

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 25.11.2024 № 27)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов сельского поселения
Ловозеро Ловозерского района «О бюджете
муниципального образования сельское поселение Ловозеро
Ловозерского района на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов»

г. Мурманск
2024 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 17.12.2018 № 22 (в редакции от 03.10.2024) (далее – Положение о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области (далее – муниципальное образование с.п. Ловозеро), на основании Соглашения от 13.10.2020 «О передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля» (с изменениями от 26.12.2022).

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) при подготовке заключения на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения) учитывалась необходимость реализации положений:

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2024 № 309;

- Основных направлений налоговой политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 02.11.2024 № 822-ПГ;

- Основных направлений бюджетной политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 02.11.2024 № 824-ПГ;

- Основных направлений долговой политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 02.11.2024 № 826-ПГ;

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов,

утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 12.11.2024 № 850-ПГ;

- муниципальных программ муниципального образования с.п. Ловозеро.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района (далее – бюджет муниципального образования с.п. Ловозеро):

- общий объем доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- общий объем расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- дефицит бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса:

а) пунктами 2 и 3 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

б) статьей 8 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в 2025 году плановом периоде 2026 и 2027 годов согласно приложениям 7 и 7.1 к проекту Решения;

в) статьей 6 проекта Решения предлагается к утверждению:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям 3 и 3.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям 4 и 4.1 к проекту Решения;

- ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям 5 и 5.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на реализацию муниципальных программ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям 6 и 6.1 к проекту Решения.

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 01.11.2021 № 631-ПГ утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района (с изменениями от 24.05.2024 № 499-ПГ), от 29.10.2021 № 603-ПГ – Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 22 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице:

Показатель	тыс. рублей		
	2025 год	2026 год	2027 год
Общий объем доходов	63 053,0	64 333,6	63 299,7
Общий объем расходов	63 708,1	64 333,6	63 657,2
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	0,0	783,6	1 531,5
Дефицит (-); Профицит	-655,1	0,0	-357,5
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.2026	на 01.01.2027	на 01.01.2028
	0,0	0,0	0,0
<i>в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям</i>	0,0	0,0	0,0

Показатели бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года спрогнозированы следующим образом:

доходы – в 2025 году с сокращением на 18,8 %; в 2026 и 2027 годах с сокращением на 17,2 % и 18,5 %, соответственно;

расходы – в 2025 году с сокращением на 17,6 %; в 2026 и 2027 годах с сокращением на 16,8 % и 17,7 %, соответственно.

3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения при формировании доходной части бюджета учтены изменения в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, нормативно-правовых актов Мурманской области и муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, принятых или планируемых к введению с 1 января 2025 года.

Основные показатели доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице (для сравнения приведены показатели исполнения бюджета за 2023 год, плановое и ожидаемое поступление доходов в 2024 году):

Наименование доходов	2023 год, отчет	2024 год		2025 год	2026 год	2027 год
		Утверждено	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений
Всего доходов	77 090,8	77 705,2	77 677,9	63 053,0	64 333,6	63 299,7
<i>изменение доходов по отношению к уровню предыдущего года</i>	x	100,8%	100,8%	81,2%	102,0%	98,4%
Налоговые и неналоговые доходы	7 433,6	8 356,1	8 523,1	7 813,6	8 567,1	8 805,2
<i>налоговые доходы</i>	6 625,6	7 388,0	7 580,0	7 089,4	7 851,0	8 097,2
<i>неналоговые доходы</i>	808	968,1	943,1	724,2	716,1	708
Безвозмездные поступления	69 657,2	69 349,1	69 154,8	55 239,4	55 766,5	54 494,5
<i>возврат остатков субсидии, субвенций и иных МБТ прошлых лет</i>	-144,7	-	-82,4	-	-	-

Проектом Решения доходы в целом спрогнозированы в объеме:

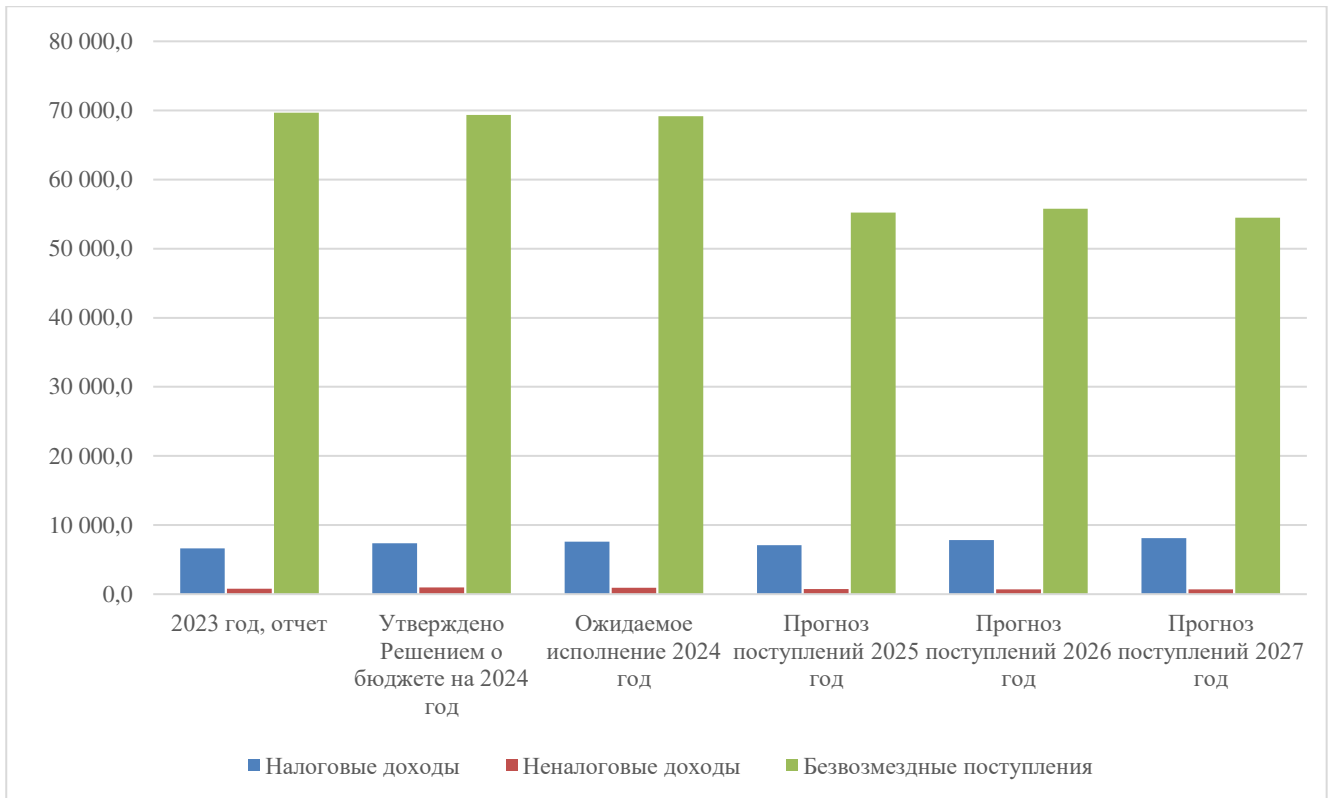
на 2025 год – 63 053,0 тыс. рублей или 81,2 % к ожидаемому исполнению доходов 2024 года;

на 2026 год – 64 333,6 тыс. рублей или 102,0 % к прогнозу 2025 года;

на 2027 год – 63 299,7 тыс. рублей или 98,4 % к прогнозу 2026 года.

Изменение общего объема доходов за период 2023-2027 годов представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).

¹ размещен на официальном сайте Мурманской областной Думы



Изменение графических данных показывает снижение прогнозного поступления доходов в 2025-2027 годах относительно ожидаемого исполнения 2024 года, что в основном обусловлено сокращением планируемых поступлений средств межбюджетных трансфертов.

Также отмечается снижение в 2025 году налоговых и неналоговых доходов в основном за счет уменьшения налога на совокупный доход и доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Как и в предыдущие годы безвозмездные поступления являются основным источником доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро. Их удельный вес в общем объеме доходов составит в 2025 году 87,6 %, в 2026 году – 86,7 %, в 2027 году – 86,1 %.

3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год	
	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Налоговые доходы - всего	7 580,0	7 089,4	100,0	7 851,0	100,0	8 097,2	100,0
<i>в том числе:</i>							
налог на доходы физических лиц	1 911,0	1 973,5	27,8	2 089,6	26,6	2 214,3	27,4
налог на совокупный доход	4 637,5	3 785,7	53,4	4 431,2	56,5	4 552,7	56,2
Налог на имущество физических лиц, земельный налог	1 031,5	1 330,2	18,8	1 330,2	16,9	1 330,2	16,4

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2024 года налоговые доходы сохраняют положительную динамику только в плановом периоде, в очередном

году отмечается незначительное снижение, спрогнозированы в объеме: на 2025 год – 7 089,4 тыс. рублей, на 2026 год – 7 851,0 тыс. рублей, на 2027 год – 8 097,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в очередном году и плановом периоде занимают налог на доходы физических лиц, основную долю которого составляет налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) и налог на совокупный доход в основном за счет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН).

Налог на доходы физических лиц.

Поступления налога в 2025 году с учетом норматива зачисления прогнозируется по следующим источникам:

- налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса, в сумме 1 939,2 тыс. рублей;

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса, в сумме 0,9 тыс. рублей;

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса, в сумме 20,2 тыс. рублей;

- налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании, а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов), в сумме 10,3 тыс. рублей;

- налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей), в сумме 3,0 тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет муниципального образования, в очередном году и плановом периоде имеет положительную динамику и прогнозируется с ростом в 2025 году на 62,5 тыс. рублей или 3,3 % к ожидаемой оценке исполнения 2024 года, в 2026 году по

отношению к предыдущему году – на 116,1 тыс. рублей или 5,9 %, в 2027 году – на 124,7 тыс. рублей или 6,0 %.

Налог на совокупный доход прогнозируется за счет:

- налога, взимаемого в связи с применением УСН. Сумма поступлений в 2025 году составит 2 439,7 тыс. рублей;

- единого сельскохозяйственного налога в сумме 1 346,0 тыс. рублей.

Общий объем поступлений налога на совокупный доход в 2025 году прогнозируется со снижением на 851,8 тыс. рублей или 18,4 % к ожидаемому исполнению за 2024 год в основном за счет уменьшения норматива зачислений в бюджет городских и сельских поселений с 50,0 % до 15,0 %².

Общая сумма поступлений налога на совокупный доход в 2026 году прогнозируется в сумме 4 431,2 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 17,1 %, в 2027 году – 4 552,7 тыс. рублей – с ростом на 2,7 %.

Общий объем поступлений **налогов на имущество** в 2025 году спрогнозирован за счет местных налогов в сумме 1 330,2 тыс. рублей, в том числе:

- налоги на имущество физических лиц – 665,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2024 год на 90,5 % - спрогнозированы с учетом кадастровой (инвентаризационной) стоимости строений, по которым предъявлен налог к уплате³;

- земельный налог – 665,2 тыс. рублей, незначительно ниже ожидаемого исполнения за 2024 год (на 2,6 %).

Согласно пояснительной записке к проекту Решения при расчете прогнозного объема поступлений земельного налога учитываются:

- выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот, освобождений и преференций, установленных в рамках главы 31 Налогового кодекса, и других льгот, и преференций.

Общая сумма поступлений налогов на имущество в 2026-2027 годах прогнозируется на уровне 2025 года.

3.2. Неналоговые доходы

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование доходов	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год	
	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Неналоговые доходы - всего	943,1	724,2	100,0	716,1	100,0	708,0	100,0
<i>в том числе:</i>							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	435,6	283,6	39,2	295,1	41,2	306,5	43,3

² Проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» - размещен на официальном сайте Мурманской областной Думы.

³ По данным Управления Федеральной налоговой службы по Мурманской области.

Наименование доходов	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год	
	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	304,6	440,6	60,8	421,0	58,8	401,5	56,7
Прочие неналоговые доходы	202,9	-	-	-	-	-	-

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2024 года (943,1 тыс. рублей) отмечено снижение неналоговых доходов в очередном году и плановом периоде за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в связи с расторжением договоров аренды на объекты недвижимого имущества с ООО «Ловозеро-Жилсервис» и ООО «ЛТД» с 01.05.2024 (поступления за 4 месяца 2024 года по указанным объектам составили 173,5 тыс. рублей) и прочих неналоговых доходов (инициативных платежей от физических и юридических лиц) (на очередной год и плановый период не планируются).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, обеспечиваются поступлением доходов:

- от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в размере 267,2 тыс. рублей.

- в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в размере 16,4 тыс. рублей.

В очередном году и плановом периоде отмечается рост **доходов от продажи материальных активов** – спрогнозированы в соответствии с решением о приватизации арендуемого муниципального имущества⁴.

3.3. Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год запланирован с учетом межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету муниципального образования с.п. Ловозеро бюджетами других уровней.

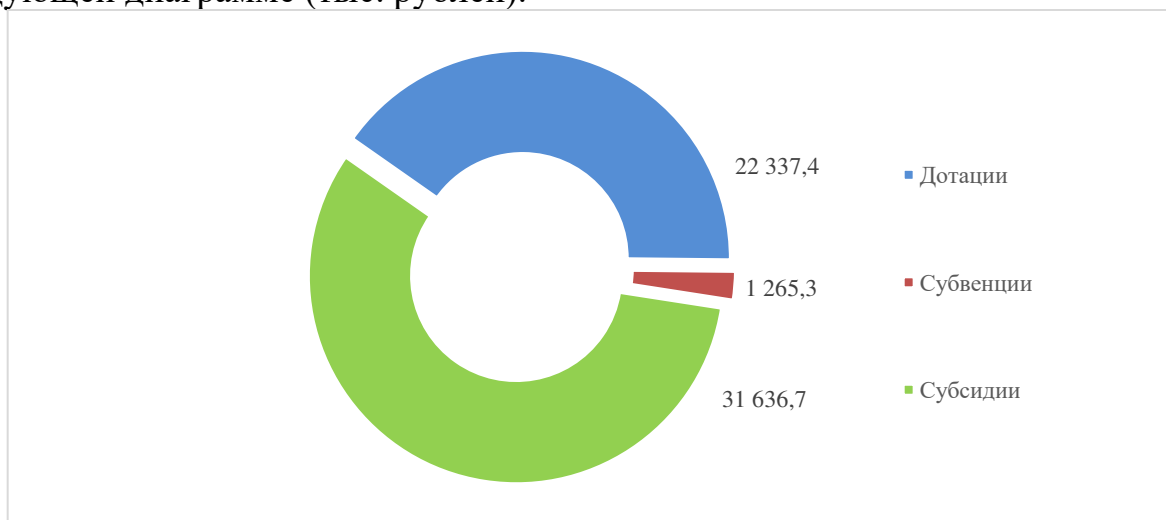
Доходы бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов на 2025 год запланированы в объеме 55 239,4 тыс. рублей или 87,6 % общего объема доходов, и соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию с.п. Ловозеро проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»⁵, а также проектом решения муниципального образования Ловозерский район «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», из них: дотации – 22 337,4 тыс. рублей, субсидии – 31 636,7 тыс. рублей, субвенции – 1 265,3 тыс. рублей.

⁴ Постановление администрации Ловозерского района от 21.03.2024 № 352-ПГ.

⁵ Размещен на официальном сайте Мурманской областной Думы

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования на 2026-2027 годы планируются в сумме 55 766,5 тыс. рублей и 54 494,5 тыс. рублей, соответственно.

Структура безвозмездных поступлений бюджета на 2025 год представлена на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлена в таблице:
тыс. рублей

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект		
		2025 год	2026 год	2027 год
Безвозмездные поступления	69 154,8	55 239,4	55 766,5	54 494,5
<i>К предыдущему году (%)</i>	x	79,9	101,0	97,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	69 237,2	55 239,4	55 766,5	54 494,5
<i>К предыдущему году (%)</i>	x	79,8	101,0	97,7
Дотации	17 612,2	22 337,4	22 775,3	21 466,4
<i>К предыдущему году (%)</i>	x	126,8	102,0	94,3
Субсидии	41 812,0	31 636,37	31 636,7	31 636,7
<i>К предыдущему году (%)</i>	x	75,7	100,0	100,0
Субвенции	1 075,8	1 265,3	1 354,5	1 391,4
<i>К предыдущему году (%)</i>	x	117,6	107,0	102,7
Иные межбюджетные трансферты	8 737,2	-	-	-
<i>К предыдущему году (%)</i>	x	0,0	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-82,4	-	-	-

Относительно ожидаемого исполнения 2024 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2025 году снизится на 13 997,8 тыс. рублей или на 20,2 % в основном за счет уменьшения:

- субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений на 8 862,0 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов на 8 737,2 тыс. рублей, основную долю которых занимают межбюджетные трансферты за счет средств районного бюджета на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 6 940,4 тыс. рублей.

При снижении общего объема безвозмездных поступлений отмечено увеличение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемой за счет областного и районного бюджетов, на 4 725,4 тыс. рублей.

4. Расходы

4.1. Проектом Решения на очередной 2025 финансовый год предусматривается общий объем расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в размере 63 708,1 тыс. рублей, что на 14 608,7 тыс. рублей или на 18,7 % ниже объема расходов, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 21.12.2023 № 21 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 03.10.2024) (далее – Решение о бюджете на 2024 год).

Общие объемы расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период планируются: на 2026 год – больше объема ассигнований предыдущего года на 1,0 %; на 2027 год меньше – на 1,1 % (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.	Наименование показателя	Решение о бюджете на 2024 год	Проект Решения		
			2025 год	2026 год	2027 год
1	Общий объем расходов	78 316,8	63 708,1	64 333,6	63 657,2
1.1.	Изменение расходов по отношению к уровню предыдущего года	x	-18,7%	1,0%	-1,1%
1.2.	Изменение расходов по отношению к утвержденному объему на 2024 год	x	-18,7%	-17,9%	-18,7%
	Условно утвержденные расходы	x	x	783,6	1 531,5
2	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)</i>	x	x	не менее 2,5 %	не менее 5,0 %
3	Объем расходов без учета условно утвержденных*	78 316,8	63 708,1	63 550,0	62 125,7

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением минимального уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2026 год – в сумме 783,6 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 1 531,5 тыс. рублей.

4.2. В 2025 году в функциональной структуре расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляют расходы по разделам:

0400 «Национальная экономика» - 31,1 % (в 2024 году – 24,8 %);

0800 «Культура и кинематография» – 56,1 % (в 2024 году – 60,9 %).

По четырем разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по двум с уменьшением по сравнению с текущим годом.

Снижение бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, планируется по следующим разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – объем ассигнований планируется на 3 446,9 тыс. рублей или на 41,7 % меньше, чем в 2024 году, в основном за счет расходов: на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов за счет средств дорожного фонда (1 654,7 тыс. рублей); на благоустройство территорий общего пользования за счет средств местного бюджета (2 150,0 тыс. рублей). В очередном году указанные расходы не планируются;

- 0800 «Культура и кинематография» – объем ассигнований планируется на 11 970,3 тыс. рублей или на 25,1 % меньше, чем в 2024 году, в основном за счет расходов: на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий (снижение на 1 733,1 тыс. рублей или на 18,6%); на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений за счет средств областного бюджета (снижение на 8 862,0 тыс. рублей или на 39,2%).

Рост бюджетных ассигнований отмечен по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 129,3 тыс. рублей или на 8,5 % больше, чем в 2024 году, в основном на выплаты по оплате труда главы муниципального образования за счет средств местного бюджета (рост на 370,5 тыс. рублей или 31,0 %)⁶; компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета (рост на 40,0 тыс. рублей, в 2024 году расходы не предусмотрены). Вместе с тем на 2025 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов в представительный орган сельского поселения Ловозеро Ловозерского района (235,0 тыс. рублей) и проведение независимой оценки рыночной стоимости объектов муниципальной собственности, обеспечение изготовления технической документации на объекты муниципальной собственности (45,0 тыс. рублей) (разовые мероприятия 2024 года);

- 0200 «Национальная оборона» на 215,1 тыс. рублей или на 32,1 % больше, чем в 2024 году, за счет расходов на осуществление первичного воинского учета на

⁶ В связи с временным исполнением главой Ловозерского района полномочий главы сельского поселения Ловозеро Ловозерского района в 2024 году образовалась экономия по направлению расходов «Расходы на выплаты по оплате труда главы муниципального образования», которая учтена в решении Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 21.12.2023 № 21 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 03.10.2024 № 34).

территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет средств федерального бюджета;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 25,4 тыс. рублей или на 7,4% больше, чем в 2024 году, за счет расходов на страхование и медицинский осмотр добровольных пожарных, материальное поощрение членов подразделений добровольной пожарной охраны (рост на 15,0 тыс. рублей или 47,6%) и изготовление сметы на установку в с.Краснощелье дополнительных пожарных резервуаров в размере 300,0 тыс. рублей (в 2024 году мероприятие не предусмотрено). Вместе с тем на 2025 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на создание противопожарных полос вокруг сел Краснощелье и Каневка (114,9 тыс. рублей в 2024 году) и выплаты по решениям судов, уплату административных платежей (150,5 тыс. рублей в 2024 году);

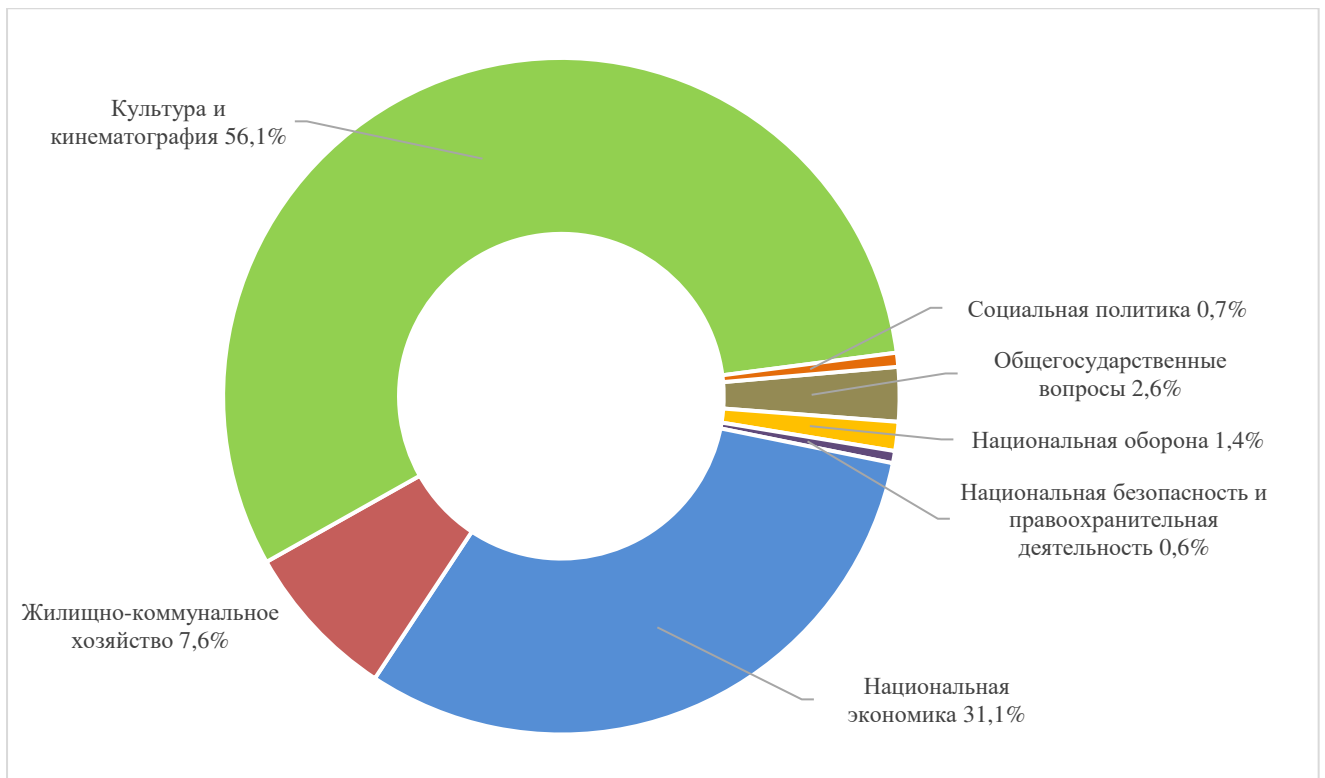
- 0400 «Национальная экономика» на 438,7 тыс. рублей или на 2,3% больше, чем в 2024 году, за счет расходов: на содержание животных без владельцев, принятых в муниципальную собственность (рост на 135,4 тыс. рублей или 35,9%); на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев за счет средств областного бюджета (рост на 53,8 тыс. рублей или 18,2%), на доставку товаров в населенные пункты Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов за счет средств областного бюджета (рост на 208,4 тыс. рублей или 1,2%).

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные ассигнования на 2025 год планируются на уровне 2024 года в размере 425,2 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов **по разделам классификации расходов бюджетов** представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Утверждено на 2024 год	Проект Решения на 2025 год	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов	
		Сумма	Сумма	гр.4 - гр.3	гр.4/гр.3* 100 % - 100 %	Решение о бюджете на 2024 год	Проект Решения 2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	1	1 525,5	1 654,8	129,3	8,5%	1,9%	2,6%
Национальная оборона	2	669,4	884,5	215,1	32,1%	0,9%	1,4%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3	343,2	368,6	25,4	7,4%	0,4%	0,6%
Национальная экономика	4	19 388,0	19 826,7	438,7	2,3%	24,8%	31,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	5	8 261,6	4 814,7	-3 446,9	-41,7%	10,5%	7,6%
Культура и кинематография	8	47 703,9	35 733,6	-11 970,3	-25,1%	60,9%	56,1%
Социальная политика	10	425,2	425,2	0,0	0,0%	0,5%	0,7%
Всего		78 316,8	63 708,1	-14 608,7	-18,7%	100,0%	100,0%



В 2026 – 2027 годах распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро характеризуется относительно стабильным уровнем расходов по всем разделам.

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете на 2024 год	Доля	2025 год (проект)	Доля	2026 год (проект)	Доля	2027 год (проект)	Доля
Всего	78 316,8	100,0%	63 708,1	100,0%	64 333,6	100,0%	63 657,2	100,0%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>	x	x	x	x	783,6	1,2%	1 531,5	2,4%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	78 316,8	100,0%	63 708,1	100,0%	63 550,0	98,8%	62 125,7	97,6%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	1 525,5	5,8%	1 654,8	2,6%	1 654,8	2,6%	1 654,8	2,6%
0200 Национальная оборона	669,4	0,8%	884,5	1,4%	973,7	1,5%	1 010,6	1,6%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	343,2	0,3%	368,6	0,6%	154,0	0,2%	154,0	0,2%
0400 Национальная экономика	19 388,0	22,1%	19 826,7	31,1%	19 826,7	30,8%	19 826,7	31,1%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	8 261,6	23,3%	4 814,7	7,5%	4 782,0	7,4%	3 693,5	5,8%
0800 Культура и кинематография	47 703,9	47,4%	35 733,6	56,1%	35 733,6	55,6%	35 360,9	55,6%
1000 Социальная политика	425,2	0,3%	425,2	0,7%	425,2	0,7%	425,2	0,7%

4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро бюджетные ассигнования на 2025 год распределены по четырем главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС). Распределение бюджетных ассигнований по ГРБС в текущем и очередном годах представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Код ведомств а	Решение о бюджете на 2024 год		Проект Решения 2025 год		Изменение гр.5-гр.3
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	
1	2	3	4	5	6	7
Совет депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района	033	1 280,0	1,6%	1 695,7	2,7%	415,7
Администрация Ловозерского района	031	10 756,5	13,8%	7 483,1	11,7%	-3 273,5
Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района	034	47 703,9	60,9%	35 733,5	56,1%	-11 970,5
Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района	032	18 576,4	23,7%	18 795,8	29,5%	219,4
ИТОГО		78 316,8	100,0%	63 708,1	100,0%	-14 608,8

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исполнение полномочий администрации с.п. Ловозеро, являющимся административным центром муниципального района, возложено на администрацию муниципального района.

4.4. В разрезе **видов расходов** классификации расходов бюджетов в 2025 году бюджетные ассигнования планируются со снижением по трем из шести групп видов расходов.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов в текущем 2024 году с очередным 2025 годом представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Код вида расходов	Решение о бюджете на 2024 год		Проект Решения 2025 год		Изменение	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3	гр.5/гр. 3*100
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 854,8	2,4%	2 432,6	3,8%	577,8	31,2%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	9 203,8	11,8%	6 281,0	9,9%	-2 922,9	-31,8%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	450,2	0,6%	465,2	0,7%	15,0	3,3%
Межбюджетные трансферты	500	18 576,4	23,7%	18 795,8	29,5%	219,4	1,2%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	47 703,9	60,9%	35 733,5	56,1%	-11 970,5	-25,1%
Иные бюджетные ассигнования	800	527,7	0,7%		0,0%	-527,7	-100,0%
ИТОГО		78 316,8	100,0%	63 708,1	100,0%	-14 608,8	-18,7%

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес в 2025 году составляют расходы по следующим видам расходов:

500 «Межбюджетные трансферты» – 29,5 % (в 2024 году – 23,7 %);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 56,1 % общего объема расходов бюджета (в 2024 году – 60,9 %).

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса, проект Решения сформирован **в программной структуре расходов**.

На 2025-2027 годы программная структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформирована на основе 6 муниципальных программ.

Согласно проекту Решения, расходы бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на реализацию муниципальных программ на 2025 год планируются в объеме 60 743,5 тыс. рублей, что на 14 705,5 тыс. рублей или на 19,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год.

Сведения о расходах бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на реализацию муниципальных программ в период с 2024 по 2027 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		тыс. рублей				
		Утверждено 2024 год	Проект Решения			
		2025 год	2026 год	2027 год		
Расходы на реализацию муниципальных программ	тыс. рублей	75 449,0	60 743,5	60 496,3	59 035,1	
Доля в общем объеме расходов бюджета <i>(без учета условно утвержденных расходов)</i>		%	96,3	95,3	95,2	95,0
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	-	-14 705,5	-247,2	-1 461,2	
	%	-	-19,5	-0,4	-2,4	

Объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом Решения о бюджете.

4.6. В составе бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления в 2025 году в объеме 1 565,3 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода;

расходы на функционирование представительного органа местного самоуправления в 2025 году в объеме 49,6 тыс. рублей, в 2026 году – 89,6 тыс. рублей, в 2027 году – 49,6 тыс. рублей;

компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета в 2025 году в объеме 40,0 тыс. рублей, в 2027 году в объеме 40,0 тыс. рублей;

расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2025 году в объеме 884,5 тыс. рублей, в 2026 году – 973,7 тыс. рублей, в 2027 году – 1 010,5 тыс. рублей;

расходы на пенсионное обеспечение муниципальных служащих и лиц, замещавших муниципальные должности в органах местного самоуправления в соответствии с законодательством о муниципальной службе в объеме 425,2 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Год	Непрограммные направления деятельности, всего	Расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления	
		Всего	% в общем объеме (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Решение о бюджете на 2024 год	2 867,8	1 241,5	43,3%
на 2025 год	2 964,6	1 654,8	55,8%
на 2026 год	3 053,7	1 654,8	54,2%
на 2027 год	3 090,6	1 654,8	53,5%

Снижение расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности связано в основном с уменьшением расходов на проведение выборов в представительный орган с.п. Ловозеро; выплаты по решениям судов, уплату административных платежей; проведение временных общественно полезных работ в Мурманской области (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области) (в 2025 году не планируются).

В соответствии с проектом Решения расходы непрограммной части бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро предусматриваются на 2025 год в общей сумме 2 964,6 тыс. рублей, на 2026 год – 3 053,7 тыс. рублей, на 2027 год – 3 090,6 тыс. рублей.

4.7. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год проектом Решения планируются в объеме 1 654,8 тыс. рублей и не превышают норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1043-ПП на 2024 год. По сравнению с текущим годом расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования в 2025 году увеличены на 413,4 тыс. рублей или 33,3 % за счет увеличения расходов на выплаты лицам, замещающим муниципальные должности и компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета.

4.8. В приложениях №№ 3, 3.1, 4, 4.1, 5, 5.1 к проекту Решения по разделам 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» и 1001 «Социальное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», включающие в себя как публичные нормативные обязательства, так и расходы, не относящиеся к ним.

Представление перечня публичных нормативных обязательств и расчетов по ним одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств проектом Решения не утвержден, что не позволяет определить распределение расходов на исполнение указанных обязательств.

5. Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год прогнозируется с дефицитом в сумме 655,1 тыс. рублей, в плановом периоде 2026 года объем доходов соответствует объему расходов, в 2027 году дефицит составит 357,5 тыс. рублей.

Размер дефицита, предусмотренный проектом Решения о бюджете на 2025 и на 2027 годы соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Предлагаемые к утверждению статьей 8 проекта Решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложения 7 и 7.1 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса для местных бюджетов.

Финансирование дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 и на 2027 годы осуществляется за счет внутренних источников путем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Проект Решения на очередной финансовый год и плановый период не предусматривает осуществление муниципальных заимствований. Муниципальное образование с.п. Ловозеро относится к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости⁷.

Выводы

1. Проект Решения о бюджете муниципального образования с.п. Ловозеро на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в целом основан на положениях документов, указанных в статье 10.1 Положения о бюджетном процессе и сформирован на трехлетний период. Содержание проекта Решения в целом соответствует Бюджетному кодексу.

2. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

3. Общий объем доходов бюджета на 2025 год прогнозируется проектом Решения в сумме 63 053,0 тыс. рублей, что на 18,8 % ниже ожидаемого исполнения за 2024 год.

4. Общий объем расходов бюджета на 2025 год планируется в сумме 63 708,1 тыс. рублей, что на 18,7 % ниже объема расходов, утвержденного Решением о бюджете на 2024 год.

5. Размер дефицита бюджета на 2025 и на 2027 годы спрогнозирован с учетом требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

⁷ Приказ Министерства финансов Мурманской области от 01.10.2024 № 148н.

6. Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса, проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области», проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

7. Формирование расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

8. Объем условно утвержденных расходов установлен на 2026-2027 годы в размере, соответствующем минимальному уровню, установленному статьей 184.1 Бюджетного кодекса.

9. Отражение расходов в приложениях к проекту Решения по группе вида расходов (без детализации на подгруппу и элементы), отсутствие в тексте проекта Решения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не позволяет определить распределение расходов на исполнение указанных обязательств.

10. В 2025 году в общем объеме расходной части бюджета 32 901,7 тыс. рублей или 51,6 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

11. Программная структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформирована на основе 6 муниципальных программ. Объемы финансирования, предусмотренные, муниципальными программами, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом Решения о бюджете.

12. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования с.п. Ловозеро не превышают норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1043-ПП на 2024 год.

Счетная палата предлагает при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



М.А. Олифер