

## Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2014 – 2017 годах на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба в рамках государственной программы Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» (совместно с Контрольно-счетным органом города Мончегорска и Контрольно-счетной комиссией ЗАТО г. Заозерск).

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области (далее – Министерство);
- Администрация муниципального образования ЗАТО город Заозерск;
- Администрация муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией.

Проверяемый период: 2014 – 2017 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В Мурманской области реализация мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба осуществлялась в рамках трех подпрограмм государственной программы Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» на 2014 - 2020 годы (далее также – Госпрограмма), ответственным исполнителем которой является Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области.

Цель и задача государственной программы Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» на 2014 - 2020 годы в части мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба на территории Мурманской области, соответствуют целям и задачам социально-экономического развития Мурманской области, определенным в стратегиях, концепциях и прогнозах.

2. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Мурманской области не содержит перечень задач и функций в сфере отношений, связанных с обеспечением ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

3. За 2014 - 2017 годы бюджетные расходы на ликвидацию накопленного экологического ущерба исполнены на общую сумму 22 796,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 12 420,2 тыс. рублей;
- за счет средств местных бюджетов – 10 375,9 тыс. рублей.

В общем объеме бюджетных расходов на ликвидацию накопленного экологического ущерба за 2014 - 2017 годы удельный вес расходов областного бюджета составил 54,5 %, местных бюджетов – 45,5 %.

Основной объем расходов областного бюджета в размере 82,3 % приходится на предоставление муниципальным образованиям Мурманской области межбюджетных субсидий на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба.

За счет средств областного бюджета была создана и актуализируется «Публичная карта объектов накопленного экологического ущерба», в том числе на основе мониторинга.

4. В ходе проверки соблюдения «Правил предоставления и распределения межбюджетной субсидии» нарушений не установлено, за исключением следующего. В 1 случае администрацией города Мончегорска нарушен срок представления отчета об исполнении условий предоставления межбюджетной субсидии.

Размеры межбюджетной субсидии на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба по каждому муниципальному образованию определялись Министерством с соблюдением положений «Методики расчета распределения межбюджетной субсидии».

5. В течение проверяемого периода Министерством заключено 18 соглашений о предоставлении межбюджетной субсидии 12 муниципальным образованиям, из них:

- 14 соглашений заключено с 9 муниципальными образованиями с целью расходования – «ликвидация несанкционированных свалок отходов». Кассовые расходы исполнены Министерством на основании заявок на финансирование, поданных муниципальными образованиями, на общую сумму 7 378,3 тыс. рублей, или на 55,5 процента объемов межбюджетной субсидии, предусмотренной соглашениями;

- 4 соглашения заключено с 3 муниципальными образованиями с целью расходования – «разработка проектно-сметной документации по ликвидации объектов НЭУ». Кассовые расходы исполнены Министерством на основании заявок на финансирование, поданных муниципальными образованиями, на общую сумму 2 840,0 тыс. рублей, или на 43,7 % объемов межбюджетной субсидии, предусмотренной соглашениями.

Основными причинами неисполнения бюджетных средств являлись экономия по результатам конкурсных процедур и условия заключенных муниципальных контрактов, устанавливающих сроки выполнения работ (услуг) подрядчиками за пределами финансового года, в котором предоставлялась межбюджетная субсидия.

6. В нарушение пункта 2.6 «Мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 19 декабря 2016 года № 630-ПП/13, срок окончания выполнения работ (оказания услуг) по муниципальным контрактам, заключенным муниципальными образованиями ЗАТО город Заозерск и

Кольского района, установлен в 2018 и 2019 годах, что за пределами срока реализации таких мероприятий, установленного 20 декабря 2017 года.

Кроме того, Министерством при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств с 2 муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба, что является нарушением части 5 во взаимосвязи с частью 11 статьи 161, абзаца третьего статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.

7. По состоянию на 1 января 2018 года:

- доля площади Мурманской области, охваченной государственным мониторингом накопленного экологического ущерба, в общей площади территории Мурманской области составила 37,43 %, что соответствует планируемому показателю Госпрограммы;

- в Перечень объектов накопленного экологического ущерба включен 101 объект, общая площадь которых составляет 417,0 га;

- площадь объектов накопленного экологического ущерба IV – V классов опасности составляет 357,2 га, а ликвидировано таких объектов в течение 2015 – 2017 годов на площади 2,164 га, что составило 0,6 % площади таких объектов.

В течение 2014 – 2017 годов в рамках реализации программных мероприятий ликвидировано 54 несанкционированных свалки отходов, что составляет 10,8 % от запланированного показателя к концу 2020 года.

Согласно результатам оценки эффективности, проведенной на основе Методики эффективности государственных программ Мурманской области, по итогам реализации государственной программы «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» на 2014 - 2020 годы, подпрограммы, предусматривающие мероприятия по ликвидации накопленного экологического ущерба, реализованы:

- в 2015 году ниже среднего уровня эффективности;

- в 2016 году с высоким уровнем эффективности;

- в 2017 году с низким уровнем эффективности.

Вместе с тем состав показателей государственной программы «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» на 2014 - 2020 годы и отсутствие официальных статистических и (или) ведомственных сведений (данных), содержащих объективные, достоверные и сопоставимые следующие показатели:

- площади Мурманской области, занятой объектами накопленного экологического ущерба;

- общей площади территории Мурманской области, занятой объектами накопленного экологического ущерба IV - V классов опасности;

- площади территории Мурманской области, на которой ликвидированы объекты накопленного экологического ущерба IV - V классов опасности;

- о количестве несанкционированных свалок отходов,

не позволяет оценить эффективность реализации мероприятий в сфере накопленного экологического ущерба, а также степень влияния расходов областного бюджета, направленных на реализацию данных мероприятий, на ожидаемые результаты реализации данной Госпрограммы.

Кроме того, результативность и эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба снижается, как в связи с появлением новых объемов отходов на ранее ликвидированных свалках, так и образованием новых несанкционированных свалок отходов.

Таким образом, результативность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию программных мероприятий в сфере накопленного экологического ущерба в 2014 – 2017 годах, находится на низком уровне, и ставит под сомнение достижение ожидаемых результатов реализации государственной программы «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» на 2014 - 2020 годы в данной сфере.

В случае, если объемы финансирования мероприятий и достигнутые темпы ликвидации накопленного экологического ущерба, а также низкая активность участия в них отдельных муниципальных образований продолжают оставаться на уровне 2014 – 2017 годов, то имеются риски, что только на ликвидацию объектов, предусмотренных в Перечне объектов накопленного экологического ущерба, может потребоваться не менее 20 лет.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области 7 декабря 2018 года (протокол № 29) утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение направить информационные письма Правительству Мурманской области, Министерству природных ресурсов и экологии Мурманской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, муниципальное образование город Мончегорск с подведомственной территорией, муниципальное образование ЗАТО город Заозерск.