

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования в 2019 – 2020 годах и истекшем периоде 2021 года бюджетных средств, направленных на осуществление полномочий в области обращения с животными, в том числе на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объекты мероприятия:

Комитет по ветеринарии Мурманской области;

Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска;

Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Центр содержания животных»;

ООО «Прогресс Ай-Ти»;

органы местного самоуправления Мурманской области (по запросам);

организации, оказывающие услуги по отлову и содержанию животных без владельцев на территории Мурманской области (по запросам).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Средства областного бюджета, выделенные на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, исполнены на низком уровне, запланированные мероприятия по отлову не выполнены, показатели причинения вреда здоровью человека имеют разнонаправленную динамику, содержание животных без владельцев в приютах осуществлялось с нарушениями и недостатками, что свидетельствует о низком социально-экономическом эффекте использования бюджетных средств.

Цели осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, определенные статьей 17 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), в полной мере не достигаются.

2. В Мурманской области отсутствует система учета животных, как домашних, так и без владельцев.

Показатели такой численности не известны, что не позволяет получить достоверные данные о количестве животных на территории Мурманской области, как имеющих владельцев, так и животных без владельцев, а также объективно определить динамику изменения численности животных и оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Кроме того, законодательством не предусмотрено ведение учета домашних животных и состояния популяции животных без владельцев.

3. Общее количество отловленных животных без владельцев на территории Мурманской области за 2019 год – 9 месяцев 2021 года составило 8 810 особей.

В проверяемом периоде основная доля численности животных без владельцев (71,1 %), в отношении которых проведены мероприятия по отлову и содержанию, приходилась на город Мурманск – 24,6 %, ЗАТО город Североморск – 15,5 %, Кандалакшский район – 13,1 %, Кольский район – 10,2 %, ЗАТО Александровск – 7,6 %.

4. За период с 2019 года по 9 месяцев 2021 года расходы областного бюджета, направленные на финансовое обеспечение полномочий в области обращения с животными, составили 96 132,0 тыс. рублей, или 57,1 % утвержденных бюджетных назначений (168 415,4 тыс. рублей), в том числе:

- на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по отлову и содержанию животных без владельцев - 91 564,0 тыс. рублей, или 55,9 % утвержденных бюджетных назначений (163 847,4 тыс. рублей);

- на создание дополнительных мест для содержания животных без владельцев в приютах для животных - 4 568,0 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений.

Муниципальными образованиями Мурманской области за счет средств местных бюджетов осуществлялось финансовое обеспечение мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на общую сумму 12 061,0 тыс. рублей. Расходы на обеспечение деятельности Центра содержания животных в городе Мурманске за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск за период с 2019 года по 9 месяцев 2021 года составили 31 856,6 тыс. рублей.

5. Объем субвенций на отлов и содержание животных без владельцев, в том числе на организацию такой деятельности, определялся с соблюдением положений Методики расчета объема субвенций.

При ежегодном снижении прогнозируемой к отлову численности животных без владельцев с 6 280 голов в 2019 году до 3 653 голов в 2022 году (на 41,8 %) наблюдается ежегодное увеличение прогнозируемой численности животных без владельцев, которых будут содержать по истечении периода карантинирования (до 173 дней) в связи с признанием их агрессивными с 249 голов в 2019 году до 648 голов в 2022 году (в 2,6 раза).

Наблюдается ежегодное увеличение доли животных, прогнозируемых к невозврату в среду обитания, с 4 % до 17,7 % в общем количестве отловленных животных.

При этом, доля расходов областного бюджета, планируемая на содержание животных без владельцев на период до 173 дней, увеличилась в 2,5 раза с 16,1 % в 2019 году в сумме 8 502,2 тыс. рублей до 42,0 % в 2022 году в сумме 31 502,2 тыс. рублей.

В 2022 году существует риск недостатка в приютах мест для содержания животных без владельцев исходя из прогнозных показателей осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

6. В структуре норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного животного без владельца, действующего в 2019 – 2021 годах в размере 7 760,0 рублей, наибольшая доля приходится на стерилизацию (кастрацию) – 37,8 %, отлов и транспортировку – 29,7 %, содержание (10 дней) – 26,4 %.

Структура норматива одного дня содержания отловленного животного без владельца в приюте после периода карантинирования, действующего в течение 2019 – 2021 годов в размере 211,5 рублей, состоит из: затрат на оплату труда – 90,75 рублей (42,9 % в общем размере норматива), материальных затрат – 57,22 рублей (27,1 %), накладных расходов – 63,5 рублей (70 % от затрат на оплату труда, или 30,0 % в общем размере норматива).

С 01 января 2022 года увеличен размер норматива:

- стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову, содержанию и прочее в отношении одного животного без владельца на 3 009,0 рублей, или на 38,8 %, до 10 769,0 рублей;

- стоимости 1 дня содержания одного отловленного животного без владельца в приюте на 69,5 рублей, или 32,9 %, до 281,0 рублей.

Следует отметить, что средняя стоимость услуг по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного животного без владельца в субъектах Российской Федерации составляет не менее 10 тыс. рублей.

7. Нарушений порядка расходования субвенций на отлов и содержание животных без владельцев не установлено.

Субвенция на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев расходовалась муниципальными образованиями Мурманской области на мероприятия по отлову и содержанию животных без владельцев в пределах фиксированного размера норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного животного.

Субвенция на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев расходовалась в основном на материальные затраты, на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда.

Фактическая стоимость услуг, оказанных в рамках проведения мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев, отличалась от стоимости, учтенной в нормативе, как в большую, так и в меньшую сторону.

Вместе с тем, Порядок расходования субвенций не содержит положений и норм, ограничивающих право перераспределять между мероприятиями по отлову и содержанию средства субвенции, предоставляемой исходя из фиксированного размера норматива стоимости услуг в целом без детализации в разрезе мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев.

8. Муниципальными заказчиками при описании объекта закупки не применяются положения национальных стандартов Российской Федерации в отношении непродуктивных животных, чем не соблюдаются требования подпункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Органы местного самоуправления, осуществляющие переданные государственные полномочия в области обращения с животными без владельцев, испытывают затруднения при заключении муниципальных контрактов, в том числе в связи с удаленностью муниципального образования и (или) малым количеством животных, подлежащих отлову и содержанию.

Потенциальные поставщики (исполнители) услуг игнорируют объявленные аукционы в связи с отсутствием мощностей для оказания услуг в запрашиваемых объемах, в результате данные аукционы признаются несостоявшимися.

Кроме того, в рамках муниципальных контрактов необходимо выполнить весь комплекс мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. В то время как потенциальные исполнители не обладают всеми необходимыми материальными и трудовыми ресурсами и в основном осуществляют деятельность с привлечением субподрядчиков и волонтеров.

9. В течение проверяемого периода 22 из 32 муниципальных образований Мурманской области (69 %) заключали контракты (договоры) с ООО «Прогресс Ай-Ти», что свидетельствует об отсутствии конкурентной среды и о наличии признаков доминирующего положения в сфере оказания услуг по отлову и содержанию животных без владельцев.

10. Анализ исполнения заявок на отлов показал, что в ходе проведения мероприятий по отлову зачастую животные в указанных местах отсутствуют либо обнаруживаются в меньшем количестве, а также обнаруживаются животные, не указанные в описании, что свидетельствует о неэффективности отлова животных по каждому заявленному случаю и требует иного подхода к организации данного мероприятия. Например, использование «патрульной службы» для отлова животных без владельцев на основе анализа и обобщения данных из заявок и обращений, в том числе при поступлении нескольких обращений про одну и ту же территорию (адрес), а также отлов на территориях с массовым пребыванием детей (школы, детские сады и другие учреждения) и прилегающих к ним мест.

11. Два приюта (ООО «Прогресс Ай-Ти» и ММБУ «Центр содержания животных»), на долю которых приходится 73 % отловленных животных без владельцев на территории Мурманской области в рамках муниципальных контрактов, не соответствуют отдельным требованиям Порядка организации деятельности приютов.

Нарушения и недостатки, регулярно выявляемые различными контролирующими органами при проведении контроля и надзора за деятельностью организаций по обращению с животными без владельцев, свидетельствуют о систематических нарушениях условий муниципальных контрактов и неэффективной реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

По данным бухгалтерского учета, представленным ООО «Прогресс Ай-Ти» и его субподрядчиками, а также ММБУ «Центр содержания животных», не представляется возможным определить объем материальных ресурсов, направленных на обеспечение деятельности по содержанию отловленных животных без владельцев в рамках выполнения муниципальных контрактов, что не позволяет дать объективную оценку соблюдения требований по содержанию животных в приютах и эффективности использования бюджетных средств.

12. Законодательством не определены критерии признания животных без владельцев агрессивными.

Абсолютным большинством муниципальных заказчиков (за исключением ЗАТО г. Североморск) не реализовано право участия в работе комиссии по определению немотивированной агрессивности животных в целях обоснованности принятия решений и надлежащего контроля качества услуг, предоставляемых подрядчиком.

Решения комиссии, состоящей исключительно из работников приюта, влекут за собой рост численности животных в приюте и, как следствие, увеличение обязательств областного бюджета по финансовому обеспечению расходов на содержание животных в приюте (до 173 дней), что в случае принятия необоснованного решения может повлечь неэффективные бюджетные расходы.

Кроме того, увеличивается нагрузка на бюджеты муниципальных образований Мурманской области, связанная с содержанием животных без владельцев после их передачи по истечении 6 месяцев в муниципальную собственность.

Местные бюджеты не обладают необходимыми финансовыми ресурсами для содержания в приютах животных без владельцев, переданных в муниципальную собственность и признанных агрессивными.

Расходы местных бюджетов на содержание животных без владельцев, находящихся в муниципальной собственности и признанных агрессивными, за 2021 год могут составить более 26 млн рублей, в 2022 году - более 43 млн рублей.

13. Тремя общественными организациями - получателями грантов показатели результативности достигнуты. Создано 204 дополнительных места для содержания животных.

За счет средств межбюджетной субсидии и местного бюджета в городе Мурманске в муниципальном приюте создано 45 дополнительных мест для содержания животных. Работы выполнены подрядчиком с нарушением срока, установленного контрактом, на один месяц.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 14 апреля 2022 года № 11), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с результатами мероприятия и с предложениями рассмотреть следующие вопросы:

- о введении учета домашних животных и популяции животных без владельцев (включая вакцинированных и стерилизованных);
- о разработке критериев определения немотивированной агрессивности животных;
- о введении обязательного требования о ведении индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами видеонаблюдения (видеозаписи) за местами содержания животных без владельцев в приютах;
- о внедрении системы учета обращений о животных без владельцев на базе единой службы по номеру 112;
- о внедрении «патрульной службы» для отлова животных без владельцев;
- о дополнении Порядка организации деятельности приютов положениями:
 - о предельном количестве содержащихся в приютах животных (в том числе в тех случаях, когда приюты специализируются на содержании в них животных разных видов);
 - о нормах питания животных, лекарственном обеспечении;
 - о внесении изменений в порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в части обязательного участия должностных лиц Комитета по ветеринарии Мурманской области и муниципальных образований, а также возможного участия представителей общественного контроля в составе комиссии, осуществляющей освидетельствование на предмет наличия (отсутствия) у животных немотивированной агрессивности;
 - об обязательном использовании национальных стандартов Российской Федерации, действующих в отношении непродуктивных животных, при государственных (муниципальных) закупках;
 - в целях создания конкурентной среды разделить на отдельные виды закупок для муниципальных (государственных) нужд мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

2. Направить информационное письмо в Комитет по ветеринарии Мурманской области с предложением о внесении дополнений в отчетную форму о контрактах.

3. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Комитет по ветеринарии Мурманской области, Комитет по развитию городского хозяйства города Мурманска, ООО «Прогресс Ай Ти», ММБУ «Центр содержания животных».