

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией Контрольно-
счетной палаты Мурманской
области
(протокол от 18.09.2025 № 23)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 15.09.2025 № 03-01/1153.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом.

Перечень документов и материалов, представленных с законопроектом, соответствует перечню, установленному статьей 31 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 18.12.2024 № 3069-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹ (далее – Закон о бюджете).

1. В части основных характеристик областного бюджета в соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в общий объем расходов 2025 года, суммы дефицита 2025 года и верхнего предела государственного внутреннего долга по состоянию на 01.01.2026, не затрагивая других основных характеристик текущего года и планового периода 2026 и 2027 годов.

Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета на 2025 год (представлена в материалах к законопроекту) соответствует предлагаемому к утверждению объему доходов и объему бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

¹ В редакции Закона Мурманской области от 27.06.2025 № 3131-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета на 2025 год представлены в таблице²:

тыс. рублей

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Законопроект
Общий объем доходов	121 201 708,2	0,0	121 201 708,2
Общий объем расходов	143 282 187,7	4 911 826,1	148 194 013,8
Дефицит/профицит	-22 080 479,5	- 4 911 826,1	- 26 992 305,6
Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2026	69 262 001,7	5 300 000,0	74 562 001,7
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области</i>	1 600 000,0	0,0	1 600 000,0

2. Общий объем расходов областного бюджета на 2025 год предлагается утвердить в размере 148 194 013,8 тыс. рублей, что на 4 911 826,1 тыс. рублей или на 3,4 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете.

Изменения в расходной части областного бюджета на текущий финансовый год обусловлены направлением бюджетных ассигнований на решение следующих задач:

обслуживание государственного долга Мурманской области (на уплату процентов по заключенным (планируемым к заключению) государственным контрактам на привлечение кредитов в кредитных организациях в сумме 2 028 038,0 тыс. рублей;

обеспечение доли региона (31 %) на рост стоимости мазута в связи с предоставлением федеральной поддержки в виде субсидии в сумме 1 412 398,4 тыс. рублей;

льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении в сумме 934 497,7 тыс. рублей³;

предоставление единовременной материальной помощи отдельным категориям граждан из числа военнослужащих, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей, а также граждан, зарегистрированных на территории Мурманской области, пребывавших в запасе и заключивших краткосрочный контракт о прохождении военной службы в зоне проведения специальной военной операции, в сумме 150 000,0 тыс. рублей⁴;

обеспечение имуществом и снаряжением граждан, призванных на

² Здесь и далее данные округлены до тысяч рублей с применением правила округления до ближайшего целого, в том числе математического округления ($0,5 = 1$), что в отдельных случаях может привести к погрешности до 0,1 тыс. рублей.

³ В связи с возникновением дополнительной потребности, обусловленной ростом цен и изменением численности получателей.

⁴ Являются публичными нормативными обязательствами, увеличение расходов связано с уточнением численности получателей мер социальной поддержки в соответствии с изменениями, внесенными в 2025 году в постановление Правительства Мурманской области от 28.06.2022 № 500-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи».

военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, органы военного управления, в рамках специальной меры в сфере экономики в сумме 14 100,0 тыс. рублей;

обеспечение реализации мероприятий в сфере развития систем коммунальной инфраструктуры, накопления и транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с соглашением о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и Администрацией Приморского муниципального округа Запорожской области в сумме 9 980,0 тыс. рублей.

2.1. Предусмотренный законопроектом рост расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области в 1,8 раза или на 2 028 038,0 тыс. рублей – до суммы 4 528 038,0 тыс. рублей – обусловлен увеличением в 2025 году долговой нагрузки на областной бюджет.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области, утвержденный пунктом 4 статьи 1 законопроекта, не превысит ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса⁵ (составит 3,1 % от указанных расходов).

2.2. Законопроектом предлагается внести изменения в объемы ассигнований по государственной программе «Развитие энергетики и коммунального хозяйства» в рамках комплекса процессных мероприятий «Поддержка ресурсоснабжающих организаций» в части компенсации теплоснабжающим организациям части потерь в доходах (дополнительных расходов) и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат теплоснабжающим организациям. Расходы в общей сумме 1 412 398,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета планируется направить на реализацию мероприятий по стабилизации ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечив долю региона (31 %) при предоставлении федеральной поддержки в виде субсидии в связи с ростом цен на топочный мазут⁶.

Общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденный Законом о бюджете на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области в сумме 7 096 968,0 тыс. рублей⁷, спрогнозирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области Мурманской

⁵ Не более 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

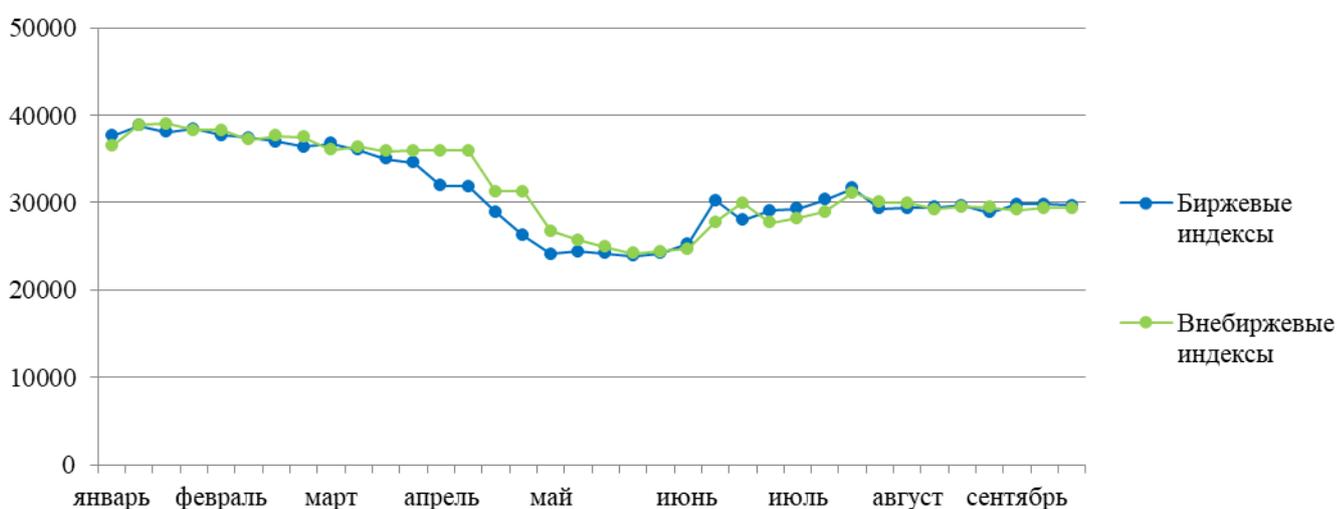
⁶ Постановление Правительства РФ от 20.08.2025 № 1241 «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году субсидий из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджету Мурманской области в целях софинансирования расходных обязательств Мурманской области, возникающих при реализации мероприятий по стабилизации ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающих компенсацию теплоснабжающим организациям части потерь в доходах (дополнительных расходов) и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат теплоснабжающим организациям, возникших в связи с ростом цен на топочный мазут».

⁷ Исполнение на 01.09.2025 года составило 7 015 786,6 тыс. рублей или 98,9 %.

области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 726-ПП⁸.

Также при формировании тарифов ресурсоснабжающих организаций Мурманской области на 2025 год и расчете потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели применялась стоимость 1 тонны топочного мазута М-100 в сумме 21 692,9 рублей⁹. Согласно данным официального сайта АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» (СПБМТСБ)¹⁰ в период с 01.01.2025 года по настоящее время минимальное и максимальное значения средневзвешенной цены топочного мазута за 1 тонну составляли от 23 925,0 рублей (с НДС) до 38 997,0 рублей.

Региональные индексы первичного рынка цен на топочный мазут в Санкт-Петербурге (Северо-Западный регион) в 2025 году, рублей за тонну



В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (протокол от 14.11.2024 № 25) было отмечено о недостаточности объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области и необходимости уточнения объемов бюджетных ассигнований с учетом актуальной потребности, включая стоимость топочного мазута, складывающуюся на топливно-энергетическом рынке.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на поддержку ресурсоснабжающих организаций в части компенсации

⁸ 60% от объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, определенного исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

⁹ При формировании регионального бюджета по информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области прогнозируемый объем выпадающих доходов при установлении тарифов на 2025 год составляет 11 828,0 млн. рублей.

¹⁰ <https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>.

теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета на 1 412 398,4 тыс. рублей. С учетом субсидии из федерального бюджета общая сумма бюджетных ассигнований расчетно составит 11 653 091,8 тыс. рублей.

Учитывая, что средневзвешенная цена топочного мазута за 1 тонну, сложившаяся на топливно-энергетическом рынке за истекший период 2025 года, превышала аналогичный показатель, учтенный при прогнозировании бюджетных ассигнований на 2025 год, а также рост показателя с июня 2025 года по настоящее время, существуют риски недостаточности запланированных бюджетных ассигнований.

2.3. В рамках непрограммных направлений деятельности по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на 9 980,0 тыс. рублей или 10,4 % - на обеспечение реализации мероприятий в сфере развития систем коммунальной инфраструктуры, накопления и транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с соглашением о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и Администрацией Приморского муниципального округа Запорожской области¹¹.

2.4. Объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается законопроектом к утверждению в сумме 6 591 200,1 тыс. рублей и соответствует распределению расходов, представленному в материалах к законопроекту.

2.5. Объем **резервного фонда Правительства Мурманской области** (далее – Резервный фонд Правительства) на 2025 год законопроектом увеличивается на 362 812,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса в размере 4 770 914,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ¹², сняли ограничение по предельному размеру резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (3 % утвержденного Законом о бюджете объема расходов).

3. Законопроектом прогнозируется увеличение размера **дефицита областного бюджета** на 2025 год на 22,2 % или на 4 911 826,1 тыс. рублей – до суммы 26 992 305,6 тыс. рублей, что составляет 26,4 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. С учетом утвержденного размера снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (в сумме 5 058 813,0 тыс. рублей) и объема бюджетных ассигнований, направляемых на

¹¹ Постановление Правительства Мурманской области от 06.03.2025 № 15-ПП «О мерах по реализации соглашения о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и Администрацией Приморского муниципального округа Запорожской области в 2025 году» (пункт 1.3.2).

¹² «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (в сумме 4 182 692,0 тыс. рублей)¹³, а также объема бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий, перечисленных в части 7 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ¹⁴ (в сумме 2 230 170,7 тыс. рублей), дефицит областного бюджета составит 15,2 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превысит ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса¹⁵.

Финансирование дефицита областного бюджета предусмотрено за счет увеличения совокупного объема кредитов, предоставленных кредитными организациями (на 5 300 000,0 тыс. рублей), и уменьшения суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (на 388 173,9 тыс. рублей).

Утверждаемые пунктом 6 статьи 1 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год (приложение 12 к законопроекту) соответствуют прогнозируемому объему дефицита.

Размеры дефицита областного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов законопроектом не изменены.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) на 1 января 2026 года на 7,7 % или на 5 300 000,0 тыс. рублей – до суммы 74 562 001,7 тыс. рублей, что обусловлено увеличением размера дефицита областного бюджета.

Увеличение верхнего предела государственного долга вызвано ростом совокупного сальдо привлечения и погашения кредитов кредитных организаций (объем привлеченных кредитов увеличится на 17 300 000,0 тыс. рублей, объем погашенных кредитов возрастет на 12 000 000,0 тыс. рублей).

Увеличение объема привлечения кредитов кредитных организаций свидетельствует о наращивании зависимости областного бюджета от заемных средств, а также ведет к росту расходов на обслуживание долговых обязательств.

Объем верхнего предела государственного долга на 1 января 2026 года, установленный пунктом 1 статьи 1 законопроекта (74 562 001,7 тыс. рублей), составит 73,0 % от утвержденного общего объема доходов областного бюджета

¹³ Допускается положениями, предусмотренными пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

¹⁴ Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

¹⁵ С учетом округления значения показателя до целых процентов.

без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысит ограничение, определенное пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса и пунктом 2 статьи 50 Закона о бюджетном процессе¹⁶.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2025 год (приложение 13 к законопроекту) сформирована в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса и учитывает изменение объема привлекаемых и погашаемых кредитов кредитных организаций.

Увеличение верхнего предела государственного долга Мурманской области на 1 января 2027 года и 1 января 2028 года, обусловленное ростом данного показателя на 1 января 2026 года (на 5 300 000,0 тыс. рублей), законопроектом не предусмотрено.

Выводы

1. Содержание законопроекта соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Общий объем расходов, предлагаемый к утверждению законопроектом, обеспечен суммарным объемом доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета. Предлагаемый к утверждению бюджет сбалансирован, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области**

Д.В. Костюкевич

¹⁶ Не более утвержденного общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.