

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния государственной поддержки, предоставляемой за счет бюджетных средств, на показатели финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие регионального рынка сельскохозяйственной продукции в 2016–2018 годах».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В исследуемом периоде расходы областного бюджета на государственную поддержку агропромышленного комплекса Мурманской области исполнены на общую сумму 964 481,5 тыс. рублей, или на 96,4 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- в 2016 году на общую сумму 281 160,6 тыс. рублей, в том числе:
 - за счет средств областного бюджета в сумме 236 985,6 тыс. рублей;
 - за счет средств федерального бюджета в сумме 44 175,0 тыс. рублей.
- в 2017 году на общую сумму 361 839,3 тыс. рублей, в том числе:
 - за счет средств областного бюджета в сумме 318 397,2 тыс. рублей;
 - за счет средств федерального бюджета в сумме 43 442,1 тыс. рублей.
- в 2018 году на общую сумму 321 481,6 тыс. рублей, в том числе:
 - за счет средств областного бюджета в сумме 283 574,5 тыс. рублей;
 - за счет средств федерального бюджета в сумме 37 907,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2013 годом объем средств государственной поддержки в 2018 году в целом сократился на 293 561,1 тыс. рублей, или почти в 2 раза, в том числе за счет средств:

- областного бюджета на 133 054,8 тыс. рублей, или на 31,9 процента,
- федерального бюджета на 160 506,3 тыс. рублей, или на 80,9 процента.

В 2018 году в общем объеме расходов областного бюджета удельный вес исполненных расходов на государственную поддержку агропромышленного комплекса Мурманской области составил 0,5 % и достиг наиболее низкого уровня, как в исследуемом периоде, так и за последние 6 лет.

В течение исследуемого периода удельный вес в общем объеме бюджетных средств, направленных на государственную поддержку агропромышленного комплекса Мурманской области:

- средств областного бюджета ежегодно увеличивался и в 2018 году достиг наиболее высокого уровня – 88,2 % (в 2013 году – 67,7 %);
- средств федерального бюджета ежегодно снижался и в 2018 году достиг наиболее низкого уровня – 11,8 % (в 2013 году – 32,3 %).

2. В течение 2016 – 2018 годов основные объемы государственной поддержки были направлены на поддержку отраслей животноводства на общую сумму 869 894,5 тыс. рублей, что составило 90,2 % общего объема средств областного и федерального бюджетов.

Из областного и федерального бюджетов в исследуемом периоде предоставлялись:

- в 2016 году – 19 видов субсидий, из них 9 софинансировались из федерального бюджета,
- в 2017 году – 16 видов субсидий, из которых 6 софинансировались из федерального бюджета,
- в 2018 году – 15 видов субсидий, из которых 6 софинансировались из федерального бюджета.

Основной объем государственной поддержки приходился на предоставление двух субсидий:

- на продукцию животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям Мурманской области, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки за счет областного и федерального бюджетов составил 43,5 % (предоставляется только за счет средств областного бюджета);
- сельскохозяйственным государственным областным (муниципальным) унитарным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением кормов, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки за счет областного и федерального бюджетов составил 18,7 % (предоставляется только за счет средств областного бюджета и единственным получателем являлось ГОУСП «Туллома»).

3. В 2016 – 2018 годов получателями государственной поддержки в виде субсидий являлись:

- 13 организаций, из которых 9 организаций, являлись получателями субсидий на протяжении исследуемого периода, 1 организация в течение 2017 – 2018 годов;
- 14 крестьянско-фермерских хозяйств (далее – КФХ), из которых 9 КФХ, являлись получателями субсидий на протяжении исследуемого периода, 3 КФХ в течение 2017 – 2018 годах.

На долю 4-х сельскохозяйственных товаропроизводителей-организаций приходится 84,9 % общего объема бюджетных средств, направленных на государственную поддержку агропромышленного комплекса Мурманской области в 2016 – 2018 годах, на общую сумму 819 238,4 тыс. рублей, в том числе предоставлены субсидии:

- ГОУСП «Туллома» на общую сумму 510 433,2 тыс. рублей, или 52,9 % общего объема бюджетных средств, направленных на государственную поддержку;
- ООО «Полярная звезда» на общую сумму 117 879,9 тыс. рублей, или 12,2 процента;
- ОАО «Агрофирма «Индустрия» на общую сумму 109 483,6 тыс. рублей, или 11,4 процента;
- СХПК «Тундра» на общую сумму 81 441,7 тыс. рублей, или 8,4 процента.

4. Производство продукции сельского хозяйства в течение исследуемого периода ежегодно увеличивалось и максимального значения достигло в 2018 году в объеме 1 860,8 млн. рублей. В структуре валовой продукции сельского хозяйства удельный вес продукции животноводства составил 72,3 % (в 2013 году – 78,0 %), продукции растениеводства – 27,7 процента (в 2013 году – 22,0 %).

Вместе с тем по сравнению с 2013 годом производство продукции сельского хозяйства в 2018 году в целом сократилось на 1 142,9 млн. рублей, или на 38,0 %, в том числе:

- продукции животноводства на 1 034,6 млн. рублей, или на 44,3 процента,
- продукции растениеводства на 132,9 млн. рублей, или на 22,0 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме производства продукции сельского хозяйства, по-прежнему, занимают сельскохозяйственные организации – 69,8 %, удельный вес хозяйств населения составляет - 25,4 %, КФХ – 4,8 процента.

Необходимо отметить, что в крестьянских (фермерских) хозяйствах рост производства продукции увеличился на 38,6 процента и составил 24,6 млн. рублей, а их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции по сравнению с 2013 годом возросла в 2,2 раза.

5. Производство продукции животноводства в течение исследуемого периода увеличилось по всем категориям хозяйств в целом на 233,8 млн. рублей, или на 21,0 %, и в 2018 году составило 1 344,7 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме производства продукции животноводства, по-прежнему, занимают сельскохозяйственные организации – 88,4 %, удельный вес хозяйств населения составляет 6,0 %, крестьянских (фермерских) хозяйств – 5,6 процента.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2013 годом в общем объеме производства продукции животноводства доля хозяйств населения возросла в 2 раза, крестьянских (фермерских) хозяйств в 2,2 раза, что в основном обусловлено прекращением деятельности ООО «Свинокомплекс «Пригородный» и ООО «ПТФ «Мурманская».

6. Мурманская область относится к регионам с низким уровнем самообеспечения продовольствием. По данным Мурманскстата в течение исследуемого периода наблюдается увеличение доли продукции местных производителей в объеме потребления населением молока до 11,0 % в 2018 году, мяса и мясопродуктов до 2,2 % в 2018 году и снижение по яйцам и яйцепродуктам до 2,6 % в 2017 году.

Необходимо отметить, что уровень обеспечения потребителей Мурманской области продукцией местных производителей по сравнению с 2013 годом сократился: по мясу и мясопродуктам на 86,1 %, яйцам и яйцепродуктам на 82,0 %, молоку на 16,3 процента.

7. В течение исследуемого периода финансовые результаты анализируемых сельскохозяйственных товаропроизводителей имели разнонаправленную тенденцию, как в сторону их улучшения, так и в сторону их ухудшения.

Только у одного получателя государственной поддержки ООО «Полярная звезда» в течение всего исследуемого периода рентабельность продукции даже с учетом предоставленных субсидий оставалась отрицательной (убыточность продукции).

Основной причиной снижения показателей рентабельности у сельскохозяйственных товаропроизводителей являлся опережающий рост себестоимости продукции по сравнению с ценами на реализуемую продукцию.

На ухудшение финансовых показателей деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей оказали влияние рост разными темпами цен на корма, топливо, рост тарифов на электроэнергию, увеличение расходов на оплату труда в районах Крайнего Севера, а также состояние основных фондов, требующих с каждым годом увеличения затрат на их содержание и обслуживание в связи с устареванием и снижением износостойкости при эксплуатации в условиях производства на Крайнем Севере.

8. Несмотря на рост ставок субсидии на все виды продукции животноводства на 12,8 %, доля возмещаемых за счет субсидии затрат производителя сократилась на все виды продукции, за исключением «яйцо куриное», в связи с ростом себестоимости каждого вида продукции более высокими темпами.

Ставка на продукцию «молоко коровье» в 2018 году по сравнению с 2013 годом выросла на 22,3 % (с 5,84 рублей до 7,14 рублей за 1 литр), а доля покрытия затрат на производство 1 литра молока коровьего в разрезе сельскохозяйственных товаропроизводителей сократилась: с 19,4 % - 25,8 % в 2013 году до 17,9 % - 22,1 % в 2018 году.

Ставка на продукцию «КРС (мясо бычков)» в 2018 году по сравнению с 2013 годом выросла на 15,4 % (с 30,43 до 35,12 рублей за 1 кг), а доля покрытия затрат на производство 1 кг КРС в живом весе в разрезе сельскохозяйственных товаропроизводителей сократилась с 13,0 % - 36,9 % в 2013 году до 4,3 % - 11,1 % в 2018 году.

Ставка субсидии по продукции «свиньи» в 2018 году по сравнению с 2013 годом увеличилась на 67,9 % (с 11,58 до 19,45 рублей за 1 кг), а доля покрытия затрат на производство 1 кг мяса и мясопродукции свиней у ОАО Агрофирма «Индустрия» сократилась с 9,9 % в 2013 году до 8,5 % в 2018 году.

Ставка субсидии по продукции «яйца куриные» в 2018 году по сравнению с 2013 годом увеличилась в 2,8 раза (с 8,2 рублей до 22,79 рублей за десяток яиц), а доля покрытия затрат на производство 1 десятка яиц у ГОУСП «Туллома» увеличился в 2,6 раза с 14,1 % в 2013 году до 37,7 % в 2018 году.

Таким образом, определение объема фактически предоставляемых бюджетных средств на продукцию животноводства не зависит от состава затрат на производство и динамики ее изменения по каждому виду сельхозпродукции.

9. Продукция сельхозпроизводителей Мурманской области в связи с более высокой себестоимостью менее конкурентноспособна по цене по сравнению продукцией сельского хозяйства, поставляемой из других регионов Российской Федерации.

Финансовое положение отдельных региональных производителей ухудшается в связи с ограниченными возможностями реализации продукции через объекты нестационарной торговли, а также, по мнению сельскохозяйственных товаропроизводителей, невыгодными экономическими условиями, предлагаемыми хозяйствующими субъектами, имеющими торговые сети.

Также на финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих выпуск продукции на территории Мурманской области, оказывает влияние наличие различной производственной инфраструктуры и индивидуальные особенности ведения хозяйственной деятельности.

Прямое влияние субсидии, предоставляемой на продукцию животноводства, на объемы производства и реализации продукции животноводства отсутствуют.

Экономический эффект государственной поддержки агропромышленного комплекса Мурманской области незначителен. Выделяемые из областного бюджета средства на государственную поддержку сельскохозяйственных производителей не оказывают прямого реального воздействия на объемы производства продукции агропромышленного комплекса Мурманской области.

Система государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе основывается на ограниченных финансовых возможностях бюджета Мурманской области и не учитывает реальную оценку затратоемкости сельскохозяйственного производства в природно-климатических условиях Крайнего Севера и диспаритета цен на энергоресурсы, корма, технику и продукцию животноводства.

Таким образом, государственная поддержка сельскохозяйственного производства существенного влияния на развитие отрасли не оказывает, идет на пополнение оборотных средств получателей субсидий и лишь стабилизирует доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области.