

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ полноты формирования, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области за 2015 год и истекший период 2016 года»

(утверждён Коллегией Контрольно-счётной палаты Мурманской области)
(протокол от 03 февраля 2017 г. № 04)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 7 раздела I плана работы Контрольно-счётной палаты Мурманской области на 2016 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Мурманской области (протокол от 18 декабря 2015 года № 36).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Формирование Дорожного фонда Мурманской области и использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области по установленным направлениям расходов в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также в иных целях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области за 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

Объект экспертно-аналитического мероприятия

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Анализ законности и полноты формирования объема Дорожного фонда Мурманской области в разрезе источников.
2. Анализ законности, результативности и полноты использования объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда по установленным направлениям расходов.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия на объекте
ноябрь, декабрь 2016 года.

Перечень актов проверки, возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ полноты формирования, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области за 2015 год и истекший период 2016 года» от 17.10.2016.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общие правовые основы создания территориальных дорожных фондов.

В соответствии с подпунктами 11 и 11.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится:

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них;

- осуществление регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Согласно статье 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон об автомобильных дорогах**) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в частности относятся:

- осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

- разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

- утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения;

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

- утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели;

- приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Статьей 3 Федерального закона об автомобильных дорогах определены основные понятия, в том числе: дорожной деятельности; реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Согласно пункту 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс**):

- дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- к дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса установлены: порядок создания и определения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации; порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области» (далее – **Закон о дорожном фонде**) создан Дорожный фонд Мурманской области (далее – **Дорожный фонд**).

Статьей 1 Закона о дорожном фонде установлено, что Дорожный фонд представляет собой часть средств областного бюджета, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также в иных целях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статьями 2 и 3 Закона о дорожном фонде определяются объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда¹, порядок его формирования и использования бюджетных ассигнований².

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о дорожном фонде, постановлением Правительства Мурманской области от 30 декабря 2011 года № 732-ПП «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Мурманской области» утвержден «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Мурманской области» (далее – **Порядок формирования и использования ассигнований**), которым установлены правила формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Пунктом 5 Порядка формирования и использования ассигнований главным распорядителем средств Дорожного фонда определено Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее – **Министерство**).

В исследуемом периоде деятельность Министерства осуществлялась на основании «Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» (далее – **Положение**), утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 14 марта 2013 года № 105-ПП (с изменениями), в соответствии с которым, Министерство является

¹ Утверждается законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

² Устанавливается Правительством Мурманской области

исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (автомобильного, железнодорожного, водного (морского), воздушного), организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также функции по контролю (надзору) в пределах своей компетенции в указанных сферах.

В соответствии с Положением Министерство осуществляет функции, в том числе:

- разрабатывает и реализует государственные программы (подпрограммы) Мурманской области;

- разрабатывает и вносит на утверждение в Правительство Мурманской области нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Мурманской области регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований из областного бюджета на указанные цели;

- разрабатывает и вносит на утверждение в Правительство Мурманской области перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения.

2. Структура, протяженность, состояние и учет автомобильных дорог Мурманской области.

2.1. Сведения о протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Мурманской области по состоянию на 1 января 2014-2016 годов (в разрезе классов, категорий) представлены в следующей таблице № 1³.

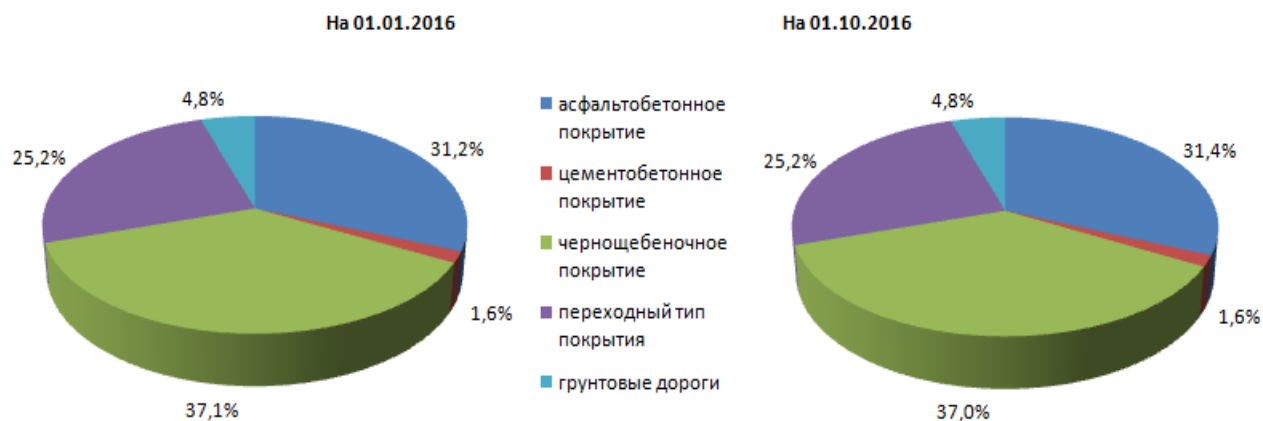
Таблица № 1

Категории (в км) *	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016
I-B	2,500	2,500	2,500
II	41,439	26,232	26,232
III	313,795	303,503	306,040
IV	1291,242	1296,025	1308,966
V	369,871	369,871	354,393
Всего:	2018,847	1998,131	1998,131

* - Все автомобильные дороги имеют одинаковый класс – обычная автомобильная дорога

³ В соответствии с информацией, представленной письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 16.12.2016 № 22-03/3628-ДС

Структура областных автомобильных дорог представлена на следующей диаграмме.



Постановлением Правительства Мурманской области от 22 апреля 2010 года № 179-ПП утверждён «Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области» (далее – **Перечень дорог**), протяженность которых, по состоянию на 01.10.2016 составила 2 000,422 километра. Перечень дорог содержит наименование автомобильной дороги, ее идентификационный номер, место расположения и протяженность.

В соответствии с пунктом 1 «Порядка утверждения перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области и подготовки предложений по внесению в него изменений», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23 марта 2011 года № 121-ПП перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области и изменения в него утверждаются постановлением Правительства Мурманской области по представлению Министерства.

Перечень дорог в проверяемом периоде содержал неточные данные об автомобильных дорогах. Так, по состоянию на 01.10.2016 в Перечне дорог две автомобильные дороги были отражены под одним идентификационным номером 47 ОП РЗ 47К-093:

- автомобильная дорога Ура-Губа – Видяево (Кольский район, протяженность 2,246 км.);
- автоподъезд к п.г.т. Печенга (Печенгский район, протяженность 1,4 км.).

Указанная ошибка устранена внесением изменений в Перечень дорог постановлением Правительства Мурманской области от 30 ноября 2016 года № 595-ПП при этом протяженность автомобильных дорог составила 2 021,166 километров.

2.2. Перечень региональных дорог, подлежащих ремонту и капитальному ремонту в плановом периоде формировался исходя из анализа технического состояния этих дорог в предшествующем периоде.

Сведения об основных характеристиках областных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Мурманской области приведены ниже в таблицах.

Плотность сети областных автомобильных дорог:

Наименование показателя	на		на	
	01.01.2015		01.01.2016	
Удельный вес дорог с твердым покрытием (%)	95,2		95,2	
Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием (км дорог на 1000 кв. км территории)	13,131		13,131	
Всего сельских населенных пунктов области (штук / проживает населения), в том числе:	109 / 31478		109 / 31478	
сельских населенных пунктов области, не имеющих связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования (штук / проживает населения)	34 / 1788		34 / 1788	

Диагностика (оценка состояния) областных автомобильных дорог:

Наименование показателя	на 01.01.2015		на 01.01.2016		на 01.10.2016	
	Протяженность областных автомобильных дорог (км.)	1998,131		1998,131		2000,422
Доля протяженности областных автомобильных дорог, соответствующая нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям (%)	34,1		34,7		35,3	
Протяженность искусственных сооружений на областных автомобильных дорогах (км)	7,852		7,852		7,852	
Доля протяженности искусственных сооружений на областных автомобильных дорогах, соответствующая нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям (%)	62,08		62,08		62,08	

Недоремонт автомобильных дорог (неудовлетворенная потребность в капитальном ремонте и ремонте дорожного покрытия):

Наименование показателя	в километрах		
	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.10.2016
Капитальный ремонт	157	156	153
Ремонт	276	263	232

Техническое состояние областных автомобильных дорог с твердым покрытием:

Наименование показателя	на 01.01.2015		на 01.01.2016		на 01.10.2016	
	км	%	км	%	км	%
Недостаточная прочность дорожной одежды	1080,694	56,8	1073,084	56,4	1068,661	56,1
Неудовлетворительная ровность покрытия	140,795	7,4	136,989	7,2	129,535	6,8

Анализ приведенных сведений показал, что:

- присутствует незначительная положительная динамика по уменьшению значений показателей недоремонта автомобильных дорог (неудовлетворенной потребности в капитальном ремонте и ремонте дорожного покрытия) относительно общей протяженности автомобильных дорог, так в части капитального ремонта снижается на 0,2 процентных пункта с 7,8 % (на

01.01.2016) до 7,6 % (на 01.10.2016), по ремонту снижается на 1,6 процентных пункта с 13,2 % (на 01.01.2016) до 11,6 % (на 01.10.2016);

- значения показателя доли протяженности областных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям, составляла чуть более одной трети от общей протяженности автомобильных дорог: 34,7 % (на 01.01.2016) и 35,3 % (на 01.10.2016);

- значения показателя недостаточной прочности дорожной одежды составляют более половины от общей протяженности автомобильных дорог: 56,4 % (на 01.01.2016) и 56,1 % (на 01.10.2016).

2.3. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП «О совершенствовании учета государственного имущества Мурманской области» Министерство уполномочено на ведение специализированного реестра государственного имущества по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе имуществу, необходимому для их обслуживания. Форма реестра и порядок его ведения утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 23 сентября 2011 года № 463-ПП.

Согласно требованиям пункта 1.2 «Порядка учета и ведения специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области - автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе имуществу, необходимому для их обслуживания», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23 сентября 2013 года № 463-ПП (далее – **Порядок учета и ведения специализированного реестра**) учет и ведение специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области - автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе имуществу, необходимому для их обслуживания, осуществляет Министерство транспорта и связи Мурманской области (далее - Уполномоченный орган).

Необходимо отметить, что специализированный реестр, представленный Министерством в электронном виде⁴, не соответствует отдельным требованиям Порядка учета и ведения специализированного реестра по следующим параметрам, установленным Приложением б к указанному порядку:

- не осуществлена группировка государственного имущества по разделам (Раздел № 1 «Сведения об автодорогах»; Раздел № 2 «Сведения о зданиях, сооружениях, нежилых помещениях в составе производственных объектов, используемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автодорог»; Раздел № 3 «Сведения о движимом имуществе, необходимом для обслуживания автодорог, первоначальная стоимость которого превышает 200 тысяч рублей»);

- реестр автодорог не содержит сведений о «учетном реестровом номере», «заявителе», «документах-основаниях», «идентификационном номере автодороги», «сведениях о соответствии автодороги и ее участков техническим

⁴ Файл: «РГРИ. Правообладатель. Карты учета.xls»

характеристикам класса и категории», «дате ввода в эксплуатацию», «инвентарном номере», «обременении» и «площади земельного участка».

3. Анализ законности и полноты формирования Дорожного фонда Мурманской области в разрезе источников.

3.1. Согласно пункту 10 Порядка формирования и использования ассигнований использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законом Мурманской области об областном бюджете Мурманской области на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и нормативными правовыми актами Мурманской области в сфере дорожного хозяйства, в том числе *областными целевыми программами*.

Исполнение и формирование бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрено в рамках реализации мероприятий, связанных с направлениями расходов Дорожного фонда, двух подпрограмм («Автомобильные дороги Мурманской области», далее - Подпрограмма 1 и «Обеспечение реализации государственной программы», далее – Подпрограмма 2) государственной программы Мурманской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 года № 556-ПП «О государственной программе Мурманской области «Развитие транспортной системы» (далее – **Программа**). При этом ни в тексте, ни в таблицах Программы и подпрограмм Дорожный фонд Мурманской области *не упоминается*.

Ответственным исполнителем Программы является Министерство ⁵, помимо которого в программе участвуют три соисполнителя.

Цель Программы – создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы Мурманской области. Программа осуществляется в один этап с 2014 года по 2022 год.

Целью Подпрограммы 1 является развитие сети автомобильных дорог, с решением следующих задач:

- приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Целью Подпрограммы 4 является обеспечение качественного выполнения функций исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сфере реализации государственной программы, при этом подпрограммой установлена следующая задача: обеспечение деятельности в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В исследуемом периоде в рамках Подпрограммы 4 осуществлялось финансирование Государственного областного казенного учреждения по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (далее –

⁵ В соответствии с паспортом Программы

Мурманскавтодор) ⁶ в части обеспечения реализации его функций, установленных уставом учреждения, в том числе осуществлялись расходы по оплате труда (содержанию) работников данного учреждения (является исполнителем (участником) Программных мероприятий).

Приказом Министерства от 29 октября 2013 года № 164 утвержден план реализации Программы (с дальнейшими изменениями, далее – **План реализации программы**), который содержит мероприятия по выполнению (достижению) основных показателей подпрограмм и ожидаемые конечные результаты, и показатели результативности их выполнения.

Направления расходов Дорожного фонда определены согласно пунктам 8 и 9 Порядка формирования и использования ассигнований. Расходы Дорожного фонда по направлениям отражаются в областном бюджете в соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации (утвержден приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н) по коду бюджетной классификации - подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». При этом в указанном подразделе также учитываются расходы, не относящиеся к установленным направлениям расходов Дорожного фонда, что в целом не позволяет дать оценку полноте, достаточности и прозрачности расходов Дорожного фонда.

По указанным обстоятельствам существует потребность в реализации установленных пунктом 52 статьи 7 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» полномочий Министерства финансов Мурманской области в части детализации бюджетной классификации по расходам Дорожного фонда для обеспечения возможности их агрегирования в целях оценки полноты, достаточности и прозрачности расходов Дорожного фонда.

3.2. Объемы формируемых бюджетных ассигнований Дорожного фонда в исследуемом периоде утверждались в текстовых статьях законов Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета, установленных Законом о дорожном фонде:

- на 2015 год: статьей 21 Закона Мурманской области от 19 декабря 2014 года № 1809-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – **Закон о бюджете на 2015 год**);

- на 2016 год: статьей 21 Закона Мурманской области от 24 декабря 2015 года № 1941-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – **Закон о бюджете на 2016 год**).

Состав доходов и поступлений денежных средств, формирующих согласно Законам о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2015 и 2016 годы соответствует статье 2 Закона о дорожном фонде.

⁶ Находится в ведомственной подчиненности Министерства, согласно постановлению Правительства Мурманской области от 6 августа 2009 года № 355-ПП «О делегировании отдельных полномочий по управлению унитарными предприятиями, учреждениями и акциями открытых акционерных обществ, находящимися в государственной собственности Мурманской области»

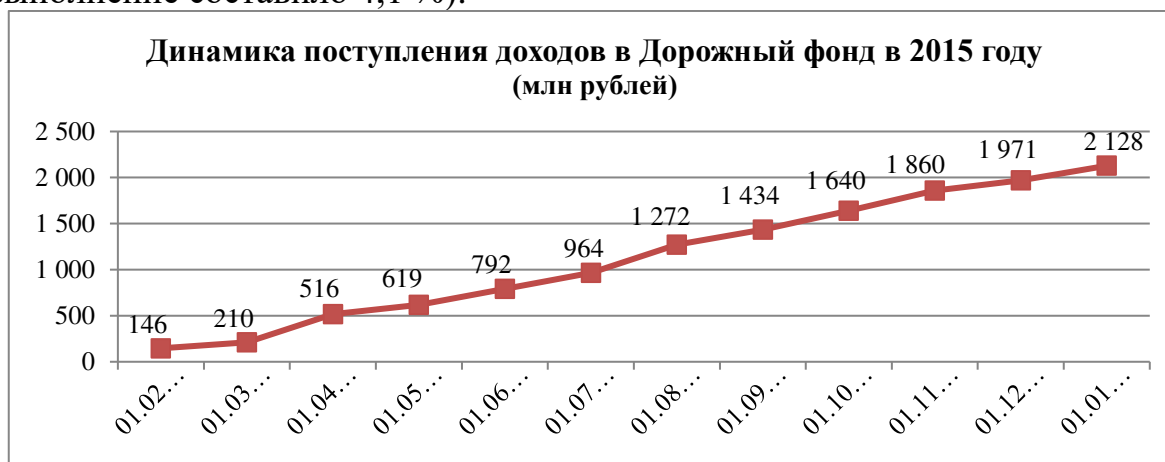
Сведения об утвержденных объемах бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2015 и 2016 годы и их исполнении представлены ниже в таблице № 2.

Таблица № 2

тыс. рублей

Период	Первоначальная редакция Закона о бюджете	Действующая редакция Закона о бюджете	Исполнено по доходам	Отношение действующей редакции к первоначальной	Процент исполнения к действующей редакции
2015 год	1 800 083,0	2 043 727,8	2 127 843,4	113,5 %	104,1 %
9 месяцев 2016 года	1 779 419,9	1 779 839,9	1 613 550,3	100,02 %	90,7 %

Анализ приведенных данных показывает, что в течение 2015 финансового года объемы доходов корректировались в сторону их увеличения и по итогам отчетного периода незначительно перевыполнялись (за 2015 год перевыполнение составило 4,1 %).



Сведения об объемах и структуре бюджетных ассигнований Дорожного фонда в разрезе источников его формирования помесячно за 2015 год и 9 месяцев 2016 года приведены в приложении № 1 к Отчету.

Анализ приведенных сведений показал, что при формировании Дорожного фонда наиболее значительную долю занимают доходы от акцизного налога на нефтепродукты (58,8 % в 2015 году, 75,7 % - за 9 месяцев 2016 года). При этом поступления по акцизам на нефтепродукты составили 102,6 % от плановых назначений, или 1 251 116,2 тыс. рублей;

Следующими по значимости источниками являются:

- транспортный налог (23,7 % в 2015 году, 7,1 % - за 9 месяцев 2016 года).

Поступления по налогу составили 109,7 % от плановых назначений, или 503 528,4 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты (15,6 % в 2015 году, 15,7 % - за 9 месяцев 2016 года).

Остальные источники занимают небольшие доли.

Фактическое поступление доходов в Дорожный фонд за 9 месяцев 2016 года составило 90,7 % от прогнозных годовых показателей.



При этом поступления по:

- акцизам на нефтепродукты составили 94,8 % от плановых назначений, или 1 220 662,1 тыс. рублей;

- транспортному налогу составили 23,8 % от плановых назначений, или 114 820,9 тыс. рублей (срок уплаты транспортного налога для физических лиц установлен – не позднее 1 декабря 2016 года). Задолженность по уплате транспортного налога в Мурманской области (без учета пени и налоговых санкций) на 1 января 2016 года составляла 293 633 тыс. рублей, на 1 октября 2016 года – 219 404 тыс. рублей.

Пунктом 4 Порядка формирования и использования ассигнований определено, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда, *не использованные в текущем финансовом году*, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году путем внесения изменений в бюджетную роспись главного распорядителя средств областного бюджета в установленном порядке.

Остаток средств Дорожного фонда, не использованный в отчетном году по состоянию на 01.01.2015 составил 37 622,0 тыс. рублей (1,8 % утвержденных средств Дорожного фонда на 2015 год), по состоянию на 01.01.2016 составил 274 347,9 тыс. рублей (15,4 % утвержденных средств Дорожного фонда на 2016 год).

Текущий остаток средств Дорожного фонда по состоянию на 01.10.2016 составил 351 296,3 тыс. рублей (19,7 % утвержденных средств Дорожного фонда на 2016 год). Динамика изменений фактического остатка средств Дорожного фонда в исследуемом периоде приведена ниже на диаграмме.



Согласно пояснениям Министерства ⁷ неиспользованные средства Дорожного фонда за 2014 год в размере 37 622,0 тыс. рублей сложились за счет:

- дополнительных доходов Дорожного фонда, учтенных после завершения отчетного периода (превышение исполнения доходов над утвержденными бюджетными назначениями) в размере 16 665,2 тыс. рублей;

- остатка средств, сформировавшегося в результате экономии по итогам проведения конкурсных процедур, в размере 20 956,8 тыс. рублей.

Неиспользованные средства Дорожного фонда за 2015 год в размере 274 347,9 тыс. рублей сложились за счет:

- дополнительных доходов Дорожного фонда, учтенных после завершения отчетного периода (превышение исполнения доходов над утвержденными бюджетными назначениями) в размере 84 115,6 тыс. рублей;

- остатка средств, сформировавшегося в результате экономии по итогам проведения конкурсных процедур, а также переноса сроков оплаты по госконтрактам на 2016 год, в размере 190 232,3 тыс. рублей.

4. Анализ законности, результативности и полноты использования объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области по установленным направлениям расходов.

4.1. Статьей 33 Федерального закона об автомобильных дорогах установлено:

- *формирование расходов* бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с *правилами расчета* размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании *нормативов финансовых затрат* на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или

⁷ В соответствии с информацией, представленной письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 16.12.2016 № 22-03/3628-ДС

межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов;

- нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и правила расчета размера ассигнований бюджета на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4.1.1. По указанным основаниям постановлением Правительства Мурманской области от 25 апреля 2014 года № 215-ПП/7 утверждены «Правила определения объема ассигнований из средств областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области» (далее – **Правила определения объема ассигнований**) и установлены нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области на 1 км (без учета затрат на ремонт мостовых сооружений, далее – **Нормативы финансовых затрат**), которые сформированы по видам работ (содержание, ремонт и капитальный ремонт) и категориям автомобильных дорог.

Основанием для расчета Норматива финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог принят средний показатель стоимости ремонта 1 км для каждой категории автодорог, рассчитанный ресурсным методом с использованием сметно-нормативной базы 2001 года в ценах на 01.01.2013 года по сборнику средних сметных цен Регионального центра ценообразования в строительстве Мурманской области с учетом действующих расценок, технологий, видов и объемов работ.

Для расчета Нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт автомобильных дорог принят показатель стоимости работ капитального ремонта 1 км с учетом индексов – дефляторов 2008-2014 годов объекта: «Капитальный ремонт автомобильной дороги Умба-Варзуга, км 0+000 – км 134+900, участок км 54 - км 69» (IV категория). Рабочий проект утвержден распоряжением Правительства Мурманской области от 26.11.2009 № 351-РП.

Для автомобильных дорог других категорий нормативы определялись с помощью переводных коэффициентов дифференциации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета».

Основные виды работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог определены в соответствии с «Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (с изменениями) без учета ремонта мостовых сооружений.

4.1.2. Сравнение нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области с федеральными нормативами на аналогичные виды работ рассчитанных для федеральных дорог Северо-Западного федерального округа представлены ниже в таблице № 3. Расчет нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт федеральных автомобильных дорог на 2015 и 2016 годы выполнен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 № 539.

Таблица № 3

Наименование работ	Категория дороги	Норматив Мурманской области (по категориям автомобильных дорог тыс. рублей на 1 км)*	Норматив, для федеральных дорог Северо-Западного федерального округа установленный постановлением Правительства РФ от 23.08.2007 № 539 (тыс. рублей на 1 км)**	Расхождения (гр.4 – гр.3)	Отношение гр.4/гр.3
1	2	3	4	5	6
2015 год					
Содержание	I	1 848,06	2 197,88	349,82	118,9%
	II	1 165,28	1 385,86	220,58	118,9%
	III	1 037,83	1 234,28	196,45	118,9%
	IV	955,90	1 136,84	180,94	118,9%
	V	910,38	1 082,70	172,32	118,9%
Ремонт	I	25 511,90	16 060,41	- 9 451,49	63,0%
	II	20 214,28	8 388,94	- 11 825,34	41,5%
	III	13 875,06	8 057,80	- 5 817,26	58,1%
	IV	11 879,65	7 561,09	- 4 318,56	63,6%
	V	2 339,39	5 519,04	3 179,66	235,9%
Капитальный ремонт	I	68 486,19	64 009,91	- 4 476,28	93,5%
	II	33 963,17	31 743,33	- 2 219,84	93,5%
	III	30 977,41	28 952,71	- 2 024,70	93,5%
	IV	27 245,19	25 464,43	- 1 780,75	93,5%
	V	18 661,09	17 441,39	- 1 219,69	93,5%
2016 год					
Содержание	I	2 179,60	2 351,74	172,14	107,9%
	II	1 374,32	1 482,87	108,55	107,9%
	III	1 224,01	1 320,68	96,67	107,9%
	IV	1 127,38	1 216,43	89,05	107,9%
	V	1 073,70	1 158,49	84,79	107,9%
Ремонт	I	27 631,78	17 184,64	-10 447,14	62,2%
	II	21 893,96	8 976,17	-12 917,79	41,0%
	III	15 027,99	8 621,85	-6 406,14	57,4%
	IV	12 866,78	8 090,36	-4 776,42	62,9%
	V	2 533,77	5 905,37	3 371,60	233,1%
Капитальный ремонт	I	74 176,97	68 490,60	-5 686,37	92,3%
	II	36 785,30	33 965,37	-2 819,93	92,3%
	III	33 551,44	30 979,40	-2 572,04	92,3%
	IV	29 509,09	27 246,94	-2 262,15	92,3%
	V	20 211,71	18 662,29	-1 549,42	92,3%

* - в соответствии с информацией Министерства

** - с учетом индексов потребительских цен (инвестиции в основной капитал), отраженных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанным Минэкономразвития России, а также территориального коэффициента для Северо-Западного федерального округа и коэффициента, учитывающего дифференциацию стоимости работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог федерального значения по соответствующим категориям

Как следует из таблицы, нормативы финансовых затрат, установленные в Мурманской области на 2015 и 2016 годы имеют отклонения от нормативов для федеральных дорог Северо-Западного федерального округа по видам работ:

- на содержание автомобильных дорог нормативы в Северо-Западном федеральном округе выше на 18%;

- на ремонт автомобильных дорог ниже на 40 % – 50 %, за исключением дорог V категории;

- на капитальный ремонт автомобильных дорог в среднем ниже на 7% – 8 процентов.

При этом федеральным законодательством не регулируются диапазоны отклонений нормативов, установленных в субъектах РФ, связанные, например, с особенностями климата, отдаленностью и иными причинами, которые могут влиять на величину нормативов в субъектах РФ.

4.1.3. В соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса и Порядка формирования и использования ассигнований, в целях осуществления контроля за формированием и использованием бюджетных ассигнований Дорожного фонда приказом Министерства финансов Мурманской области от 11.04.2014 № 37н «Об утверждении форм отчетности об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области» утверждены 6 форм отчетности о поступлении средств Дорожного фонда и их использовании, а также определены сроки предоставления и ответственные за их составление (далее – **Формы отчетности**). Формы отчетности по содержанию информативны и достаточны.

Согласно таблице № 4 потребность в расходах областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, сформированная на основании *нормативов финансовых затрат* значительно больше объемов *планируемых* бюджетных ассигнований.

Таблица № 4

тыс. рублей

Вид работ	Потребность по Нормативу финансовых затрат	Планируемые бюджетные ассигнования ⁸	Недостаточность планируемых расходов к потребности в ассигнованиях (гр.2/гр.3)	Процент от норматива (отношение гр.3 к гр.2)
1	2	3	4	5
2015 год				
Содержание	1 949 595,6	515 900,0	в 3,8 раза	26,5 %
Ремонт	1 877 886,2	606 516,2	в 3,1 раза	32,3 %
Капитальный ремонт	4 563 494,4	359 756,6	в 12,7 раза	7,9 %
2016 год				
Содержание	2 271 237,5	572 723,8	в 4,0 раза	25,2 %
Ремонт	3 887 735,5	613 508,5	в 6,3 раза	15,8 %
Капитальный ремонт	4 879 062,3	117 000,0	в 41,7 раза	2,4 %

⁸ По данным форм отчетности

В целях приведения расчетного объема ассигнований областного бюджета на основании *Нормативов финансовых затрат* с объемом планируемых бюджетных ассигнований постановлениями Правительства Мурманской области от 21 ноября 2014 года № 578-ПП и от 14 января 2016 года № 7-ПП соответственно на 2015 и 2016 годы, утверждены *индексы уровня нормативной потребности финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области исходя из возможности доходной базы областного бюджета* (далее – **Индексы потребности из возможности доходной базы**), которые носят понижающие значения по видам работ (от 0,0277710518243279 до 0,264618987739024) и соответственно включены в Правила определения объема ассигнований.

Результаты применения Индексов потребности из возможности доходной базы представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

2015 год			
Вид работ	Расчет по нормативу финансовых затрат	Индекс потребности из возможности доходной базы в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 21 ноября 2014 года № 578-ПП	Планируемые бюджетные ассигнования с учетом индекса (гр2 x гр3)
1	2	3	4
Содержание	1 949 595,0	0,264618988	515 899,9
Ремонт	1 877 886,2	0,322978144	606 516,2
Капитальный ремонт	4 563 494,4	0,077518778	353 756,5
2016 год			
Вид работ	Расчет по нормативу финансовых затрат	Индекс потребности из возможности доходной базы в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 14 января 2016 года № 7-ПП (гр3 /гр2)	Планируемые бюджетные ассигнования с учетом индекса (гр2 x гр3)
1	2	3	4
Содержание	2 271 237,5	0,252163761	572 723,8
Ремонт	3 887 735,5	0,157806127	613 508,5
Капитальный ремонт	4 879 062,3	0,022545316	110 000,0

Применяя *Индексы потребности из возможности доходной базы* объем ассигнований областного бюджета, рассчитанный на основании *Нормативов финансовых затрат* преобразован в объем равный объему планируемых бюджетных ассигнований по видам дорожных работ. Соответственно по результатам применения *Индексов потребности из возможности доходной базы* дополнительных средств областного бюджета на выполнение дорожных работ не требуется.

Таким образом, применение *Нормативов финансовых затрат* при расчете потребности в бюджетных ассигнованиях на 2015 и 2016 годы на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом об автомобильных

дорогах формализовано введением корректирующего коэффициента (*Индекс потребности из возможности доходной базы*).

4.2. Кассовый расход средств Дорожного фонда за 2015 год составил 90,8 %, за 9 месяцев 2016 года – 64,7 процента, что представлено ниже в таблице № 6 в разрезе источников.

Таблица № 6

тыс. рублей

Источники финансирования	2015 год			9 месяцев 2016 года		
	Предусмотрено Программой	Кассовые расходы	Исполнение кассовых расходов	Предусмотрено Программой	Кассовые расходы	Исполнение кассовых расходов
Всего:	2 082 150,1	1 891 117,5	90,8%	2 376 636,5	1 536 602,0	64,7%
Федеральный бюджет	332 342,8	332 342,8	100,0%	321 688,4	252 825,8	78,6%
Областной бюджет	1 749 807,3	1 558 774,7	89,1%	2 054 948,1	1 283 776,2	62,5%

Основными причинами не освоения Министерством бюджетных назначений Дорожного фонда явились:

- экономия, сформировавшаяся по итогам проведения конкурсных процедур;

- перенос сроков оплаты по заключенным государственным контрактам на 2016 год.

Анализ распределения бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям дорожной деятельности за период 2015 и 2016 годов (приложение № 2 к Отчету) показал, что основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда составили расходы на ремонт и содержание региональных автомобильных дорог (73,0 % - в 2015 году, 77,3 % - в 2016 году), в том числе:

- доля расходов на содержание региональных автомобильных дорог: 35,3 % - в 2015 году, 31,6 % - в 2016 году;

- доля расходов на ремонт региональных автомобильных дорог: 32,0 % - в 2015 году, 41,1 % - в 2016 году;

- доля расходов на капитальный ремонт региональных автомобильных дорог: 5,7 % - в 2015 году, 4,5 % - в 2016 году.

Доля расходов на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог в 2015 году составляла 12,7 %, в 2016 году – 7,5 процента.

Распределение средств Дорожного фонда в рассматриваемом периоде в соответствии со Сведениями о ходе реализации мероприятий Программы⁹, размещенными на сайте Министерства¹⁰ представлены в приложении № 3 к Отчету.

Распределение средств Дорожного фонда в рассматриваемом периоде по направлениям расходов Дорожного фонда в соответствии с пунктами 8 и 9

⁹ Приложение № 13 к Методическим указаниям по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Мурманской области, утвержденным Министерством экономического развития Мурманской области

¹⁰ http://mintrans.gov-murman.ru/documents/programs/gov_programm.php

Порядка формирования и использования ассигнований представлены в приложении № 4 к Отчету.

В структуре направлений расходования средств Дорожного фонда основное место занимают расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, так за 2015 год составили 73,0 %, за 9 месяцев 2016 года – 77,3 процента. Далее располагаются расходы на:

- строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них: за 2015 год – 12,7 %; за 9 месяцев 2016 года – 7,5 процента;
- субсидии местным бюджетам: за 2015 год – 8,5 %; за 9 месяцев 2016 года – 11,5 процента.

Расходы по обеспечению деятельности Мурманскавтодора составили в структуре: за 2015 год – 4,3 %; за 9 месяцев 2016 года – 3,6 процента.

За счет бюджетных средств, предназначенных на обеспечение деятельности Мурманскавтодору, последним совершены расходы по оплате:

- в 2015 и 2016 годах административных штрафов ГИБДД (в части безопасности дорожного движения) на общую сумму 4 770,0 тыс. рублей по выявленным недостаткам в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог, в том числе в части отсутствия: горизонтальной разметки; дорожных знаков; дорожных удерживающих ограждений; стационарного электрического освещения;

- в 2015 году процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 4 468,7 тыс. рублей и судебных расходов по уплате государственной пошлины в размере 45,3 тыс. рублей, всего на общую сумму 4 514,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Мурманскавтодором обязательств по государственному контракту от 05.09.2012 № 104703 (несвоевременная оплата выполненных работ) в пользу ООО «Карьер-2000» (основание: решение Арбитражного суда Мурманской области от 29.07.2014 дело № А42-3081/2014).

Таким образом, в исследуемом периоде Мурманскавтодором произведена оплата административных штрафов, процентов за пользование чужими денежными средствами и судебных расходов по уплате государственной пошлины на общую сумму 9 284,0 тыс. рублей, что противоречит принципу эффективности (экономности, результативности) использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса (отсутствует результат по их использованию).

4.3. Мурманскавтодором (получатель средств по направлениям расходов Дорожного фонда) заключались контракты, в части содержания, ремонта, капитального ремонта, строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Объемы осуществленных расходов бюджетных средств, а также стоимость 1 км дорожных работ, выполненных на областных автомобильных дорогах, в рамках заключенных государственных контрактов представлены в следующей таблице № 7:

Таблица № 7

Работы	2014 год			2015 год			9 месяцев 2016 года		
	тыс. рублей	км	тыс. рублей на км	тыс. рублей	км	тыс. рублей на км	тыс. рублей	км	тыс. рублей на км
Содержание	597 550,3	1 998,1	299,1	667 260,1	1 998,1	334,0	485 249,3	2 000,4	242,6
Ремонт	519 222,9	48,5	10 699,0	605 534,2	66,8	9 070,3	632 308,3	95,8	6 598,2
Капитальный ремонт	363 834,0	15,0	24 255,6	107 866,8	15,5	6 969,0	69 531,5	0,0	-
Строительство и реконструкция	0,0	0,0	-	240 503,1	0,0	-	115 464,2	0,0	-
Итого:	1 480 607,2	2 061,7	718,2	1 621 164,2	2 080,4	779,3	1 302 553,3	2 096,3	621,4

Как следует из таблицы № 7:

- средняя стоимость содержания 1 км автомобильных дорог в 2015 году составила 334,0 тыс. рублей, что ниже норматива содержания Мурманской области (минимальный для дорог V категории) в 2,7 раза;

- средняя стоимость ремонта 1 км автомобильных дорог в 2015 году составила 9 070,3 тыс. рублей, что ниже норматива ремонта Мурманской области для дорог IV категории на 23,6 процента;

- средняя стоимость капитального ремонта 1 км автомобильных дорог в 2015 году составила 6 969,0 тыс. рублей, что ниже норматива капитального ремонта Мурманской области (минимальный для дорог V категории) в 2,7 раза.

В исследуемом периоде автомобильные дороги после строительства и реконструкции в эксплуатацию не вводились, соответственно определить среднюю стоимость строительства и реконструкции 1 км автомобильных дорог Мурманской области не представляется возможным.

4.4. В нарушение требований пункта 2 статей 17 и 18 Федерального закона об автомобильных дорогах в течение 2015 года и до 29 июня 2016 года в Мурманской области отсутствовал порядок содержания автомобильных дорог и порядок ремонта автомобильных дорог.

Правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области» утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 24 июня 2016 года № 312-ПП утверждены (начало действия с 29 июня 2016 года).

4.5. В исследуемом периоде из средств Дорожного фонда на конкурсной основе предоставлялись субсидии местным бюджетам на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Информация о субсидиях, предоставленных из средств Дорожного фонда местным бюджетам за 2015 год и 9 месяцев 2016 года, приведена в приложение № 5 к Отчету.

Приказом Министерства от 13.05.2015 № 41 утверждена форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в составе которого имеется ежемесячная форма отчета.

Контроль над расходованием средств таких субсидий осуществлялся Министерством в рамках контроля над выполнением соглашений об их предоставлении на основании ежемесячных отчетов муниципальных образований.

5. Одним из ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы «Безопасность дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в Мурманской области» государственной программы Мурманской области «Развитие транспортной системы» является снижение количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП).

По полученным в ГИБДД Мурманской области данным¹¹, в таблице № 8 отражены сведения о количестве отдельной категории дорожно-транспортных происшествий, совершению которых в исследуемом периоде, сопутствовали *неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети*, что взаимосвязано с результативностью расходов Дорожного фонда.

Таблица № 8

Дорожно-транспортные происшествия		Количество ДТП, ед.	Погибло, чел.	Ранено, чел.
<i>по состоянию на 31.12.2014</i>				
ДТП и пострадавшие, всего		944	82	1230
ДТП, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети (НДУ)		439	41	583
из них	на пешеходных переходах	96	2	98
	в городах и населенных пунктах	299	10	377
	на автомобильных дорогах общего пользования	144	31	212
<i>по состоянию на 31.12.2015</i>				
ДТП и пострадавшие, всего		758	56	958
ДТП, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети (НДУ)		343	32	448
из них	на пешеходных переходах	100	5	103
	в городах и населенных пунктах	260	12	328
	на автомобильных дорогах общего пользования	90	20	132
<i>по состоянию на 01.10.2016</i>				
ДТП и пострадавшие, всего		546	38	687
ДТП, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети (НДУ)		272	18	357
из них	на пешеходных переходах	58	1	60
	в городах и населенных пунктах	228	9	278
	на автомобильных дорогах общего пользования	69	10	115

В 2015 году количество дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети, по сравнению с 2014 годом снизилось на 21,9 % (с 439 до 343), количество погибших в результате указанных ДТП снизилось на 22,0 % (с 41 до 32).

¹¹ (письмо от 11.11.2016 № 12/2059)

Выводы:

1. Созданный Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области» Дорожный фонд Мурманской области представляет собой часть средств областного бюджета, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В целях реализации установленных полномочий в структуру дорожной отрасли Мурманской области организационно входят Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области и государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (Мурманскавтодор).

Региональная сеть автомобильных дорог общего пользования по состоянию на 1 октября 2016 года состояла из 2 000,422 км автомобильных дорог регионального значения.

2. Объемы бюджетных ассигнований, формирующих Дорожный фонд в исследуемом периоде (за 2015 год и 9 месяцев 2016 года), утверждались в текстовых статьях законов Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета, установленных Законом о дорожном фонде. Состав доходов и поступлений денежных средств, формирующих согласно Законам о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2015 и 2016 годы соответствует статье 2 Закона о дорожном фонде.

Исполнение объемов доходов, формирующих Дорожный фонд за 2015 и 2016 годы, от утвержденных назначений составило 104,1 % (2 127 843,4 тыс. рублей) и 90,7 % (1 613 550,3 тыс. рублей) соответственно.

При формировании Дорожного фонда наиболее значительную долю в его структуре занимают доходы от акцизного налога на нефтепродукты (58,8 % в 2015 году, 75,7 % - за 9 месяцев 2016 года). Следующими по значимости источниками являются:

- транспортный налог (23,7 % в 2015 году, 7,1 % - за 9 месяцев 2016 года);
- межбюджетные трансферты (15,6 % в 2015 году, 15,7 % - за 9 месяцев 2016 года);

- остаток средств Дорожного фонда (не использованный в отчетном году), который составлял на 01.01.2015 сумму 37 622,0 тыс. рублей (1,8 % утвержденных средств Дорожного фонда на 2015 год) и 01.01.2016 сумму 274 347,9 тыс. рублей (15,4 % утвержденных средств Дорожного фонда на 2016 год). Текущий остаток средств Дорожного фонда по состоянию на 01.10.2016 составил 351 296,3 тыс. рублей (19,7 % утвержденных средств Дорожного фонда на 2016 год).

Основными причинами образования остатков являлись:

- поступления дополнительных доходов Дорожного фонда, учтенных после завершения отчетного периода (превышение исполнения доходов над утвержденными бюджетными назначениями);

- остатки средств, сформировавшиеся в результате экономии по итогам проведения конкурсных процедур;

- переносом сроков оплаты по контрактам на следующий финансовый год.

3. Согласно положениям Порядка формирования и использования ассигнований, формирование и исполнение бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществлялось в рамках реализации мероприятий, связанных с направлениями расходов Дорожного фонда, двух подпрограмм («Автомобильные дороги Мурманской области» и «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Мурманской области «Развитие транспортной системы».

В разрезе каждой подпрограммы сформулированы цели и задачи, которые необходимо решить для достижения цели Программы, а также утверждены перечни показателей и основные мероприятия, сведения об объемах финансирования.

4. В течение 2015 года и по 29 июня 2016 года не выполнялись требования пункта 2 статьи 17 и пункта 2 статьи 18 Федерального закона об автомобильных дорогах - в проверяемом периоде в Мурманской области не был принят порядок содержания автомобильных дорог и порядок ремонта автомобильных дорог (утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 24 июня 2016 года № 312-ПП).

5. Направления расходов Дорожного фонда определены согласно пунктам 8 и 9 Порядка формирования и использования ассигнований. Расходы Дорожного фонда по направлениям отражаются в областном бюджете в соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации по коду бюджетной классификации - подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». При этом в указанном подразделе также учитываются расходы, не относящиеся к установленным направлениям расходов Дорожного фонда, что в целом не позволяет дать оценку полноте, достаточности и прозрачности расходов Дорожного фонда.

6. Кассовый расход средств Дорожного фонда за 2015 год составил 90,8 % (1 891 117,5 тыс. рублей), за 9 месяцев 2016 года – 64,7 % (1 536 602,0 тыс. рублей). Основными причинами не освоения бюджетных назначений Дорожного фонда явились: экономия, сформировавшаяся по итогам проведения конкурсных процедур; перенос сроков оплаты по заключенным государственным контрактам на 2016 год.

Анализ распределения бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям дорожной деятельности за период 2015 и 2016 годов показал, что основную долю в общем объеме расходов Дорожного фонда составили расходы на ремонт и содержание региональных автомобильных дорог (73,0 % - в 2015 году, 77,3 % - в 2016 году), на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог в 2015 году составляла 12,7 %, в 2016 году – 7,5 процента и на субсидий местным бюджетам: за 2015 год составила 8,5 %; за 9 месяцев 2016 года – 11,5 процента.

Расходы по обеспечению деятельности Мурманскавтодора составили в структуре: за 2015 год – 4,3 %; за 9 месяцев 2016 года – 3,6 процента.

7. В соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона об автомобильных дорогах в Мурманской области формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Мурманской области правилами расчета размера ассигнований на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат.

7.1. Нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, установленные в Мурманской области на 2015 и 2016 годы (далее – Нормативы финансовых затрат), отличаются от аналогичных нормативов, установленных для федеральных дорог Северо-Западного федерального округа, в диапазоне от 41 % (ремонт дорог II категории) до более чем в 2,3 раза (ремонт дорог V категории).

7.2. Потребность областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог (далее – дорожные работы), рассчитанная с использованием Нормативов финансовых затрат значительно превышает объемы планируемых бюджетных ассигнований. В целях выравнивания двух указанных объемов постановлениями Правительства Мурманской области, утверждены индексы уровня нормативной потребности финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области исходя из возможности доходной базы областного бюджета (далее – Индексы потребности из возможности доходной базы), которые носят понижающие значения для объема, рассчитанного с использованием Нормативов финансовых затрат по видам работ.

Таким образом, применение Нормативов финансовых затрат при расчете потребности в бюджетных ассигнованиях на 2015 и 2016 годы на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом об автомобильных дорогах с учетом введения коэффициента (Индекс потребности из возможности доходной базы) носит формальный характер.

8. Получателем средств Дорожного фонда в рамках выполнения Программных мероприятий являлся Мурманскавтодор, которым заключались контракты на содержание, ремонт, капитальный ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

По результатам оплаченных дорожных работ, выполненных на областных автомобильных дорогах, в рамках заключенных государственных контрактов средняя стоимость содержания 1 км автомобильных дорог в 2015 году ниже размеров нормативов на указанные дорожные работы.

В исследуемом периоде Мурманскавтодором из средств Дорожного фонда произведена оплата административных штрафов, процентов за пользование чужими денежными средствами и судебных расходов по уплате государственной пошлины на общую сумму 9 283 984,17 рубля, что противоречит принципу

эффективности (экономности, результативности) использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

9. Перечень региональных дорог, подлежащих ремонту и капитальному ремонту в плановом периоде формировался исходя из анализа технического состояния этих дорог в предшествующем периоде.

Анализ сведений об основных характеристиках областных автомобильных дорог показал:

- положительную динамику по уменьшению значений показателей недоремонта автомобильных дорог (неудовлетворенной потребности в капитальном ремонте и ремонте дорожного покрытия) относительно общей протяженности автомобильных дорог;

- доля протяженности областных автомобильных дорог, соответствующая нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям составляла более одной трети от общей протяженности автомобильных дорог (34,7 % (на 01.01.2016) и 35,3 % (на 01.10.2016));

- показатель недостаточной прочности дорожной одежды составляет более половины от общей протяженности автомобильных дорог (56,4 % (на 01.01.2016) и 56,1 % (на 01.10.2016)).

В 2015 году количество дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети, по сравнению с 2014 годом снизилось на 21,9 % (с 439 до 343), количество погибших в результате указанных ДТП снизилось на 22,0 % (с 41 до 32).

В то же время, по состоянию на 01.10.2016 произошло 272 дорожно-транспортных происшествия, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично-дорожной сети, что превышает показатель аналогичного периода 2015 года на 13,2 % (236 ДТП).

Предложения.

1. Направить информационные письма в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области и Министерство финансов Мурманской области.

2. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, Министерство финансов Мурманской области и Мурманскавтодор.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

С. В. Чеченин

Сведения об объемах и структуре бюджетных ассигнований Дорожного фонда в разрезе источников его формирования

рублей

	Остаток средств Дорожного фонда Мурманской области, не использованный в отчетном году	Использовано средств Дорожного фонда	Текущий остаток средств Дорожного фонда	Утверждено Законом о бюджете	Всего, в том числе:	Акцизы на нефтепродукты	Транспортный налог	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобилями дорогам регионального или межмуниципального значения	Прочие*	Межбюджетные трансферты**	Предоставление нерезидентами грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ	Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц
01.02.2015	37 622 020,77	2 271 826,40	181 414 923,05	1 800 082 958,00	146 064 728,68	109 610 714,68	36 451 049,00	2 965,00	0,00	0,00	0,00	0,00
01.03.2015	37 622 020,77	36 395 169,25	211 720 882,79	1 800 082 958,00	210 494 031,27	148 113 458,54	62 020 119,73	360 453,00	0,00	0,00	0,00	0,00
01.04.2015	37 622 020,77	154 545 726,42	399 276 024,89	1 590 670 222,00	516 199 730,54	347 262 575,35	73 283 073,18	2 278 446,00	77 336,01	93 298 300,00	0,00	0,00
01.05.2015	37 622 020,77	189 625 514,50	467 453 191,83	1 590 670 222,00	619 456 685,56	429 778 855,84	91 998 732,68	4 275 734,27	105 062,77	93 298 300,00	0,00	0,00
01.06.2015	37 622 020,77	249 426 918,17	580 180 390,01	1 590 670 222,00	791 985 287,41	545 580 547,52	114 186 924,37	6 120 916,67	105 062,77	103 664 800,00	22 327 036,08	0,00
01.07.2015	37 622 020,77	308 916 288,71	692 756 021,84	1 861 717 265,00	964 050 289,78	606 201 776,20	132 554 034,06	7 726 380,67	105 062,77	195 136 000,00	22 327 036,08	0,00
01.08.2015	37 622 020,77	490 941 234,63	818 899 024,31	1 861 717 265,00	1 272 218 238,17	744 437 000,40	164 661 961,50	7 906 218,02	118 514,04	332 342 800,00	22 751 744,21	0,00
01.09.2015	37 622 020,77	765 299 272,51	705 938 185,23	1 861 717 265,00	1 433 615 436,97	853 108 896,33	215 613 772,87	9 647 780,85	150 442,71	332 342 800,00	22 751 744,21	0,00
01.10.2015	37 622 020,77	1 033 254 922,78	644 700 938,28	1 861 717 265,00	1 640 333 840,29	941 783 249,19	332 493 508,96	10 812 095,22	150 442,71	332 342 800,00	22 751 744,21	0,00
01.11.2015	37 622 020,77	1 421 519 686,96	476 089 110,39	1 861 717 265,00	1 859 986 776,58	1 061 536 246,22	431 015 959,09	11 068 301,42	1 271 725,64	332 342 800,00	22 751 744,21	0,00
01.12.2015	37 622 020,77	1 523 159 255,83	485 385 720,95	2 043 727 843,21	1 970 922 956,01	1 129 697 668,14	473 554 620,46	11 285 990,30	1 290 132,90	332 342 800,00	22 751 744,21	0,00
31.12.2015	37 622 020,77	1 891 117 481,61	274 347 937,83	2 043 727 843,21	2 127 843 398,67	1 251 116 169,66	503 528 391,48	15 574 921,56	2 529 371,76	332 342 800,00	22 751 744,21	0,00
Доля в общем объеме поступлений	-	-	-	-	-	58,8%	23,7%	0,7%	0,1%	15,6%	1,1%	0,0%
01.02.2016	274 347 937,83	2 611 588,71	386 391 521,12	1 779 419 947,00	114 655 172,00	99 092 137,80	15 417 362,20	145 672,00	0,00	0,00	0,00	0,00
01.03.2016	274 347 937,83	51 606 760,64	360 333 011,72	1 779 419 947,00	137 591 834,53	99 411 841,20	33 291 321,62	3 137 380,86	1 331 290,85	0,00	0,00	420 000,00
01.04.2016	274 347 937,83	156 080 862,88	490 778 497,83	1 779 419 947,00	372 511 422,88	322 798 964,81	42 675 058,31	3 790 677,95	2 826 721,81	0,00	0,00	420 000,00
01.05.2016	274 347 937,83	224 149 971,79	576 432 271,60	1 779 419 947,00	526 234 305,56	454 389 270,54	60 887 381,87	7 710 958,91	2 826 694,24	0,00	0,00	420 000,00
01.06.2016	274 347 937,83	285 132 825,08	687 261 175,11	1 779 419 947,00	698 046 062,36	608 886 360,62	74 154 857,24	11 558 555,91	3 026 288,59	0,00	0,00	420 000,00
01.07.2016	274 347 937,83	442 658 890,50	772 945 479,70	1 779 839 947,00	941 256 432,37	747 934 231,25	81 544 521,60	15 806 734,67	3 056 278,96	92 494 665,89	0,00	420 000,00
01.08.2016	274 347 937,83	800 428 016,98	641 889 757,24	1 779 839 947,00	1 167 969 836,39	895 622 299,92	95 917 982,56	20 550 214,83	3 056 278,96	152 403 060,12	0,00	420 000,00
01.09.2016	274 347 937,83	1 215 206 840,31	467 529 194,45	1 779 839 947,00	1 408 388 096,93	1 053 973 016,74	106 653 005,01	21 435 036,83	3 308 958,32	222 598 080,03	0,00	420 000,00
01.10.2016	274 347 937,83	1 536 602 004,80	351 296 254,50	1 779 839 947,00	1 613 550 321,47	1 220 662 103,68	114 820 866,28	21 505 299,83	3 316 280,05	252 825 771,63	0,00	420 000,00
Доля в общем объеме поступлений	-	-	-	-	-	75,7%	7,1%	1,3%	0,2%	15,7%	0,0%	0,03%

* - прочие доходы от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика; прочие доходы от платных услуг, оказываемых ГОКУ "Мурманскавтодор"

** - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решению Правительства РФ

Сведения об объемах и структуре бюджетных ассигнований Дорожного фонда в разрезе направлений расходования

рублей

	Плановые назначения	Расходы всего, в том числе:	Строительство и реконструкция региональных дорог	Ремонт и содержание региональных автомобильных дорог, в том числе:	капитальный ремонт	ремонт	содержание	Субсидии местным бюджетам на дорожную деятельность	Обеспечение деятельности Мурманскавтодора	Другие направления деятельности
01.02.2015	1 800 082 958,00	2 271 826,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 271 826,40	0,00
01.03.2015	1 800 082 958,00	36 395 169,25	0,00	23 203 965,67	14 999 998,00	0,00	8 203 967,67		13 140 843,58	50 360,00
01.04.2015	1 800 082 958,00	154 545 726,42	0,00	134 399 985,68	14 999 998,00	0,00	119 399 987,68	0,00	19 796 928,83	348 811,91
01.05.2015	1 590 670 222,00	189 625 514,15	0,00	159 803 899,97	39 998 498,00	179 500,00	119 625 901,97	3 101 620,43	25 811 307,90	908 685,85
01.06.2015	1 590 670 222,00	249 426 918,17	0,00	212 232 031,26	49 998 497,00	253 743,00	161 979 791,26	3 101 620,43	33 146 440,26	946 826,22
01.07.2015	1 921 666 321,85	308 916 288,71	0,00	263 607 004,38	59 341 069,00	253 743,00	204 012 192,38	3 101 620,43	41 078 370,13	1 129 293,77
01.08.2015	1 922 091 029,98	490 941 234,63	0,00	517 154 463,72	78 478 067,00	38 219 574,15	300 456 822,57	25 510 970,99	46 779 770,47	1 496 029,45
01.09.2015	2 150 769 029,98	765 299 272,51	0,00	672 087 298,10	88 175 499,00	261 765 242,36	322 146 556,74	40 749 391,03	50 862 242,06	1 600 341,32
01.10.2015	2 150 769 029,98	1 033 254 922,78	0,00	906 145 748,49	97 675 499,00	417 820 385,73	390 649 863,76	68 350 806,57	57 145 936,57	1 612 431,15
01.11.2015	2 150 769 029,98	1 421 519 686,96	0,00	1 211 121 787,55	107 482 257,00	598 273 109,73	505 366 420,82	144 993 677,99	62 998 899,68	2 405 321,74
01.12.2015	2 081 349 863,98	1 523 159 255,83	0,00	1 294 573 731,19	107 482 257,00	601 702 702,19	585 388 772,00	146 270 372,85	67 820 419,03	14 494 732,76
31.12.2015	2 081 349 863,98	1 891 117 481,61	240 503 085,47	1 380 661 138,02	107 866 794,00	605 534 235,33	667 260 108,69	160 686 603,67	80 478 928,85	28 787 725,60
Доля в общем объеме расходов	-	-	12,7%	73,0%	5,7%	32,0%	35,3%	8,5%	4,3%	1,5%
01.02.2016	1 779 419 947,00	2 611 588,71	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 576 503,68	35 085,03
01.03.2016	2 053 767 884,83	51 606 760,64	608 661,98	41 922 809,78	0,00		41 922 809,78	0,00	8 912 153,85	163 135,03
01.04.2016	2 053 767 884,83	156 080 862,88	2 648 427,55	136 199 267,77	0,00	1 587 366,44	134 611 901,33	0,00	15 406 648,15	1 826 519,41
01.05.2016	2 054 187 884,83	224 149 971,79	18 336 928,81	180 676 831,58	0,00	2 258 124,91	178 418 706,67	0,00	23 250 986,07	1 885 225,33
01.06.2016	2 054 187 884,83	285 132 825,08	25 080 180,19	227 311 728,04	0,00	3 622 132,77	223 689 595,27	0,00	29 990 815,10	2 750 101,75
01.07.2016	2 375 876 264,83	442 658 890,50	39 256 477,33	356 810 339,30	12 664 314,60	102 755 367,28	241 390 657,42	5 069 726,55	38 702 902,45	2 819 444,87
01.08.2016	2 375 876 264,83	800 428 016,98	47 559 322,68	695 857 674,90	31 808 603,33	288 788 665,57	375 260 406,00	9 432 691,24	44 590 811,03	2 987 517,13
01.09.2016	2 375 876 264,83	1 215 206 840,31	51 080 987,05	995 586 879,24	48 496 576,72	496 293 165,51	450 797 137,01	113 791 976,95	51 759 479,94	2 987 517,13
01.10.2016	2 375 876 264,83	1 536 602 004,80	115 464 180,23	1 187 089 003,34	69 531 463,54	632 308 262,70	485 249 277,10	176 013 497,59	55 038 240,25	2 997 083,39
Доля в общем объеме расходов	-	-	7,5%	77,3%	4,5%	41,1%	31,6%	11,5%	3,6%	0,2%

Распределение средства Дорожного фонда в рассматриваемом периоде в соответствии со Сведениями о ходе реализации мероприятий Программы¹, размещенными на сайте Министерства².

2015 год

№ п/п	Мероприятие	Источник	Кассовое исполнение тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Фактические результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий
1.1.1.1.	Проектно-изыскательские и прочие работы	ОБ	4 498,02	4 498,02	ПИР на реконструкцию а/д Салла, проект освоения лесов для реконструкции а/д Никель-Приречный
1.1.1.2.	Реконструкция автодороги "Кандалакша-Алакуртти-КПП "Салла", км 130-км 145	ОБ	7 327,07	0,00	Подрядчику перечислен аванс, работы не проводились
		ФБ	228 678,00	0,00	
1.1.2.1.	Содержание автодорог	ОБ	318 590,99	318 590,99	Комплекс работ по зимнему и летнему содержанию 1 998,13 км автомобильных дорог
		ФБ	93 298,32	93 298,32	
1.1.2.2.	Содержание искусственных сооружений	ОБ	60 305,63	60 305,63	Комплекс работ по зимнему и летнему содержанию 7 852,04 м.п. искусственных сооружений
1.1.2.3.	Выполнение отдельных работ по технической эксплуатации автомобильных дорог	ОБ	195 065,17	195 065,17	Выполнен ремонт покрытия дорог картами общей площадью 240,9 тыс.м2
1.1.2.4.	Обустройство наиболее опасных участков автомобильных дорог дорожными ограждениями барьерного типа	ОБ	10 293,01	10 293,01	Устройство 10,184 км барьерного ограждения на региональных автомобильных дорогах
		ФБ	10 366,48	10 366,48	
1.1.2.5.	Ремонт автодорог и искусственных сооружений на них	ОБ	605 534,24	605 534,24	Выполнение ремонта 66,78 км региональных дорог
1.1.2.6.	Капитальный ремонт а/д Умба-Варзуга, км 0+000 - км 134 + 900, участок км 54 - км 59	ОБ	107 283,75	107 283,75	Выполнение капитального ремонта протяженностью 15 км
1.1.2.7.	Проектно-изыскательские и прочие работы по капитальному ремонту	ОБ	194,54	194,54	ПИР на разработку сметной документации на капремонт а/д Умба-Варзуга, ПИР на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту «Капремонт покрытия а/д Умба-Варзуга»
1.1.2.8.	Устройство наружного электрического освещения на участках автомобильных дорог, км	ОБ	2 732,64	2 732,64	Обустройство освещения на 0,75 км региональных автомобильных дорог
1.1.2.9.	Приведение в нормативное состояние элементов обустройства автомобильных дорог (автобусные остановки, пешеходные переходы и прочее) в рамках работ по капитальному ремонту	ОБ	388,51	388,51	ПИР капремонт остановочного пункта общественного пассажирского транспорта на а/д Кола-Мурмаши, ПИР капремонт а/д Кола-Мурмаши с подъездом (устройство недостающих тротуаров)
1.1.3.1.	Приобретение основных средств для осуществления дорожной деятельности	ОБ	599,08	599,08	Приобретены основные средства для осуществления дорожной деятельности, для нужд испытательной лаборатории – 8 шт.
1.1.3.2.	Проверка измерительного оборудования	ОБ	402,45	402,45	Количество поверенных приборов, 103 ед.
1.1.3.3.	Реализация иных мер в отношении автомобильных дорог регионального	ОБ	4 094,07	4 094,07	Выполнены кадастровые работы по формированию

¹ Приложение № 13 к Методическим указаниям по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Мурманской области, утвержденным Министерством экономического развития Мурманской области

² http://mintrans.gov-murman.ru/documents/programs/gov_programm.php

	или межмуниципального значения, в том числе имущества, необходимого для их обслуживания				земельных участков под автодорогами общей площадью 1,7 Га
1.1.3.4.	Приобретение и обновление ПО для осуществления дорожной деятельности	ОБ	300,00	300,00	Количество приобретенных программных комплексов, 4 ед.
1.2.1.1.	Субсидия из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на конкурсной основе	ОБ	95 587,90	95 587,90	Площадь проезжей части дорог, приведенной в нормативное состояние за счет субсидий 122,1 тыс. м2
1.2.1.2.	Субсидия г.Полярные Зори на реконструкцию путепровода через ж/д на км 2+125 автоподъезда г.Полярные Зори	ОБ	65 098,70	65 098,70	Путепровод не введен в эксплуатацию
4.1.2.1.	Обеспечение реализации функций Мурманскавтодора	ОБ	79 153,98	79 153,98	Реализовано 36 функций Мурманскавтодора
4.1.3.1.	Выдача специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	ОБ	537,04	537,04	Обеспечена выдача 369 шт. специальных разрешений
4.1.3.2.	Выдача технических условий на прокладку инженерных коммуникаций в полосе отвода и придорожной полосе	ОБ	447,37	447,37	Обеспечена выдача 19 технических условий
4.1.3.3.	Выдача технических условий на размещение в полосе отвода и придорожной полосе пунктов дорожного сервиса и объектов наружной рекламы. Осуществление инженерно-технического сопровождения работ по их осуществлению	ОБ	27,56	27,56	Обеспечена выдача одного технического условия
4.1.3.4.	Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов	ОБ	278,39	278,39	Обеспечена выдача 14 специальных разрешений
4.1.3.5.	Заключение договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области	ОБ	34,59	34,59	Договоры не заключались. В рамках реализации мероприятия поддерживались в исправном состоянии интернет ресурсы, оргтехника, дорожная лаборатория (регламентные работы)
	ИТОГО, в том числе		1 891 117,50	1 655 112,43	
		ОБ	1 558 774,70	1 551 447,63	
		ФБ	332 342,80	103 664,8	

9 месяцев 2016 года

№ п/п	Мероприятие	Источник	Кассовое исполнение, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Фактические результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий
1.1.1.3.	Реконструкция автодороги "Кандалакша-Алакуртти-КПП "Салла", км 130-км 145	ОБ	115 464,18	115 464,18	По состоянию на 28.12.2016 Объект не введен в эксплуатацию
1.1.2.1.	Содержание автодорог	ОБ	287 336,22	287 336,22	Комплекс работ по зимнему и летнему содержанию 2 000,422 км автомобильных дорог
1.1.2.2.	Содержание искусственных сооружений	ОБ	46 704,09	46 704,09	Комплекс работ по зимнему и летнему содержанию 7 852,04 м.п. искусственных сооружений
1.1.2.3.	Выполнение отдельных работ по технической эксплуатации автомобильных дорог	ОБ	151 208,97	151 208,97	Заключен госконтракт на сумму 151 208,97 тыс. рублей. Работы выполнены в полном объеме: от 28.06.2016 № 133004 с ООО «Мурманавтодор» на

					восстановление изношенных верхних слоев покрытия на отдельных участках длиной до 100м – 158 456 м2.
1.1.2.6.	Ремонт автодорог и искусственных сооружений на них	ОБ	379 482,49	379 482,49	Заключено 13 государственных контрактов на сумму 934 828,1 тыс. рублей.
		ФБ	252 825,77	252 825,77	
1.1.2.12.	Приведение в нормативное состояние элементов обустройства автомобильных дорог (автобусные остановки, пешеходные переходы и прочее) в рамках работ по капитальному ремонту	ОБ	3 834,92	3 834,92	Заключен госконтракт, работы выполняются. Произведена оплата частично выполненных работ.
1.1.2.13.	Капитальный ремонт покрытия а/д Умба-Варзуга, участок км 69 - км 73	ОБ	65 696,54	65 696,54	Завершены подготовительные работы
1.1.3.2.	Проверка измерительного оборудования	ОБ	311,66	311,66	Проверено 68 приборов
1.1.3.3.	Реализация иных мер в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в том числе имущества, необходимого для их обслуживания	ОБ	2 492,13	2 507,16	Выполнение кадастровых работ
1.1.3.4.	Приобретение и обновление ПО для осуществления дорожной деятельности	ОБ	193,30	193,30	Приобретено 5 программных комплексов для нужд Мурманскавтодора
1.2.1.1.	Субсидия из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на конкурсной основе	ОБ	176 013,50	176 013,50	Площадь проезжей части дорог, приведенной в нормативное состояние за счет субсидий 246 тыс. м2
4.1.2.1.	Обеспечение реализации функций Мурманскавтодора	ОБ	54 429,50	54 429,50	Реализовано 36 функций Мурманскавтодора
4.1.3.1.	Выдача специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	ОБ	292,61	292,61	Обеспечена выдача 233 шт. специальных разрешений
4.1.3.2.	Выдача технических условий на прокладку инженерных коммуникаций в полосе отвода и придорожной полосе	ОБ	100,47	100,47	Обеспечена выдача 15 технических условий
4.1.3.3.	Выдача технических условий на размещение в полосе отвода и придорожной полосе пунктов дорожного сервиса и объектов наружной рекламы. Осуществление инженерно-технического сопровождения работ по их осуществлению	ОБ	25,13	25,13	Технические условия не выдавались
4.1.3.4.	Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов	ОБ	190,53	190,53	Разрешения не выдавались
	ИТОГО, в том числе		1 536 602,01	1 536 617,04	
		ОБ	1 283 776,24	1 283 791,27	
		ФБ	252 825,77	252 825,77	

Направления расходов Дорожного фонда в соответствии с пунктами 8 и 9 Порядка формирования и использования ассигнований в исследуемом периоде.

тыс. рублей

Направления расходов	Исполнено			
	за 2015 год	Структура, %	за 9 месяцев 2016 года	Структура, %
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них	1 380 661,1	73,0%	1 187 089,0	77,3%
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, в том числе переданных в доверительное управление (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, выкуп земельных участков и подготовку территории строительства)	240 503,1	12,7%	115 464,2	7,5%
Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также предоставление субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в общем размере не менее 5 процентов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в Дорожный фонд, а также транспортного налога	160 686,6	8,5%	176 013,5	11,5%
Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, источником которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, местным бюджетам на финансирование объектов капитального строительства, относящихся к автомобильным дорогам общего пользования местного значения	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Обустройство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в целях повышения безопасности дорожного движения	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности учреждений дорожного хозяйства, подведомственных Министерству транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	80 478,9	4,3%	55 038,2	3,6%
Погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Мурманской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на дорожную деятельность (за исключением проектирования) в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, в том числе имущества, необходимого для их обслуживания, включая:	4 094,1	0,2%	2 492,1	0,2%

- выполнение кадастровых работ в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области и земельных участков полос отвода и придорожных полос таких автодорог	3 985,4	--	2 372,1	--
- выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества дорожного хозяйства Мурманской области и земельных участков под такими объектами	58,7	--	35,1	--
- государственную регистрацию прав на объекты недвижимости	0,0	--	0,0	--
- оценку объектов недвижимости и движимого имущества	50,0	--	84,9	--
Прочее использование, в том числе:	24 693,7	1,3%	504,7	0,03%
- обустройство освещения на 0,75 км региональных автомобильных дорог	2 732,6	--	0,0	--
- устройство 10,184 км барьерного ограждения на региональных автомобильных дорогах	20 659,5	--	0,0	--
- приобретение и обновление программного обеспечения для осуществления дорожной деятельности	300,0	--	193,0	--
- проверка измерительного оборудования	402,5	--	311,7	--
- приобретение основных средств для осуществления дорожной деятельности	599,1	--	0,0	--
Итого	1 891 117,5	100,0%	1 536 602,0	100,0%

Информация о субсидиях, предоставленных из средств Дорожного фонда местным бюджетам в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года

рублей

№ п/п	Наименование муниципального образования	Номер и дата соглашения	Сумма соглашения	Назначение субсидии	Кассовые расходы
за 2015 год					
1	ЗАТО г. Североморск	Согл.7 от 13.07.2015	21 732 552,15	Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на конкурсной основе	21 342 727,86
2	Мурманск	Согл.2 от 23.06.2015	29 998 613,29		28 452 961,70
3	г. Мончегорск	Согл.1 от 23.06.2015	6 675 332,18		5 003 643,14
4	Печенга	Согл.4 от 23.06.2015	9 113 752,16		9 095 283,27
5	Ловозерский район	Согл.5 от 06.07.2015	1 060 688,02		1 060 688,02
6	Апатиты	Согл.3 от 23.06.2015	19 982 239,90		19 982 239,90
7	Кандалакшский район	Согл.8 от 23.06.2015	632 599,78		632 599,78
8	Ковдор	Согл.6 от 23.06.2015	786 462,52		0,00
9	Апатиты	Согл.3 от 23.06.2015	10 017 760,00	Реконструкция автомоб.дорог на конкурсной основе	10 017 760,00
10	Полярные Зори	Согл.2-ПЗ от 25.06.2014	65 098 700,00	Реконструкция путепровода	65 098 700,00
Итого:			165 098 700,00		160 686 603,67
за 9 месяцев 2016 года					
1	г. Полярные Зори	Согл.2 от 01.04.2016, доп.согл 1 от 15.07.2016	25 098 824,65	Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на конкурсной основе	17 480 622,59
2	г.п. Мурмаши Кольского района	Согл.10 от 11.04.2016	26 873 638,00		25 513 090,17
3	г. Апатиты	Согл.6 от 11.04.2016	24 484 080,00		5 955 547,55
4	г. Апатиты	Согл.6 от 11.04.2016	5 515 920,00	Реконструкция автомоб.дорог на конкурсной основе	722 408,51
5	ЗАТО г. Североморск	Согл.5 от 05.04.2016	29 669 761,82	Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на конкурсной основе	25 790 975,42
6	г. Кировск	Согл.13 от 12.04.2016	6 400 179,00		5 750 064,13
7	г. Мончегорск	Согл.3 от 01.04.2016	7 407 615,18		7 333 539,03
8	г.п. Заполярный Печенгского района	Согл.15 от 12.04.2016	4 132 755,20		0,00
9	г.п. Ревда Ловозерского района	Согл.14 от 12.04.2016	7 058 466,53		7 040 270,82
10	г.п. Печенга Печенгского района	Согл.16 от 10.05.2016	8 358 443,90		0,00
11	г.п. Молочный Кольского района	Согл.11 от 11.04.2016	8 999 489,00		7 289 600,00
12	г.п. Умба Терского района	Согл.4 от 01.04.2016	9 977 450,33		8 704 710,26
13	г. Кола	Согл.12 от 12.04.2016	15 500 000,00		0,00
14	г.п. Верхнетуломский Кольского района	Согл.7 от 11.04.2016	11 799 920,00		0,00
15	г.п. Кандалакша	Согл.1 от 01.04.2016, доп.согл 1 от 15.07.2016	10 776 514,21		10 722 631,64
16	г. Оленегорск	Согл.19 от 14.06.2016	3 547 968,50		3 547 968,50
17	ЗАТО Александровск	Согл.20 от 21.06.2016	25 821 517,19		5 632 977,65
18	с.п. Тулома Кольского района	Согл.9 от 11.04.2016	6 621 531,64		4 966 148,50
19	г.п. Зеленоборский Кандалакшского района	Согл.17 от 10.05.2016	5 668 660,22	4 733 322,75	
20	г.п. Кильдинстрой Кольского района	Согл.8 от 11.04.2016	29 999 999,11	27 638 320,07	
21	ЗАТО Видяево	Согл.21 от 06.07.2016	7 191 300,00	Реконструкция автомоб.дорог на конкурсной основе	7 191 300,00
22	с.п. Ура-Губа Кольского района	Согл.18 от 23.05.2016	8 563 187,00	Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на конкурсной основе	0,00
Итого:			289 467 221,48		176 013 497,59