

**Информация об основных итогах проведенных мероприятий,
предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской
области в сети интернет**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности Министерства финансов Мурманской области при осуществлении им отдельных бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, а также анализ выполнения им отдельных функций финансового органа Мурманской области в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года» (далее – мероприятие).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якунениковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Министерством финансов Мурманской области (далее - Министерство) сформирована достаточная нормативная база по администрированию и прогнозированию неналоговых доходов областного бюджета, прогнозированию поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета и реализации бюджетных полномочий финансового органа, регулирующие вопросы составления и исполнения областного бюджета, которая в целом соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Мурманской области.

2. В 2024 году по сравнению с 2022 и 2023 годами наблюдается снижение неналоговых доходов, обусловленное снижением доходов по управлению остатками средств, которые имеют наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов Министерства (99,0 %). Так, поступления по данному виду дохода в 2024 году по сравнению с 2022 годом сократились в 15,0 раз до суммы 119 531,1 тыс. рублей, что объясняется значительным снижением объема свободных средств единого казначейского счета областного бюджета в 2023 и 2024 годах по сравнению с 2022 годом.

3. Министерством своевременно и полно отражались в бюджетном учете суммы неналоговых доходов, подлежащие уплате плательщиками на основании первичных учетных документов. Расхождений данных бюджетного учета с данными первичных учетных документов не установлено.

4. Размеры дефицита областного бюджета на 2022-2025 годы, установленные законами о бюджете на соответствующий год, не превышают ограничения, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) (с учетом возможных превышений, перечисленных в абзаце 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса).

В 2022 и 2023 годах, а также за 5 месяцев 2025 года дефицит областного бюджета не превысил показатель, утвержденный законами о бюджете на соответствующий год.

5. Для финансирования дефицита бюджета и оплаты долговых обязательств Министерством заключено 136 контрактов с целью привлечения коммерческих кредитов, суммарным объемом 215 000 000,0 тыс. рублей (суммарный объем погашения составил 187 745 000,0 тыс. рублей).

Также привлекались бюджетные кредиты (заключено 11 соглашений, на основании которых привлечено средств в объеме 46 912 771,1 тыс. рублей). Выплаты направлены на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на погашение ранее полученных бюджетных кредитов (суммарный объем погашения составил 31 661 425,7 тыс. рублей).

6. Верхние пределы государственного долга на отчетные даты, утвержденные законами о бюджете на соответствующий год, установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного абзацем 1 пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса.

7. Объем государственного долга имеет тенденцию к росту: с 12 441 541,3 тыс. рублей на 01.01.2022 до 56 322 886,7 тыс. рублей на 01.06.2025 (увеличение в 4,5 раза). Наиболее существенно государственный долг увеличился в 2024 году (на 30 198 134,1 тыс. рублей), что в основном обусловлено снижением поступлений по налогу на прибыль организаций. На 01.01.2025 отношение объема государственного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составило 55,2 процента.

В структуре государственного долга преобладают заемные средства – бюджетные и коммерческие кредиты. Их доля в общем объеме государственного долга на 01.01.2025 составила 33,3 % и 63,7 % соответственно, на 01.06.2025 – по 48,6 процентов. Объемы привлечения кредитов кредитных организаций в 2024 году в 11,0 раз превысили объемы привлечения бюджетных кредитов, являющихся более выгодными по стоимости и срокам погашения, за 5 месяцев 2025 года – превысили в 5,0 раз.

Приведенные факты свидетельствуют о существенном росте долговой нагрузки на областной бюджет в 2024 и 2025 годах (в первую очередь за счет привлечения значительного объема банковских кредитов), что ведет к увеличению расходов на обслуживание долговых обязательств и создает риск высокой коммерческой закредитованности бюджета. Дальнейшее наращивание объемов государственного долга также влечет следующие риски:

несвоевременного погашения долговых обязательств, что приведет к дополнительным расходам по уплате кредиторам неустоек и пеней, предусмотренных условиями кредитных договоров, а также негативно повлияет на кредитный рейтинг области;

рефинансирования – риск ограничения возможностей для привлечения новых кредитов либо установление кредитными организациями более жестких условий для предоставления займов (в том числе, в случае просрочки исполнения ранее возникших долговых обязательств);

ограничения бюджетных возможностей – в условиях высокого долга региону будет сложнее реагировать на экономические кризисы, чрезвычайные ситуации и выполнять свои расходные обязательства.

8. Министерством соблюдается порядок учета и регистрации долговых обязательств в государственной долговой книге Мурманской области.

9. В бюджетном учете и бюджетной отчетности Министерства сведения о государственном долге на отчетные даты отражены в полном объеме.

10. Привлечение коммерческих кредитов осуществлялось Министерством на конкурсной основе.

11. У Мурманской области существует потенциал по списанию бюджетных кредитов в случае реализации мероприятий, установленных Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79.

12. Фактов привлечения Министерством заемных средств в целях финансирования дефицита областного бюджета при отсутствии в них потребности не установлено.

13. Ограничение по объему расходов на обслуживание государственного долга на отчетные даты, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса соблюдено. Расходы на его обслуживание с 2022 года по 2024 год увеличились на 2 036 280,1 тыс. рублей или в 161,1 раза (с 12 720,3 тыс. рублей в 2022 году до 2 049 000,4 тыс. рублей в 2024 году). За 5 месяцев 2025 года расходы составили 2 548 422,9 тыс. рублей, что на 499 422,5 тыс. рублей или на 24,4 % превышает расходы за 2024 год. Рост расходов в 2024 и 2025 годах обусловлен увеличением объемов привлечения в областной бюджет заемных средств и ростом процентных ставок по кредитам. Основная доля расходов приходится на выплаты процентов по кредитам, предоставленным кредитными организациями, процентные ставки за пользование которыми существенно превышают ставки, установленные по бюджетным кредитам (0,1 % или 3 % годовых).

14. По результатам мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

14.1. В нарушение пункта 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса с учетом превышений, определенных Бюджетным кодексом и Федеральным законом № 520-ФЗ¹, объем государственного долга на 01.01.2025 превысил верхний предел государственного долга, установленный Законом о бюджете на 2024 год², на 10 262 065,5 тыс. рублей или на 27,6 процента.

14.2. В нарушение пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса по итогам 2024 финансового года дефицит областного бюджета на 14 641 976,0 тыс. рублей или в 1,8 раза превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Кроме того, исполнение областного бюджета в 2024 году с дефицитом в 2,2 раза превышающем размер, утвержденный Законом о бюджете на 2024 год не согласуется с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, согласно которому при исполнении бюджета уполномоченный орган должен исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

14.3. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками³ Министерством сведения о начислении и об оплате пеней по ряду контрактов с ПАО «Сбербанк России» размещены в Единой информационной системе в сфере закупок с несоблюдением установленного срока.

14.4. Министерством в 2024 году допущено нарушение сроков погашения и обслуживания государственного долга. Так, за несоблюдение установленного срока оплаты услуг по предоставлению кредита по ряду контрактов с ПАО «Сбербанк России» Министерством последнему уплачена неустойка в общей сумме 6 408,0 тыс. рублей, что привело к неэффективным расходам средств областного бюджета.

14.5. В нарушение пункта 8 Общих требований к закреплению за государственными органами субъекта Российской Федерации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета⁴ Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита не определяет порядок и сроки внесения в него изменений.

14.6. В нарушение пункта 2.2.8 Положения о Министерстве финансов Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 14.10.2008 № 487-ПП Министерством не принимались меры к привлечению должностных лиц исполнительных органов Мурманской области к административной ответственности, допустивших несвоевременное представление бюджетной отчетности за 2021, 2023 и 2024 годы.

14.7. Регламент по взысканию дебиторской задолженности утвержден Министерством с нарушением срока (через 7 месяцев), установленного пунктом 2 приказа Минфина России от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

14.8. Министерством не приняты меры по признанию безнадежной к взысканию и списанию задолженности юридических лиц по бюджетным кредитам, выданным в период с 1994 по 2001 год, организациям, которые в настоящее время прекратили свою деятельность (ликвидированы) на общую сумму 16 971,1 тыс. рублей.

14.9. Мурманской областью не достигнуты цели и не выполнены задачи Долговой политики на 2024 год⁵.

Кроме того, из перечня задач Долговой политики на 2025 год⁶ по сравнению с ее первоначальной редакцией исключены задачи по соблюдению условий дополнительного соглашения, заключаемого с Минфином России, в части обеспечения возможности привлечения кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки и соблюдению объема государственного долга Мурманской области на уровне, установленном в соответствии с соглашениями, заключаемыми с Минфином России, а также ежегодный показатель «Обеспечение дефицита областного бюджета от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений» начиная с 2025 года увеличен по сравнению с Долговыми политиками на 2022-2024 годы с 10 % до 15 %, что свидетельствует об ухудшении долговой устойчивости региона.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия протокол № 22 от 12.09.2025, а также принято решение направить информационные письма в Правительство Мурманской области, Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области и Министерство, направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство.

¹ Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (здесь – Федеральный закон № 520-ФЗ).

² Закон Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (здесь и далее – Закон о бюджете на 2024 год).

³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

⁴ Общие требования к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 (здесь - Общие требования к закреплению за государственными органами субъекта Российской Федерации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета).

⁵ Основные направления государственной долговой политики Мурманской области утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2023 № 775-ПП (на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, здесь – Долговая политика на 2024 год).

⁶ Основные направления государственной долговой политики Мурманской области утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 725-ПП (на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, здесь – Долговая политика на 2025 год).