

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016 тел. 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

**ОТЧЕТ**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата».

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области)  
(протокол от 13 января 2017 г. № 01)

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия**

Пункт 6 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2016 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 18 декабря 2015 года № 36 с изменениями).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

- государственная программа Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» (срок реализации 2014 - 2020 годы), утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 557-ПП;

- планы реализации государственной программы Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата».

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**

Министерство экономического развития Мурманской области (ответственный исполнитель государственной программы) и соисполнители государственной программы.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия**

1. Анализ и оценка содержания государственной программы на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и Мурманской области, а также стратегическим документам, определяющим направления государственной политики и (или) социально-экономического развития Мурманской области в соответствующей сфере деятельности.

2. Анализ и оценка объемов финансового обеспечения государственной программы.

3. Анализ и оценка системы управления и контроля реализации государственной программы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия на объекте**  
сентябрь, октябрь 2016 года.

## **Перечень актов проверки, возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия.**

Акт проверки в Министерстве экономического развития Мурманской области от 17.10.2016. Письменные пояснения и замечания от 26.10.2016 к акту проверки рассмотрены и частично учтены при подготовке настоящего отчета.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

#### **I. Общие положения**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП утвержден «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области» (далее - **Порядок разработки программ**).

Приказом Министерства от 05.07.2013 № ОД-113 утверждены «Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Мурманской области» (далее - **Методические указания**).

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 557-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» утверждена государственная программа Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» (далее – **Программа**)<sup>1</sup>.

В исследуемом периоде постановлениями Правительства Мурманской области в Программу четырнадцать раз вносились изменения и дополнения<sup>2</sup>.

Ответственным исполнителем Программы является Министерство экономического развития Мурманской области (далее – **Министерство**), помимо которого в программе участвуют шесть соисполнителей: Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области; Министерство образования и науки Мурманской области; Министерство имущественных отношений Мурманской области; Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области; Министерство строительства и территориального развития Мурманской области; Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (далее – **Комитет**).

В течение 2014 - 2015 годов состав соисполнителей изменялся. В первоначальной редакции Программы указывалось четыре соисполнителя. В

---

<sup>1</sup> рассмотрена в редакции постановления Правительства Мурманской области 15.10.2015 № 461-ПП

<sup>2</sup> Постановления Правительства Мурманской области: от 27.02.2014 № 85-ПП, от 27.02.2014 № 89-ПП/3, от 26.03.2014 № 154-ПП, от 05.05.2014 № 231-ПП, от 21.05.2014 № 462-ПП, от 09.07.2014 № 347-ПП, от 30.09.2014 № 496-ПП, от 15.10.2014 № 525-ПП, от 28.11.2014 № 594-ПП, от 15.05.2015 № 184-ПП, от 03.06.2015 № 223-ПП, от 24.06.2015 № 260-ПП, от 13.08.2015 № 349-ПП, от 15.10.2015 № 461-ПП

редакции постановления Правительства Мурманской области от 28.11.2014 – семь соисполнителей, в том числе Управление по лицензированию Мурманской области, которое впоследствии было исключено постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 461-ПП.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка разработки программ и пунктом 2.2 Методических указаний Программа имеет: титульный лист; паспорт; паспорта подпрограмм; содержательную часть, включающую все предусмотренные разделы. Титульный лист содержит полное наименование, срок реализации государственной программы и наименование ответственного исполнителя.

Паспорта Программы и подпрограмм оформлены в соответствии с приложением 2а и 2б к Методическим указаниям<sup>3</sup>.

Программой определены целевые показатели, финансовое обеспечение Программы и ожидаемые конечные результаты реализации Программы. Также Программа содержит описание механизмов управления рисками, сведения об источниках и методике расчета значений показателей Программы.

Программа осуществляется в один этап с 2014 года по 2020 год, то есть реализуется в течение семи лет.

В соответствии с паспортом Программы в ее составе утверждены семь подпрограмм:

- подпрограмма 1 - Формирование благоприятной инвестиционной среды;
- подпрограмма 2 - Поддержка малого и среднего предпринимательства;
- подпрограмма 3 - Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности;
- подпрограмма 4 - Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе;
- подпрограмма 5 - Совершенствование системы государственного стратегического управления;
- подпрограмма 6 - Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области;
- подпрограмма 7 - Обеспечение реализации государственной программы<sup>4</sup>.

Кроме того, в приложениях к программе утверждены:

- Правила предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

- Правила предоставления и расходования на период 2015 - 2016 годов субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования г. Мурманск на выпуск печатной, сувенирной, тематической презентационной и аудиовизуальной продукции, посвященной 100-летию основания г. Мурманска.

---

<sup>3</sup> В редакции приказа Министерства от 17.08.2015 № ОД-79

<sup>4</sup> В предыдущих редакциях постановлений Правительства Мурманской области государственная программа имела 6 подпрограмм.

Паспортом Программы определены три цели ее реализации (на весь период) и шесть задач, решение которых обеспечит достижение целей. Шесть задач Программы являются целями шести подпрограмм, что соответствует требованиям пункта 4.3 Методических указаний.

Согласно вышеуказанному пункту Методических указаний исключения составляют подпрограммы, направленные на обеспечение реализации государственной программы, цели которых не отражаются в качестве задач государственной программы. Таким условиям соответствует подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы» и ее целью определено «Обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сфере реализации государственной программы».

Состав и содержание *целей* государственной программы в исследуемом периоде не изменялись (таблица № 1).

Таблица № 1

Цели программы	1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса
	2. Повышение инвестиционной и инновационной активности бизнеса в регионе
	3. Содействие реализации конкурентных преимуществ региона

С октября 2015 года содержание *задач* утверждено в новой редакции (таблица № 2).

Таблица № 2

Задачи Программы	
в редакции от 30.09.2013 № 557-ПП	в редакции от 15.10.2015 № 461-ПП
1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона	1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона
2. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства	2. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего бизнеса
3. Формирование условий для инновационной деятельности организаций	3. Формирование условий для развития промышленности, инновационной и научно-технической деятельности организаций
4. Создание условий для формирования имиджа Мурманской области, как региона, открытого для бизнеса и привлекательного для инвестиций, промышленного, транспортного, научного и туристического центра на Северо-западе России	4. Создание условий для использования потенциала внешнеэкономических и межрегиональных связей, приграничного сотрудничества, туризма и торговли в интересах социально-экономического развития региона
5. Создание условий для использования потенциала внешнеэкономических и межрегиональных связей, приграничного сотрудничества, туризма и торговли в интересах социально-экономического развития региона	5. Совершенствование форм и методов регулирования социально-экономических процессов в регионе
6. Совершенствование форм и методов регулирования социально-экономических процессов в регионе	6. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов

Цели и состав задач Программы соответствуют третьему стратегическому направлению «Обеспечение устойчивого экономического роста» Перечня

показателей стратегической цели и задач социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года<sup>5</sup>.

Проверкой отмечается, что первая и вторая цели настоящей Программы аналогичны целям, установленным государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>6</sup>, что не противоречит положениям Порядка разработки программ.

В разрезе каждой из подпрограмм сформулированы их цели и задачи, которые необходимо решить для достижения цели Программы. Также, приводятся основные целевые показатели, оценивающие ход реализации Программы по годам и ожидаемые конечные результаты реализации подпрограмм. В составе каждой из подпрограмм утверждены перечни их показателей и основных мероприятий, сведения об объемах финансирования.

Первоначально было предусмотрено 3 целевых показателя, характеризующих достижение целей и решение задач Программы. В течение 2014 - 2015 годов введено четыре новых целевых показателя (таблица № 3).

Таблица № 3

Целевые показатели Программы	
в редакции от 30.09.2013 № 557-ПП	в редакции от 15.10.2015 № 461-ПП
1. Оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата	1. Оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата
2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения	2. Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте
3. Объем платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма (включая услуги гостиниц и аналогичных мест размещения)	3. Коэффициент обновления основных фондов
	4. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения
	5. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте
	6. Объем платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма (включая услуги гостиниц и аналогичных мест размещения)
	7. Соотношение фактического индекса изменения платы граждан за коммунальные услуги к индексу, установленному федеральными органами власти

<sup>5</sup> утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «О стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»

<sup>6</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316

Анализ целевых показателей подпрограмм и в целом Программы на момент ее утверждения показал, что показатели имеют четкие формулировки, количественное значение, отражают специфику проблем и задач в сфере создания и реализации благоприятного предпринимательского климата Мурманской области, на решение которых направлена Программа, что соответствует требованиям, установленным пунктами 2.5 и 2.6 Порядка разработки программ<sup>7</sup>.

Сведения об источниках и методике расчета значений показателей Программы отражены в разделе IX содержательной части Программы<sup>8</sup>. Указанный раздел Программы сформирован в соответствии с требованиями, установленными Методическими указаниями, в том числе по каждому показателю указаны единицы измерения, алгоритм расчета и базовые показатели, используемые при расчете, методы сбора информации, коды форм используемой отчетности, даты получения фактических значений показателей и информация об исполнителе, ответственном за сбор данных по показателям.

## **II. Анализ и оценка количественных и (или) качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач государственной программы.**

Первоначально Программой определено 9 ожидаемых конечных результатов ее реализации. В последней редакции Программы установлено 10 ожидаемых конечных результатов. Кроме этого, в течение 2015 года изменено значение по одному ожидаемому конечному результату (п/п № 2 таблицы № 4).

Таблица № 4

№ п/п	Ожидаемые конечные результаты Программы
1	повышение оценки предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата (не менее 8 баллов по десятибалльной шкале к 2020 году);
2	увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения - до <b>17 %</b> в редакции от 30.09.2013 № 557-ПП; - до <b>27,3 %</b> в редакции от 03.06.2015 № 223-ПП в 2020 году;
3	повышение вклада субъектов малого и среднего бизнеса в социально-экономическое развитие Мурманской области;
4	увеличение доли инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте;
5	увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте;
6	увеличение объема платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма (включая услуги гостиниц и аналогичных мест размещения), до 2085 млн. рублей в 2020 году;
7	создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Мурманской области, повышение туристско-рекреационной привлекательности региона;

<sup>7</sup> В редакции постановления Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП

<sup>8</sup> В редакции постановления Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 461-ПП (действует с 23.10.2015).

8	расширение спектра внешнеэкономических связей и повышение эффективности приграничного экономического сотрудничества Мурманской области;
9	создание полноценной системы стратегического планирования, способствующей социально-экономическому развитию Мурманской области, в том числе муниципальных образований;
10	достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей ресурсов в Мурманской области при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов)

Проверкой отмечается, что один из ожидаемых конечных результатов Программы «создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Мурманской области, повышение туристско-рекреационной привлекательности региона» имеет общую формулировку и не содержит четкой количественной оценки, указывающей на ожидаемый от Программы эффект. Формулировка «создание условий» нуждается в уточнении, так как она не является конкретной и ее трудно измерить по качественным или количественным показателям.

Паспортами каждой подпрограммы Программы установлены ожидаемые конечные результаты их реализации. Количество ожидаемых конечных результатов реализации в разрезе подпрограмм<sup>9</sup> представлено в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование подпрограммы	Количество ожидаемых результатов реализации подпрограмм
Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»	7
Подпрограмма 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства»	3
Подпрограмма 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности»	5
Подпрограмма 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе»	3
Подпрограмма 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	8
Подпрограмма 6 «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области»	1
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	1
Всего	28

Сроки реализации подпрограмм, указанные в паспортах подпрограмм, установлены в пределах срока реализации Программы.

В исследуемом периоде вносились изменения в ожидаемые конечные результаты подпрограмм. Отклонения в количественных показателях ожидаемых конечных результатов подпрограмм приведено в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование подпрограммы	в редакции от 30.09.2013 № 557-ПП	в редакции от 15.10.2015 № 461-ПП
Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»	увеличение объема инвестиций в основной капитал в <b>2,2</b> раза в 2020 году по отношению к 2012 году;	увеличение объема инвестиций в основной капитал в <b>3</b> раза в 2020 году по отношению к 2012 году;

<sup>9</sup> В редакции постановления Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 461-ПП

	увеличение коэффициента обновления основных фондов до <b>14,3 %</b> в 2020 году	увеличение коэффициента обновления основных фондов до <b>16,7 %</b> в 2020 году
Подпрограмма 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности»	увеличение удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций с <b>6,8 %</b> в 2012 году до <b>12,5 %</b> в 2020 году	увеличение доли организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций с <b>6,6 %</b> в 2012 году до <b>13,1 %</b> в 2020 году
Подпрограмма 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе»	совокупный прирост объема внутреннего и въездного туристского потока в Мурманскую область в 2020 году составит <b>44,7 %</b> к уровню 2013 года	совокупный прирост объема внутреннего и въездного туристского потока в Мурманскую область в 2020 году составит <b>25,4 %</b> к уровню 2013 года

Таким образом, значительное снижение количественного показателя ожидаемых конечных результатов показателя «совокупный прирост объема внутреннего и въездного туристского потока в Мурманскую область в 2020 году» в первоначальной редакции и последней рассматриваемой редакции Программы имеет место в подпрограмме 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе».

Первоначальной редакцией Программы предусмотрено 15 целевых показателей подпрограмм и 31 показатель задач подпрограмм.

В октябре 2015 года<sup>10</sup> из подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы» мероприятия, реализуемые Комитетом, выделены в новую подпрограмму «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области». Кроме того, в связи с внесением изменений в Порядок разработки программ и в Методические указания целевые показатели задач подпрограмм исключены и (или) перемещены в состав целевых показателей подпрограмм. В результате по состоянию на 1 января 2016 года паспорта подпрограмм Программы включают 37 целевых показателей (таблица № 7).

Таблица № 7

Наименование подпрограммы	Количество целевых показателей подпрограмм		Количество показателей задач подпрограмм
	Редакция от 30.09.2013 № 557-ПП	Редакция от 15.10.2015 № 461-ПП	Редакция от 30.09.2013 № 557-ПП
Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»	3	9	4
Подпрограмма 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства»	3	3	5
Подпрограмма 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности»	2	3	2

<sup>10</sup> Постановление Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 461-ПП



Подпрограмма 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе»	3	6	9
Подпрограмма 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	4	13	11
Подпрограмма 6 «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области»	-	3	-
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	-	-	-
Всего	15	37	31

Целевые показатели подпрограммы 7 «Обеспечение реализации государственной программы» не устанавливались, что допускается пунктом 4.10 Методических указаний (приказ Министерства от 17.08.2015 № ОД-79)<sup>11</sup>.

Анализ показал, что в целом целевые показатели Программы по состоянию на 1 января 2016 года характеризуют решение задач в рамках стратегического направления «Обеспечение устойчивого экономического роста» Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года<sup>12</sup>.

В 2014 году в Программу вносились изменения 9 раз.

Из них в 4 случаях изменения затрагивали основные параметры Программы:

1. Постановление Правительства Мурманской области от 27.02.2014 № 85-ПП:

- приведение объемов бюджетных ассигнований Программы в соответствие с Законом Мурманской области от 20.12.2013 № 1700-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - **Закон об областном бюджете на 2014 год**);

- корректировка перечней показателей, а также включение в перечень показателей дополнительных показателей, в том числе предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601<sup>13</sup>.

2. Постановление Правительства Мурманской области от 21.05.2014 № 262-ПП:

- включение новых задач, основных мероприятий к подпрограммам Программы;

- корректировка перечня показателей, а также включение новых показателей;

<sup>11</sup> П. 4.10 Методических указаний: «Цель (цели) подпрограммы, направленной на обеспечение реализации государственной программы, характеризуется ожидаемыми конечными результатами ее реализации, при этом установление количественных и качественных показателей ожидаемого конечного результата реализации подпрограммы не обязательно.»

<sup>12</sup> утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «О стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»

<sup>13</sup> «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

- увеличение объемов финансирования за счет средств областного бюджета.

3. Постановление Правительства Мурманской области от 15.10.2014 № 525-ПП:

- уточнение объемов финансирования основных мероприятий шести подпрограмм в соответствии с предельными объемами финансирования, доведенными Министерством финансов Мурманской области в рамках формирования проекта Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- актуализация текстовой части Программы и подпрограмм, а также корректировка перечней показателей Программы и подпрограмм в части включения фактических значений отдельных показателей целей и задач за 2013 год, уточнения значений показателей на плановый период реализации Программы, установления дополнительных показателей;

- изменение наименования и структуры подпрограммы 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности»<sup>14</sup>;

- корректировка объемов финансирования за счет средств федерального бюджета;

- уточнение плановых объемов финансирования за счет внебюджетных средств на реализацию мероприятий по проведению Мурманской международной деловой недели, а также на подготовку и празднование 100-летия основания г. Мурманска.

4. Постановление Правительства Мурманской области от 28.11.2014 № 594-ПП:

- корректировка объемов финансирования основных мероприятий пяти подпрограмм в соответствии с предельными объемами финансирования, доведенными Министерством финансов Мурманской области в рамках внесения изменений в Закон об областном бюджете на 2014 год;

- уточнение плановых объемов финансирования за счет областных, местных бюджетов и внебюджетных средств на реализацию мероприятий по проведению Мурманской международной деловой недели, а также на подготовку и празднование 100-летия основания г. Мурманска.

В 2015 году в Программу вносились изменения 5 раз.

Из них в 3 случаях изменения в Программу затрагивали основные параметры государственной программы:

1. Постановление Правительства Мурманской области от 03.06.2015 № 223-ПП:

- приведение объемов финансирования Программы в соответствие с Законом Мурманской области от 19.12.2014 № 1809-01-ЗМО «Об областном

---

<sup>14</sup> В первоначальной редакции Программы подпрограмма 3 «Развитие инновационной и научно-технической деятельности»

бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - **Закон об областном бюджете на 2015 год**)<sup>15</sup>;

- корректировка показателей целей и задач Программы, в том числе установление их фактических значений за 2013-2014 годы;

- изменение состава задач и мероприятий подпрограммы «Совершенствование системы государственного стратегического управления» с учетом положений Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1817-01-ЗМО «О стратегическом планировании в Мурманской области».

2. Постановление Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 260-ПП:

- передача Министерству развития промышленности и предпринимательства Мурманской области функций Министерства экономического развития Мурманской области в сфере туризма и функций Управления по лицензированию Мурманской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, продажи, технического обслуживания и ремонта контрольно-кассовой техники.

3. Постановление Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 461-ПП:

- уточнение объемов финансирования основных мероприятий подпрограмм в рамках формирования проекта закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2015 год» и проекта Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- уточнение основных параметров подпрограммы 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» и подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы» в связи с выделением мероприятий, реализуемых Комитетом, в новую подпрограмму «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области».

В соответствии с пунктом 5.12 Порядка разработки программ предложения по внесению изменений в Программу рассматривались на заседании рабочей группы Программно-целевого совета Мурманской области по направлению «Устойчивый экономический рост»<sup>16</sup>.

Внесение изменений в Программу в 2014 - 2015 годах помимо изменений, затрагивающих основные ее параметры, связаны с:

- дополнением Программы Правилами предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на реализацию мероприятий муниципальных программ

---

<sup>15</sup> В редакции Закона Мурманской области от 30.03.2015 № 1842-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>16</sup> Протокол № 2 от 07.10.2014; № 1 от 25.09.2015

развития малого и среднего предпринимательства (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 27.02.2014 № 89-ПП/3);

- включением неиспользованных остатков субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Мурманской области в соответствии с Соглашениями между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства от 25.10.2013 № 166-МБ-13 и № 173-МБ-13 по мероприятиям долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инноваций в Мурманской области» на 2013 - 2015 годы<sup>17</sup> (в редакциях постановлений Правительства Мурманской области от 26.03.2014 № 154-ПП и от 05.05.2014 № 231-ПП);

- включением в перечень основных мероприятий подпрограммы 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства» ссылок на мероприятия по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, объемы финансирования по которым определены с учетом неиспользованных остатков средств федерального бюджета (в соответствии с требованиями Министерства экономического развития РФ); уточнением плановых значений по двум показателям подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 09.07.2014 № 347-ПП);

- перераспределением средств областного бюджета в 2014 году между основными мероприятиями подпрограммы 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе» (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 30.09.2014 № 496-ПП);

- включением неиспользованных остатков субсидии из федерального бюджета, потребность в которых подтверждена для использования в 2014 и 2015 годах в качестве финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 15.05.2015 № 184-ПП);

- внесением дополнительных табличных форм для участия в конкурсном отборе субъектов РФ на получение субсидии федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 13.08.2015 № 349-ПП).

Первоначальной редакцией Программы сформировано 39 основных мероприятий, реализация которых должна обеспечить решение задач и достижение целей Программы и подпрограмм. По состоянию на 1 января 2016 года количество основных мероприятий возросло до 42.

---

<sup>17</sup> утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 01.10.2012 № 496-ПП

«Перечень основных мероприятий и сведения об объемах финансирования государственной программы» сформирован в соответствии с пунктом 4.3 Методических указаний и по форме, установленной в приложении 4 к Методическим указаниям. Для каждого основного мероприятия указаны показатели цели (целей) подпрограммы государственной программы, на достижение которых непосредственно влияют результаты реализации основного мероприятия.

Требование пункта 1.3 Порядка разработки программ о недопустимости дублирования мероприятий в иных государственных программах соблюдено.

Сведения о количестве основных мероприятий в разрезе подпрограмм Программы представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

Наименование подпрограммы	Редакция от 30.09.2013 № 557-ПП	Редакция от 15.10.2015 № 461-ПП
Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»	4	6
Подпрограмма 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства»	5	6
Подпрограмма 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности»	2	4
Подпрограмма 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе»	9	8
Подпрограмма 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	15	12
Подпрограмма 6 «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области»	-	3
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	4	3
Всего	39	42

### **III. Анализ и оценка соответствия плана реализации государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки программ и Методическим указаниям.**

В целях реализации Программы приказом Министерства экономического развития Мурманской области от 29.10.2013 № 177-ОД утвержден **План реализации Программы**.

В соответствии с Порядком разработки программ и Методическими указаниями План реализации Программы в первоначальной редакции согласован с:

- соисполнителями государственной программы:
- Комитетом развития промышленности и предпринимательства Мурманской области;
- Министерством образования и науки Мурманской области;
- Управлением по лицензированию Мурманской области;

- Управлением по тарифному регулированию Мурманской области;
- курирующим ответственного исполнителя государственной программы заместителем Губернатора Мурманской области;
- Министерством финансов Мурманской области.

В План реализации Программы в исследуемом периоде внесено 12 изменений, в том числе:

- 7 изменений, оказывающих влияние на основные параметры Программы, в том числе в связи с внесением в нее изменений;

- 5 изменений, не оказывающих влияния на основные параметры Программы, не ведущих к увеличению сроков выполнения основных мероприятий Программы и внесенных Министерством без внесения изменений в государственную программу, в том числе в связи с:

- перераспределением средств между мероприятиями основного мероприятия 4.1.2. «Организация проведения приоритетных с точки зрения развития туризма мероприятий регионального, межрегионального и международного значения на территории региона и Российской Федерации, а также за рубежом» подпрограммы 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности»<sup>18</sup>;

- с перераспределением объемов финансирования в рамках основного мероприятия 6.4 «Реализация функций в сфере тарифного регулирования на территории Мурманской области», корректировкой наименования и установлением новых показателей результативности мероприятия 6.1.2 «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры в Министерстве экономического развития Мурманской области»<sup>19</sup>;

- уточнением соисполнителя мероприятия 1.1.1.5 «Создание и функционирование регионального Центра кластерного развития Мурманской области»<sup>20</sup>;

- перераспределением средств областного бюджета между мероприятиями подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы» в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственных функций и оказания государственных услуг в сферах инвестиций, развития промышленности, предпринимательства и инноваций, туризма, лицензирования отдельных видов деятельности», а также уточнением значения показателя результативности мероприятия 5.1.5.3 «Обеспечение и организация работы рабочей группы по мониторингу достижения показателей социально-экономического развития Мурманской области в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»<sup>21</sup>;

---

<sup>18</sup> Приказ Министерства от 01.08.2014 № ОД-112/1

<sup>19</sup> Приказ Министерства от 22.08.2014 № ОД-120

<sup>20</sup> Приказ Министерства от 30.09.2014 № ОД-153

<sup>21</sup> Приказ Министерства от 05.08.2015 № ОД-77

- перераспределением средств федерального бюджета между мероприятиями основного мероприятия «Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства», а также корректировкой наименований мероприятий подпрограммы 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства»<sup>22</sup>.

Утверждение Плана реализации Программы и внесение в него изменений осуществлялось с соблюдением сроков, установленных Порядком разработки программ и Методическими указаниями.

В трех приказах Министерства о внесении изменений в План реализации Программы имелась техническая ошибка, которая в период проведения настоящего мероприятия исправлена приказом Министерства от 20.09.2016 № ОД-74<sup>23</sup>.

В соответствии с пунктом 5.3 Порядка разработки программ и пунктом 5.2 Методических указаний План реализации Программы сформирован в разрезе подпрограмм, задач и основных мероприятий Программы, по каждому мероприятию приводятся сведения о исполнителях и участниках, сроках начала и окончания его реализации, объемах ресурсного обеспечения по годам, направляемых на его реализацию (в том числе по источникам финансирования: средства областного, федерального, муниципального бюджетов и внебюджетные средства), а также ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика, содержание) мероприятий в виде количественных показателей результативности (по годам).

Форма Плана реализации Программы соответствует форме, установленной в приложении 10 к Методическим указаниям.

План реализации Программы содержит все основные мероприятия подпрограмм.

В Планах реализации Программы основные мероприятия детализируются мероприятиями.

В первоначальном Планах реализации Программы, в соответствии с действующими на данный момент Методическими указаниями<sup>24</sup>, сроки выполнения мероприятий и объем финансирования определены в пределах срока реализации Программы 2014-2020 годы.

По состоянию на 01.01.2016 на основании пункта 5.1 Методических указаний<sup>25</sup> План реализации Программы в разрезе подпрограмм, задач и основных мероприятий Программы составлен на очередной финансовый год и на плановый период (два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом), то есть отдельно на 2015-2017 годы и на 2016-2018 годы.

---

<sup>22</sup> Приказ Министерства от 28.12.2015 № ОД-134

<sup>23</sup> «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства экономического развития Мурманской области»

<sup>24</sup> Приказ Министерства от 05.07.2013 № ОД-113

<sup>25</sup> Приказ Министерства от 17.08.2015 № ОД-79

По каждой подпрограмме, задаче, основному мероприятию и мероприятию срок выполнения установлен в пределах срока реализации Программы или 2014-2020 годы. Объем средств, направляемых на реализацию мероприятий за счет всех источников, сформирован отдельно на 2015-2017 годы и на 2016-2018 годы.

В двух случаях ожидаемые результаты реализации мероприятия (пп.3.1.1.3, 3.1.1.5) определены за пределами сроков выполнения Программы к 2021 году.

По трем мероприятиям (пп.3.1.1.2, 3.1.1.4, 3.1.1.6) со сроком выполнения 2014-2016 годы ожидаемые результаты их реализации определены к 2017 году.

Первоначально Планом реализации Программы было предусмотрено проведение 154 мероприятия в рамках выполнения 39 основных мероприятий для решения 17 задач по 6 подпрограммам. Планом реализации Программы в редакции от 28.12.2015<sup>26</sup> на оставшийся период 2016 - 2018 годов предусмотрено проведение 151 мероприятия в рамках выполнения 41 основного мероприятия для решения 18 задач по 7 подпрограммам.

Объем расходов на реализацию основных мероприятий, предусмотренных подпрограммой, соответствует сумме расходов на реализацию соответствующей подпрограммы.

#### **IV. Анализ и оценка финансового обеспечения государственной программы.**

В соответствии с паспортом Программы первоначально общий объем финансового обеспечения Программы на весь период ее реализации (2014 - 2020 годы) составлял 3 714 732,1 тыс. рублей, из которых на долю областного бюджета приходилось 1 977 983,1 тыс. рублей или 53,2 процента. В течение 2014 - 2015 годов общий объем финансового обеспечения снизился на 333 640,0 тыс. рублей, или на 9,0 %, и по состоянию на 1 января 2016 года составил 3 381 092,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 1 911 638,5 тыс. рублей или 56,5 процента.

Изменение объема финансового обеспечения Программы осуществлялось, в том числе и по годам ее реализации.

Сведения об объемах финансового обеспечения Программы в разрезе источников и их изменениях на начало и конец исследуемого периода представлены в таблицах № 9, № 10.

Таблица № 9

тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция (от 30.09.2013 № 557-ПП)	На 01.01.2015 (от 28.11.2014 № 594-ПП)	На 01.01.2016 (от 15.10.2015 № 461-ПП)	Отклонения от первоначальной редакции (гр.4 - гр.2)	
				тыс. рублей	в %
1	2	3	4	5	6
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 714 732,1</b>	<b>3 678 268,7</b>	<b>3 381 092,1</b>	<b>-333 640,0</b>	<b>-9,0</b>
областной бюджет	1 977 983,1	2 027 373,8	1 911 638,5	-66 344,6	-3,4

<sup>26</sup> Приказ Министерства от 28.12.2015 № ОД-134



<i>удельный вес</i>	53,2%	55,1%	56,5%		
федеральный бюджет	1 174 318,8	1 150 073,3	1 055 113,8	-119 205,0	-10,2
<i>удельный вес</i>	31,6%	31,3%	31,2%		
муниципальный бюджет	155 407,8	154 407,8	137 950,1	-17 457,7	-11,2
<i>удельный вес</i>	4,2%	4,2%	4,1%		
внебюджетные средства	407 022,4	346 413,8	276 389,7	-130 632,7	-32,1
<i>удельный вес</i>	11,0%	9,4%	8,2%		

Первоначальный объем финансирования программных мероприятий на 2014 год, утвержденный паспортом государственной программы, не соответствовал первоначальному объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете на 2014 год.

Объем финансирования мероприятий Программы приведен в соответствие с Законом об областном бюджете на 2014 год постановлением Правительства Мурманской области от 27.02.2014 № 85-ПП<sup>27</sup>, что соответствует требованиям статьи 2 Федерального закона от 03.02.2014 № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»<sup>28</sup>.

На начало 2015 года объемы финансирования мероприятий Программы в редакции постановления Правительства Мурманской области от 28.11.2014 № 594-ПП соответствовали объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Законом об областном бюджете на 2015 год.

В первоначальной редакции основной объем финансового обеспечения Программы направлен на реализацию:

- подпрограммы 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства» в сумме 1 594 910,9 тыс. рублей или 42,9 %;
- подпрограммы 7 «Обеспечение реализации государственной программы» в сумме 939 508,8 тыс. рублей или 25,3 %.

По состоянию на 1 января 2016 года в общем объеме Программы доля финансового обеспечения указанных подпрограмм составляет 52,5 %<sup>29</sup> или 1 775 465,3 тыс. рублей<sup>30</sup>, из которых на долю средств областного бюджета приходится 60,2 %, на долю средств федерального бюджета – 39,6 %.

<sup>27</sup> О внесении изменений в государственную программу Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»

<sup>28</sup> Статья 2. В 2014 году государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете до 1 мая 2014 года.

<sup>29</sup> Подпрограмма 2 – 30,4 %; подпрограмма 7 – 22,1 %

<sup>30</sup> Подпрограмма 2 – 1 028 686,2 тыс. рублей; подпрограмма 7 – 746 779,1 тыс. рублей

Таблица № 10

тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция (от 30.09.2013 № 557-ПП)	На 01.01.2016 (от 15.10.2015 № 461-ПП)	Отклонения от первоначальной редакции (гр.3 - гр.2)	
			тыс. рублей	в %
1	2	3	4	5
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 714 732,1</b>	<b>3 381 092,1</b>	<b>-333 640,0</b>	<b>-9,0</b>
Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»	<b>526 399,4</b>	<b>507 573,3</b>	<b>-18 826,1</b>	<b>-3,6</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>14,2%</i>	<i>15,0%</i>		0,8
областной бюджет	261 199,4	242 373,3	-18 826,1	-7,2
муниципальный бюджет	61 200,0	61 200,0	0,0	0,0
внебюджетные средства	204 000,0	204 000,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства»	<b>1 594 910,9</b>	<b>1 028 686,2</b>	<b>-566 224,7</b>	<b>-35,5</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>42,9%</i>	<i>30,4%</i>		-12,5
областной бюджет	424 861,9	322 489,1	-102 372,8	-24,1
федеральный бюджет	1 090 318,8	703 413,8	-386 905,0	-35,5
муниципальный бюджет	76 207,8	0,0	-76 207,8	-100,0
внебюджетные средства	3 522,4	2 783,3	-739,1	-21,0
Подпрограмма 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности»	<b>166 000,0</b>	<b>562 408,3</b>	<b>396 408,3</b>	<b>238,8</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>4,5%</i>	<i>16,6%</i>		12,1
областной бюджет	57 500,0	128 351,8	70 851,8	123,2
федеральный бюджет	84 000,0	351 700,0	267 700,0	318,7
муниципальный бюджет	0,0	61 750,1	61 750,1	100,0
внебюджетные средства	24 500,0	20 606,4	-3 893,6	-15,9
Подпрограмма 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе»	<b>473 863,0</b>	<b>264 480,4</b>	<b>-209 382,6</b>	<b>-44,2</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>12,8%</i>	<i>7,8%</i>		-5,0
областной бюджет	280 863,0	200 480,4	-80 382,6	-28,6
муниципальный бюджет	18 000,0	15 000,0	-3 000,0	-16,7
внебюджетные средства	175 000,0	49 000,0	-126 000,0	-72,0
Подпрограмма 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» (средства областного бюджета)	<b>14 050,0</b>	<b>18 427,2</b>	<b>4 377,2</b>	<b>31,2</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>0,4%</i>	<i>0,5%</i>		0,1
Подпрограмма 6 «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области» (средства областного бюджета)	<b>0,0</b>	<b>252 737,6</b>	<b>252 737,6</b>	<b>100,0</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>0,0%</i>	<i>7,5%</i>		7,5
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы» (средства областного бюджета)	<b>939 508,8</b>	<b>746 779,1</b>	<b>-192 729,7</b>	<b>-20,5</b>
<i>удельный вес в общем объеме финансирования Программы</i>	<i>25,3%</i>	<i>22,1%</i>		-3,2

В течение 2014-2015 годов финансовое обеспечение подпрограммы 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности» увеличилось более чем в 3,3 раза по сравнению с первоначально утвержденными объемами финансирования. Из них плановые показатели увеличения объемов финансового обеспечения:

- за счет средств областного бюджета более, чем в 2,2 раза (в первоначальной редакции – 57 500,0 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 128 351,8 тыс. рублей);

- за счет средств федерального бюджета более, чем в 4,1 раза (в первоначальной редакции – 84 000,0 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 351 700,0 тыс. рублей);

- за счет средств муниципального бюджета в первоначальной редакции подпрограммой средства не предусматривались. По состоянию на 01.01.2016 запланировано 61 750,1 тыс. рублей.

В ходе анализа соответствия перечня ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте Программы (подпрограммы), перечню главных распорядителей (получателей) средств областного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Программы Законами об областном бюджете, установлено следующее.

Расходы областного бюджета на реализацию Программы в 2014-2015 годах в соответствии с Законами Мурманской области от 03.07.2015 № 1885-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2014 год» и от 24.06.2016 № 2027-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» по ведомствам приведены в таблице № 11, 12.

Таблица № 11

2014 год

тыс. рублей

Наименование	Код ведомства	Сумма			
		Утверждено Законом о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				тыс. рублей	Удельный вес
1	2	3	4	5	6
Министерство образования и науки Мурманской области	804	4 160,0	4 160,0	4 160,0	1,0%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	102 078,6	102 078,6	99 464,2	24,7%
Управление по тарифному регулированию Мурманской области	824	35 223,0	35 223,0	35 068,7	8,7%
Комитет развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	267 579,1	267 769,7	251 802,3	62,5%
Управление по лицензированию Мурманской области	843	12 767,3	12 767,3	12 585,7	3,1%
<b>Всего по Программе</b>		<b>421 808,0</b>	<b>421 998,6</b>	<b>403 080,9</b>	<b>100,0%</b>

Таблица № 12

2015 год

тыс. рублей

Наименование	Код ведомства	Сумма			
		Утверждено Законом о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				тыс. рублей	Удельный вес
1	2	3	4	5	6
Министерство образования и науки Мурманской области	804	3 098,3	3 098,3	3 098,3	0,8%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	81 485,1	81 485,1	80 829,1	20,0%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	34 985,6	34 985,6	34 797,6	8,6%
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	188 995,6	292 106,4	285 371,5	70,6%
<b>Всего по Программе</b>		<b>308 564,6</b>	<b>411 675,4</b>	<b>404 096,5</b>	<b>100,0%</b>

Формы осуществления расходов на реализацию мероприятий Программы соответствуют положениям главы 10 Бюджетного кодекса РФ.

В целях осуществления расходов областного бюджета на реализацию мероприятий Программы предусматривались бюджетные ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций государственных органов;
- предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;
- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;
- межбюджетные трансферты;
- предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений);
- предоставление субвенций;
- предоставление субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;
- предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Согласно Плану реализации Программы финансовое обеспечение реализации функций исполнительных органов государственной власти (далее – **ИОГВ**) предусмотрено трем ведомствам: Министерству экономического развития Мурманской области, Министерству развития промышленности и предпринимательства Мурманской области и Комитету по тарифному регулированию Мурманской области.

Анализ структуры расходов областного бюджета, осуществляемых в рамках реализации Программы в 2014 - 2015 годах в разрезе ведомств, приведен в приложении № 1 к Отчету.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов приходится на содержание ИОГВ в Министерстве и Комитете. В Министерстве развития промышленности и предпринимательства Мурманской области наибольший объем расходов – на бюджетные инвестиции и субсидии некоммерческим организациям, за исключением государственных.

Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общем объеме расходов на реализацию государственной программы составили:

- в 2014 году - 12 566,4 тыс. рублей;
- в 2015 году - 11 141,6 тыс. рублей.

Снижение расходов на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 1 424,8 тыс. рублей, или на 11 %, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 26 сентября 2014 года № 489-ПП/12<sup>31</sup>, в части сокращения «базовых» объемов отдельных видов расходов областного бюджета на 10 процентов (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), в том числе расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

#### **V. Оценка мер правового регулирования и рисков реализации государственной программы.**

В ходе анализа и оценки мер правового регулирования, принятых в сфере реализации государственной программы, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2016 года, не принятых постановлений Правительства Мурманской области, за разработку которых ответственным является Министерство не выявлено.

Анализ оценки рисков реализации Программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов проведен на основе отчетов о ходе реализации Программы (далее – **Отчет**).

Согласно Отчету за **2014 год** по основному мероприятию 2.1.1. «Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 2 «Поддержка малого и среднего предпринимательства» имеет место экономия финансовых средств федерального бюджета по следующим мероприятиям:

---

<sup>31</sup> «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (в соответствии с административным регламентом) в связи со снижением количества заявок, удовлетворяющих условиям отбора (освоено 66,0 % предусмотренных средств);

- предоставление начинающим предпринимателям грантов на создание собственного бизнеса, в связи с повышением требований по оценке «жизнеспособности» проектов начинающих предпринимателей (исполнено 82,9 %);

- предоставление субсидий субъектам социального предпринимательства (исполнено 65,8 %).

Средства областного бюджета на указанные мероприятия освоены в полном объеме.

По основному мероприятию 3 «Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям» подпрограммы 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности» в связи с отсутствием победителей конкурса не освоены средства областного бюджета в сумме 800 тыс. рублей по мероприятиям:

- поддержка действующих инновационных компаний - субсидии в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- предоставление грантов на подготовку заявок на специализированные, в том числе венчурные, фонды и организации, финансирующие инновационные проекты

Одно из мероприятий основного мероприятия 5.1.2. «Обеспечение мониторинга и прогнозирования социально-экономического развития региона на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также стратегирования» подпрограммы 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления», предусматривающее прогноз основных параметров социально-экономического развития региона на очередной финансовый год и плановый период по сокращенному перечню показателей (далее – **Прогноз**), не исполнено. В соответствии с данными Отчета Прогноз разрабатывается по запросу Минэкономразвития России.

В соответствии с Отчетом за **2015** год по мероприятию «Развитие и обеспечение эффективного функционирования АО «Управляющая компания «Особые экономические зоны»<sup>32</sup> (в т.ч. взнос в уставный капитал) основного мероприятия 1 «Разработка, реализация и сопровождение инвестиционных программ и проектов» подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» ожидаемый результат его реализации - ежегодная

---

<sup>32</sup> создано в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2013 № 604-ПП «О создании открытого акционерного общества «Управляющая компания «Особые экономические зоны».

регистрация не менее 4 резидентов, подготовка соглашений о намерениях об участии в проектах на территории портовой особой экономической зоны. В рамках выполнения мероприятия взнос в уставный капитал АО «УК «Особые экономические зоны» за счет средств областного бюджета составил 1 610,0 тыс. рублей. В связи с отсутствием полномочий по заключению соглашений с резидентами имеет место частичное выполнение мероприятия в отчетном периоде.

Кроме того, в 2016 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.09.2016 № 978<sup>33</sup> досрочно прекращено существование портовой особой экономической зоны на территории муниципальных образований Кольский район и город Мурманск Мурманской области.

В рамках выполнения основного мероприятия 3. «Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям» подпрограммы 3 «Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности» не использованы средства областного бюджета в объеме 3 000,0 тыс. рублей по следующим мероприятиям:

- поддержка начинающих малых инновационных компаний - гранты инновационным компаниям, в том числе участникам инновационных территориальных кластеров;

- поддержка действующих инновационных компаний - субсидии в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг

по причине отсутствия заявителей, соответствующих критериям конкурсного отбора.

Основным мероприятием 6. «Формирование туристско-рекреационного кластера» подпрограммы 4 «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе» предусмотрено обеспечение разработки финансово-экономической, нормативной и технической документации по формированию кластера, а также обеспечение формирования и продвижения зонтичных брендов. Мероприятие не реализовано, средства областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей возвращены в бюджет, так как по итогам проведения открытого конкурса 2 заявки были отклонены комиссией, конкурс признан несостоявшимся.

В рамках основного мероприятия 3. «Обеспечение реализации функций в сфере тарифного регулирования на территории Мурманской области» подпрограммы 6 «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области» согласно Отчету кассовое исполнение превысило объем запланированных средств областного бюджета на 32,5 тыс. рублей в связи с тем, что Комитет по тарифному регулированию Мурманской области не направил в соответствии с пунктом 6.2 Порядка

---

<sup>33</sup> «О досрочном прекращении существования особых экономических зон»

разработки программ Министерству предложения по корректировке плана реализации.

### **Выводы.**

1. В целом государственная программа «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» (далее - Программа) является программой финансирования приоритетных направлений государственной политики в сфере создания и реализации благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса Мурманской области.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, а также механизмы их достижения определены исходя из долгосрочных приоритетов, закрепленных в Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25 декабря 2013 года N 768-ПП/20 и других стратегических документах.

Состав и содержание целей и задач Программы соответствуют третьему стратегическому направлению «Обеспечение устойчивого экономического роста» Перечня показателей стратегической цели и задач социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года.

2. В соответствии с паспортом Программы в ее составе утверждены семь подпрограмм. Целевые показатели подпрограмм и в целом Программы имеют четкие формулировки, количественное значение, отражают специфику проблем и задач в сфере создания и реализации благоприятного предпринимательского климата Мурманской области, на решение которых направлена Программа и характеризуют решение задач в рамках стратегического направления «Обеспечение устойчивого экономического роста» Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, что соответствует требованиям, установленным пунктами 2.5 и 2.6 Порядка разработки программ.

Один из ожидаемых конечных результатов Программы «создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Мурманской области, повышение туристско-рекреационной привлекательности региона» имеет общую формулировку и не содержит четкой количественной оценки, указывающей на ожидаемый от Программы эффект, что не соотносится с пунктом 9.5 Порядка разработки программ. Соответственно, ожидаемый результат - «создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма», - нуждается в уточнении.

Требования Методических указаний к структуре Программы, в том числе в части содержательной части Программы (отражены сведения об источниках и методике расчета значений показателей Программы) соблюдены.



В разрезе каждой из подпрограмм сформулированы их цели и задачи, которые необходимо решить для достижения цели Программы. В составе каждой из подпрограмм утверждены перечни их показателей и основных мероприятий, сведения об объемах финансирования.

Требование пункта 1.3 Порядка разработки программ о недопустимости дублирования мероприятий в иных государственных программах соблюдено.

**3.** План реализации Программы сформирован в соответствии с пунктом 5.3 Порядка разработки программ и пунктом 5.2 Методических указаний. Форма Плана реализации Программы соответствует форме, установленной в приложении 10 к Методическим указаниям. Утверждение Плана реализации Программы и внесение в него изменений осуществлялось с соблюдением сроков, установленных Порядком разработки программ и Методическими указаниями.

В 2014 году в Программу вносились изменения 9 раз и в 2015 году 5 раз, что связано в первую очередь с необходимостью приведения объемов финансирования Программы в соответствие с Законами Мурманской области об областном бюджете и корректировкой показателей целей и задач Программы.

**4.** Формы осуществления расходов на реализацию мероприятий государственных программ соответствуют положениям главы 10 Бюджетного кодекса РФ.

Программой предусмотрено финансовое обеспечение реализации функций трех исполнительных органов государственной власти.

В течение 2014 - 2015 годов общий объем финансового обеспечения Программы на весь период ее реализации (2014 - 2020 годы) снизился на 333 640,0 тыс. рублей, или на 9,0 %, и по состоянию на 1 января 2016 года составил 3 381 092,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 1 911 638,5 тыс. рублей или 56,5 процента.

**5.** По результатам анализа отчетов о ходе реализации Программы, с учетом выявленных недостатков при реализации отдельных мероприятий Программы, потенциальные риски, способные повлиять в целом на реализацию Программы (подпрограмм) и достижение запланированных результатов не установлены.

По результатам анализа и оценки мер правового регулирования, принятых в сфере реализации Программы (по состоянию на 1 января 2016 года) не выявлены не принятые постановления Правительства Мурманской области, за разработку которых ответственным является Министерство экономического развития Мурманской области.

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Мурманской области, в котором обратить внимание на необходимость уточнения одного из ожидаемых конечных результатов Программы - «создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма», а также на исключение потенциальных рисков, способные повлиять в целом на реализацию Программы (подпрограмм).

2. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство экономического развития Мурманской области.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области

С.В. Чеченин

Приложение № 1 к Отчету.

Анализ структуры расходов областного бюджета, осуществляемых в рамках реализации Программы в 2014 - 2015 годах в разрезе ведомств.

*Министерство экономического развития Мурманской области*

2014 год

тыс. рублей

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Удельный вес
			Сумма	%	
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	59 709,8	58 844,7	98,6%	59,2%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	27 612,5	25 878,3	93,7%	26,0%
Межбюджетные трансферты	500	10 156,3	10 156,3	100,0%	10,2%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	810	4 585,0	4 585,0	100,0%	4,6%
Уплата прочих налогов, сборов	852	15,0	0,04	0,3%	0,0%
<b>Всего по Программе</b>		<b>102 078,60</b>	<b>99 464,3</b>	<b>97,4%</b>	<b>100,0%</b>

2015 год

тыс. рублей

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Удельный вес
			Сумма	%	
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	55 380,0	55 219,1	99,7%	68,3%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	17 133,7	16 640,8	97,1%	20,6%
Межбюджетные трансферты	500	8 944,3	8 944,3	100,0%	11,1%
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений	831	24,9	24,9	100,0%	0,0%
Уплата прочих налогов, сборов	852	2,3	0,1	2,2%	0,0%
<b>Всего по Программе</b>		<b>81 485,2</b>	<b>80 829,2</b>	<b>99,2%</b>	<b>100,0%</b>

*Министерство развития промышленности и предпринимательства  
Мурманской области*

2014 год

тыс. рублей

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Удельный вес
			Сумма	%	
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	27 559,3	27 503,1	99,8%	10,3%

Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	15 683,0	14 191,0	90,5%	5,9%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	82 715,0	82 715,0	100,0%	30,9%
Межбюджетные трансферты	500	18 181,8	18 181,8	100,0%	6,8%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	12 566,4	12 566,4	100,0%	4,7%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	43 059,7	38 549,8	89,5%	16,1%
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	630	66 204,5	57 095,2	86,2%	24,7%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	810	1 800,0	1 000,0	55,6%	0,7%
<b>Всего по Программе</b>		<b>267 769,7</b>	<b>251 802,3</b>	<b>94,0%</b>	<b>100,0%</b>

		2015 год		тыс. рублей	
Наименование вида расходов	Код вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Удельный вес
			Сумма	%	
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	43 489,8	43 056,3	99,0%	14,9%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	11 610,2	9 603,5	82,7%	4,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	80 425,0	80 425,0	100,0%	27,5%
Межбюджетные трансферты	500	19 200,0	18 796,1	97,9%	6,6%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	11 141,6	11 141,6	100,0%	3,8%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	10 405,9	10 405,9	100,0%	3,6%
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	630	75 635,0	75 633,0	100,0%	25,9%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	810	40 181,9	36 310,0	90,4%	13,8%
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений	831	17,0	0,1	0,4%	0,0%
<b>Всего по Программе</b>		<b>292 106,4</b>	<b>285 371,5</b>	<b>97,7%</b>	<b>100,0%</b>

*Комитет по тарифному регулированию Мурманской области*

2014 год

тыс. рублей

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Удельный вес
			Сумма	%	
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	34 095,0	34 014,0	99,8	97,0%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	1 125,0	1 052,0	93,5	3,0%
Уплата прочих налогов, сборов	852	3,0	3,0	100	0,0%
<b>Всего по Программе</b>		<b>35 223,0</b>	<b>35 069,0</b>	<b>99,6</b>	<b>100,0%</b>

2015 год

тыс. рублей

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Удельный вес
			Сумма	%	
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	33 962,2	33 872,1	99,7	97,3%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	1 023,4	925,5	90,4	2,7%
<b>Всего по Программе</b>		<b>34 985,6</b>	<b>34 797,6</b>	<b>99,5</b>	<b>100,0%</b>