеличилась по сравнению с 2020 годом в 2,6 раза.

Плановые показатели, утвержденные Дорожной картой по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области, достигнуты.

По состоянию на 01.03.2023 из 1 529 объектов социальной инфраструктуры полностью доступны для инвалидов и других маломобильных групп населения 987 объектов или 64,6 % (в 2020 году – 53,8 %, в 2021 году – 58,0 %). Наиболее низкая доля объектов, доступных для инвалидов, остается в сферах культуры и искусства, физической культуры и спорта.

В целях создания доступной транспортной инфраструктуры приобретено в 2021 году 65 единиц общественного транспорта (троллейбусы и автобусы), полностью приспособленных для инвалидов, в 2022 году – 153 единицы, в том числе за счет средств областного бюджета – 146 единиц.

Услуги «Социального такси» ежегодно получают около 800 одиноко проживающих инвалидов I и II групп, детей-инвалидов (2,5 % - 2,8 % от общего числа инвалидов и 1,8 % от общего числа детей-инвалидов), при этом количество поездок увеличивается (прирост 2022 года к 2020 году составил 33,5 %), что указывает на востребованность данной услуги.

На территории региона организован проезд инвалидов I, II и III группы и детей-инвалидов по единому социальному проездному билету (ЕСПБ) на автомобильном транспорте и электротранспорте общего пользования городского и пригородного сообщения.

Численность инвалидов, включенных по заявительному принципу в федеральный и региональный регистры лиц и имеющих право на приобретение ЕСПБ, составила в 2022 году 5,7 % от общей численности инвалидов.

Необходимость личного обращения в многофункциональный центр для первичного получения ЕСПБ, предусмотренная пунктом 4 Положения о едином социальном проездном билете, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 13.07.2005 № 275-ПП, может служить препятствием для инвалидов при получении ЕСПБ, и объясняет низкую долю инвалидов, включенных в вышеуказанные регистры.

Норма пункта 1 статьи 10 Закона от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО, предоставляющая льготы по проезду на городском или пригородном транспорте отдельным категориям инвалидов, требует актуализации с учетом действующей меры поддержки, предоставляемой на основании названного постановления всем категориям инвалидов.

В 2022 году муниципальными образованиями Мурманской области за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 19 982,8 тыс. рублей оборудовано 80 входных групп многоквартирных домов (МКД), приспособленных с учетом потребностей инвалидов, (плановый показатель – 101 входная группа). Показатели результативности использования субсидий достигнуты во всех муниципальных образованиях, за исключением городского округа города-героя Мурманска, где работы по вине подрядной организации не завершены по всем запланированным входным группам (21 единица).

Обучение детей-инвалидов по состоянию на 01.09.2022 организовано в 182 дошкольных образовательных организациях и в 147 общеобразовательных организациях Мурманской области для 1 114 детей - инвалидов, обучение на дому организовано для 335 детей-инвалидов. В целях социализации и дальнейшей адаптации к полноценной жизни услуги дополнительного образования получали 2 613 детей с ОВЗ и инвалидностью.

Государственная поддержка региональных общественных организаций инвалидов осуществлялась путем ежегодного предоставления им из областного бюджета ряда субсидии, общий объем которых ежегодно растет и составил в 2020 году – 5 810,4 тыс. рублей, в 2021 году – 8 591,5 тыс. рублей, в 2022 году – 13 591,5 тыс. рублей.

Несмотря на высокий уровень исполнения мероприятий по оказанию государственной поддержки инвалидов, опрос, проведенный в целях изучения мнения инвалидов относительно удовлетворенности и достаточности мер государственной поддержки, предоставляемых в Мурманской области, показал наличие проблемных вопросов в части оказания медицинской помощи инвалидам, воспитания и образования инвалидов, оказания бесплатной юридической помощи, обеспечения жильем инвалидов.

Средняя оценка респондентами всего комплекса мер социальной поддержки и защиты инвалидов, действующих на территории Мурманской области, составила около 3 баллов «удовлетворительно» (по 5-балльной шкале), а общая удовлетворенность достаточностью мер - 62,7 %.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 15 от 29.05.2023), а также принято решение направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с обобщенными результатами мероприятия и предложениями. Кроме того, принято решение направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство труда и социального развития Мурманской области, Уполномоченному по правам ребенка Мурманской области, Уполномоченному по правам человека в Мурманской области.