

УТВЕРЖДЕН
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 08.02.2024 № 2,
с дополнениями, внесенными
решением Коллегии
от 07.05.2024 протокол № 13)

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты
Мурманской области в 2023 году

г. Мурманск
2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	1
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты в отчетном периоде	2
3. Итоги экспертно-аналитической деятельности	6
3.1. Заключение на проекты законов Мурманской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, на проекты решений муниципальных образований	7
3.2. Заключение по результатам внешних проверок отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, бюджетов муниципальных образований	9
3.3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия	12
4. Итоги контрольной деятельности	14
4.1. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за формированием доходной части областного бюджета, состоянием государственного долга и управлением государственной собственностью Мурманской области»	14
4.2. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за расходами областного бюджета в сфере общегосударственных вопросов, национальной безопасности, правоохранительной деятельности, охране окружающей среды»	16
4.3. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за расходами областного бюджета в сфере социальной политики, образования и здравоохранения, за средствами бюджета ТФОМС Мурманской области»	17
4.4. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за расходами областного бюджета в сферах национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства»	19
5. Информационная и иная деятельность	22
6. Основные задачи Счетной палаты на 2024 год	24
Приложение 1 Информация об основных показателях деятельности Счетной палаты за 2023 год	26
Приложение 2 Выявленные факты неэффективного использования средств бюджетов по результатам внешнего государственного финансового контроля в 2023 году	31
Приложение 3 Перечень принятых нормативных правовых актов (законов Мурманской области, постановлений Правительства Мурманской области, решений (постановлений) органов местного самоуправления), ведомственных, локальных и распорядительных актов, принятых по результатам мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, проведенных в 2023 году, а также в предыдущие периоды (не вошедшие в отчеты Контрольно-счетной палаты Мурманской области)	36

1. Общие положения

Ежегодный отчет¹ о деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области (далее также Счетная палата, КСП Мурманской области) подготовлен и представляется Мурманской областной Думе во исполнение требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьи 21 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (далее – Закон Мурманской области № 1389-01-ЗМО).

В отчете отражена деятельность Счетной палаты в 2023 году по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и Мурманской области, в том числе переданных органами местного самоуправления Ловозерского муниципального района и входящих в его состав поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю. Полномочия, принципы деятельности, формы и методы осуществления контроля определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом Мурманской области № 1389-01-ЗМО и иными законодательными актами, а также Регламентом Счетной палаты и стандартами внешнего государственного финансового контроля.

План работы КСП Мурманской области на 2023 год² сформирован с учетом поручений Мурманской областной Думы, предложений Совета депутатов Ловозерского района и Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района, а также с учетом результатов ранее проведенных Счетной палатой мероприятий по внешнему государственному финансовому контролю.

Ключевыми направлениями экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в отчетном году стали: ежемесячный мониторинг расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, анализ оперативных данных об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС Мурманской области за 2022 год, экспертиза проектов законов Мурманской области об областном бюджете и бюджете ТФОМС Мурманской области на 2024-2026 годы, анализ эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности, при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий, анализ эффективности реализации мер государственной поддержки инвалидов в Мурманской области, мер социальной поддержки в части бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов, анализ эффективности мероприятий, направленных на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

В рамках контрольной деятельности особое внимание уделено законности и эффективности расходования бюджетных средств на решение вопросов безопасности, поддержку предпринимательских инициатив, в сферах образования и здравоохранения, а также соблюдению установленного порядка формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области.

¹ Отчет подготовлен с использованием гиперссылок.

² Утвержден Коллегией Счетной палаты 15.12.2022, протокол № 34 (далее – План работы на 2023 год).

2. Основные показатели деятельности Счетной палаты в отчетном периоде

Планом работы на 2023 год предусмотрено и в отчетном периоде проведено 77 мероприятий внешнего государственного финансового контроля, в том числе 16 контрольных (20,8 %) и 61 экспертно-аналитическое (79,2 %).

Тематика мероприятий обусловлена:

поручениями Мурманской областной Думы³ (12 мероприятий);

требованиями законодательства, включающими: проведение экспертизы проектов законов об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее также ТФОМС), подготовку ежеквартальной информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС, а также осуществление внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС и местных бюджетов (45 мероприятий);

переданными полномочиями внешнего муниципального контроля (11 мероприятий);

реализацией иных законодательно установленных полномочий (9 мероприятий).

Информация об основных показателях деятельности Счетной палаты за 2023 год представлена в [Приложении 1](#).

Объектами государственного финансового контроля в 2023 году являлись главные распорядители и получатели средств областного бюджета, государственные учреждения, главные распорядители и получатели средств бюджетов муниципальных образований – получатели межбюджетных трансфертов, а также Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области и иные организации. В отчетном периоде внешним финансовым контролем были охвачены 97 объектов. На основных этапах мероприятий инспекторским составом Счетной палаты составлены и подписаны 123 акта (заключения), на основании которых аудиторами Счетной палаты составлены 41 отчет (заключение).

В течение года проведено 36 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрен 71 вопрос.

В разрезе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)⁴, в 2023 году выявлено 706 нарушений в финансово-бюджетной сфере (из которых 233 нарушения, или 33,0 % имеют стоимостную оценку).

В стоимостном выражении общий объем выявленных нарушений составил 619 857,5 тыс. рублей⁵, наибольший вес занимают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности⁶ (505 754,2 тыс. рублей или 81,6 % в суммовом выражении, 214 или 91,8 % - в количественном).

³ В соответствии с постановлениями Мурманской областной Думы от 29.11.2022 № 905-VII, от 29.11.2023 № 1713-VII.

⁴ Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 14-ПК (далее – Классификатор нарушений).

⁵ Справочно: в 2023 году общий объем выявленных нарушений по сравнению с 2022 годом сократился на 31,2%. Мероприятия внешнего государственного финансового контроля проводятся, как правило, выборочным методом, выявляемые нарушения зависят от тематик проводимых мероприятий.

⁶ Указанные нарушения, как правило, влекут административную ответственность в соответствии со статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Счетная палата отмечает, что нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с Классификатором нарушений имеют стоимостную оценку⁷, вместе с тем в отличие от нецелевого использования бюджетных средств не наносят материального ущерба бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Так, например, по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год (совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной)» установлено, что в бюджетном учете Администрации г. Островной дебиторская задолженность в сумме 207 522,1 тыс. рублей одновременно отражена по дебету двух счетов бюджетного учета (205.45 и 209.45), а также по кредиту счета 303.05, что привело к завышению (задвоению) сумм задолженности в бюджетной отчетности Администрации г. Островной по состоянию на 01.01.2023 (1 эпизод, сумма нарушения составила 207 522,1 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года» был выявлен ряд нарушений ведения бухгалтерского учета, выразившихся в следующем:

- доходы от платы за посещение природных парков и государственных природных заказников регионального значения, полученные в июне 2023 года, несвоевременно начислены ГОКУ «Дирекция (администрация) особо охраняемых природных территорий регионального значения Мурманской области» (1 эпизод, сумма нарушения составила 2 555,9 тыс. рублей);

- в бюджетном учете отдельные неналоговые доходы, право требования которых подтверждено первичными учетными документами, не начислены либо начислены Министерством природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области несвоевременно, что привело к искажению отдельных показателей годовой бюджетной отчетности Министерства за 2021 и 2022 годы и квартальной отчетности, составленной по состоянию на 01.07.2023 (157 эпизодов на общую сумму 6 400,6 тыс. рублей);

- в бюджетном учете отдельные неналоговые доходы начислены Министерством природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области ошибочно (в излишней сумме) и не подтверждены первичными учетными документами. Указанное нарушение привело к искажению отдельных показателей годовой бюджетной отчетности Министерства за 2021 и 2022 годы и квартальной отчетности, составленной по состоянию на 01.07.2023 (4 эпизода на общую сумму 1 176,3 тыс. рублей).

При проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 – 2022 годах государственному областному бюджетному учреждению «Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера и межнационального сотрудничества» установлено, что в результате неприменения Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» допущено занижение размера права пользования активами, что повлекло за собой искажение отдельных показателей

⁷ В зависимости от суммы искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (незначительное, значительное, грубое) за такие нарушения предусмотрена административная ответственность, поэтому сумма искажения подлежит отражению в соответствующих актах (отчетах, заключениях).

формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на сумму 3 536,3 тыс. рублей⁸.

Нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджетов, также имеют стоимостную оценку, однако не во всех случаях они подлежат восстановлению в бюджет. Так, например, в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» и отдельных мероприятий по внедрению цифровых технологий в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Информационное общество» установлено, что лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены Министерству цифрового развития Мурманской области (как получателю) расходным расписанием № 1 от 01.01.2021 (подписано 11.01.2021) Министерством цифрового развития Мурманской области (как ГРБС) после начала финансового года, то есть с нарушением требований бюджетного законодательства Российской Федерации (1 эпизод, сумма 28 768,1 тыс. рублей⁹).

В отчетном периоде аудит закупок являлся предметом исследования в ходе проведения плановых мероприятий внешнего государственного финансового контроля в отношении 15 государственных и 14 муниципальных заказчиков. В рамках указанных мероприятий проведены проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по 807 контрактам и договорам, выявлено 226 нарушений законодательства о контрактной системе, из которых 188 – процедурные, 38 – имеют стоимостную оценку на общую сумму 82 297,6 тыс. рублей.

Большинство процедурных нарушений – 93,1 % от числа выявленных, являются нарушениями сроков приемки и оплаты контрактов, что влечет за собой риски предъявления претензий со стороны поставщиков товаров (работ, услуг), а также несоблюдение требований (в том числе сроков) к размещению необходимой информации в единой информационной системе в сфере закупок.

Большинство нарушений, имеющих стоимостную оценку, – 94,7 %, являются нарушениями при определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, а также следствием неприменения заказчиками мер ответственности к поставщику, подрядчику по исполненным контрактам.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука» установлено, что ГАНУО МО «ЦО «Лапландия» приобрело дополнительно товары и услуги за счет средств субсидии на обеспечение создания центра выявления и поддержки одаренных детей и молодежи «Полярная звезда» на сумму 1 166,4 тыс. рублей без соответствующего решения Министерства образования и науки Мурманской области и при отсутствии изменений в Соглашении от 28.01.2022 № 72.

⁸ Должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа. Штраф оплачен.

⁹ Содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.11 КоАП РФ, вместе с тем срок привлечения к административной ответственности истек.

Несоблюдение установленного порядка возврата остатков субсидии в областной бюджет и действия ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» по приобретению дополнительных товаров и услуг привели к нецелевому расходованию средств в сумме 1 166,4 тыс. рублей¹⁰.

В 2023 году устранено нарушений (в том числе выявленных в ходе проведения мероприятий), исполнено представлений и предписаний (в том числе в части сумм, не отраженных в отчетах за предыдущие периоды) – на общую сумму 24 148,7 тыс. рублей, сумма возмещенных средств, в том числе по мероприятиям, не вошедшим в отчеты за предыдущие периоды, составила 13 085,6 тыс. рублей.

Установленные в 2023 году факты неэффективного использования бюджетных средств в разрезе мероприятий представлены в [Приложении 2](#).

На основании результатов мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2023 год, объектам контроля направлено 15 представлений и 2 предписания, на контроле Счетной палаты по состоянию на 01.01.2024 находятся 8 представлений.

Итоги реализации представлений и предписаний ежеквартально подводятся на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Информация о мерах по реализации представлений и предписаний Счетной палаты является открытой, [размещена на сайте Счетной палаты](#)¹¹ и ежеквартально обновляется.

Должностными лицами Счетной палаты в отчетном периоде возбуждено 24 дела об административных правонарушениях. По результатам судебных заседаний¹² к административной ответственности привлечено 21 должностное лицо и 4 юридических лица с назначением административных наказаний:

- в 17 случаях в виде административных штрафов;
- в 8 случаях в виде предупреждения.

Сумма административных штрафов, администрируемых Счетной палатой, поступившая в областной бюджет в течение 2023 года, составила 870,0 тыс. рублей.

В отчетном году направлено 54 информационных письма о выявленных в ходе проведения мероприятий нарушениях и недостатках, и соответствующие предложения по их устранению, в том числе: в Правительство Мурманской области – 13, исполнительным органам государственной власти Мурманской области (главным администраторам средств областного бюджета) – 12, органам местного самоуправления – 8, в учреждения, предприятия и иные организации – 10.

В ходе осуществления внешнего контроля в отчетном периоде Счетной палатой направлено в органы прокуратуры, правоохранительные и контролирующие органы 30 обращений¹³.

¹⁰ Справочно: в 2023 году общий объем выявленных средств, использованных не по целевому назначению, по сравнению с 2022 годом сократился в 12,3 раза.

¹¹ <http://www.kspmo.ru/deyatelnost/predstavleniya-i-predpisaniya-.php>

¹² С учетом рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных в предыдущие периоды и не вошедших в годовые отчеты о деятельности КСП Мурманской области.

¹³ В соответствии с постановлением Мурманской областной Думы от 20.10.2010 № 2178 все отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области, начиная с июня 2023 года во исполнение постановления Мурманской областной Думы от 30.05.2023 № 1364-VII отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись также в Управление внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области.

По предложениям Счетной палаты органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведомствами Мурманской области принято 24 правовых акта, в том числе:

Законы Мурманской области – 4;

постановления, распоряжения Правительства Мурманской области – 7;

решения (постановления) органов местного самоуправления – 4;

ведомственные, локальные, распорядительные акты – 9.

Информация о нормативных правовых и иных актах, принятых в рамках реализации предложений Счетной палаты по результатам проведенных в 2023 году мероприятий, представлена в [Приложении 3](#).

3. Итоги экспертно-аналитической деятельности

В рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведено 61 мероприятие, в том числе:

7 тематических экспертно-аналитических мероприятий, из которых 6 – регионального уровня и 1 по переданным полномочиям по предложению Совета депутатов Ловозерского района. По результатам мероприятий утверждено 7 отчетов;

подготовлена и направлена в Мурманскую областную Думу и Губернатору Мурманской области информация о результатах анализа оперативных данных об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2022 год, а также ежеквартальные информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года;

ежемесячно направлялась в Мурманскую областную Думу информация о результатах мониторинга расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области;

подготовлен и представлен в Мурманскую областную Думу годовой отчет о деятельности КСП Мурманской области за 2022 год;

подготовлена информация об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Мурманской области за 2022 год;

47 заключений, из которых:

2 заключения на проекты законов Мурманской области об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

3 заключения на проекты законов Мурманской области, вносящих изменения в областной бюджет (2) и бюджет ТФОМС (1) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

34 заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета (33) и бюджета ТФОМС (1) за 2022 год;

6 заключений по переданным полномочиям по внешнему муниципальному контролю, в том числе на проекты решений о бюджетах муниципальных образований Ловозерский муниципальный район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и входящих в его состав поселений: городского поселения Ревда и сельского поселения Ловозеро (3), а также по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ловозерский район, городского поселения Ревда и сельского поселения Ловозеро за 2022 год (3);

2 заключения по результатам проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2022 год, проведенных в муниципальных образованиях ЗАТО г. Островной (проведено

совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной) и сельское поселение Зареченск Кандалакшского муниципального района.

3.1. Заключение на проекты законов Мурманской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, на проекты решений муниципальных образований

В рамках [экспертизы проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»](#) Счетной палатой сделан основной вывод о том, что законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе¹⁴. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу и другим нормативным правовым актам, методическим документам. Областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки, а также риски исполнения областного бюджета в 2024 году. Часть предложений Счетной палаты учтена Мурманской областной Думой при принятии Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В [заключениях на проекты законов Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»](#) Счетная палата делала вывод, что законопроекты в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. При этом [в сентябре](#) Счетной палатой отмечено увеличение объема субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа на 364 227,1 тыс. рублей¹⁵ в связи с первоначальной передачей в 2023 году отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления города Мурманска без соответствующего финансового обеспечения¹⁶, на что Счетная палата указывала в заключении на проект закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Также указаны отдельные недостатки текстовой части законопроекта (в том числе техническая ошибка), которые были устранены при принятии закона в окончательной редакции.

[В ноябре](#) 2023 года Счетной палатой был сделан вывод о риске недостаточности запланированных бюджетных ассигнований, связанных с обеспечением теплоснабжения в Мурманской области, что может негативно отразиться в виде увеличения расходов на указанные цели в ходе исполнения областного бюджета.

[Экспертиза проекта закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»](#) показала, что предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Мурманской области на 2024 год сбалансирован, доходы и расходы бюджета

¹⁴ Закон Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

¹⁵ В том числе в размере 268 044,6 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области на основании постановления Правительства Мурманской области от 24.07.2023 № 527-ПП.

¹⁶ В нарушение пункта 5 статьи 19, пункта 2 статьи 63 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 9 Закона Мурманской области от 28.12.2020 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», принимаемые бюджетные обязательства соответствуют целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения.

В ходе экспертизы проекта закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Счетной палатой дана оценка предлагаемых изменений бюджетных ассигнований, а также изменений общего размера нормированного страхового запаса, сделан вывод о соответствии предлагаемых изменений доходов, расходов и дефицита бюджета ТФОМС принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса.

Экспертиза проекта решения Совета депутатов Ловозерского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹⁷ показала, что содержание проекта решения в целом соответствует Бюджетному кодексу, но при этом выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе:

проект решения требует уточнения в части распределения расходов на основе ведомственных целевых программ, так как статья 179.3 Бюджетного кодекса, предусматривающая формирование бюджетных ассигнований бюджета в рамках ведомственных целевых программ, признана утратившей силу;

отсутствие нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

По результатам мероприятия направлено информационное письмо в администрацию Ловозерского района.

Экспертиза проекта решения муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района о бюджете муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁸ установила, что проект решения в целом основан на положениях документов, указанных в статье 25 Положения о бюджетном процессе¹⁹ и сформирован на трехлетний период. Содержание проекта решения в целом соответствует Бюджетному кодексу. Формирование расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики²⁰. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере. В 2024 году в общем объеме расходной

¹⁷ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

¹⁸ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

¹⁹ Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Ревда Ловозерского района, утвержденное решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 03.06.2010 № 31-02.

²⁰ Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании г.п. Ревда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации муниципального образования г.п. Ревда от 10.11.2023 № 207.

части бюджета 77 071,2 тыс. рублей или 48,1 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений. По результатам экспертизы отмечены отдельные нарушения и недостатки формирования проекта бюджета г.п. Ревда.

Экспертиза проекта решения муниципального образования [сельское поселение Ловозеро](#) Ловозерского района Мурманской области (далее – с.п. Ловозеро) о бюджете муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установила, что проект решения в целом основан на положениях документов, указанных в статье 10.1 Положения о бюджетном процессе²¹ и сформирован на трехлетний период. Формирование расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики²². Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере. В 2024 году в общем объеме расходной части бюджета 41 292,6 тыс. рублей или 55,4 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение. По результатам экспертизы отмечены отдельные нарушения и недостатки формирования проекта бюджета с.п. Ловозеро.

3.2. Заключение по результатам внешних проверок отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, бюджетов муниципальных образований

По результатам [внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, в том числе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств](#) сделаны основные выводы:

структура и состав Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;

годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена главными администраторами средств областного бюджета в Счетную палату для внешней проверки в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, в ПК «Свод-СМАРТ», как это предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе;

показатели годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год соответствуют бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и отражают достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки, как устранимые (часть из которых была устранена по результатам внешней проверки), так и неустраиваемые.

²¹ Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 17.12.2018 № 22.

²² Основные направления бюджетной политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 10.11.2023 № 621-ПГ.

Так, Счетная палата неоднократно отмечала, что годовая бюджетная отчетность 9-ти главных администраторов средств областного бюджета сформирована и представлена для внешней проверки в Счетную палату Аппаратом Правительства Мурманской области в рамках переданных по соглашениям полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности указанных органов исполнительной власти Мурманской области со ссылкой на пункт 10.1 статьи 161 Бюджетного кодекса. Выбранный способ передачи полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности между органами государственной власти не согласуется с положениями статьи 264.1 Бюджетного кодекса в части централизации указанных полномочий.

В целях правового регулирования вышеуказанной ситуации принято постановление Правительства Мурманской области от 17.03.2023 № 198-ПП «О создании государственной информационной системы Мурманской области «Единая централизованная система управления финансово-хозяйственной деятельности Мурманской области и кадровым составом государственной гражданской службы Мурманской области». 24 ноября 2023 года в Едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано государственное областное казенное учреждение «Центр учета и бюджетной аналитики».

В бюджетной отчетности 11 главных администраторов средств областного бюджета выявлено 15 фактов неполноты и (или) несоответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, не повлиявших на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета. Вместе с тем в 3 случаях искажения показателей отчетности были выявлены признаки наличия составов административных правонарушений, предусмотренных главой 15 КоАП РФ²³.

По результатам [проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2022 год](#) отмечено, что отчет об исполнении бюджета ТФОМС Мурманской области за 2022 год по составу форм, структуре и срокам предоставления годовой бюджетной отчетности соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, достоверность его показателей подтверждается данными бухгалтерского и бюджетного учета.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования [Ловозерский муниципальный район](#) за 2022 год²⁴ подтверждены показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район за 2022 год, а также отмечено, что сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2021 год и за 2022 год показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами, поступления от которых в 2022 году увеличились на 24 675,7 тыс. рублей или на 24,6 % (с 100 198,3 тыс. рублей в 2021 году до 124 874,0 тыс. рублей в 2022 году).

²³ Должностные лица двух органов исполнительной власти Мурманской области привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, должностное лицо государственного областного казенного учреждения привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

²⁴ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования [городское поселение Ревда Ловозерского района за 2022 год](#)²⁵ подтверждены показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района за 2022 год, а также выявлены отдельные нарушения²⁶ и недостатки, о которых в администрацию г.п. Ревда было направлено информационное письмо.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования [сельское поселение Ловозеро Ловозерского муниципального района за 2022 год](#)²⁷ подтверждены показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского муниципального района за 2022 год, а также отмечено, что сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2021 год и за 2022 год не отражает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения за счет налоговых и неналоговых доходов.

Проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования [ЗАТО г. Островной за 2022 год \(совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной\)](#) подтверждены показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год, а также отмечено, что:

в связи с отражением в бюджетном учете сумм возмещения ущерба, назначенных по судебным решениям, у муниципального образования имеется значительная дебиторская задолженность на 01.01.2023 в сумме 369 764,3 тыс. рублей;

в нарушение пунктов 86 и 104 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета²⁸ в бюджетном учете администрации ЗАТО г. Островной на 01.01.2023 допущено искажение дебиторской и кредиторской задолженности на сумму 207 522,1 тыс. рублей. Нарушение устранено до принятия бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной финансовым органом (Министерством финансов Мурманской области) и не повлияло на достоверность отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2022 год.

Проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования [сельское поселение Зареченск Кандалакшского муниципального района за 2022 год](#) подтверждены показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского муниципального района за 2022 год, а также отмечено, что бюджетные сметы администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и МКУ «Совет депутатов сельского поселения Зареченск Кандалакшского района» на 2022 год не соответствуют форме, утвержденной приложением № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений²⁹.

По результатам мероприятия направлено предписание об устранении вышеуказанного нарушения, которое исполнено в установленный срок, а также

²⁵ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля

²⁶ Должностное лицо администрации гп. Ревда привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа.

²⁷ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

²⁸ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н.

²⁹ Утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

направлено информационное письмо в администрацию муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района о недопущении нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный учет.

3.3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия

В данном подразделе представлены результаты проведения тематических экспертно-аналитических мероприятий, представляющие собой наибольший интерес или результативность.

С основными результатами по каждому экспертно-аналитическому мероприятию можно ознакомиться на официальном сайте Счетной палаты в разделе «[Деятельность / Экспертно-аналитическая деятельность](#)»³⁰.

Анализ эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области, при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий в 2021-2022 годах, финансируемых из средств областного бюджета, показал, что в целом имущество использовалось по целевому назначению, но вместе с тем, эффективность его использования снижалась по ряду обстоятельств.

Также установлено, что осуществленные ГАУДО МО «Мурманская областная спортивная школа олимпийского резерва» более 1,5 лет назад расходы за счет средств областного бюджета в сумме 16 095,0 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования, не используемого в тренировочном процессе, не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

По результатам мероприятия направлены информационные письма в:

Правительство Мурманской области о принятии мер по повышению эффективности использования средств областного бюджета при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий на объектах государственной собственности Мурманской области и об обеспечении использования спортивного оборудования стоимостью 16 095,0 тыс. рублей;

Министерство спорта Мурманской области о недопущении нарушений нормативных правовых актов, регулирующих формы контроля за деятельностью подведомственных ему организаций.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «*Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки инвалидов в Мурманской области в 2020 – 2022 годах*» дана краткая характеристика исследуемой темы, проведен анализ нормативной правовой базы, действующей в части мер государственной поддержки инвалидов, исследованы объемы финансового обеспечения в целом и в разрезе мер государственной поддержки инвалидов, дана оценка фактически достигнутых результатов реализации государственных программ Мурманской области «Социальная поддержка граждан» и «Социальная поддержка» в части исследуемых мер, обобщены результаты опроса общественных организаций инвалидов Мурманской области.

По результатам мероприятия в информационном письме в Правительство Мурманской области направлены предложения по совершенствованию регионального законодательства при реализации государственных мер поддержки инвалидов и

³⁰ <http://www.kspmo.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost.php>

расширении перечня мер с учетом предложений инвалидов, отчет в целях информирования направлен Уполномоченному по правам человека в Мурманской области и Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области. Предложения Счетной палаты рассмотрены Правительством Мурманской области, Законом Мурманской области от 30.06.2023 № 2913-01-ЗМО внесены изменения в Закон Мурманской области «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области» (пункт 3 статьи 1).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «*Анализ результативности и эффективности реализации мер социальной поддержки в части [бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов](#) отдельным категориям граждан в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года*» Счетной палатой дана оценка предоставления меры социальной поддержки, указанной в теме мероприятия, и отмечен ряд проблем, возникающих в условиях действия Закона Мурманской области от 13.06.2023 № 2897-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» и Положения о возмещении расходов на изготовление зубных ортопедических конструкций любой сложности отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11.08.2023 № 582-ПП.

В информационном письме в Правительство Мурманской области даны предложения по совершенствованию регионального законодательства, в информационном письме Министерству труда и социального развития Мурманской области предложены проведение анализа и уточнения бюджетных ассигнований 2024 года, предусмотренных на предоставление данной меры социальной поддержки в виде денежной выплаты, корректировка отдельных показателей государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «*Анализ эффективности использования субсидий, предоставленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на реализацию мероприятий, направленных на [ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде](#) (накопленного экологического ущерба)*» установлены причины низкого исполнения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, выявлены факты нарушений законодательства Российской Федерации о закупках, соответствующая информация направлена в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области.

В рамках исполнения переданных полномочий экспертиза муниципальной программы муниципального образования Ловозерский муниципальный район «[Обеспечение безопасности населения](#)» на 2022-2026 годы ³¹ показала, что в приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования Ловозерский район не содержится целей и приоритетов социально-экономического развития Ловозерского района, направленных на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, опасностей военного времени и угроз террористического характера, в виду чего не представляется возможным дать оценку соответствия муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения» на 2022-2026 годы» положениям основных стратегических документов муниципального

³¹ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

образования Ловозерский район в сфере ее реализации, а также определения цели и задач программы таким приоритетам.

С целью усиления контроля за исполнением муниципальных программ муниципального образования Ловозерский район направлено информационное письмо в администрацию Ловозерского района с предложением внести изменения в ряд нормативных правовых актов, регулирующих формирование и исполнение муниципальных программ Ловозерского района.

4. Итоги контрольной деятельности

В рамках контрольной деятельности Счетной палатой проведено 16 мероприятий, в том числе 12 тематических контрольных мероприятий регионального уровня, а также 4 контрольных мероприятия по переданным полномочиям внешнего муниципального контроля. По результатам проведенной контрольной деятельности утверждено 16 отчетов.

С основными результатами по каждому контрольному мероприятию можно ознакомиться на официальном сайте Счетной палаты в разделе [«Деятельность/ Контрольная деятельность»](#)³².

4.1. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за формированием доходной части областного бюджета, состоянием государственного долга и управлением государственной собственностью Мурманской области»

По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения в 2021-2022 годах установленного порядка формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, закрепленным на праве хозяйственного ведения за государственным областным унитарным предприятием [«Универсальный спортивно-досуговый центр»](#) установлены нарушения и недостатки, связанные с формированием, управлением и распоряжением имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, закрепленным за ГОУП «Универсальный спортивно-досуговый центр» на праве хозяйственного ведения, выразившиеся, в том числе, в нарушениях положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), законодательства, регулирующего заключение сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, нормативных правовых актов по учету государственного имущества Мурманской области и по определению годовой арендной платы за объекты движимого имущества, а также выявлены неэффективные расходы использования бюджетных средств на сумму 22 714,9 тыс. рублей.

По результатам мероприятия направлены информационные письма в Правительство Мурманской области с обобщенными результатами по контрольному мероприятию и в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области с информацией о выявленном факте нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В результате должностное лицо предприятия привлечено Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области к административной ответственности.

³² <http://www.kspmo.ru/deyatelnost/kontrolnaya-deyatelnost.php>

По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года установленного порядка формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Ловозерский муниципальный район, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением [«Ревдская средняя общеобразовательная школа им. В.С. Воронина»](#)³³ установлены нарушения и недостатки, связанные с формированием, управлением и распоряжением имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Ловозерский район, закрепленным за МБОУ «Ревдская средняя общеобразовательная школа им. В.С. Воронина» на праве оперативного управления, выразившиеся, в том числе, в ряде нарушений по совершению крупных сделок, нарушению положений Федерального закона № 44-ФЗ, нормативных правовых актов по учету муниципального имущества.

По результатам мероприятия в учреждение направлено представление, а также направлено информационное письмо в администрацию муниципального образования Ловозерский район. В результате:

администрацией внесены изменения в нормативный правовой акт, определяющий порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества;

учреждением устранены выявленные нарушения на общую сумму 7 901,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка [Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области](#), как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года» установлены нарушения и недостатки при организации Министерством природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области работы по обеспечению поступлений (администрированию) неналоговых доходов в областной бюджет, а также их прогнозированию, выразившиеся, в том числе, в ряде нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский и бюджетный учет, невыполнении некоторых бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных нормами Бюджетного кодекса. Кроме того, правовая база министерства по администрированию неналоговых доходов областного бюджета содержала ряд недостатков³⁴.

По результатам проведенного мероприятия министерством были приняты следующие меры:

актуализированы правовые акты министерства по администрированию неналоговых доходов областного бюджета;

устранены выявленные нарушения на общую сумму 2 899,5 тыс. рублей;

возмещены средства в областной бюджет, общая сумма составила 1 129,2 тыс. рублей.

³³ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

³⁴ По результатам мероприятия направлено информационное письмо в Правительство Мурманской области.

4.2. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за расходами областного бюджета в сфере общегосударственных вопросов, национальной безопасности, правоохранительной деятельности, охране окружающей среды»

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в 2021 – 2022 годах на модернизацию материально-технической базы подразделений [Государственной противопожарной службы Мурманской области](#) и служб, обеспечивающих предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в рамках государственной программы Мурманской области «Общественная безопасность» (выборочно)»* установлены:

недостатки нормативного правового регулирования в части норм табельной положенности пожарной, аварийно-спасательной техники и оборудования, снаряжения и имущества для государственного областного казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской области» (далее – ГОКУ «Управление по ГОЧС и ПБ МО»);

факт неэффективного использования бюджетных средств на сумму 3 913,0 тыс. рублей, выразившийся в неиспользовании ГОКУ «Управление по ГОЧС и ПБ МО» длительный период времени имущества (аэросани-амфибия) по причине отсутствия государственной регистрации;

нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, что повлекло потери бюджета в сумме 1 442,0 тыс. рублей (неисполнение ПАО «Мурманскпромстрой» гарантийных обязательств в рамках государственного контракта по строительству пожарного депо в п.г.т. Умба).

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой внесено представление государственному областному казенному учреждению «Управление капитального строительства Мурманской области».

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах государственному областному бюджетному учреждению [«Мурманский областной центр коренных народов Севера и межнационального сотрудничества»](#)»* два должностных лица привлечены в судебном порядке к административной ответственности (одно – с назначением административного наказания в виде предупреждения, другое – с назначением наказания в виде административного штрафа).

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта [«Цифровизация городского хозяйства «Умный регион»](#) и отдельных мероприятий по внедрению цифровых технологий в области информационно – коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Информационное общество»* установлены:

нарушения Министерством цифрового развития Мурманской области порядка определения объема и (или) условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели; порядка принятия бюджетных обязательств и доведения лимитов бюджетных обязательств. В судебном порядке три должностных лица министерства привлечены к административной ответственности;

нарушения государственным областным бюджетным учреждением «Центр информационных технологий Мурманской области» Федерального закона № 44-ФЗ (в

отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении);

факт неэффективного использования бюджетных средств на сумму 9 700,0 тыс. рублей, выразившийся в неэффективном использовании имущества: тренировочный и мониторинговый комплексы с беспилотными воздушными судами, которые закупались для выполнения задач по созданию цифрового ортофотоплана и проведения мониторинга весеннего паводка, лесных пожаров, не использовались, впоследствии были переданы ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов».

Счетной палатой с целью устранения выявленных нарушений внесено представление Министерству цифрового развития Мурманской области, которое в установленный срок исполнено.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года целей, условий и порядка предоставления из областного бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «[Арктический центр компетенций](#)» (далее – АНО «АЦК») установлены:

недостатки нормативного правового регулирования размещения организацией свободных денежных средств, предоставленных в виде целевых субсидий, на депозитах в банках, а также использования полученных доходов от их размещения. Кроме того, не урегулированы вопросы ограничения авансовых платежей по закупкам автономных некоммерческих организаций;

избыточные (неправомерные расходы) организации в общей сумме 112,3 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 94,5 тыс. рублей.

Счетной палатой по итогам контрольного мероприятия внесено представление АНО «АЦК», направлены обращения в Государственную инспекцию труда и Управление федерального казначейства по Мурманской области.

4.3. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за расходами областного бюджета в сфере социальной политики, образования и здравоохранения, за средствами бюджета ТФОМС Мурманской области»

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ [дополнительного образования детей](#) и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука» отмечено, что уровень исполнения мероприятий по развитию дополнительного образования детей в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука» (подпрограмма 3) в проверяемом периоде составляет около 90,0 % от плана, показатели подпрограммы достигнуты на 95,2 % – 99,8 процентов.

В нарушение нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий на иные цели³⁵ ГАНОУ МО «Центр образования «Лапландия» не соблюден порядок возврата остатков средств субсидии на обеспечение создания Центра выявления и поддержки одаренных детей и молодежи «Полярная звезда», что привело к осуществлению расходов в сумме 1 166,4 тыс. рублей на цели, не указанные в Соглашении о предоставлении субсидии от 28.01.2022 № 72, и в соответствии с пунктом

³⁵ Приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 03.03.2021 № 284, постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2020 № 978-ПП.

1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса является нецелевым использованием бюджетных средств.

В целях устранения нарушения Счетной палатой направлено представление в ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» с требованием возврата в областной бюджет средств субсидии, израсходованных не по целевому назначению, срок исполнения по которому не наступил. По результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении судом вынесено постановление о назначении ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» административного наказания в виде штрафа в сумме 58,3 тыс. рублей (уплачен юридическим лицом в полном объеме).

По результатам мероприятия в информационном письме в Правительство Мурманской области обращено внимание на неэффективное использование имущества стоимостью 107 489,4 тыс. рублей, приобретенного в 2022 году ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия» в рамках реализации мероприятия федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», материалы также направлены в Прокуратуру Мурманской области.

При формировании областного бюджета на 2024 год Министерством образования и науки Мурманской области учтены предложения Счетной палаты в части пересмотра нормативных затрат по видам государственных работ (услуг), применяемых при формировании государственного задания для ГОБОУДО «МОЗСООПЦ «Гандвиг».

Объектами проверок, проведенных в ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Мурманской области на [обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности](#)»* являлись администрации муниципальных образований г. Кировска, г. Оленегорска и ЗАТО Александровск с проведением обследований в муниципальных образовательных учреждениях.

Счетной палатой выявлен ряд нарушений Федерального закона № 44-ФЗ, допущенных по договорам (контрактам), заключенным образовательными учреждениями всех проверенных муниципалитетов, а также факты «дробления закупок» на общую сумму 1 559,2 тыс. рублей, которые не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса.

В ходе проведенных обследований в 2 образовательных учреждениях (ЗАТО Александровск и г. Кировск) отмечены факты установки оконных блоков с нарушениями требований ГОСТа 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия» (пункт 5.1.8), которые устранены учреждениями после направления Счетной палатой информационных писем в их адрес.

Анализ, проведенный Счетной палатой показал, что объем софинансирования из областного бюджета расходных обязательств всех муниципальных образований Мурманской области в виде названных субсидий составил за 2022 – 2023 годы не более 15,0 % от расчетной потребности муниципальных образований в средствах на устранение нарушений, указанных в предписаниях контрольных и надзорных органов (по состоянию на 01.09.2023 – 3 372 374,4 тыс. рублей), и от 50 % до 100 % от заявленной муниципальными образованиями потребности при распределении субсидий.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования в 2022 году средств на [проведение текущих ремонтов дошкольных образовательных организаций муниципального образования Ловозерский муниципальный](#)*

район (МБДОУ «Детский сад № 2» и МБДОУ «Детский сад № 7»)³⁶ нарушений бюджетного законодательства не установлено, целевое назначение субсидий, предусмотренное в соглашениях, при осуществлении расходов учреждениями соблюдено, целевой показатель результативности исполнения субсидий, установленный в соглашениях, учреждениями достигнут.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета и средств бюджета ТФОМС Мурманской области, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Ловозерская центральная районная больница» Счетной палатой установлено, что в ряде случаев ГОБУЗ ЛЦРБ допущены нарушения при предоставлении медицинской помощи, неэффективное управление имуществом и средствами, которые привели к финансовым потерям учреждения либо несвоевременному получению средств в общей сумме 2 505,0 тыс. рублей, и противоречат принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса. В адрес ГОБУЗ ЛЦРБ направлено представление для устранения нарушений, срок исполнения по которому не наступил.

В Министерство здравоохранения Мурманской области направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия, в котором обращено внимание на риски нарушения учреждением норм лечебного питания, риски ухудшения финансового положения учреждения, на случаи неэффективного управления имуществом и средствами.

Кроме того, Счетной палатой установлено, что государственное задание ГОБУЗ ЛЦРБ на 2022 год сформировано Министерством здравоохранения Мурманской области с нарушением пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса, а именно с нарушением принципа отдельного формирования частей государственного задания, содержащих требования по объему и (или) качеству оказания государственной услуги и выполнения работы, установленного абзацем 5 пункта 2 раздела I Положения о формировании государственного задания и подпунктом 3 пункта 2.5 Порядка формирования государственного задания³⁷. По результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении судом принято решение о привлечении должностного лица Министерства к административной ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения.

4.4. Результаты контрольных мероприятий по направлению «Контроль за расходами областного бюджета в сферах национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства»

Проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2021 – 2022 годах на предоставление Губернаторского стартапа на поддержку предпринимательских инициатив (выборочно) установлено несоответствие положений раздела 4 Порядка предоставления Губернаторского стартапа

³⁶ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

³⁷ Постановление Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП «О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» и приказ Министерства от 20.11.2015 № 543 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственным областным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Мурманской области осуществляет функции и полномочия учредителя».

на поддержку предпринимательских инициатив³⁸ о наделении Оператора конкурса - ГОБУ «Мурманский региональный инновационный бизнес-инкубатор» полномочиями по контролю за соблюдением получателями условий, целей и порядка предоставления гранта в форме субсидии требованиям пункта 10 статьи 158 Бюджетного кодекса, пункта 7 Общих требований к порядку предоставления субсидий и грантов³⁹.

В 66 договорах о предоставлении гранта (субсидии) обязанности по контролю за получателями возложены на Оператора конкурса – ГОБУ «МРИБИ», а также включено условие о согласии получателя Губернаторского стартапа на осуществление Оператором конкурса проверок соблюдения получателем условий, целей и порядка предоставления субсидии, что противоречит требованиям пункта 10 статьи 158 во взаимосвязи с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса, пункту 1.5 Порядка предоставления Губернаторского стартапа на поддержку предпринимательских инициатив.

По результатам мероприятия направлены:

представление в Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области для принятия мер по приведению действующих договоров о предоставлении гранта (субсидии) в соответствие с требованиями бюджетного законодательства;

информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложениями о дополнении положений Порядка предоставления Губернаторского стартапа на поддержку предпринимательских инициатив критериями отбора участников положениями о наличии инфраструктуры, необходимой для реализации проектов, планируемых к размещению на земельных участках, в том числе выделенных в рамках «Арктического гектара».

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных ассигнований [Дорожного фонда Мурманской области](#), направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реконструкцию, капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог (выборочно) установлено систематическое нарушение сроков выполнения этапов работ и сроков исполнения контрактов, неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика), неправильный расчет сумм неустоек; размещение не в полном объеме информации о стоимости исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств и фактически оплаченных обязательств в Единой информационной системе в сфере госзакупок (ЕИС).

По результатам мероприятия направлены:

представление в Государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области для принятия мер по ведению претензионной работы по контрактам;

информационное письмо в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области с информацией о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации о закупках.

³⁸ Постановление Правительства Мурманской области от 13.04.2020 № 212-ПП «Об оказании финансовой поддержки в виде Губернаторского стартапа на поддержку предпринимательских инициатив».

³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проверкой законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области⁴⁰ установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ⁴¹, а также приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Отсутствие утвержденного норматива стоимости дня содержания животного без владельцев, переданного в муниципальную собственность, и применение стоимости одного дня содержания животного без владельцев в размере 270,0 рублей в сутки при заключении контракта администрацией муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области повлекло увеличение расходов на содержание животных без владельцев, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса. Сумма неэффективных расходов составила 27,2 тыс. рублей.

Кроме того, должностным лицом допущена недостоверная бюджетная отчетность за 2021 год в части искажения (занижения) показателя кредиторской отчетности на 94,4 тыс. рублей. Составлен протокол об административном правонарушении, назначено административное наказание в виде предупреждения.

По результатам мероприятия администрации муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области направлено представление для устранения нарушений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, предоставленных в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» на реализацию региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, установлено нарушение сроков утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

На момент заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов (утеплению) МКД на общую сумму 1 642,9 тыс. рублей отсутствовало правовое основание для его заключения. В ходе исполнения договора в нормативные правовые акты внесены изменения, регулирующие условия и порядок предоставления субсидии.

Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Мурманской области» не воспользовалась правом уменьшения оплаты по договорам, исполненным с нарушением сроков, на суммы неустоек (оплата по договорам произведена в полном объеме), что привело к потерям областного бюджета на общую сумму 10 916,1 тыс. рублей.

По результатам мероприятия направлено информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложением о включении в порядок предоставления субсидии условия об обязанности заказчиком удержания неустойки при

⁴⁰ Мероприятие реализовано в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

⁴¹ Постановление Администрации г.п. Ревда от 10.04.2015 № 77.

оплате выполненных работ за неисполнение и/или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств.

5. Информационная и иная деятельность

В течение 2023 года Счетная палата постоянно размещала на официальном сайте сведения о предусмотренных годовым планом работ мероприятиях, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениях и мерах, путем взаимодействия со средствами массовой информации обеспечивала доступ к информации о своей деятельности.

В течение отчетного года на официальной странице «ВКонтакте» регулярно размещались новости и анонсы предстоящих мероприятий.

Также Счетная палата размещала отчетную и иную запрашиваемую информацию на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет.

Значительно выросла эффективность взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, чему способствует участие представителей региональных контрольно-счетных органов в мероприятиях, проводимых в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Благодаря активной работе отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе осуществляется обмен опытом, обсуждение актуальных вопросов деятельности контрольно-счетных органов.

КСП Мурманской области впервые в 2023 году приняла участие в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации». Результатом стало второе место по Северо-западному федеральному округу в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие»⁴² и третье – в номинации «Лучшее контрольное мероприятие»⁴³.

В отчетном году Счетная палата участвовала в законотворческой деятельности путем направления в комитет Мурманской областной Думы по бюджету, финансам, налогам и экономике предложений по внесению изменений в Закон Мурманской области «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», а также предложений, которые впоследствии были учтены в виде поправок при рассмотрении и принятии законов об областном бюджете и внесении изменений в них.

Помимо законопроектной деятельности взаимодействие с Мурманской областной Думой осуществлялось по всем вопросам основной деятельности Счетной палаты, включая составление плана работы на очередной финансовый год. Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов Мурманской областной Думы при рассмотрении результатов проведенных мероприятий внешнего государственного финансового контроля. Председатель КСП Мурманской области участвовал во всех заседаниях Мурманской областной Думы.

⁴² Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в Мурманской области в 2019 - 2021 годах».

⁴³ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета в 2021 году на реализацию основного мероприятия «Формирование благоприятных условий для развития кинопроизводства и кинопроката в Мурманской области» Государственной программы Мурманской области «Культура».

По состоянию на 1 января 2024 года в Счетной палате действуют 12 соглашений, заключенных с контролирующими, правоохранительными органами и иными органами государственной власти в целях сотрудничества, взаимодействия, обмена результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информационными и методологическими материалами. В рамках взаимодействия с прокуратурой Мурманской области должностными лицами Счетной палаты осуществлялась консультационная деятельность по вопросам бухгалтерского, бюджетного учета и контроля, а также работа в составе межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции.

Результаты всех контрольных мероприятий направлялись в Следственное управление Следственного комитета по Мурманской области, с признаками преступлений или коррупционных правонарушений – в УМВД России по Мурманской области.

Также в течение отчетного года Счетной палатой направлялась информация с признаками нарушений в следующие контролирующие органы: Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области, Управление Федеральной антимонопольной службы Мурманской области, Государственную инспекцию труда в Мурманской области, Управление Федерального казначейства по Мурманской области.

Счетной палатой осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Мурманской области. Так, в 2023 году организованы и проведены два заседания Совета контрольно-счетных органов, на одном из которых были рассмотрены отдельные вопросы деятельности контрольно-счетных органов и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по ним, а также вопросы предоставления контрольно-счетным органам доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

Кроме того, Счетной палатой организованы и проведены два семинара для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, на которых были рассмотрены вопросы «Экспертиза муниципальных программ», «Экспертиза проектов правовых актов в части, касающейся расходных обязательств или изменения доходов местного бюджета», «Обзор Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11.10.2023 (протокол № 57К (1662))», «Вклад специалиста с высшим техническим образованием по направлению «Строительство» в осуществление внешнего муниципального финансового контроля». В отчетном году в рамках семинара впервые опробован такой формат как «круглый стол», который оказался востребованным в силу возможности обмена опытом и высказывания профессиональных мнений, суждений в ходе дискуссии по интересующему вопросу, что впоследствии приводит к выработке позиции по обсуждаемой ситуации.

В 2023 году было проведено два «круглых стола» на актуальные темы, инициаторами которых выступили контрольно-счетные органы муниципальных образований: «Практика квалификации фактов неэффективного использования бюджетных средств и имущества, а также ущерба муниципальным образованиям» и «Практика составления протоколов об административных правонарушениях».

Участники семинаров отмечали повышение интереса к проводимым КСП Мурманской области мероприятиям, практическую пользу рассмотрения вопросов в формате «круглого стола».

Должностные лица и государственные служащие аппарата Счетной палаты приняли активное участие по вопросам основной деятельности в 23 видеоконференциях (семинарах), проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в 4 вебинарах по вопросам, связанным с реализацией законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, 6 сотрудников Счетной палаты (23% от общей численности) прошли обучение (курсы повышения квалификации), из которых 5 – очно.

В течение 2023 года проведена большая работа по настройке и внедрению «Прикладного решения (конфигурации) «Учет результатов деятельности контрольно-счетного органа» на платформе программного продукта «1С: Предприятие 8» собственными силами. КСП Мурманской области посредством обмена опытом с Контрольно-счетной палатой Архангельской области и Контрольно-счетной палатой Республики Коми, а также самостоятельного изучения конфигурации осуществлены настройка шаблонов, печатных форм, донастройка отдельных процессов в соответствии со сложившейся практикой и стандартами Счетной палаты, а также разработана инструкция для работы в системе, проведено обучение сотрудников, что позволило осуществить ввод данных о проведенных в 2023 году мероприятиях в полном объеме. Подготовка данного годового отчета осуществлена с применением указанного программного продукта.

Также в 2023 году в Счетной палате установлена сетевая версия программного продукта «1С: Документооборот государственного учреждения 8» - системы автоматизации документооборота на технологической платформе «1С: Предприятие 8 ПРОФ», прошли обучение по эксплуатации и внедрению программного продукта два сотрудника Счетной палаты, осуществлена настройка процессов в соответствии со сложившейся практикой и локальными правовыми актами Счетной палаты. К моменту подготовки настоящего отчета разработаны инструкции для пользователей в зависимости от роли, проведено обучение сотрудников, что позволяет с уверенностью говорить о переходе на промышленную эксплуатацию системы электронного документооборота в 1 квартале 2024 года.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Счетная палата осуществляла работу с обращениями граждан и организаций. На все поступившие в отчетном году обращения от граждан и организаций подготовлены и направлены ответы в установленные законодательством сроки.

6. Основные задачи Счетной палаты на 2024 год

План работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2024 год⁴⁴ содержит более 80 мероприятий внешнего контроля, из которых одно – параллельное со Счетной палатой Российской Федерации, одно – совместное с контрольно-счетным органом муниципального образования, 10 – по переданным полномочиям по внешнему муниципальному контролю в рамках реализации соглашений с представительными органами Ловозерского района, городского поселения Ревда и сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

⁴⁴ Утвержден Коллегией Счетной палаты 15.12.2023, протокол № 34 (далее – План работы на 2024 год).

Мурманской областной Думой сформирован перечень для включения в План работы на 2024 год, состоящий из восьми тематических мероприятий внешнего государственного финансового контроля, представительными органами местного самоуправления Ловозерского муниципального района и входящего в его состав городского поселения Ревда Счетной палате предложено провести одно тематическое экспертно-аналитическое мероприятия и три контрольных.

Конструктивное взаимодействие Счетной палаты с Мурманской областной Думой по всем вопросам основной деятельности, включая участие в законотворческой деятельности, составление плана работы на очередной финансовый год, его корректировку в случае необходимости, а также рассмотрение результатов проведенных мероприятий внешнего государственного финансового контроля на заседаниях профильных комитетов Мурманской областной Думы, является одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты.

Также важнейшим направлением развития Счетной палаты является участие КСП Мурманской области в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и его отделения в Северо-западном федеральном округе, в том числе участие КСП Мурманской области в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации». В 2024 году Контрольно-счетная палата Мурманской области выступит площадкой для проведения семинара-совещания контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Межбюджетные трансферты как инструмент повышения качества жизни населения» с участием руководителей контрольно-счетных органов, входящих в Северо-Западный федеральный округ, и муниципальных образований Мурманской области.

Учитывая тренд цифровизации всех направлений жизнедеятельности человека, включая профессиональную деятельность во всех отраслях экономики, Счетная палата планирует продолжить развитие в этом ключе, в том числе дальнейшее использование программных продуктов на базе 1С: Предприятие, а также проработку вопросов по обеспечению доступа к информационным системам, позволяющим повысить качество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Для реализации указанных задач все более важным становится повышение квалификации сотрудников Счетной палаты, получение новых навыков и компетенций, обмен профессиональными суждениями, накопленным опытом, продвижение лучших практик.

Укрепление профессионального сотрудничества с коллегами из Счетной палаты Российской Федерации, региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, правоохранительных и иных контролирующих органов также будет способствовать повышению эффективности выполнения полномочий Счетной палаты.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Д.В. Костюкевич

**Информация
об основных показателях деятельности
Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2023 год**

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Значение показателей
1	Основные показатели результатов реализации мероприятий внешнего государственного финансового контроля	
1.1	Общее количество выполненных в соответствии с планом работы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего/по поручению Мурманской областной Думы), в том числе:	77 / 12
1.1.1	Контрольных мероприятий (всего/по поручению Мурманской областной Думы), из них:	16 / 8
	выполненных Контрольно-счетной палатой Мурманской области	12
	выполненных совместно или параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований	x
	выполненных совместно или параллельно со Счетной палатой Российской Федерации	x
	по переданным полномочиям внешнего муниципального контроля	4
1.1.2	Экспертно-аналитических мероприятий (всего/по поручению Мурманской областной Думы), из них:	61 / 4
	выполненных Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата, СП) тематических мероприятий	15
	экспертиз, в том числе:	5
	проекта закона об областном бюджете и вносимых в него изменений	3
	проекта закона о бюджете ТФОМС и вносимых в него изменений	2
	проектов законов Мурманской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Мурманской области в части, касающейся расходных обязательств Мурманской области; проектов законов Мурманской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета, бюджета ТФОМС Мурманской области	x
	внешних проверок годовых отчетов, в том числе:	38
	об исполнении областного бюджета	33
	об исполнении бюджета ТФОМС Мурманской области	1
	об исполнении бюджетов муниципальных образований	4
	выполненных совместно или параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований	1
	по переданным полномочиям внешнего муниципального контроля	7
1.2	Количество объектов, охваченных мероприятиями внешнего контроля, в том числе:	97

	объектов контрольных мероприятий (ГРБС/иные объекты контроля)	9 / 31
	объектов экспертно-аналитических мероприятий (ГРБС/иные объекты контроля)	41 / 16
1.3	Количество актов (заключений), составленных должностными лицами Счетной палаты на основном этапе мероприятий	123
1.4	Количество утвержденных Коллегией Счетной палаты отчетов/заключений по результатам мероприятий внешнего государственного финансового контроля	41
2	Объемы выявленных финансовых нарушений и недостатков, неэффективных расходов, а также возмещенных средств по результатам мероприятий внешнего государственного контроля	
2.1	Общий объем и количество выявленных финансовых нарушений по группам Классификатора нарушений (тыс. рублей/ед.), в том числе:	619 857,5 / 706
	нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 группа), из них:	30 639,4 / 240
	нарушения в ходе формирования бюджетов	х / 60
	нарушения в ходе исполнения бюджетов	30 639,4 / 180
	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа)	505 754,2 / 214
	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью (3 группа)	х / 22
	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа)	82 297,5 / 226
	нарушения в сфере деятельности организаций с участием Мурманской области, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности (5 группа)	х
	иные нарушения (7 группа)	х / 3
	нецелевое использование бюджетных средств (8 группа)	1 166,4 / 1
2.2	Общий объем и количество выявленных случаев неэффективного использования бюджетных средств (тыс. рублей/ед.)	165 046,1 / 16
2.3	Устранено выявленных нарушений, в том числе в ходе проведения и по результатам мероприятий, исполнения в отчетном году представлений и предписаний, в том числе суммы, не отраженные в отчетах за предыдущие периоды (тыс. рублей), в том числе:	24 148,7
	сумма возмещенных средств по результатам мероприятий, проведенных в отчетном году, а также по результатам проведенных ранее мероприятий, не отраженная в отчетах за предыдущие периоды (тыс. рублей), из них:	13 085,6
	сумма средств, поступивших в областной бюджет	13 085,6

	сумма средств, поступивших в федеральный бюджет, местные бюджеты Мурманской области и бюджет ТФОМС	x
3	Сведения о реализации Счетной палатой отдельных полномочий по результатам государственного финансового контроля	
3.1	Количество представлений и предписаний, направленных в отчетном году объектам контроля, в том числе:	11
	представлений, из них:	10
	выполнены в установленный срок/сроки выполнения которых не наступили/не выполнены или выполнены не полностью/отменены	2 / 7 / x / 1
	предписаний, из них:	1
	выполнены в установленный срок/сроки выполнения которых не наступили/не выполнены или выполнены не полностью/отменены	1 / x / x / x
	оспорено в судебном порядке:	x
	представлений/из них решение в пользу СП/не в пользу СП/решение не вынесено	x
	предписаний/из них решение в пользу СП/не в пользу СП/решение не вынесено	x
3.2	Количество представлений и предписаний, направленных объектам контроля по результатам проведенных ранее мероприятий, итоги рассмотрения которых не отражены в отчетах за предыдущие периоды, в том числе:	6
	представлений, из них:	5
	выполнены в установленный срок/сроки выполнения которых не наступили/не выполнены или выполнены не полностью/отменены	4 / x / 1 / x
	предписаний, из них:	1
	выполнены в установленный срок/сроки выполнения которых не наступили/не выполнены или выполнены не полностью/отменены	1 / x / x / x
	оспорено в судебном порядке:	x
	представлений/из них решение в пользу СП/не в пользу СП/решение не вынесено	x
	предписаний/из них решение в пользу СП/не в пользу СП/решение не вынесено	x
3.3	Принятые бюджетные меры принуждения	3
	количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	3
	общая сумма (тыс. рублей), взысканная в бесспорном порядке по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	10 257,2
3.4	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Счетной палаты	24
	из них решение в пользу СП/не в пользу СП/решение не вынесено	18 / 4 / 2

3.5	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным должностными лицами Счетной палаты, в том числе:	25
	количество должностных лиц	21
	количество юридических лиц	4
3.6	Количество принятых судебных постановлений с назначением административных наказаний по результатам мероприятий, проведенных в отчетном году, а также по результатам ранее проведенных мероприятий, не вошедших в отчеты за предыдущие периоды, из них:	25
	предупреждений	8
	административных штрафов	17
	оспорено в судебном порядке постановлений/из них решение в пользу СП/не в пользу СП/решение не вынесено	7 / 4 / 2 / 1
3.7	Сумма поступивших в областной бюджет административных штрафов, администрируемых Счетной палатой, по результатам мероприятий, проведенных в отчетном году, а также по результатам ранее проведенных мероприятий, не вошедших в отчеты за предыдущие периоды (тыс. рублей)	870,0
3.8	Количество обращений (материалов, писем), направленных Счетной палатой в органы прокуратуры, иные правоохранительные и контролирующие органы, в том числе:	30
	в органы прокуратуры	2
	в правоохранительные органы	25
	в контролирующие органы	11
3.9	Количество полученных ответов на обращения Счетной палаты от органов прокуратуры, правоохранительных и контролирующих органов, в том числе:	26
	от органов прокуратуры	х
	от правоохранительных органов	18
	от контролирующих органов	8
3.10	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами контролирующих органов по материалам, направленным Счетной палатой по результатам проведенных мероприятий	4
3.11	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным должностными лицами органов прокуратуры, контролирующих органов по материалам, направленным Счетной палатой по результатам проведенных мероприятий, в том числе:	2

	количество должностных лиц	2
	количество юридических лиц	x
3.12	Количество ответов (писем, материалов), направленных Счетной палатой в органы прокуратуры, иные правоохранительные и контролирующие органы в ответ на их запросы (обращения, письма)	8
3.13	Количество направленных информационных писем, из них:	54
	в Правительство Мурманской области	13
	в Мурманскую областную Думу	11
	исполнительным органам государственной власти	12
	органам местного самоуправления	8
	в учреждения, организации, предприятия	10
3.14	Количество внесенных предложений участникам бюджетного процесса (объектам проверок, органам власти и пр.)	58
3.15	Количество принятых нормативных правовых актов (по мероприятиям за отчетный год и не вошедших в отчеты за предыдущие периоды), в том числе:	24
	законы Мурманской области	4
	постановления Правительства Мурманской области	7
	решения (постановления) органов местного самоуправления	4
	ведомственные, локальные, распорядительные акты	9

Выявленные факты неэффективного использования средств бюджетов по результатам внешнего государственного финансового контроля в 2023 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество	Сумма (тыс. рублей)		
	Краткое изложение фактов неэффективного использования средств бюджетов		Областной бюджет	Бюджет ТФОМС	Местный бюджет
1.2.5 Анализ эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области, при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий в 2021 – 2022 годах, финансируемых из средств областного бюджета					
1	При оплате в 2021 году услуг, оказанных ГАУМО «ЦСП» в рамках договоров по содержанию переданного в безвозмездное пользование недвижимого имущества, спортивной школой возмещены ГАУМО «ЦСП» расходы на уплату НДС и рентабельность	1	734,6	X	X
2	Приобретенное в 2021 году спортивное оборудование стоимостью 16 095,0 тыс. рублей не используется учреждением в тренировочном процессе ⁴⁵	1	16 095	X	X
2.1.1 Проверка соблюдения в 2021-2022 годах установленного порядка формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, закрепленным на праве хозяйственного ведения за государственным областным унитарным предприятием «Универсальный спортивно-досуговый центр»					
3	Осуществленные ГОУП «УСДЦ» в 2017-2021 годах расходы средств областного бюджета на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция здания плавательного бассейна» в сумме 22 714,9 тыс. рублей не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 2 Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области», так как отсутствует результат по их использованию	1	22 714,9	X	X

⁴⁵ В настоящее время часть закупленного оборудования (снегозамещающее покрытие) используется по назначению ГАУДО МО «Мурманская областная спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта».

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество	Сумма (тыс. рублей)		
	Краткое изложение фактов неэффективного использования средств бюджетов		Областной бюджет	Бюджет ТФОМС	Местный бюджет
2.2.1 Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в 2021 – 2022 годах на модернизацию материально-технической базы подразделений Государственной противопожарной службы Мурманской области и служб, обеспечивающих предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в рамках государственной программы Мурманской области «Общественная безопасность» (выборочно)					
4	Приобретенные в рамках государственного контракта от 27.06.2022 № А.2022.54 (акт сдачи-приемки от 01.12.2022) аэросани-амфибия не эксплуатируются по причине отсутствия государственной регистрации ⁴⁶	1	3 913	X	X
2.2.3 Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» и отдельных мероприятий по внедрению цифровых технологий в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Информационное общество»					
5	В рамках Контракта от 29.06.2021 № Ф.2021.0003646 с ООО «Беспилотные системы» приобретен комплекс на базе беспилотных воздушных судов для мониторинга территорий с использованием беспилотных летательных аппаратов. Невыполнение поставленной задачи по созданию цифрового ортофотоплана, отсутствие установленных показателей для работы БПЛА при выполнении ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов» государственного задания свидетельствует об отсутствии каких-либо значимых результатов при использовании БПЛА ⁴⁷	1	9 700	X	X
2.3.1 Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука»					

⁴⁶ Аэросани-амфибия зарегистрированы 28.04.2023 и используются по назначению.

⁴⁷ БПЛА используются для мониторинга и охраны биоресурсов, мониторинга лесных пожаров, для обследования мест пролегания туристических маршрутов.

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество	Сумма (тыс. рублей)		
	Краткое изложение фактов неэффективного использования средств бюджетов		Областной бюджет	Бюджет ТФОМС	Местный бюджет
6	В рамках реализации мероприятия федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» закуплено оборудование и проведены работы на общую сумму 228 058,1 тыс. рублей (в т.ч. средства федерального бюджета – 214 374,6 тыс. рублей и средства областного бюджета – 13 683,5 тыс. рублей). Вместе с тем, часть оборудования, закупленного за счет средств субсидии на создание и функционирование регионального центра выявления, поддержки и развития способностей таланта у детей и молодежи «Полярная звезда» на базе ГАНОУ МО «ЦО «Лапландия», стоимостью 107 489,4 тыс. рублей учреждением не эксплуатируется, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса ⁴⁸	1	107 489,4	X	X
7	Товары, приобретенные за счет средств субсидии на реализацию мероприятий по проведению Всероссийского слета юных туристов в 2021 году, на сумму 307,8 тыс. рублей не востребованы в связи с отменой мероприятия, принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, не соблюден	1	307,8	X	X
2.3.3 Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности					
8	Заключение договоров на выполнение идентичных видов работ с использованием процедуры размещения закупки у единственного поставщика и с совпадающими или близко расположенными датами («дробление закупок»), что указывает на признаки ограничения конкуренции	1	875,9	X	X
9	Заключение договоров на выполнение идентичных видов работ с использованием процедуры размещения закупки у единственного поставщика и с совпадающими или близко расположенными датами («дробление закупок»), что указывает на признаки ограничения конкуренции	1	683,3	X	X

⁴⁸ По информации Министерства образования и науки Мурманской области указанное оборудование в настоящее время частично используется в учебном процессе. Полное использование предполагается после 1.09.2024.

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество	Сумма (тыс. рублей)		
	Краткое изложение фактов неэффективного использования средств бюджетов		Областной бюджет	Бюджет ТФОМС	Местный бюджет
2.3.4 Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета и средств бюджета ТФОМС Мурманской области, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Ловозерская центральная районная больница»					
10	Излишнее приобретение лекарственных препаратов на сумму 55,7 тыс. рублей и их дальнейшая утилизация в связи с истечением срока годности, повлекли дополнительные расходы учреждения за счет средств ОМС в сумме 27,5 тыс. рублей	1	X	83,2	X
11	Ненадлежащее исполнение учреждением обязательств по договору на поставку теплоэнергии и горячее водоснабжение, заключенному с АО «Мурманэнергосбыт», повлекло уплату штрафных санкций (пеней и неустойки) на основании судебных решений за счет средств ОМС в 2022 году в сумме 748,4 тыс. рублей	1	X	748,4	X
12	Нарушения порядка и условий предоставления медицинской помощи, установленные по результатам контроля качества медицинской помощи проведенного СМО, повлекли снижение компенсации затрат на оказание медицинской помощи по средствам ОМС в 2022 году в сумме 825,1 тыс. рублей, за 1 полугодие 2023 года – 210,8 тыс. рублей	1	X	1 035,9	X
13	Предъявление ГОБУЗ ЛЦРБ счетов на возмещение затрат спустя 1,5 – 2 года после осуществления расходов, отсутствие своевременно заключенных договоров на возмещение затрат противоречит положениям раздела 3 Порядка передачи имущества в безвозмездное пользование от 18.06.2004 № 203-ПП) и является нарушением пунктов 3.1.7 и 3.2.3 договоров безвозмездного пользования имуществом от 10.04.2019 №№ 33,34, от 09.03.2022 № 23, заключенных с ГОБУЗ МОССМП, и приводит к затягиванию возмещения затрат ГОБУЗ ЛЦРБ, при этом расчетная сумма к возмещению за 2022 год составляет 277,8 тыс. рублей, за 1 полугодие 2023 года – 142,9 тыс. рублей	2	420,7	X	X

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество	Сумма (тыс. рублей)		
	Краткое изложение фактов неэффективного использования средств бюджетов		Областной бюджет	Бюджет ТФОМС	Местный бюджет
14	За неиспользуемое имущество и земельный участок учреждением в 2022 году уплачены налоги за счет средств областного бюджета в общей сумме 108,4 тыс. рублей в год, и такая же сумма подлежит уплате в 2023 году	1	216,8	X	X
2.4.4 Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области					
15	По муниципальному контракту от 01.12.2021 № 148-21 стоимость содержания одного животного без владельцев, находящегося в собственности муниципального образования, определена в сумме 270,0 рублей в сутки. Нормативными правовыми актами муниципального образования стоимость одного дня нахождения животного без владельцев в приюте не определена. Законом Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО (в ред. Закона Мурманской области от 04.06.2020 № 2510-01-ЗМО) норматив стоимости дня содержания одного животного без владельца в i-м муниципальном образовании на время розыска собственника, составлял в период действия контракта - 211,5 рублей. Неэффективные расходы на содержание 15 голов в декабре 2021 года составили 27,2 тыс. рублей.	1	X	X	27,2
ИТОГО		16	163 151,4	1 867,5	27,2

Перечень нормативных правовых актов (законов Мурманской области, постановлений Правительства Мурманской области, решений (постановлений) органов местного самоуправления), ведомственных, локальных и распорядительных актов, принятых по результатам мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, проведенных в 2023 году, а также в предыдущие периоды (не вошедшие в отчеты Контрольно-счетной палаты Мурманской области)

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
Проверка Министерства юстиции Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти, на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов за 2021 год и истекший период 2022 года		
1	Приказ Министерства финансов Мурманской области от 14.06.2022 № 70н не содержал вида доходов - иные штрафы	Приказ Министерства финансов Мурманской области от 13.12.2022 № 125н «О внесении изменений в Перечень кодов подвидов доходов бюджетов по видам доходов бюджетов»
2	Ряд пунктов Порядка осуществления органами государственной власти Мурманской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 20.04.2012 № 171-ПП, не соответствовал требованиям статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Постановление Правительства Мурманской области от 12.12.2023 № 950-ПП «О порядке осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов областного бюджета»
Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского муниципального района за 2022 год		
3	Бюджетные сметы администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и муниципального казенного учреждения «Совет депутатов сельского поселения Зареченск Кандалакшского района» на 2022 год, утвержденные 28.12.2021 и 27.12.2022, не соответствуют форме, утвержденной приложением № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н)	Постановлением администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 26.06.2023 № 28 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района

Проверка соблюдения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года установленного порядка формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Ловозерский муниципальный район, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ревдская средняя общеобразовательная школа им. В.С. Воронина»		
4	Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Ловозерский район от 26.12.2022 № 868-ПГ, не содержит требования о наличии раздела 3 «Эффективность деятельности» в отчете о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества, как это предусмотрено пунктом 8 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества (утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.11.2021 № 171н)	Постановление администрации муниципального образования Ловозерский район от 08.11.2023 № 607-ПГ «О внесении изменений в Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Ловозерский район от 26.12.2022 № 868-ПГ»
Проверка Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года		
5	Недостатки администрирования неналоговых доходов областного бюджета	Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 01.11.2023 № 746 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 30.12.2022 № 784 «О наделении полномочиями администратора доходов»
6		Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 24.11.2023 № 766 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 30.12.2022 № 784 «О наделении полномочиями администратора доходов»

7		Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 24.11.2023 № 768 «О внесении изменений в методику прогнозирования поступлений в доход областного бюджета, бюджеты городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов и поселений, администратором которых является Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области»
8		Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 23.11.2023 № 764 «О внесении изменений в Регламент Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области по реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»
9	Не обеспечено в полном объеме внесение в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах данных о платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 06.10.2023 № 663 «О назначении должностных лиц, ответственных за внесение информации в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах»
10		Приказ ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля» от 12.10.2023 № 97 «О назначении должностных лиц ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля», ответственных за внесение информации в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах»
Экспертиза проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»		
11	В Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2021 № 1000-ПП, не включен ряд доходов областного бюджета, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2024-2026 годы	Постановление Правительства Мурманской области от 12.12.2023 № 949-ПП «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета»

12	В Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2021 № 728-ПП, не включен ряд источников финансирования дефицита областного бюджета, администрируемых Министерством финансов Мурманской области, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2024-2026 годы	Постановление Правительства Мурманской области от 01.12.2023 № 902-ПП «О внесении изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета»
Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года бюджетных средств, направленных на осуществление первичного воинского учета на территории городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области		
13	Предложение рассмотреть вопрос целесообразности отнесения должности специалиста по первичному воинскому учету к служащим, не отнесенным к должностям муниципальных служащих г.п. Ревда, с соответствующим нормативно-правовым регулированием его деятельности	Решение Совета депутатов г.п. Ревда Ловозерского Муниципального района Мурманской области от 21.11.2023 № 213-04 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района»
Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» и отдельных мероприятий по внедрению цифровых технологий в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Информационное общество»		
14	Порядки предоставления субсидий, действовавшие в проверяемом периоде, не содержат размер субсидии или порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, целевые показатели не измеримы и не соответствуют результатам Регионального проекта «Умный регион», что нарушает требования подпункта «г» и подпункта «ж» пункта 4 Общих требований (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»)	Приказ Министерства цифрового развития Мурманской области от 28.12.2023 № 142-ОД «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета государственным областными бюджетными учреждениям, подведомственным Министерству цифрового развития Мурманской области, субсидий на иные цели».

Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета на обеспечение реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) в 2021 году и истекшем периоде 2022 года		
15	Нормативная правовая база Мурманской области по реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) требует дополнений. Так, в настоящее время очевидна необходимость актуализации Порядка финансирования мероприятий в сфере реализации государственной молодежной политики, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2020 № 465-ПП	Постановление Правительства Мурманской области от 09.03.2023 № 180-ПП «Об утверждении Порядка финансирования мероприятий, проводимых Комитетом молодежной политики Мурманской области и подведомственными ему учреждениями».
Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки инвалидов в Мурманской области в 2020-2022 годах		
16	В настоящее время норма пункта 1 статьи 10 Закона от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области», предоставляющая отдельной категории инвалидов (инвалиды по зрению, имеющие ограничения способности к трудовой деятельности 2-й или 3-й степени) проезд на городском или пригородном транспорте (кроме такси) в порядке, установленном Правительством Мурманской области, является «не работающей». По мнению Счетной палаты данная норма законодательства требует актуализации с учетом действующей меры поддержки инвалидов	Закон Мурманской области от 30.06.2023 № 2913-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области» (пункт 3 статьи 1)
Экспертиза проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
17	Субвенции на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены в 2,5 раза меньше потребности муниципальных образований в средствах субвенции на 2023 год (588 720,0 тыс. рублей), определенной в соответствии с законодательно утвержденной методикой, что нарушает нормы статьи 65, пункта 3 статьи 140, пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и положения раздела 3 Основных направлений бюджетной политики	Постановление Правительства Мурманской области от 24.07.2023 № 527-ПП «О выделении денежных средств из резервного фонда Правительства Мурманской области»
18		Закон Мурманской области от 18.09.2023 № 2915-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в части увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели)*

19	Методика распределения объема субвенции общего объема субвенции, прилагаемая к Закону Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа», содержит некорректные формулировки в части коэффициента G и подлежит уточнению	Закон Мурманской области от 07.12.2023 № 2942-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» (пункт 1 статьи 1 и пункт 1 статьи 2)
Экспертиза проекта закона «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
20	Ряд бюджетных ассигнований в социальной сфере, предусмотренных статьей 9 Закона о бюджете, индексируется с 01.10.2023 на 5,5 %, при этом законопроект: не устанавливает дату, с которой пункт 4 статьи 1 вступает в силу; содержит техническую ошибку в подпункте «а» пункта 4 статьи 1 при указании пунктов (указаны пункты «1 – 12, 15, 17 – 8»), следует указать «1 – 12, 15, 17 – 18»). Текстовая часть законопроекта подлежит корректировке	Закон Мурманской области от 18.09.2023 № 2915-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (пункт 2 статьи 2)*
Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука»		
21	Предложения в части пересмотра нормативных затрат по видам государственных работ (услуг), применяемых при формировании государственного задания для ГОБОУДО «МОЗСОПЦ «Гандвиг», направлены Министерству образования и науки Мурманской области	Закон Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, выделенных в 2020 - 2021 годах и истекшем периоде 2022 года Государственному областному автономному учреждению здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница»		
22	В целях исключения спорных ситуаций в части способов оплаты дополнительной работы медицинских работников предложено установить в ГОАУЗ "Мончегорская ЦРБ" порядок оформления дополнительной работы медицинских работников, соответствующий нормам Трудового кодекса	Приказ ГОБУЗ «Мончегорская ЦРБ» от 29.12.2022 № 633 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственного областного автономного учреждения «Мончегорская ЦРБ»
Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2021 – 2022 годах на предоставление Губернаторского стартапа на поддержку предпринимательских инициатив (выборочно)		

23	Дополнить положения Порядка предоставления Губернаторского стартапа на поддержку предпринимательских инициатив критериями отбора участников положениями о наличии инфраструктуры, необходимой для реализации проектов, планируемых к размещению на земельных участках, в том числе выделенных в рамках «Арктического гектара»	Постановление Правительства Мурманской области от 31.08.2023 № 619-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 13.04.2020 № 212-ПП»
Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области		
24	Утвердить норматив стоимости дня содержания животного без владельцев, переданного в муниципальную собственность, в порядке поступления животных без владельцев в собственность муниципального образования	Постановление администрации муниципального образования городского поселения Ревда от 25.01.2024 № 13 «Об утверждении Порядка поступления животных без владельцев в собственность муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района Мурманской области и их дальнейшего использования»
Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год		
25	Способ передачи полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности между органами государственной власти не согласуется с положениями статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ в части централизации указанных полномочий.	Постановление Правительства Мурманской области от 17.03.2023 № 198-ПП «О создании государственной информационной системы Мурманской области «Единая централизованная система управления финансово-хозяйственной деятельности Мурманской области и кадровым составом государственной гражданской службы Мурманской области»

* Замечания и предложения, указанные в заключениях на проекты законов Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (пункты 18 и 20), учтены при принятии Закона Мурманской области от 18.09.2023 № 2915-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».