

УТВЕРЖДЕНО  
Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
(протокол от 30.05.2018 № 14)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на годовой отчет об исполнении областного бюджета**  
**за 2017 год**

г. Мурманск  
2018 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Общие положения .....	3
Доходы .....	4
Налоговые доходы .....	5
Неналоговые доходы .....	8
Безвозмездные поступления .....	10
Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита областного бюджета .....	12
Состояние внутреннего государственного долга Мурманской области.....	14
Расходы .....	16
Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований.....	22
Резервный фонд Мурманской области.....	29
Резервный фонд Правительства Мурманской области .....	29
Публичные обязательства и публичные нормативные обязательства.....	30
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.....	32
Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета требованиям нормативных правовых актов.....	35
Выводы .....	38

## Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), законами Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате Мурманской области), от 23 декабря 2016 года № 2083-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 27.11.2017, далее – Закон о бюджете) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год (далее - Отчет об исполнении бюджета) представлен в Контрольно-счетную палату Мурманской области (далее – Счетная палата) Правительством Мурманской области 12.04.2018 (исх. 01/1105-МК) в пределах срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Перечень документов, предоставленных с Отчетом об исполнении бюджета, в целом соответствует перечню, установленному статьей 44 Закона о бюджетном процессе.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета осуществлена Счетной палатой на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 43 Закона о бюджетном процессе с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ и проведена с использованием стандарта финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 10.04.2014 № 11).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности каждого главного администратора средств областного бюджета подготовлены 30 заключений, которые вместе с результатами экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, использованы при подготовке заключения.

Отчет об исполнении бюджета представлен в составе форм, установленном «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция № 191н).

Анализ исполнения по расходам проведен в соотношении с данными уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2017 год .

Исполнение основных характеристик областного бюджета за 2017 год по показателям Отчета об исполнении бюджета и по результатам внешней проверки бюджетной отчетности представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено за 2017 год		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнение к утвержденным Законом о бюджете назначениям (+,-) (гр.4- гр.2)	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям (+,-) (гр.4- гр.3)
			по данным Отчета об исполнении бюджета	по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Счетной палатой			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	56 820 672,4	56 820 672,4	56 829 346,6	56 829 346,6	-	8 674,2	8 674,2
Расходы	58 138 550,5	58 767 237,1	57 066 636,5	57 066 636,5	-	- 1 071 914,0	-1 700 600,6
Дефицит (-) профицит (+)	- 1 317 878,2	x	- 237 289,9	- 237 289,9	-	x	x

## ДОХОДЫ

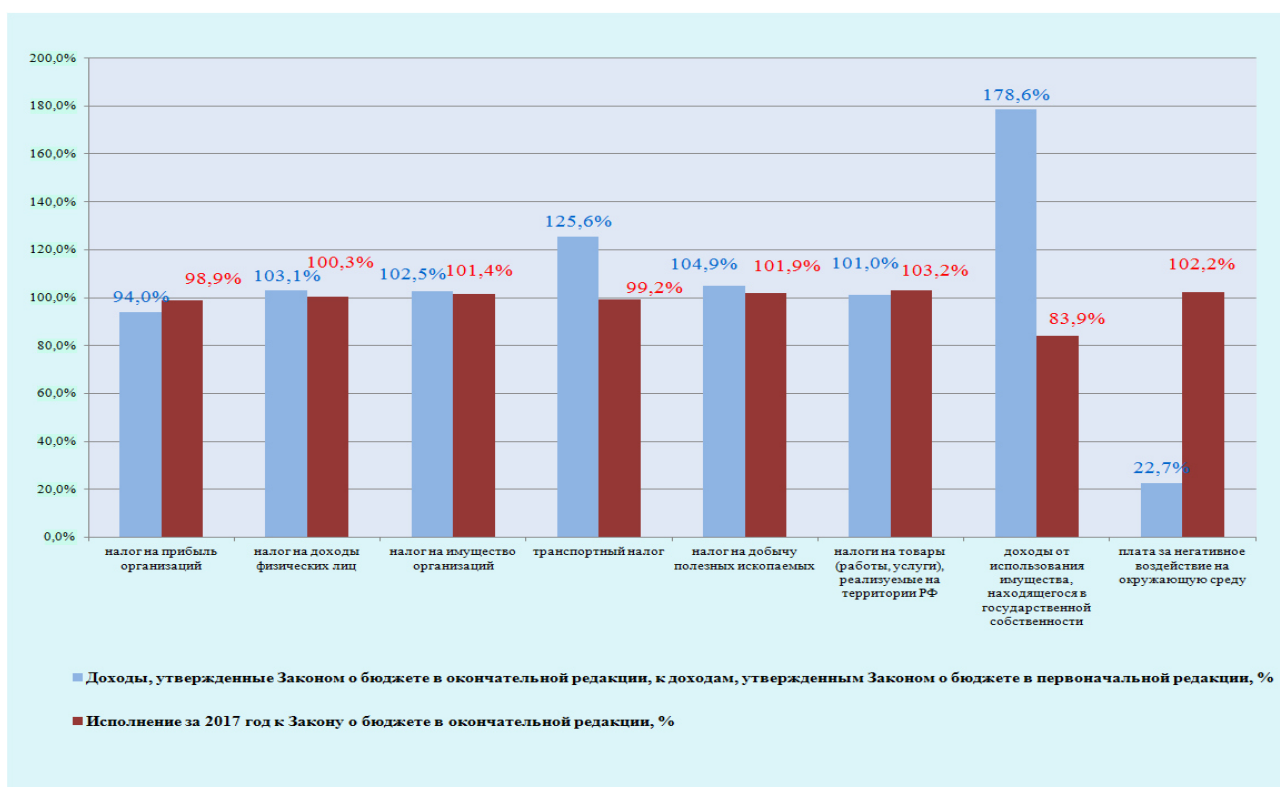
Доходы областного бюджета исполнены в объеме 56 829 346,6 тыс. рублей, что на 8 674,2 тыс. рублей, или на 0,02 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете.

Общий объем законодательно утвержденных и исполненных доходов за 2016 и 2017 годы представлен ниже на диаграмме.



Информация об исполнении доходов областного бюджета за 2017 год в разрезе видов доходов представлена в приложении № 1 к заключению.

Анализ двух относительных показателей (первоначальные утвержденные назначения к утвержденным назначениям в окончательной редакции Закона о бюджете и фактические поступления к утвержденным назначениям) по 8 видам доходов, которые составили 98,4 % поступлений доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, приведен ниже на диаграмме.



Отклонения относительных показателей исполнения областного бюджета по доходам к утвержденным назначениям определены в диапазоне от 83,9 % (доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности) до 103,2 % (налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ).

Отклонение относительных показателей по доходам между Законом о бюджете в окончательной редакции и аналогичными показателями Закона о бюджете в первоначальной редакции находятся в диапазоне от 22,7 % (плата за негативное воздействие на окружающую среду) до 178,6 % (доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности).

Приведенный анализ отклонений указывает на недостатки качества (реалистичности) планирования назначений показателей поступления доходов на стадии их прогнозирования, а именно существенные отклонения назначений показателей первоначальной редакции Закона о бюджете от назначений показателей его окончательной редакции, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета.

### Налоговые доходы

Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены в объеме 49 199 125,4 тыс. рублей (86,6 % от поступивших доходов), что составило:

- 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
- 98,5 % от исполненных бюджетных назначений 2016 года.

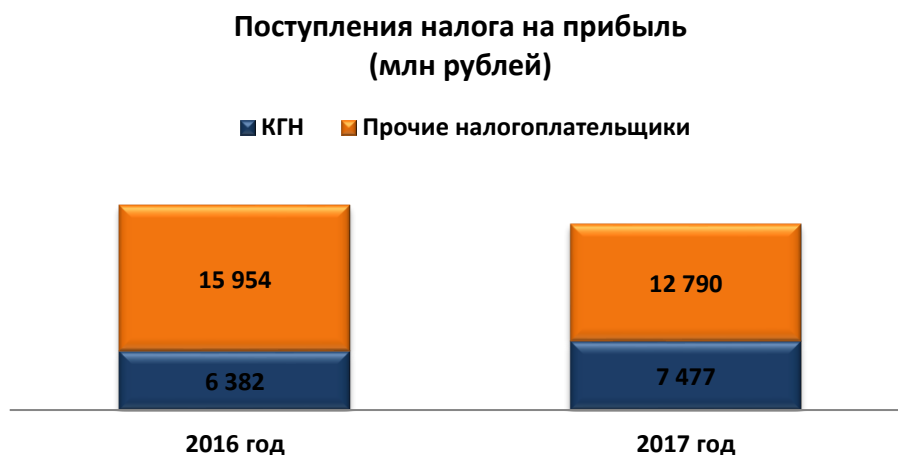
Поступления в областной бюджет налоговых доходов в 2017 году на 92,4 % обеспечены следующими налогами:

- налогом на доходы физических лиц – 41,8 % (в 2016 году – 39,2 %);
- налогом на прибыль организаций – 41,2 % (в 2016 году – 44,7 %);
- налогом на имущество организаций – 9,4 % (в 2016 году – 8,3 %).

Объем поступлений по **налогу на прибыль организаций** (далее - налог на прибыль) составил 20 266 573,6 тыс. рублей, что ниже объема, утвержденного Законом о бюджете на 233 426,4 тыс. рублей, или на 1,1 % и ниже поступлений 2016 года на 2 069 198,4 тыс. рублей, или на 9,3 процента.

Поступления налога в областной бюджет обеспечены на 36,9 % участниками консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН), состоящими на учете в налоговых инспекциях Мурманской области<sup>1</sup>.

Сравнительный анализ поступлений налога на прибыль в областной бюджет по группам налогоплательщиков за 2016 и 2017 годы приведен ниже на диаграмме.



Доля поступлений в областной бюджет по налогу на прибыль от участников КГН в общей сумме поступлений в 2017 году по сравнению с 2016 годом выросла с 28,6 до 36,9 процента.

Согласно Отчету о поступлении налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма 1-НОМ, далее – Отчет о поступлении налогов и сборов) по состоянию на 01.01.2018 значительную часть (66,2 %) поступлений налога на прибыль в областной бюджет обеспечили организации со следующими основными видами экономической деятельности:

- производство основных драгоценных металлов и прочих цветных металлов – 28,1 процента;
- добыча прочих полезных ископаемых – 19,0 процента;
- добыча и обогащение железных руд – 10,0 процента;
- складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность – 9,1 процента.

**Налог на доходы физических лиц** исполнен в объеме 20 555 747,3 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом о бюджете на 67 309,3 тыс.

<sup>1</sup> Создание КГН регламентируется главой 3.1 Налогового кодекса РФ

рублей, или на 0,3 % и выше поступлений 2016 года на 955 699,2 тыс. рублей, или на 5,1 процента.

Согласно Отчету о поступлении налогов и сборов по состоянию на 01.01.2018 наибольшая доля (33,7 %) поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Мурманской области обеспечена организациями с основным видом экономической деятельности «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение».

Доходы по **налогу на имущество организаций**, исполненные в объеме 4 613 923,1 тыс. рублей выше объема, утвержденного Законом о бюджете, на 63 923,1 тыс. рублей (на 1,4 %) и на 493 816,7 тыс. рублей (на 12,0 %) выше объема поступления 2016 года.

Согласно Отчету о поступлении налогов и сборов по состоянию на 01.01.2018 значительную часть (65,8 %) поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет обеспечили организации со следующими основными видами экономической деятельности:

- торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами – 34,1 процента;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 14,2 процента;
- производство основных драгоценных металлов и прочих цветных металлов - 9,1 процента;
- добыча прочих полезных ископаемых – 8,4 процента.

Необходимо отметить, что потенциальным резервом увеличения поступлений в областной бюджет по вышеприведенным налоговым доходам является эффективное осуществление налогового администрирования объемов выявленной задолженности.

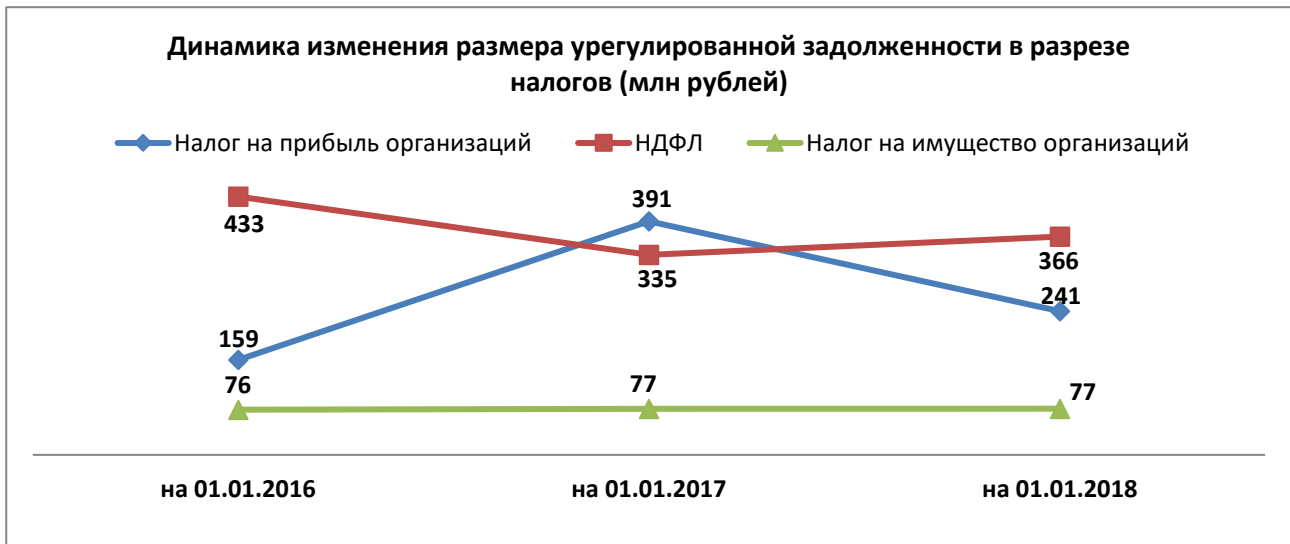
Так, по состоянию на 1 января 2018 года размер урегулированной задолженности (без учета пеней и налоговых санкций) составил<sup>2</sup>:

- по налогу на прибыль в областной бюджет 240 658 тыс. рублей со снижением относительно 2016 года на 150 555 тыс. рублей;
- по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Мурманской области 365 759 тыс. рублей с увеличением относительно 2016 года на 30 807 тыс. рублей;
- по налогу на имущество организаций в областной бюджет 77 305 тыс. рублей с увеличением относительно 2016 года на 320 тыс. рублей.

Сравнительный анализ приведенных данных представлен ниже на диаграмме.

---

<sup>2</sup> По данным Отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма 4-НМ)



### Неналоговые доходы

Поступление неналоговых доходов в доход областного бюджета за 2017 год составило 522 140,8 тыс. рублей, или 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что меньше на 253 975,7 тыс. рублей (в 1,5 раза) поступлений 2016 года.

Исполнение неналоговых доходов областного бюджета в 2017 году в основном обеспечено:

- денежными взысканиями (штрафами) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в сумме 235 025,2 тыс. рублей (45,0 % неналоговых доходов), в 2016 году 248 936,2 тыс. рублей (32,1 % неналоговых доходов);
- платой за негативное воздействие на окружающую среду – 55 930,0 тыс. рублей (10,7 % неналоговых доходов), в 2016 году 212 992,0 тыс. рублей (27,4 % неналоговых доходов);
- доходами от компенсации затрат государства – 38 454,9 тыс. рублей (7,4 % неналоговых доходов), в 2016 году 40 982,9 тыс. рублей (5,3 % неналоговых доходов);
- поступлениями сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – 30 792,1 тыс. рублей (5,9 % неналоговых доходов), в 2016 году 28 256,0 тыс. рублей (3,6 % неналоговых доходов);
- доходами от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации<sup>3</sup>, в части реализации основных средств по указанному имуществу – 28 962,7 тыс. рублей (5,5 % неналоговых доходов), в 2016 году 94 244,0 тыс. рублей (12,1 % неналоговых доходов);

<sup>3</sup> За исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных



• доходами в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям – 21 444,1 тыс. рублей (4,1 % неналоговых доходов), в 2016 году 738,1 тыс. рублей (0,1 % неналоговых доходов).

Сведения об исполнении неналоговых доходов за 2017 год в разрезе подгрупп представлены ниже в таблице.

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утверждено Законом о бюджете	тыс. рублей	
			Исполнено	Процент исполнения, %
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>		<b>530 715,9</b>	<b>522 140,8</b>	<b>98,4</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	000 1 11 00000 00 0000 000	56 456,0	47 377,1	83,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	000 1 12 00000 00 0000 000	84 903,8	88 491,6	104,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	000 1 13 00000 00 0000 000	61 475,9	64 064,0	104,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	000 1 14 00000 00 0000 000	27 532,6	32 867,0	119,4
Административные платежи и сборы	000 1 15 00000 00 0000 000	1 690,0	1 990,9	117,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	000 1 16 00000 00 0000 000	298 657,6	287 258,8	96,2
Прочие неналоговые доходы	000 1 17 00000 00 0000 000	-	91,4	-

По данным Отчета об исполнении бюджета и сведений, предоставленных Министерством имущественных отношений Мурманской области, по доходам, администратором которых оно является, установлено следующее.

1) *Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).*

За 2017 год по договорам аренды государственного имущества начислено 2 701,1 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 5 619,3 тыс. рублей, или 91,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Сведения о недоимке указанного дохода за отчетный период приведены ниже в таблице.

Недоимка по состоянию на 01.01.2017			Недоимка по состоянию на 01.01.2018			Изменение		
Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени
11 357,0	10 426,0	931,0	7 981,4	7 344,9	636,5	-3 375,6	-3 081,1	-294,5

По состоянию на 1 января 2018 года размер недоимки (включая пени) по сравнению с 1 января 2017 года уменьшился на 3 375,6 тыс. рублей и составил 7 981,4 тыс. рублей, что более чем в 1,4 раза больше объема поступления за 2017 год.

2) *Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).*

За 2017 год начислено доходов, получаемых за земли, находящиеся в собственности Мурманской области, в размере 10 627,8 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 14 970,5 тыс. рублей, или 85,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Сведения о недоимке указанного дохода за отчетный период приведены ниже в таблице.

тыс. рублей								
Недоимка по состоянию на 01.01.2017			Недоимка по состоянию на 01.01.2018			Изменение		
Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени
5 943,7	4 858,3	1 085,4	6 278,7	4 996,6	1 282,1	335,0	138,3	196,7

По состоянию на 1 января 2018 года по сравнению с 1 января 2017 года размер недоимки (включая пени) увеличился до 6 278,7 тыс. рублей или на 335,0 тыс. рублей, что составило 41,9 % от общей суммы поступления за 2017 год.

3) *Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.*

Поступления доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий в 2017 году составили 50,0 тыс. рублей, или 0,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Сумма прибыли, подлежащая перечислению в областной бюджет в 2017 году, образовалась по ГОУСП «Тулома», размер которой составил 6 308,5 тыс. рублей. Недоимка по состоянию на 31.12.2017 составила 6 258,5 тыс. рублей, кроме того, начислено пени в размере 238,2 тыс. рублей.

Таким образом, при повышении эффективности администрирования, недоимка является потенциальным резервом увеличения поступлений от перечисленных доходов в областной бюджет.

### **Безвозмездные поступления**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета безвозмездные поступления в доход областного бюджета за 2017 год (кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов) составили 7 108 080,3 тыс. рублей, или 100,5 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе

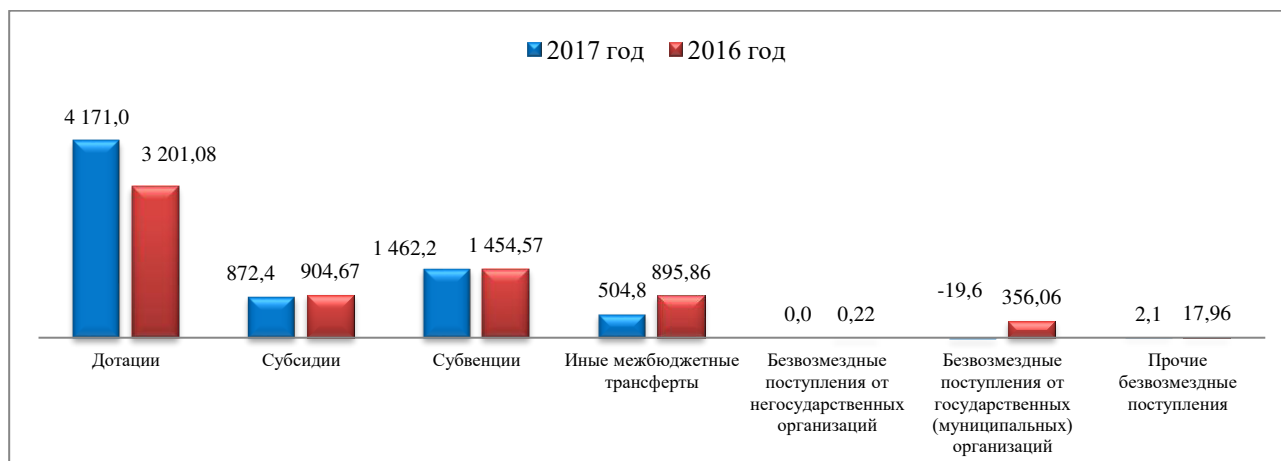
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за счет поступлений из федерального бюджета) составили 7 010 435,6 тыс. рублей, или 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объем безвозмездных поступлений в 2017 году увеличился по сравнению с 2016 годом на 3,7 процента. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета увеличился на 0,6 процентных пункта к уровню 2016 года и составил 12,5 процента.

Сведения об исполнении безвозмездных поступлений представлены ниже в таблице.

Наименование показателя	тыс. рублей		
	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Процент исполнения, %
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>7 069 550,2</b>	<b>7 108 080,3</b>	<b>100,5</b>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7 067 353,7	7 010 435,6	99,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 170 975,9	4 170 975,9	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	890 301,2	872 429,3	98,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 505 085,6	1 462 187,2	97,1
Иные межбюджетные трансферты	500 991,0	504 843,3	100,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	-	- 19 619,0	-
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2 196,5	2 090,3	95,2
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	125 515,8	-
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	-10 342,4	-
<i>Справочно:</i> ДОХОДЫ, всего	x	56 829 346,6	x
Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета, %		12,5	

Структура, динамика и сравнительный анализ безвозмездных поступлений в доход областного бюджета за 2016 и 2017 годы представлены в приложении № 2 к заключению и ниже на диаграмме (млн рублей).



Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2017 году увеличился на 8,6 % по сравнению с 2016 годом и составил 7 010 435,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в общем объеме безвозмездных поступлений составила 98,6 процента.

В структуре безвозмездных поступлений дотации из федерального бюджета составили 58,7 % общего объема поступлений или 4 170 975,9 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 100,0 процентов. Размер дотаций в 2017 году увеличился на 30,3 % к уровню 2016 года.

Субсидии из федерального бюджета в областной бюджет поступили в сумме 872 429,3 тыс. рублей, что составило 12,3 % общего объема безвозмездных поступлений. Исполнение годовых назначений составило 98,0 процентов. Поступление субсидий в 2017 году уменьшилось на 3,6 % к уровню 2016 года.

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 1 462 187,2 тыс. рублей, или 20,6 % общего объема безвозмездных поступлений, исполнение составило 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2016 года объем поступивших субвенций увеличился на 0,5 процента.

Иные межбюджетные трансферты поступили в размере 504 843,3 тыс. рублей (100,8 % от утвержденных бюджетных назначений), что в структуре безвозмездных поступлений составило 7,1 процента.

Сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений в доходы областного бюджета за 2017 год в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета представлен в приложении № 3 к заключению.

Основная доля – 5 873 403,5 тыс. рублей, или 82,6 % безвозмездных поступлений приходится на трех главных администраторов доходов областного бюджета:

- Министерство финансов Мурманской области – 4 267 129,3 тыс. рублей (60,0 %);
- Министерство социального развития Мурманской области – 1 323 541,6 тыс. рублей (18,6 %);
- Комитет по труду и занятости населения Мурманской области – 282 732,7 тыс. рублей (4,0 %).

### **Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита областного бюджета**

Законом о бюджете дефицит областного бюджета установлен в сумме 1 317 878,2 тыс. рублей с увеличением по сравнению с первоначально утвержденным назначением (77 887,9 тыс. рублей) в 16,9 раза.

Областной бюджет согласно Отчету об исполнении бюджета исполнен с дефицитом в сумме 237 289,9 тыс. рублей без превышения ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Заимствования в целях финансирования дефицита областного бюджета осуществлялись на основании Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области, утвержденной статьей 18 Закона о бюджете (Приложение № 7 к Закону о бюджете).

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета источниками финансирования дефицита бюджета явились:

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 02 00 00 00 0000 000) в сумме «минус» 1 600 000,0 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от полученных на сумму 33 850 000,0 тыс. рублей<sup>4</sup> и погашенных на сумму 35 450 000,0 тыс. рублей<sup>5</sup> кредитов;

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 000 01 03 00 00 00 0000 000) в сумме «минус» 76 163,0 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от полученных на сумму 19 992 917,0 тыс. рублей<sup>6</sup> и погашенных на сумму 20 069 080,0 тыс. рублей<sup>7</sup> бюджетных кредитов;

- бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 06 05 00 00 0000 000) в сумме «минус» 471 968,6 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от предоставленных бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 657 355,7 тыс. рублей<sup>8</sup>, и возврата муниципальными образованиями и юридическими лицами бюджетных кредитов на сумму 185 387,1 тыс. рублей<sup>9</sup>;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (КБК 000 01 00 00 00 00 0000 000) в сумме 2 385 421,5 тыс. рублей (уменьшение остатков средств бюджета).

Необходимо отметить, что в 2017 году:

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале не поступали;

- бюджетные кредиты юридическим лицам не предоставлялись;

- объем бюджетных ассигнований для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам (657 355,7 тыс. рублей) не превысил сумму, установленную пунктом 3 статьи 15 Закона о бюджете (665 000,0 тыс. рублей);

- сумма бюджетных кредитов (586 355,7 тыс. рублей), предоставленных местным бюджетам на срок, выходящий за пределы финансового года, не

<sup>4</sup> ПАО «Сбербанк России» - 9 850 000,0 тыс. рублей; ПАО «Совкомбанк» - 23 000 000,0 тыс. рублей; АО «Газпромбанк» - 1 000 000,0 тыс. рублей

<sup>5</sup> ПАО «Сбербанк России» - 10 510 000,0 тыс. рублей; ПАО «Промсвязьбанк» - 340 000,0 тыс. рублей; ПАО «Совкомбанк» - 24 600 000,0 тыс. рублей

<sup>6</sup> Из федерального бюджета – 2 798 217,0 тыс. рублей и Управления Федерального казначейства по Мурманской области – 17 194 700,0 тыс. рублей

<sup>7</sup> Федеральному бюджету – 2 874 380,0 тыс. рублей и Управлению Федерального казначейства по Мурманской области – 17 194 700,0 тыс. рублей

<sup>8</sup> Предоставлено 17 кредитов 13 муниципальным образованиям Мурманской области на финансирование дефицита бюджета и на погашение долговых обязательств

<sup>9</sup> Муниципальными образованиями возвращено 156 530,0 тыс. рублей, юридическими лицами – 28 857,1 тыс. рублей

превысила сумму, установленную пунктом 3 статьи 15 Закона о бюджете (594 000,0 тыс. рублей);

- в соответствии со статьей 15.1 Закона о бюджете осуществлена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам в 2014 и в 2015 годах, путем прекращения первоначального обязательства с заменой его другим обязательством с частичным списанием суммы основанного долга на дату проведения реструктуризации. Реструктуризация<sup>10</sup> задолженности проведена по 14 бюджетным кредитам (8 муниципальных образований) на общую сумму 26 389,0 тыс. рублей.

### Состояние внутреннего государственного долга Мурманской области

Статьей 1 Закона о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) на 1 января 2018 года установлен в объеме 19 092 798,8 тыс. рублей, что на 2 621 674,0 тыс. рублей, или на 12,1 % ниже первоначально утвержденного значения. Верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области на 1 января 2018 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета, государственный долг по состоянию на 1 января 2018 года составил 18 982 689,8 тыс. рублей, или 99,4 % от установленного Законом о бюджете верхнего предела.

За отчетный период государственный долг уменьшился на 1 676 163,0 тыс. рублей за счет погашения кредитов кредитным организациям и бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, необходимых для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств.

Анализ изменения объема и структуры государственного долга в отчетном году и его соотношение к объему налоговых и неналоговых доходов приведены ниже в таблице.

Вид долгового обязательства	Государственный долг				Прирост (+), снижение (-) тыс. рублей	Темп роста %
	на 01.01.2017		на 01.01.2018			
	Объем, тыс. рублей	Структура долга, %	Объем, тыс. рублей	Структура долга, %		
<b>Итого:</b>	<b>20 658 852,8</b>	<b>100</b>	<b>18 982 689,8</b>	<b>100</b>	<b>-1 676 163,0</b>	<b>91,9</b>
Кредиты, полученные от кредитных организаций	11 000 000,0	53,2	9 400 000,0	49,5	-1 600 000,0	85,5

<sup>10</sup> На основании Порядка проведения в 2017 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 24.07.2017 № 373-ПП

Бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	9 658 852,8	46,8	9 582 689,8	50,5	-76 163,0	99,2
<i>Размер долга к объему налоговых и неналоговых доходов</i>	<i>40,7%</i>	<i>x</i>	<i>38,2%</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

Государственный долг по кредитам, полученным от кредитных организаций, уменьшился на 1 600 000,0 тыс. рублей, или на 14,5 процента.

Относительный показатель отношения размера государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 1 января 2017 года составлял 40,7 % и на конец отчетного периода уменьшился на 2,5 процентных пункта и составил 38,2 процента.

На конец 2017 года в структуре государственного долга основную долю составляют бюджетные кредиты. Их удельный вес составил 50,5 %, увеличившись за отчетный год на 3,7 процентных пункта.

Доля кредитов, полученных от кредитных организаций, в общем объеме государственного долга составила 49,5 %, сократившись за отчетный год на 3,7 процентных пункта.

В отчетном периоде государственные гарантии Мурманской области не исполнялись (исполнение обязательств осуществлялось принципалом)<sup>11</sup>.

Движение государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2018 года по видам долговых обязательств представлено ниже в таблице.

тыс. рублей

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2017	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2018
Кредиты, полученные от кредитных организаций	11 000 000,0	33 850 000,0	35 450 000,0	9 400 000,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	9 658 852,8	2 798 217,0	2 874 380,0	9 582 689,8
Бюджетные кредиты, привлеченные на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)*	0,0	17 194 700,0	17 194 700,0	0,0
Государственные гарантии, предоставленные Мурманской областью	0,0	500 000,0	500 000,0	0,0
<b>Итого:</b>	<b>20 658 852,8</b>	<b>54 342 917,0</b>	<b>56 019 080,0</b>	<b>18 982 689,8</b>

\* - привлечены в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области

За анализируемый период привлечение кредитов, полученных от кредитных организаций, произведено в объеме 33 850 000,0 тыс. рублей по ставкам от 8,441 % до 11,38 % годовых, бюджетных кредитов – 19 992 917,0 тыс. рублей по ставке 0,1 % годовых. Погашение произведено по кредитам,

<sup>11</sup> АО «Мурманэнергосбыт»

полученным от кредитных организаций – 35 450 000,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 20 069 080,0 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга на 2017 год, установленный пунктом 2 статьи 18 Закона о бюджете в сумме 49 700 000,0 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям Мурманской области в сумме 500 000,0 тыс. рублей, не превышен.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизились в 1,6 раза (с 941,7 млн рублей до 588,3 млн рублей) и не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

## РАСХОДЫ

В ходе исполнения бюджета в 2017 году в Закон о бюджете два раза вносились изменения. С учетом внесенных изменений общий объем бюджетных обязательств составил **58 138 550,5 тыс. рублей**. При этом обязательства областного бюджета по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличились на 3 446 309,6 тыс. рублей, или на 6,3 % (в 2016 году на 7,4 %).

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ и в соответствии со статьей 13 Закона о бюджете в ходе исполнения областного бюджета Министерством финансов Мурманской области вносились изменения в сводную бюджетную роспись по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2017 год бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета утверждены в сумме **58 767 237,1 тыс. рублей** (далее – **утвержденные бюджетные назначения**), что на 628 686,7 тыс. рублей, или на 1,08 % больше объема бюджетных обязательств, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2016 году – на 316 819,5 тыс. рублей, или на 0,6 %).

В разрезе ведомственной структуры бюджета основными причинами отклонения показателей сводной бюджетной росписи от законодательно утвержденных объемов бюджетных ассигнований, являются:

- выделение средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области»;
- поступление средств федерального бюджета на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы ФС РФ и их помощников, членов Совета Федерации ФС РФ и помощников;
- поступление целевых средств из федерального бюджета;
- увеличение расходов на бесплатное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в связи с уточнением численности;
- выделение средств из резервного фонда Правительства Мурманской области на выплату заработной платы, страховых взносов на заработную плату



медицинским работникам государственных областных учреждений здравоохранения;

- уточнение объемов ассигнований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства с учетом средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществление вноса в уставный капитал АО «Мурманэнергосбыт»;

- увеличение бюджетных назначений за счет остатка средств Дорожного фонда Мурманской области за 2016 год;

- увеличение расходов по предоставлению компенсации недополученных доходов: гарантирующим поставщикам, обеспечивающим электроснабжение потребителей электрической энергии; газоснабжающим организациям; организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения; организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии);

- увеличение расходов на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам.

Согласно Отчету об исполнении бюджета расходы в 2017 году исполнены в общем объеме **57 066 636,5 тыс. рублей**, или на 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – на 96,0 %).

Объем исполненных в 2017 году бюджетных обязательств на 1 071 914,0 тыс. рублей, или на 1,8 % меньше расходов областного бюджета, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2016 году не исполнено 3,5 % бюджетных обязательств), и на 3 240 818 тыс. рублей, или на 6,0 % больше, чем в 2016 году.

Объемы исполнения расходных обязательств по кварталам в течение отчетного года и удельный вес поквартального исполнения в общем объеме исполненных расходов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)				Справочно		
Дата отчета	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 год (на дату отчета)	Исполнено (на дату отчета)		Исполнено в квартал		Уд. вес в общем объеме исполненных за 2017 год расходов
		сумма	% от годовых назначений			
на 1 апреля	56 218 318,9	11 768 369,3	20,9 %	1 кв	11 768 369,3	20,6 %
на 1 июля	59 549 641,9	27 518 050,8	46,2 %	2 кв	15 749 681,5	27,6 %
на 1 сентября	59 358 616,5	41 612 578,2	70,1 %	3 кв	14 094 527,3	24,7 %
за 2017 год	<b>58 767 237,1</b>	<b>57 066 636,5</b>	<b>97,1 %</b>	4 кв	15 454 058,3	27,1 %
				Всего	<b>57 066 636,5</b>	<b>100,0 %</b>

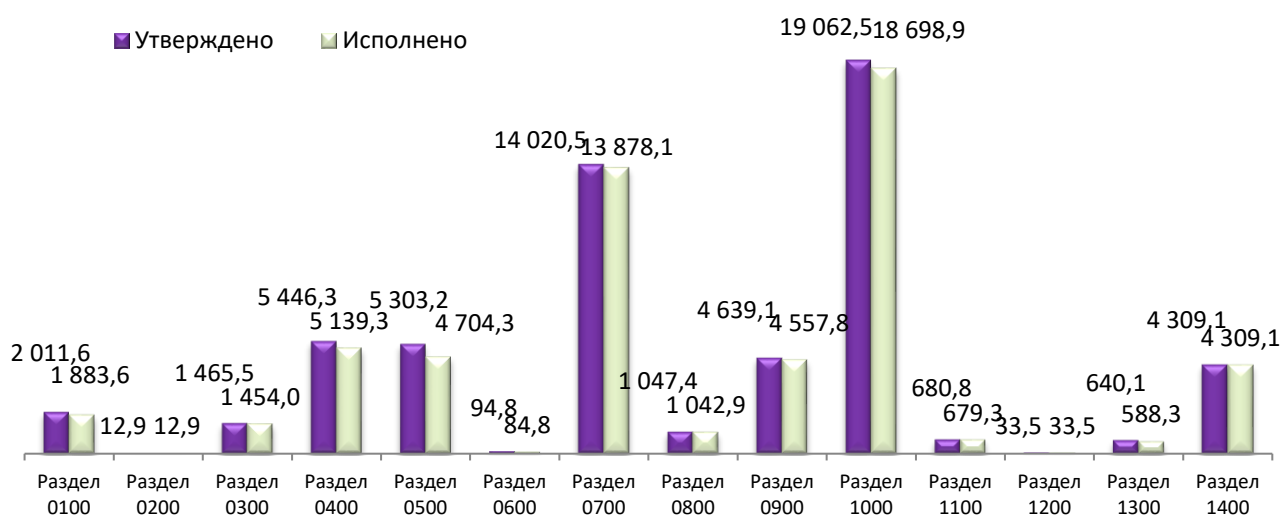
**Исполнение расходных обязательств по кварталам** в течение отчетного года осуществлялось в следующих объемах:

- в 1 квартале – 11 768 369,3 тыс. рублей, или 20,9 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – 22,3 %);

- в первом полугодии – 27 518 050,8 тыс. рублей, или 46,2 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – 48,7 %);
- за 9 месяцев – 41 612 578,2 тыс. рублей, или 70,1 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – 71,2 %);
- за 2017 год – 57 066 636,5 тыс. рублей, или 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – 96,0 %).

Исполнение расходной части областного бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ представлено в следующей диаграмме и таблице.

Исполнение расходов областного бюджета в 2017 году (млн. рублей)



тыс. рублей

Наименование	Код раз дела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные бюджетные назначения
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	0100	2 011 567,8	1 883 580,8	93,6%	127 987,0
Национальная оборона	0200	12 936,6	12 925,7	99,9%	10,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 465 460,9	1 454 012,2	99,2%	11 448,7
Национальная экономика	0400	5 446 314,9	5 139 298,4	94,4%	307 016,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 303 160,9	4 704 256,0	88,7%	598 904,9
Охрана окружающей среды	0600	94 796,5	84 768,1	89,4%	10 028,4
Образование	0700	14 020 535,6	13 878 107,8	99,0%	142 427,8
Культура и кинематография	0800	1 047 383,4	1 042 895,5	99,6%	4 487,9
Здравоохранение	0900	4 639 148,8	4 557 760,0	98,2%	81 388,8
Социальная политика	1000	19 062 520,7	18 698 852,6	98,1%	363 668,1
Физическая культура и спорт	1100	680 766,0	679 316,8	99,8%	1 449,2
Средства массовой информации	1200	33 496,9	33 496,9	100,0%	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	640 089,7	588 307,3	91,9%	51 782,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1400	4 309 058,5	4 309 058,5	100,0%	0,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>58 767 237,1</b>	<b>57 066 636,5</b>	<b>97,1%</b>	<b>1 700 600,6</b>
в том числе:					
- расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы)		640 089,7	588 307,3	91,9%	51 782,4
- непроцентные расходы		58 127 147,4	56 478 329,2	97,2%	1 648 818,2

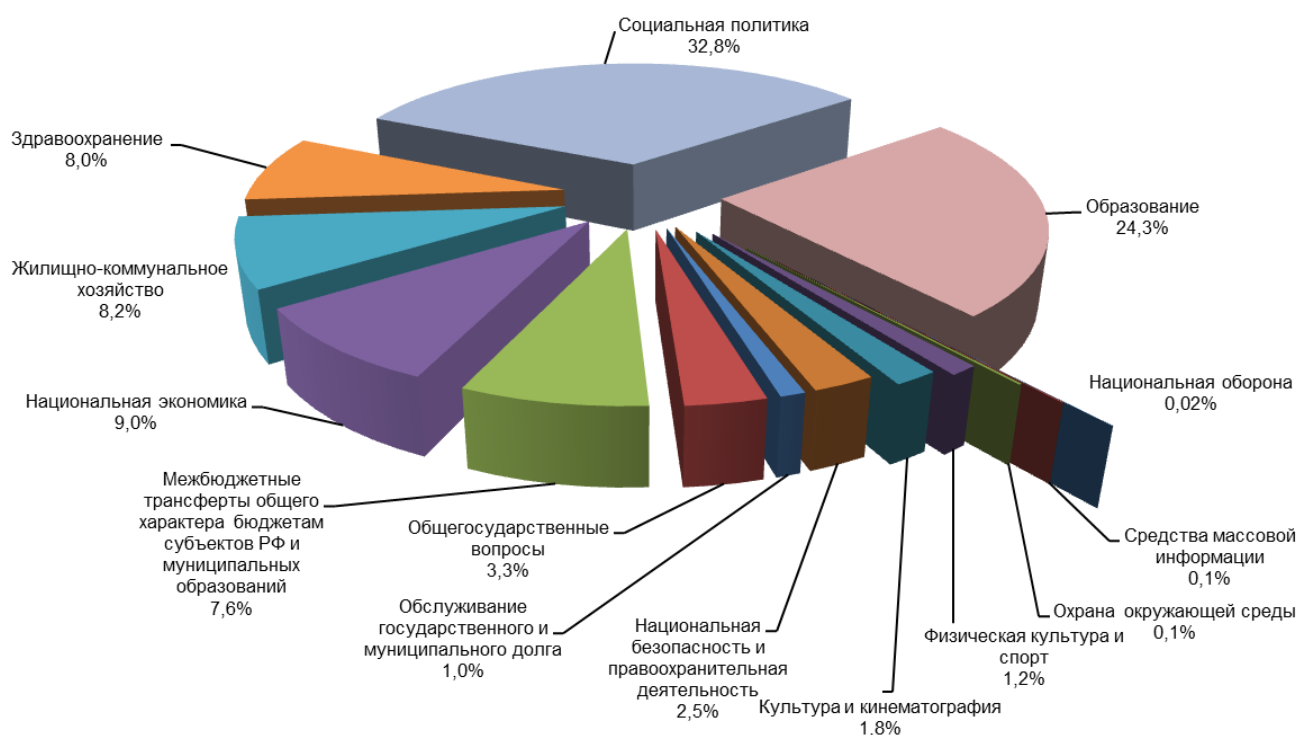
В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета, как и в 2016 году, в полном объеме исполнены расходы по двум разделам функциональной классификации расходов: «Средства массовой информации» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Ниже среднего показателя исполнения (97,1 %) исполнены расходы по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» – исполнено на 93,6 % (в 2016 году – 92,5 %);
- «Национальная экономика» – на 94,4 % (в 2016 году – 89,3 %);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 88,7 % (в 2016 году – 88,0 %);
- «Охрана окружающей среды» – исполнено на 89,4 % (в 2016 году – 96,3 %).

В 2017 году сумма расходов на обслуживание государственного долга (процентные расходы) составила 588 307,3 тыс. рублей, или 1,0 % в общем объеме исполненных расходов областного бюджета (в 2016 году – 1,7 %).

**Структура исполнения расходов областного бюджета в 2017 году в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ** представлена на следующей диаграмме.



Основная доля (более 50,0 %) финансовых ресурсов областного бюджета в 2017 году направлена на **расходы в сферах:**

- «Образование» – 24,3 % (в 2016 году – 24,6 %);
- «Социальная политика» – 32,8 % (в 2016 году – 23,3 %);

- «Здравоохранение» – 8,0 % (в 2016 году 17,9 %).

В соответствии с **ведомственной структурой** расходов областного бюджета на 2017 год исполнение бюджетных обязательств осуществляли 30 главных распорядителей средств областного бюджета.

Сведения об исполнении утвержденных бюджетных назначений главными распорядителями средств областного бюджета в приложении № 4 к заключению.

Ниже среднего показателя исполнения (97,1 %) расходы, утвержденные сводной бюджетной росписью, исполнили девять главных распорядителей средств областного бюджета, в том числе:

- Мурманская областная Дума (код ведомства 801) – 87,7 %;
- Правительство Мурманской области (код ведомства 802) – 95,0 %;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (код ведомства 806) – 93,4 %;
- Министерство строительства и территориального развития Мурманской области (код ведомства 807) – 96,1 %;
- Министерство финансов Мурманской области (код ведомства 808) – 88,9 %;
- Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области (код ведомства 811) – 92,9 %;
- Комитет по ветеринарии Мурманской области (код ведомства 826) – 92,9 %;
- Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области (код ведомства 827) – 96,2 %;
- Контрольно-счетная палата Мурманской области (код ведомства 882) – 96,2 %.

Счетная палата обращает внимание, что в нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в графе 1 раздела 2 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) наименования показателей по двум группировочным кодам не соответствуют наименованиям, утвержденным Законом о бюджете в ведомственной структуре расходов областного бюджета, в том числе:

Код расхода по бюджетной классификации	Наименование показателя в гр. 1 раздела 2 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)	Наименование, утвержденное Законом о бюджете в ведомственной структуре расходов областного бюджета
827 0000 00 0 00 00000 000	Комитет рыбохозяйственного комплекса Мурманской области	Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области
846 0000 00 0 00 00000 000	Комитет по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи Мурманской области	Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области

Основная доля неисполненных расходов областного бюджета (76,6 %, или 1 302 340,52 тыс. рублей), приходится на четырех главных распорядителей средств областного бюджета, в том числе:

- Министерство социального развития Мурманской области (код ведомства 803) – не исполнено 280 832,99 тыс. рублей (в 2016 году – 429 525,13 тыс. рублей);

- Министерство образования Мурманской области (код ведомства 804) - не исполнено 146 835,67 тыс. рублей (в 2016 году – 76 604,94 тыс. рублей);

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (код ведомства 806) – не исполнено 249 336,92 тыс. рублей (в 2016 году – 545 166,51 тыс. рублей);

- Министерство финансов Мурманской области (код ведомства 808) – не исполнено 625 334,96 тыс. рублей (в 2016 году – 896 965,76 тыс. рублей).

В соответствии с годовой бюджетной отчетностью главных администраторов средств областного бюджета основными причинами неисполнения расходов областного бюджета в полном объеме являются:

- экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- снижение численности получателей социальных выплат, пособий и компенсаций;

- фактическая потребность в бюджетных средствах оказалась ниже запланированного объема бюджетных ассигнований (в том числе по уплате налогов, сборов и иных платежей, на командировочные расходы, компенсаций на оплату проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно, на уплату страховых взносов);

- неисполнение поставщиками (подрядчиками) государственных контрактов;

- сокращение расходов на обслуживание государственного долга;

- иные:

- сокращение численности работников учреждений социального обслуживания населения;

- возврат неиспользованных средств физическими лицами и общественными организациями по договорам целевого финансирования на реализацию социально-значимых проектов.

Исполнение расходов в структуре государственных программ Мурманской области представлено в следующей таблице.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные бюджетные назначения
		сумма	%	
1	3	4	5	6
ГП 1. "Развитие здравоохранения"	10 499 272,2	10 415 240,3	99,2%	84 031,9
ГП 2. "Развитие образования"	13 926 657,9	13 777 440,1	98,9%	149 217,8
ГП 3. "Социальная поддержка граждан"	12 591 441,5	12 256 696,9	97,3%	334 744,6
ГП 4. "Развитие физической культуры и спорта"	674 115,7	672 666,6	99,8%	1 449,1
ГП 5. "Развитие культуры и сохранение культурного	978 566,3	974 215,8	99,6%	4 350,5

тыс. рублей

наследия региона"				
ГП 6. "Управление развитием регионального рынка труда"	658 229,0	649 404,5	98,7%	8 824,5
ГП 7. "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	5 291 146,1	5 178 999,0	97,9%	112 147,1
ГП 8. "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	1 438 116,1	1 426 520,0	99,2%	11 596,1
ГП 9. "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	331 010,5	307 455,0	92,9%	23 555,5
ГП 10. "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	763 147,6	728 743,3	95,5%	34 404,3
ГП 12. "Развитие транспортной системы"	3 386 246,5	3 151 904,8	93,1%	234 341,7
ГП 14. "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	425 598,7	410 424,8	96,4%	15 173,9
ГП 15. "Информационное общество"	424 202,6	419 094,4	98,8%	5 108,2
ГП 16. "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	5 139 197,6	5 085 289,3	99,0%	53 908,3
ГП 17. "Государственное управление и гражданское общество"	1 074 698,1	1 059 151,6	98,6%	15 546,5
<b>ИТОГО ПРОГРАММНАЯ ЧАСТЬ</b>	<b>57 601 646,4</b>	<b>56 513 246,5</b>	<b>98,1%</b>	<b>1 088 400,0</b>
Непрограммные расходы	1 165 590,7	553 390,0	47,5%	612 200,7
<b>ВСЕГО БЮДЖЕТ</b>	<b>58 767 237,1</b>	<b>57 066 636,5</b>	<b>97,1%</b>	<b>1 700 600,7</b>

В соответствии с годовым отчетом исполнение расходов в рамках **программной структуры бюджета** составило 56 513 246,4 тыс. рублей, или 98,1 % утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – 53 288 012,0 тыс. рублей, или 97,1 %). Программная часть в составе исполненных расходов бюджета в 2017 году составила 99,0 процента (в 2016 году – 99,0 %).

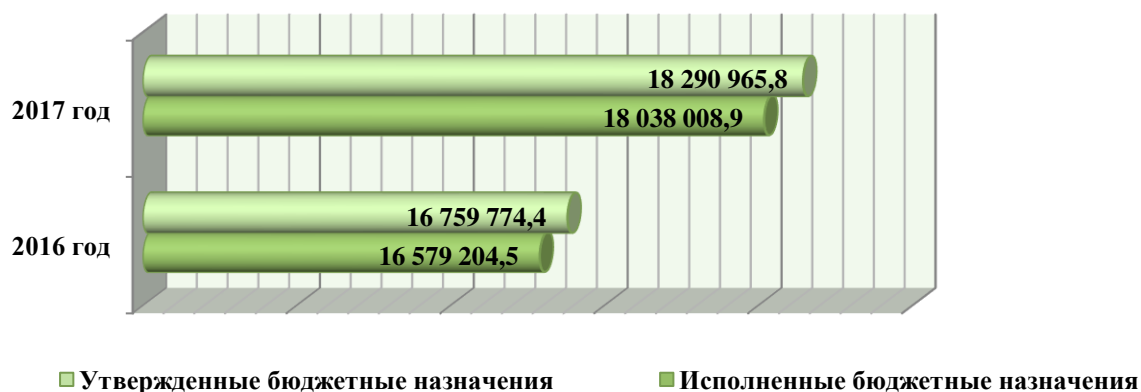
Из 15-ти государственных программ Мурманской области бюджетные ассигнования по двум государственным программам освоены менее чем на 95 %, в том числе:

- ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» – исполнено на 92,3 % (в 2016 году – 90,6 %);
- ГП 12 «Развитие транспортной системы» – исполнено на 93,1 % (в 2016 году – на 85,0 %).

### **Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований**

В 2017 году из областного бюджета межбюджетные трансферты, распределенные и исполненные по всем разделам классификации расходов за исключением разделов 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга», получали 17 муниципальных образований.

Общий объем и динамика исполнения межбюджетных трансфертов за 2016-2017 годы, представлены на диаграмме:



Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2017 году выше уровня 2016 года на 1 458 804,5 тыс. рублей (или на 8,8 %) и в общем объеме расходов областного бюджета за 2017 год межбюджетные трансферты составляют 31,6 %.

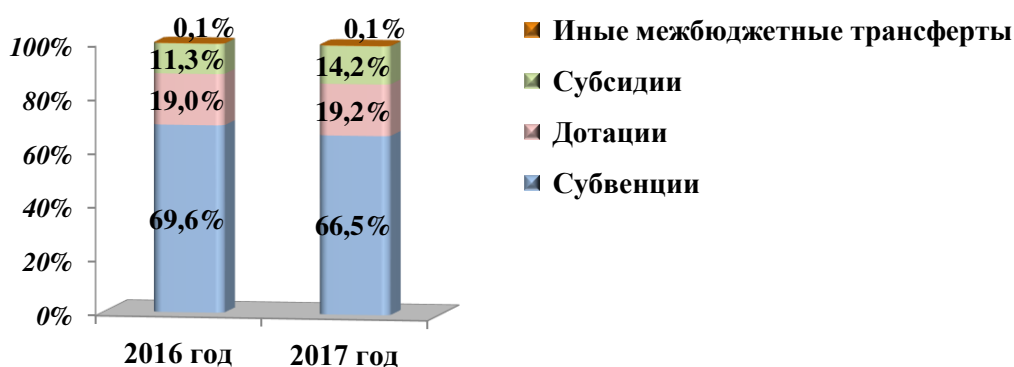
Первоначально утвержденный объем межбюджетных трансфертов в ходе исполнения бюджета на 2017 год увеличен с 17 404 973,90 тыс. рублей до 18 290 965,8 тыс. рублей (по данным уточненной сводной бюджетной росписи), или на 4,8 %, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

тыс. рублей

Наименование	Первоначально утвержденные бюджетные назначения	Бюджетные назначения, по данным уточненной сводной бюджетной росписи	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	17 404 973,9	18 290 965,8	<b>885 991,9</b>	4,8
Дотации	3 221 924,8	3 462 109,6	240 184,8	6,9
Субсидии	2 203 850,4	2 665 923,1	462 072,7	17,3
Субвенции	11 975 551,4	12 138 285,8	162 734,4	1,3
Иные межбюджетные трансферты	3 647,3	24 647,3	21 000,0	85,2

Структура исполнения межбюджетных трансфертов из областного бюджета по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2017 году в сравнении с 2016 годом представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2016 - 2017 годах



В 2017 году расходы по межбюджетным трансфертам исполнены в сумме 18 038 008,9 тыс. рублей, или на 98,6 % от бюджетных назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью (18 290 965,8 тыс. рублей).

тыс. рублей

Показатель	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные межбюджетные трансферты	ИТОГО
Законодательно утвержденные назначения	3 462 109,6	2 665 923,1	12 138 285,8	9 647,3	<b>18 275 965,8</b>
Утвержденные бюджетные назначения (уточненная сводная бюджетная роспись)	3 462 109,6	2 665 923,1	12 138 285,8	24 647,3	<b>18 290 965,8</b>
Исполнено	3 462 109,6	2 556 269,8	11 995 288,6	24 341,0	<b>18 038 008,9</b>
Отклонение от утвержденных бюджетных назначений	0,0	-109 653,3	-142 997,3	-306,3	<b>-252 956,9</b>
Доля в общем объеме исполненных межбюджетных трансфертов	19,2%	14,2%	66,5%	0,1%	100%
Процент исполнения	100%	95,9%	98,8%	98,8%	98,6%

В 2017 году средства федерального бюджета в общем объеме межбюджетных трансфертов составили около 9,5 % (в большей части - дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований), исполнение по средствам федерального бюджета составило 99,7 %, в том числе по видам межбюджетных трансфертов, указанных в таблице.

тыс. рублей

Межбюджетные трансферты	Утверждено законом о бюджете	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	Неисполненные назначения
<b>Дотации</b>	<b>3 462 109,6</b>	<b>3 462 109,6</b>	<b>3 462 109,6</b>	<b>0,0</b>
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 427 469,5</i>	<i>1 427 469,5</i>	<i>1 427 469,5</i>	<i>0,0</i>
<b>Субсидии</b>	<b>2 665 923,1</b>	<b>2 665 923,1</b>	<b>2 556 269,8</b>	<b>-109 653,3</b>
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>243 887,7</i>	<i>243 887,7</i>	<i>238 494,4</i>	<i>-5 393,3</i>
<b>Субвенции</b>	<b>12 138 285,8</b>	<b>12 138 285,8</b>	<b>11 995 288,6</b>	<b>-142 997,3</b>
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>61 681,2</i>	<i>61 681,2</i>	<i>61 572,1</i>	<i>-109,1</i>
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>9 647,3</b>	<b>24 647,3</b>	<b>24 341,0</b>	<b>-306,3</b>
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<b>Всего:</b>	<b>18 275 965,8</b>	<b>18 290 965,8</b>	<b>18 038 008,9</b>	<b>-252 956,9</b>
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 733 038,4</i>	<i>1 733 038,4</i>	<i>1 727 536,0</i>	<i>-5 502,5</i>

По данным отчетности средства федерального бюджета в основном не освоены в части субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», распределенной муниципальному образованию г. Кировск.

Поквартальное кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в 2017 году характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

Наименование показателя	Наименование межбюджетного	1 квартал	1 полугодие	9 месяцев	2017 год
-------------------------	----------------------------	-----------	-------------	-----------	----------



	трансферта (вид расхода)				
Кассовое исполнение	Дотации (510)	746 743,3	1 671 676,8	2 339 223,8	3 462 109,6
	Субсидии (520)	167 474,7	844 239,7	1 511 145,0	2 556 269,8
	Субвенции (530)	2 707 868,3	6 985 279,8	8 828 762,6	11 995 288,6
	Иные межбюджетные трансферты (540)	15 911,8	16 945,1	17 621,7	24 340,9
	<b>Всего</b>	<b>3 637 998,1</b>	<b>9 518 141,4</b>	<b>12 696 753,1</b>	<b>18 038 008,9</b>
Утвержденные бюджетные назначения (тыс. рублей)		16 334 993,1	17 771 394,6	18 148 764,4	18 290 965,8
Исполнение утвержденных бюджетных назначений (%)		<b>20,5</b>	<b>52,4</b>	<b>70,0</b>	<b>98,6</b>
Доля в общей сумме годового исполнения	тыс. рублей	3 637 998,1	5 880 143,3	3 178 611,7	5 341 255,8
	%	20,2	32,6	17,6	29,6

В соответствии с данными, представленными в ходе настоящего мероприятия Министерством финансов Мурманской области, в 2017 году бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания в областной бюджет суммы межбюджетного трансферта, использованного не по целевому назначению, применялись в отношении муниципального образования город Мурманска (субсидия на обеспечение в 2016 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в размере 4 030,9 тыс. рублей, приказ Министерства финансов Мурманской области от 06.06.2017 № 50, изданный по результатам рассмотрения уведомления Счетной палаты).

### **Дотации бюджетам муниципальных образований**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета все дотации бюджетам муниципальных образований представлены в объеме утвержденных бюджетных назначений (3 462 109,6 тыс. рублей).

Анализ поквартального кассового исполнения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2017 году показал результаты аналогичные 2016 году, в части отсутствия ритмичности финансирования. Так в 1 квартале года часть средств дотации в сумме 15 709,9 тыс. рублей направлена только в 5 из 12 муниципальных образований, что составило 7,9 % от общей суммы дотации, а объем дотации, перечисленной муниципальным образованиям в 4 квартале 2017 года - составил 137 036,7 тыс. рублей, или 68,7 % от годового объема.

Отсутствие равномерности финансирования муниципальных образований в течение года и перечисление основного объема дотации в 4 квартале финансового года сдерживает исполнение расходных обязательств муниципальных образований, и в тоже время стимулирует муниципальные образования к повышению эффективности администрирования «собственных доходов» бюджета.

### Субсидии бюджетам муниципальных образований

Согласно Отчету об исполнении бюджета субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме 2 556 269,8 тыс. рублей, или на 95,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

В 2017 году бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов на социальные цели, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований, а также консолидированные субсидии<sup>12</sup>:

тыс. рублей				
Межбюджетные субсидии	Вид расхода	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	521	2 192 262,7	2 107 810,3	-84 452,4
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	472 873,7	447 672,7	-25 200,9
Консолидированная субсидия (на поддержку отрасли культуры)	523	786,8	786,8	0,0
<b>Итого:</b>		<b>2 665 923,1</b>	<b>2 556 269,8</b>	<b>-109 653,3</b>

Согласно данным бюджетной отчетности основными причинами не полного исполнения бюджетных назначений по субсидиям являются несостоявшиеся конкурсные процедуры либо экономия по результатам состоявшихся конкурсных процедур, а также неисполнение сроков по заключенным контрактам подрядных организаций.

В 2017 году 19 муниципальным образованиям Мурманской области (в том числе городским и сельским поселениям) предоставлены субсидии на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) в сумме 265 141,9 тыс. рублей (вид расхода 521) и муниципальному образованию Полярные зори на строительство автодороги в 4 микрорайоне в сумме 6 549,3 тыс. рублей (вид расхода 522).

Всего в 2017 году на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности из областного бюджета направлено 395 074,5 тыс. рублей или 94,5 % от утвержденного объема 417 962,4 тыс. рублей (к сравнению - в 2016 году, было направлено 111 854,0 тыс. рублей, или 80,0 % от утвержденного объема в 139 748,1 тыс. рублей), на следующие объекты капитального строительства:

<sup>12</sup> Вид расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные пунктом 5(1).2. части III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Муниципальное образование	Утвержденные назначения	Исполненные бюджетные назначения	Объект муниципальной собственности
г. Кировск с подведомственной территорией	37 600,0	37 600,0	Спортивно-оздоровительный центр с искусственным ледовым покрытием
	82 422,4	77 029,1	Создание туристско-рекреационного кластера «Хибины» (за счет федеральных средств)
	73 091,6	68 308,8	Создание туристско-рекреационного кластера «Хибины» (за счет областных средств)
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	20 000,0	20 000,0	Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Полярные Зори, Мурманская область
Ковдорский район	27 216,4	27 216,4	Окончание строительства канализационной насосной станции № 3А в г. Ковдор
Кандалакшский район	50 000,0	50 000,0	Жилая застройка по улице Мира в пгт. Зеленоборский
Кольский район	2 125,0	2 125,0	Реконструкция водозаборных сооружений села Тулома Кольского района
Печенгский район	91 800,0	79 088,2	Детский сад на 140 мест в п. Спутник Мурманской области
Терский район	10 157,0	10 157,0	Строительство самотечной и напорной линии водоотведения в п. Умба
	23 550,0	23 550,0	Строительство сельского дома культуры в селе Варзуга
<b>Всего:</b>	<b>417 962,4</b>	<b>395 074,5</b>	

По итогам исполнения областного бюджета за 2017 год остались не распределенными (и не исполненными) между бюджетами муниципальных образований субсидии на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения (вид расхода 521) в сумме 3 852,9 тыс. рублей, что подтверждается данными Отчета об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2017 году. Отсутствие распределения в течение года по данной субсидии не противоречит требованиям пункта 5.6. мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2016 № 630-ПП/13.

### Субвенции бюджетам муниципальных образований

Согласно Отчету об исполнении бюджета бюджетные ассигнования в форме субвенций исполнены в сумме 11 995 288,6 тыс. рублей, или 98,8 % от утвержденных сводной бюджетной росписью (12 138 285,8 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования в части субвенций бюджетам муниципальных образований, отраженные в плановых назначениях Отчета об исполнении бюджета, соответствуют аналогичным показателям уточненной сводной бюджетной росписи и Закона о бюджете.

Объем неисполненных бюджетных назначений по отдельным субвенциям составил в сумме 142 997,3 тыс. рублей в разрезе главных распорядителей приведен в приложении № 5 к заключению.

По данным муниципальных образований основными причинами неисполнения субвенций являются уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной численностью, а также заявительный характер выплат, пособий и компенсаций.

По данным муниципальных образований переданные государственные полномочия, исполнение которых осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, в 2017 году исполнены в полном объеме, кредиторская задолженность перед получателями выплат, компенсаций, пособий отсутствует. В целом, уровень исполнения бюджетных назначений по субвенциям, предоставленным бюджетам муниципальных образований, в 2017 году достиг уровня – 98,8 % (в 2016 году – 99,2 %), что позволяет сделать вывод о планировании бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам в форме субвенций на основе утвержденных методик - на качественном уровне.

### **Иные межбюджетные трансферты**

Согласно Отчету об исполнении бюджета иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 24 341,0 тыс. рублей, или на 98,8 % от утвержденных бюджетных назначений (24 647,3 тыс. рублей).

Первоначально утвержденный объем иных межбюджетных трансфертов в ходе исполнения бюджета увеличен с 3 647,3 тыс. рублей до 24 647,3 тыс. рублей в том числе:

- на обеспечение водоснабжением муниципальных образований Мурманской области, системы водоснабжения которых основаны, в том числе на использовании специализированных транспортных средств, в сумме 2 000,0 тыс. рублей;

- на предоставление грантов бюджетам муниципальных образований в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Мурманской области, в сумме 4 000,0 тыс. рублей (остались не исполнены в полном объеме);

- иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования город Мурманск в целях реализации соглашения о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и ОАО «НК Роснефть» по объекту муниципальной собственности «Физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в жилом районе Росляково г. Мурманска», в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

### **Межбюджетные трансферты из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ.**

Согласно Отчету об исполнении бюджета из областного бюджета предоставлялись:

- межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (вид расхода 570) на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О

занятости населения в Российской Федерации» в сумме 2 047,6 тыс. рублей или 85,3 % от утвержденных назначений (2 400,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета);

- межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Мурманской области (вид расхода 580), предусмотренные Законом о бюджете в целях реализации государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования в сумме 417 510,0 тыс. рублей (исполнение 100 %).

### **Резервный фонд Мурманской области**

Статьей 20 Закона о бюджете утвержден объем Резервного фонда Мурманской области в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленной Министерством финансов Мурманской области информацией об использовании средств Резервного фонда Мурманской области в 2017 году все показатели по учету движения средств резервного фонда равны – 0,0 тыс. рублей.

### **Резервный фонд Правительства Мурманской области**

Статьей 21 Закона о бюджете утвержден объем резервного фонда Правительства Мурманской области (далее – Резервный фонд Правительства) в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в соответствии с «Положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области», утвержденным постановлением Правительства области от 18 января 2008 года № 5-ПП (с изменениями), на основании постановлений Правительства Мурманской области из Резервного фонда Правительства двум главным распорядителям средств областного бюджета выделено 91 172,4 тыс. рублей (91,2 % от утвержденного объема).

При принятии решения об использовании средств Резервного фонда Правительства вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, расходы отражались по соответствующим разделам, подразделам, видам расходов классификации расходов областного бюджета и их ведомственной принадлежности.

В соответствии с годовым отчетом расходы за счет средств Резервного фонда Правительства в 2017 году исполнены на сумму 91 172,4 тыс. рублей, в том числе:

- Министерству социального развития Мурманской области выделено 172,4 тыс. рублей на единовременную материальную помощь пострадавшей при взрыве в метрополитене г. Санкт-Петербурга (постановление от 26.04.2016 № 224-ПП). Средства освоены в полном объеме;

- Министерству здравоохранения Мурманской области выделено:

- на оказание единовременной материальной помощи в связи с трагической гибелью при исполнении служебных обязанностей – 1 000,0 тыс. рублей (постановление от 22.08.2017 № 418-ПП). Средства освоены в полном объеме;

- на выплату заработной платы, страховых взносов на заработную плату в декабре 2017 года медицинским работникам государственных областных учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области – 90 000,0 тыс. рублей (постановление от 18.12.2017 № 605-ПП). Средства освоены в полном объеме.

### Публичные обязательства и публичные нормативные обязательства

В ходе внешней проверки установлено, что показатели Отчета об исполнении бюджета в части расходов, связанных с **исполнением публичных обязательств и публичных нормативных обязательств**, соответствуют бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета.

Расходы, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2017 году исполнены в общем объеме 4 538 826,3 тыс. рублей, или на 98,3 % от утвержденных бюджетных назначений (4 615 804,9 тыс. рублей).

В составе ведомственной структуры расходов областного бюджета бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены между четырьмя ведомствами:

- Министерство социального развития Мурманской области;
- Министерство образования и науки Мурманской области;
- Министерство здравоохранения Мурманской области;
- Аппарат Правительства Мурманской области.

Объем бюджетных ассигнований и кассовые расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование ведомства	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
1	2	3	4	5
Министерство социального развития Мурманской области	4 583 683,5	4 509 045,6	74 637,9	98,4%
Министерство образования и науки Мурманской области	11 603,9	9 798,1	1 805,8	84,4%
Министерство здравоохранения Мурманской области	18 800,0	18 800,0	0,0	100,0%
Аппарат Правительства Мурманской области	1 717,5	1 182,5	535,0	68,9%
<b>Итого</b>	<b>4 615 804,9</b>	<b>4 538 826,2</b>	<b>76 978,7</b>	<b>98,3%</b>

Наиболее низкий процент исполнения расходов на предоставление публичных нормативных обязательств приходится на следующие выплаты:

- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации – 22,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

- государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 37 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

- единовременная денежная выплата при присвоении наград в соответствии с Законом Мурманской области «О наградах и премиях Мурманской области» – 48,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

- реализация Закона Мурманской области «О наградах и премиях Мурманской области» в части иных выплат – 60 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Низкое исполнение кассовых расходов на предоставление вышеуказанных выплат объясняется тем, что данные выплаты носят заявительный характер.

Информация о перечне публичных нормативных обязательств, расходы на исполнение которых не превысили 90 % от утвержденных объемов бюджетных ассигнований, представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Направление расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации (за счет средств областного бюджета)	10710	1,50	0,34	1,16	22,90%
Государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	52400	39,70	14,72	24,98	37,07%
Единовременная денежная выплата при присвоении наград (в соответствии с Законом Мурманской области от 20.12.2001 № 318-01-ЗМО «О наградах и премиях Мурманской области»)	10610	747,50	362,50	385,00	48,49%
Выплата регионального единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей	10260	4 476,00	2 685,60	1 790,40	60,00%
Реализация Закона Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области" в части иных выплат	13030	150,00	90,00	60,00	60,00%
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	52700	4 059,50	3 051,80	1 007,70	75,18%

Выплата единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей	10240	3 078,80	2 409,48	669,32	78,26%
Единовременная денежная выплата в связи с празднованием годовщины разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье	10330	447,00	377,00	70,00	84,34%
Выплата единовременного пособия при переезде на постоянное место жительства за пределы Мурманской области	10390	5 860,20	4 957,57	902,63	84,60%
Выплата социального пособия на погребение за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	10380	6 601,20	5 607,45	993,75	84,95%
Предоставление регионального материнского (семейного) капитала	10210	176 150,00	152 262,97	23 887,03	86,44%
Ежегодная денежная выплата при присвоении наград (в соответствии с Законом Мурманской области от 20.12.2001 № 318-01-ЗМО «О наградах и премиях Мурманской области»)	10620	820,00	730,00	90,00	89,02%

### Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с показателями формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», представленной с Отчетом об исполнении бюджета, по состоянию на 1 января 2018 года общий объем **дебиторской задолженности** по средствам областного бюджета составил 2 803 942,8 тыс. рублей, что на 67 579,4 тыс. рублей, или на 2,4 % ниже общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода (на 1 января 2017 года – 2 871 522,2 тыс. рублей). В том числе наиболее крупная дебиторская задолженность:

- на счете 120500000 «Расчеты по доходам» - 2 097 467,3 тыс. рублей, что составляет 74,8 % общего объема дебиторской задолженности по средствам областного бюджета. По сравнению с началом отчетного периода рост дебиторской задолженности по данному счету составил 115 698,4 тыс. рублей, или на 5,8 %. В соответствии с информацией, представленной Министерством финансов Мурманской области, состав сводных показателей формы 0503169 по счету 120500000 сформирован с учетом сумм дебиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области, в том числе как указано в приложении № 6 к заключению, на общую сумму 1 956 294,9 тыс. рублей, что составляет 93,3 % объема задолженности по данному счету. Из нее основной объем приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов, администрируемых Управлением федеральной налоговой службы по Мурманской области, в сумме 1 950 389,7 тыс. рублей, или 99,7 процента;

- на счете 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 580 418,4 тыс. рублей, что по сравнению с началом отчетного периода меньше на 249 765,1 тыс. рублей, или на 30,1 %. Основная сумма дебиторской задолженности числится у двух главных распорядителей средств областного бюджета:

- Министерства строительства и территориального развития Мурманской области – 312 034,8 тыс. рублей, или 53,8 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом на начало года сумма задолженности сократилась на 301 435,5 тыс. рублей, или почти в два раза;



- Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области – 68 533,2 тыс. рублей, или 11,8 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности незначительно увеличилась на 242,6 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Следует отметить, что наиболее крупный рост дебиторской задолженности по данному счету: у Аппарата Правительства Мурманской области (министерство) в 15 раз до 23 526,8 тыс. рублей, у Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области в 10,4 раза до 13 510,6 тыс. рублей;

- на счете 120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» - 110 244,0 тыс. рублей, что на 54 798,0 тыс. рублей, или в два раза больше по сравнению с началом отчетного периода. Основная сумма дебиторской задолженности (96,7 %) числится у четырех главных распорядителей средств областного бюджета:

- Министерства строительства и территориального развития Мурманской области – 53 352,6 тыс. рублей, или 48,4 % от общей суммы задолженности. На начало года задолженность отсутствовала;

- Министерство здравоохранения Мурманской области – 28 897,4 тыс. рублей, или 26,2 % от общей суммы задолженности;

- Министерство социального развития Мурманской области – 15 555,5 тыс. рублей, или 14,1 % от общей суммы задолженности;

- Министерство имущественных отношений Мурманской области – 8 852,8 тыс. рублей, или 8,0 % от общей суммы задолженности;

- на счете 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» - 15 134,7 тыс. рублей, что на 11 513,0 тыс. рублей, или в 4,2 раза больше по сравнению с началом отчетного периода. Основной объем дебиторской задолженности числится у Министерства строительства и территориального развития Мурманской области в сумме 8 658,3 тыс. рублей, или 57,2 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности увеличилась на 8 653,8 тыс. рублей, или в 1924 раза.

Информация о сумме дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в следующей таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	тыс. рублей			
	Сумма дебиторской задолженности		Изменения	
	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	сумма	%
1	2	3	4	5
1 205 00 000	1 981 768,9	2 097 467,3	115 698,4	5,8%
1 206 00 000	830 183,5	580 418,4	-249 765,1	-30,1%
1 208 00 000	502,0	678,4	176,4	35,1%
1 209 00 000	55 446,0	110 244,0	54 798,0	98,8%
1 303 00 000	3 621,7	15 134,7	11 512,9	317,9%
<b>Всего</b>	<b>2 871 522,2</b>	<b>2 803 942,8</b>	<b>-67 579,4</b>	<b>-2,4%</b>

**Общий объем кредиторской задолженности по средствам областного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составил 2 591 255,1 тыс.**

рублей, что на 1 244 203,6 тыс. рублей, или в 1,9 раза больше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода (на 1 января 2017 года – 1 347 051,5 тыс. рублей). В том числе наиболее крупная кредиторская задолженность:

- на счете 120500000 «Расчеты по доходам» - 2 560 682,0 тыс. рублей, что составляет 98,8 % общего объема кредиторской задолженности по средствам областного бюджета. По сравнению с началом отчетного периода рост кредиторской задолженности по данному счету составил 1 231 953,2 тыс. рублей, или в 1,9 раза, что также составляет 99,0 % роста общего объема кредиторской задолженности по средствам областного бюджета. В соответствии с информацией, представленной Министерством финансов Мурманской области, состав сводных показателей формы 0503169 по счету 120500000 сформирован с учетом сумм кредиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области, в том числе как указано в приложении № 6 к заключению, на общую сумму 2 538 902,2 тыс. рублей, что составляет 99,1 % объема задолженности по данному счету. Из нее основной объем приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов, администрируемых Управлением федеральной налоговой службы по Мурманской области, в сумме 2 538 893,9 тыс. рублей, или 99,99 процента;

- на счете 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 19 976,8 тыс. рублей, что на 4 378,3 тыс. рублей, или на 28,1 % больше, чем на начало отчетного периода. Основная сумма кредиторской задолженности по данному счету числится у трех главных распорядителей средств областного бюджета:

- Министерство социального развития Мурманской области – 13 400,5 тыс. рублей, или 67,1 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма кредиторской задолженности снизилась на 1 135,8 тыс. рублей, или на 7,8 %;

- Министерство здравоохранения Мурманской области – 3 080,6 тыс. рублей, или 15,4 % от общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма кредиторской увеличилась на 3 077,3 тыс. рублей, или в 934 раза;

- Министерство образования и науки Мурманской области – 2 420,9 тыс. рублей, или 12,1 % от общей суммы задолженности. На начало отчетного года кредиторская задолженность отсутствовала;

- на счете 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» - 10 574,2 тыс. рублей, что на 8 034,2 тыс. рублей, или в 4,2 раза больше по сравнению с началом отчетного периода. Основной объем кредиторской задолженности числится у Министерства строительства и территориального развития Мурманской области в сумме 8 549,9 тыс. рублей, или 80,9 % от общей суммы задолженности и у Министерства юстиции Мурманской области в сумме 1 388,8 тыс. рублей, или 13,1 %. Следует отметить, что на начало года у Министерства строительства и территориального развития Мурманской области кредиторская задолженность по данному счету отсутствовала.

Информация о сумме кредиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в следующей таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма кредиторской задолженности		Изменения	
	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	сумма	%
	1	2	3	4
1 205 00 000	1 328 728,8	2 560 682,0	1 231 953,2	92,7%
1 208 00 000	118,5	14,5	-104,0	-87,8%
1 209 00 000	0,0	0,02	0,0	100,0%
1 302 00 000	15 598,5	19 976,8	4 378,3	28,1%
1 303 00 000	2 540,0	10 574,2	8 034,2	316,3%
1 304 00 000	65,6	7,6	-58,0	-88,4%
<b>Всего</b>	<b>1 347 051,5</b>	<b>2 591 255,1</b>	<b>1 244 203,6</b>	<b>92,4%</b>

### Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета требованиям нормативных правовых актов

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (ГАБС), о чем составлены заключения.

Годовая бюджетная отчетность за 2017 год представлена главными администраторами средств областного бюджета в Счетную палату на бумажном носителе<sup>13</sup> в срок, установленный пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Кроме того, главными администраторами средств областного бюджета бюджетная отчетность за 2017 год для внешней проверки Счетной палатой размещена в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, в программе для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» – «Свод-СМАРТ» (далее – ПК «Свод-СМАРТ»), что предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Формы и сведения годовой бюджетной отчетности за 2017 год, размещенные в ПК «Свод-СМАРТ» в виде электронных документов, имеют статус «Готов к проверке». В тоже время в связи с тем, что не установлен порядок (способ, форма) фиксирования даты предоставления годовой бюджетной отчетности в Счетную палату с применением ПК «Свод-СМАРТ», не представляется возможным подтвердить соблюдение установленного Законом о бюджетном процессе срока представления бюджетной отчетности для внешней проверки в виде электронного документа.

Бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета в целом сформирована с соблюдением требований к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей, установленных

<sup>13</sup> Комитетом по физической культуре и спорту Мурманской области бюджетная отчетность за 2017 год для внешней проверки размещена (представлена) в ПК Свод-Смарт, на бумажном носителе в Счетную палату не направлялась.

«Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – **Инструкция № 191н**), а также с учетом положений письма Министерства финансов Мурманской области от 23.01.2018 № 02-09/230-ЕД «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств областного бюджета за 2017 год».

Показатели Отчета об исполнении бюджета соответствуют бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

В ходе внешней проверки установлены следующие случаи неполноты бюджетной отчетности, а также факты несоответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н:

а) бюджетная отчетность не подписана или подписана не уполномоченными лицами (код ведомства 802, 880);

б) бюджетная отчетность представлена без оглавления (код ведомства 801, 807);

в) годовая бюджетная отчетность представлена с нарушением состава, в том числе не представлены следующие формы отчетности: ф.0503125, ф. 0503162, ф. 0503167, ф. 0503296, при этом в Пояснительной записке информация о не составлении указанных форм отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей отсутствует (код ведомства 801, 809, 826, 830); либо в состав пояснительной записки не включены Сведения об особенностях ведения бюджетного учета, Сведения о проведении инвентаризаций, Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (код ведомства 821, 823);

г) в разделе 2 «Расходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) не отражены группировочные коды по бюджетной классификации расходов Российской Федерации в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (код ведомства 804, 805);

д) графа 5 «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) по строкам, содержащим детализацию кодов бюджетной классификации до элемента видов расходов, не содержит информацию (показатели), детализирующую числовые показатели, отраженные по строкам группировочных кодов бюджетной классификации (код ведомства 846, 848);

е) в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» пояснительной записки (ф. 0503160) не указан орган государственного финансового контроля,

проводивший проверку, не отражено наименование мероприятий (код ведомства 831, 833, 845);

ж) в таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» пояснительной записки (ф. 0503160) отражены результаты проверки использования средств федерального бюджета, проведенной Управлением Федерального казначейства по Мурманской области, которое не является органом внешнего государственного финансового контроля (код ведомства 848);

з) в «Сведениях о результатах деятельности» (ф. 0503162) отражена информация о реализации государственного задания подведомственными бюджетными и автономными учреждениями, которые не являются субъектами бюджетной отчетности (код ведомства 846);

и) в «Сведениях об исполнении бюджетов» (ф. 0503164) по отдельным кодам доходов не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения (код ведомства 812, 822, 830, 882);

к) показатели графы 5 «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164) по отдельным кодам бюджетной классификации доходов не соответствуют показателям раздела 1 «Доходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) (код ведомства 802, 812, 830, 832, 846);

л) по строкам графы 3 «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166) не указаны наименования целевых статей расходов (код ведомства 803, 822, 832, 846).

Сведения о фактах несоответствия бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год требованиям Инструкции № 191н представлены в приложении № 7 к заключению.

Кроме того, показатели сводной бюджетной отчетности, сформированной Министерством юстиции Мурманской области, содержат недостоверную информацию на конец отчетного периода:

а) о движении материальных ценностей на забалансовых счетах и, соответственно, о наличии недвижимого имущества, полученного в пользование – на 8 271,5 тыс. рублей завышены показатели:

- строки 010 («Имущество, полученное в пользование, всего») и строки 011 («в том числе: недвижимое») «Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (ф. 0503130, с. 8), сформированной в составе «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130);

- строки 460 («1. Имущество, полученное в пользование») и строки 461 («недвижимое имущество») раздела 3 («Движение материальных ценностей на забалансовых счетах») «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168, с. 5);

б) о наличии на конец года основных средств в разрезе аналитических групп «Машины и оборудование» и «Производственный и хозяйственный инвентарь» – на 65,6 тыс. рублей завышены/занижены показатели графы 11 «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168):

- по строке 014 («Основные средства. Машины и оборудование») отчетный показатель завышен на 65,6 тыс. рублей;

- по строке 016 («Основные средства. Производственный и хозяйственный инвентарь») отчетный показатель занижен на 65,6 тыс. рублей.

Недостоверность сводной бюджетной отчетности Министерства юстиции Мурманской области обусловлена нарушениями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, допущенными подведомственным министерству учреждением – ГОКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей Мурманской области»<sup>14</sup>.

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности Министерства образования и науки Мурманской области (формы 0503175 и 0503160) установлено нарушение статьи 6, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, допущенное получателем бюджетных средств Государственным казенным образовательным учреждением Мурманской области «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 18» (далее – ГКОУ «ВСОШ № 18»), подведомственным Министерству.

Так, ГКОУ «ВСОШ № 18» приняты бюджетные обязательства (КБК 80407020220100050119) сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму 137,8 тыс. рублей. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, образует состав правонарушения по статье 15.15.10 КоАП РФ<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> За нарушение порядка представления бюджетной отчетности (в части представления заведомо недостоверной бюджетной отчетности), должностное лицо ГОКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей Мурманской области» привлечено к административной ответственности по статье 15.15.6 КоАП РФ в виде штрафа.

<sup>15</sup> В отношении должностного лица ГКОУ «ВСОШ № 18» составлен протокол об административном правонарушении от 21.05.2018, который направлен Счетной палатой для рассмотрения в судебном порядке.

## Выводы

### 1. Общие положения:

- структура и состав Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям нормативных правовых актов;

- Отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;

- годовая бюджетная отчетность за 2017 год представлена главными администраторами средств областного бюджета в Счетную палату для внешней проверки на бумажном носителе, а также размещена в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, в ПК «Свод-СМАРТ», что предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе;

- в бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены факты неполноты и несоответствия требованиям Инструкции № 191н, не повлиявшие на достоверность Отчета об исполнении бюджета.

### 2. Оценка уровня поступления доходов и состояния государственного долга:

- доходы областного бюджета исполнены в объеме 56 829 346,6 тыс. рублей, что на 8 674,2 тыс. рублей, или на 0,02 % больше утвержденных бюджетных назначений;

- налоговые доходы исполнены в объеме 49 199 125,4 тыс. рублей (86,6 % от поступивших доходов) и обеспечены на 92,4 % следующими видами налогов: налогом на доходы физических лиц – 41,8 %; налогом на прибыль организаций – 41,2 %; налогом на имущество организаций – 9,4 процента;

- поступление неналоговых доходов в доход областного бюджета составило 522 140,8 тыс. рублей, или 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что меньше на 253 975,7 тыс. рублей (в 1,5 раза) поступлений 2016 года;

- объем безвозмездных поступлений в доход областного бюджета составил 7 108 080,3 тыс. рублей, или 100,5 % от утвержденных бюджетных назначений, с увеличением по сравнению с 2016 годом на 3,7 процента;

- существенные отклонения назначений показателей поступления доходов первоначальной редакции Закона о бюджете от назначений показателей его окончательной редакции (находятся в диапазоне от 22,7 % до 178,6 %) указывают на недостатки качества (реалистичности) планирования назначений показателей поступления доходов на стадии их прогнозирования, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета;

- областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 237 289,9 тыс. рублей и его размер не превысил ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

- за отчетный период государственный долг уменьшился на 1 676 163,0 тыс. рублей, или на 8,1 % за счет погашения кредитов кредитным организациям и бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, необходимых для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, и по состоянию на 1 января 2018 года составил 18 982 689,8 тыс. рублей, или 99,4 % от установленного Законом о бюджете верхнего предела;

- установленный пунктом 2 статьи 18 Закона о бюджете предельный объем государственного долга (49 700 000,0 тыс. рублей), в том числе по государственным гарантиям Мурманской области (500 000,0 тыс. рублей), не превышен.

### **3. Оценка уровня исполнения расходной части областного бюджета:**

- расходы областного бюджета исполнены в сумме **57 066 636,5** тыс. рублей, или на 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений, что на 6,0 % больше, чем в 2016 году;

- общий объем исполненных в 2017 году бюджетных обязательств на 1 071 914,0 тыс. рублей, или на 1,8 %, меньше расходов областного бюджета, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2016 году не исполнено 3,5 % бюджетных обязательств);

- расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизились в 1,6 раза (с 941,7 млн рублей до 588,3 млн рублей) и не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ;

- расходы за счет резервного фонда Правительства Мурманской области составили 91 172,4 тыс. рублей, или 91,2 % от утвержденного объема;

- программная часть в составе исполненных расходов бюджета в 2017 году составила 56 513 246,4 тыс. рублей, или 98,1 % утвержденных бюджетных назначений (в 2016 году – 99,0 %);

- в соответствии с отчетностью главных администраторов бюджетных средств основными причинами, повлиявшими на объем неисполненных расходов областного бюджета стали:

- экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- снижение численности получателей социальных выплат, пособий и компенсаций;

- фактическая потребность в бюджетных средствах оказалась ниже запланированного объема бюджетных ассигнований (в том числе по уплате налогов, сборов и иных платежей, на командировочные расходы, компенсаций на оплату проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно, на уплату страховых взносов);



- неисполнение поставщиками (подрядчиками) государственных контрактов;
- сокращение расходов на обслуживание государственного долга.

#### **4. Оценка уровня исполнения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований:**

- в общем объеме расходов областного бюджета в 2017 году межбюджетные трансферты, предоставленные местным бюджетам, составили 31,6 %, или 18 038 008,9 тыс. рублей, что на 252 956,9 тыс. рублей, или на 1,4 % меньше утвержденных бюджетных назначений – 18 290 965,8 тыс. рублей;

- дотации бюджетам муниципальных образований исполнены в полном объеме утвержденных бюджетных назначений (3 462 109,6 тыс. рублей), вместе с тем, основной объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (68,8 % годового объема) направлен в муниципальные образования в 4 квартале финансового года, что сдерживает исполнение расходных обязательств муниципальных образований, и в тоже время, стимулирует муниципальные образования к повышению собственных доходов местных бюджетов;

- субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме 2 556 269,8 тыс. рублей, или на 95,9 % от утвержденных бюджетных назначений (2 665 923,1 тыс. рублей).

Неисполнение по субсидиям муниципальным образованиям составило 109 653,3 тыс. рублей, или на 4,1 %, основными причинами являются несостоявшиеся конкурсные процедуры либо экономия по результатам состоявшихся конкурсных процедур, а также неисполнение сроков по заключенным контрактам подрядных организаций.

По итогам исполнения областного бюджета за 2017 год остались не распределенными между бюджетами муниципальных образований субсидии на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в сумме 3 852,9 тыс. рублей, что не противоречило требованиям пункта 5.6. мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2016 № 630-ПП/13, так как субсидия предоставлялись за счет средств Дорожного фонда;

- бюджетные ассигнования в форме субвенций муниципальным образованиям исполнены в сумме 11 995 288,6 тыс. рублей, или на 98,8 % от утвержденных бюджетных назначений (12 138 285,8 тыс. рублей). По данным муниципальных образований переданные государственные полномочия, исполнение которых осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, в 2017 году исполнены в полном объеме, кредиторская задолженность перед получателями выплат, компенсаций, пособий отсутствует.

Уровень исполнения бюджетных назначений по субвенциям, предоставленным бюджетам муниципальных образований, в 2017 году – 98,8 %, что позволяет сделать вывод о качественном планировании бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам в форме субвенций на основе утвержденных методик;

• в отдельных случаях расходовании муниципальными образованиями субсидий из областного бюджета осуществлялось с нарушением норм бюджетного законодательства, в связи с чем, Министерством финансов Мурманской области по нарушениям, выявленным в 2017 году, применены бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания областной бюджет сумм межбюджетных субсидий, использованных не по целевому назначению и с нарушением условий предоставления, в отношении муниципального образования город Мурманск на сумму 4 030,9 тыс. рублей и в отношении Кольского района на сумму 10 530,4 тыс. рублей.

**Счетная палата предлагает при рассмотрении Мурманской областной Думой отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год учесть настоящее заключение.**

Приложения: на 8 листах в 1 экземпляре.

Председатель	Е. В. Кашапова
Заместитель Председателя	С. В. Чеченин
Аудитор	Н. В. Климова
Аудитор	В. А. Леонтьев
Аудитор	А. М. Суббота
Аудитор	О. В. Якуненков

## Информация об исполнении доходов областного бюджета за 2017 год в разрезе видов доходов

тыс. рублей

Наименование показателя	2016 год	2017 год			Отношение (%)	
	Исполнено	Утверждено Законом о бюджете (в редакции от 23.12.2016)	Утверждено Законом о бюджете (в редакции от 27.11.2017)	Исполнено	К утвержденным Законом о бюджете (в редакции от 27.11.2017)	К 2016 году
<b>Доходы бюджета - ИТОГО</b>	<b>57 558 694,4</b>	<b>54 770 128,7</b>	<b>56 820 672,4</b>	<b>56 829 346,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>98,7%</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>50 706 862,3</b>	<b>50 175 202,1</b>	<b>49 751 122,1</b>	<b>49 721 266,2</b>	<b>99,9%</b>	<b>98,1%</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>49 930 745,8</b>	<b>49 564 664,0</b>	<b>49 220 406,2</b>	<b>49 199 125,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>98,5%</b>
<i>из них</i>						
налог на прибыль организаций	22 335 772,0	21 801 933,8	20 500 000,0	20 266 573,6	98,9%	90,7%
налог на доходы физических лиц	19 560 048,1	19 880 103,5	20 488 438,0	20 555 747,3	100,3%	105,1%
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 714 973,3	1 465 007,6	1 479 332,5	1 526 095,1	103,2%	89,0%
транспортный налог	465 342,3	434 713,0	546 000,0	541 490,5	99,2%	116,4%
налог на имущество организаций	4 120 106,3	4 436 894,9	4 550 000,0	4 613 923,1	101,4%	112,0%
налог на добычу полезных ископаемых	1 357 810,0	1 216 743,9	1 276 743,9	1 300 922,8	101,9%	95,8%
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>776 116,5</b>	<b>610 538,1</b>	<b>530 715,9</b>	<b>522 140,8</b>	<b>98,4%</b>	<b>67,3%</b>
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>6 851 832,1</b>	<b>4 594 926,6</b>	<b>7 069 550,2</b>	<b>7 108 080,3</b>	<b>100,5%</b>	<b>103,7%</b>

## Структура, динамика и сравнительный анализ безвозмездных поступлений в доход областного бюджета Мурманской области за 2016 и 2017 годы

тыс. рублей

Наименование показателя	2016		2017			Прирост (снижение) значения показателя исполнения за 2017 год к показателю за 2016 год	
	Исполнено	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Удельный вес, %	Процент исполнения, %	тыс. руб	%
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>6 851 832,1</b>	<b>7 069 550,2</b>	<b>7 108 080,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,5%</b>	<b>256 248,2</b>	<b>3,7%</b>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6 456 180,0	7 067 353,7	7 010 435,6	98,6%	99,2%	554 255,6	8,6%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 201 084,0	4 170 975,9	4 170 975,9	58,7%	100,0%	969 891,9	30,3%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	904 669,3	890 301,2	872 429,3	12,3%	98,0%	-32 240,1	-3,6%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 454 566,8	1 505 085,6	1 462 187,2	20,6%	97,1%	7 620,3	0,5%
Иные межбюджетные трансферты	895 859,8	500 991,0	504 843,3	7,1%	100,8%	-391 016,5	-43,6%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	<b>219,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>	-	<b>-219,0</b>	<b>-100,0%</b>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	<b>356 056,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-19 619,0</b>	<b>-0,3%</b>	-	<b>-375 675,2</b>	<b>-105,5%</b>
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	<b>17 960,1</b>	<b>2 196,5</b>	<b>2 090,3</b>	<b>0,0%</b>	<b>95,2%</b>	<b>-15 869,7</b>	<b>-88,4%</b>
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	<b>221 010,0</b>	<b>0,0</b>	<b>125 515,8</b>	<b>1,8%</b>	-	-	-
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	<b>-199 593,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-10 342,4</b>	<b>-0,1%</b>	-	-	-
<i>Справочно:</i> ДОХОДЫ, всего	57 558 694,4	56 820 672,4	56 829 346,6	x	x	x	x
Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета, %	11,9%	12,4%	12,5%				

|

**Сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений в доходы областного бюджета Мурманской области за 2017 год в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета**

тыс. рублей

№ п/п	Код	Наименование главного администратора доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено за 2017 год	Удельный вес, %	Процент исполнения, %
1	802	Правительство Мурманской области	1 500,0	1 393,8	0,02%	92,9%
2	803	Министерство социального развития Мурманской области	1 346 373,9	1 323 541,6	18,6%	98,3%
3	804	Министерство образования и науки Мурманской области	90 079,8	134 160,2	1,9%	148,9%
4	805	Министерство здравоохранения Мурманской области	233 566,1	248 754,1	3,5%	106,5%
5	806	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	168 965,6	171 451,9	2,4%	101,5%
6	807	Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	148 572,0	173 460,1	2,4%	116,8%
7	808	Министерство финансов Мурманской области	4 268 119,4	4 267 129,3	60,0%	100,0%
8	809	Министерство экономического развития Мурманской области	0,0	244,2	0,0%	-
9	811	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	189 377,1	177 439,5	2,5%	93,7%
10	812	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	22 900,0	25 924,3	0,4%	113,2%
11	813	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	0,0	3 226,3	0,05%	-
12	821	Министерство юстиции Мурманской области	0,0	165,1	0,002%	-
13	822	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	3 930,1	4 803,6	0,1%	122,2%
14	823	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	51 667,6	51 667,6	0,7%	100,0%
15	826	Комитет по ветеринарии Мурманской области	0,0	381,0	0,01%	-
16	827	Комитет рыбохозяйственного комплекса Мурманской области	157 835,3	148 085,3	2,1%	93,8%
17	831	Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	0,0	94,6	0,001%	-
18	832	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	12 936,6	12 897,9	0,2%	99,7%
19	833	Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	82 759,2	79 614,6	1,1%	96,2%
20	846	Комитет по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи Мурманской области	912,8	912,8	0,01%	100,0%
21	848	Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	290 054,8	282 732,7	4,0%	97,5%
<b>Всего:</b>			<b>7 069 550,2</b>	<b>7 108 080,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,5%</b>

**Сведения об исполнении утвержденных бюджетных назначений в 2017 году  
главными распорядителями средств областного бюджета**

тыс. рублей

Наименование показателя	код ведомства	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	
			сумма	%	сумма	%
2	3	4	5	6	7	8
Мурманская областная Дума	801	273 544,45	239 799,86	87,7%	33 744,59	12,3%
Правительство Мурманской области	802	49 828,35	47 313,62	95,0%	2 514,73	5,0%
Министерство социального развития Мурманской области	803	11 065 046,98	10 784 214,00	97,5%	280 832,98	2,5%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	15 000 255,40	14 853 419,74	99,0%	146 835,66	1,0%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	10 667 455,66	10 568 052,90	99,1%	99 402,76	0,9%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	3 776 762,18	3 527 425,26	93,4%	249 336,92	6,6%
Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	807	1 644 974,01	1 580 466,41	96,1%	64 507,60	3,9%
Министерство финансов Мурманской области	808	5 638 961,84	5 013 626,88	88,9%	625 334,96	11,1%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	85 043,95	84 198,57	99,0%	845,38	1,0%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	928 520,19	928 292,08	100,0%	228,11	0,0%
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	330 984,00	307 428,49	92,9%	23 555,51	7,1%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	572 850,67	567 913,52	99,1%	4 937,15	0,9%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 249 897,16	3 161 923,60	97,3%	87 973,56	2,7%
Министерство юстиции Мурманской области	821	360 140,41	349 649,43	97,1%	10 490,98	2,9%
Комитет по культуре и искусству Мурманской области	822	840 727,43	838 451,73	99,7%	2 275,70	0,3%
Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	823	566 095,67	565 299,92	99,9%	795,75	0,1%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	39 737,26	39 519,22	99,5%	218,04	0,5%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	194 555,52	180 733,05	92,9%	13 822,47	7,1%
Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области	827	547 143,64	526 533,59	96,2%	20 610,05	3,8%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	22 527,13	22 282,30	98,9%	244,83	1,1%
Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	831	320 832,19	316 069,42	98,5%	4 762,77	1,5%
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 377 708,25	1 366 329,51	99,2%	11 378,74	0,8%
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	142 903,09	138 968,67	97,2%	3 934,42	2,8%
Комитет государственных закупок Мурманской области	845	49 752,98	49 672,30	99,8%	80,68	0,2%
Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области	846	194 734,05	193 694,10	99,5%	1 039,95	0,5%
Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	848	656 614,76	648 033,03	98,7%	8 581,73	1,3%
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	47 650,85	47 536,51	99,8%	114,34	0,2%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	7 660,20	7 491,65	97,8%	168,55	2,2%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	72 913,27	72 434,92	99,3%	478,35	0,7%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	41 415,61	39 862,22	96,2%	1 553,39	3,8%
<b>Итого</b>		<b>58 767 237,1</b>	<b>57 066 636,5</b>	<b>97,1%</b>	<b>1 700 600,7</b>	<b>2,9%</b>

**Объем неисполненных бюджетных назначений в 2017 году по отдельным субвенциям в разрезе главных распорядителей**

тыс. рублей

Наименование субвенции	Целевая статья	Бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные назначения
			Сумма	%	
<b>Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (вид расхода 530)</b>		<b>12 006 420,8</b>	<b>11 863 423,6</b>	<b>98,8</b>	<b>-142 997,3</b>
<b>Министерство социального развития Мурманской области (803)</b>		<b>173 760,9</b>	<b>158 989,3</b>	<b>91,5</b>	<b>-14 771,6</b>
Субвенция на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области	03 2 05 75100	1 458,2	1 372,6	94,1	-85,6
Субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области	03 2 05 75120	154 422,1	140 057,3	90,7	-14 364,8
Субвенция бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление органами местного самоуправления муниципального образования город Мурманск государственных полномочий по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг специалистам муниципальных учреждений (организаций), указанным в пункте 1 статьи 1, и лицам, указанным в статье 2 Закона Мурманской области "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"	03 2 05 75120	6 174,0	5 908,2	95,7	-265,8
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан"	03 2 05 75530	11 706,6	11 651,2	99,5	-55,4
<b>Министерство образования и науки Мурманской области (804)</b>		<b>11 584 366,7</b>	<b>11 475 113,5</b>	<b>99,1</b>	<b>-109 253,2</b>
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций"	02 2 01 75380	4 438 455,4	4 402 194,7	99,2	-36 260,7
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"	02 2 01 75310	5 552 557,3	5 500 587,6	99,1	-51 969,7
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	02 3 02 75320	380 845,7	378 791,2	99,5	-2 054,5
Субвенция на обеспечение выпускников муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение	03 3 02 75240	294,2	220,7	75,0	-73,5
Субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	03 3 04 75200	40 759,0	40 407,6	99,1	-351,4
Субвенция на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	03 3 04 75210	764,0	699,3	91,5	-64,7
Субвенция на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	03 3 04 75250	6 601,5	5 939,0	90,0	-662,5



Наименование субвенции	Целевая статья	Бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные назначения
			Сумма	%	
Субвенция на расходы, связанные с выплатой компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования (банковские, почтовые услуги, расходы на компенсацию затрат деятельности органов местного самоуправления и учреждений, находящихся в их ведении)	02 2 01 75360	5 173,4	4 670,5	90,3	-502,9
Субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования	02 2 01 75370	228 604,2	220 573,7	96,5	-8 030,5
Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	03 3 01 75340	615 600,0	609 847,3	99,1	-5 752,7
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"	03 3 01 75520	71 476,0	71 418,5	99,9	-57,5
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О патронате" в части финансирования расходов по выплате денежного вознаграждения лицам, осуществляющим постинтернатный патронат в отношении несовершеннолетних и социальный патронат	03 3 02 75350	8 733,2	8 589,6	98,4	-143,6
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	03 3 03 R0820	234 502,8	231 173,8	98,6	-3 329,0
<b>Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (806)</b>		<b>95 512,2</b>	<b>92 568,5</b>	<b>96,9</b>	<b>-2 943,7</b>
Субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области"	12 2 02 76600	95 512,2	92 568,5	<b>96,9</b>	-2 943,7
<b>Министерство экономического развития Мурманской области (809)</b>		<b>789,0</b>	<b>648,8</b>	<b>82,2</b>	<b>-140,2</b>
Субвенция на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра	14 4 08 75510	789,0	648,8	82,2	-140,2
<b>Министерство юстиции Мурманской области (821)</b>		<b>62 421,3</b>	<b>60 494,8</b>	<b>96,9</b>	<b>-1 926,5</b>
Субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области "Об административных правонарушениях"	17 1 11 75540	194,0	144,0	74,2	-50,0
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "Об административных комиссиях"	17 1 11 75550	18 651,0	16 786,6	90,0	-1 864,4
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	17 1 10 59300	43 576,3	43 564,2	100,0	-12,1
<b>Комитет по ветеринарии Мурманской области (826)</b>		<b>51 234,4</b>	<b>37 662,7</b>	<b>73,5</b>	<b>-13 571,7</b>
Субвенция на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных	10 3 04 75590	50 615,4	37 287,2	73,7	-13 328,2
Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных	10 3 04 75600	619,0	375,5	60,7	-243,5
<b>Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области (832)</b>		<b>38 336,3</b>	<b>37 946,0</b>	<b>99,0</b>	<b>-390,3</b>
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	99 9 00 51180	12 936,6	12 925,7	99,9	-10,9
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"	08 1 02 75560	25 399,7	25 020,3	98,5	-379,4

**Расшифровка прочих администраторов доходов показателей строки "итого по коду 1 205 00 000" по графе 2 и графе 4 "Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности" (ф.0503169) годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год.**

**АКТИВ**

Глава	Наименование	1 205 00 000	1 205 11 000 (Расчеты с плательщиками налоговых доходов)	1 205 41 000 (Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия)	1 205 81 000 (Расчеты с плательщиками прочих доходов)	1 205 00 000	1 205 11 000 (Расчеты с плательщиками налоговых доходов)	1 205 41 000 (Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия)	1 205 81 000 (Расчеты с плательщиками прочих доходов)
		2-Сумма задолженности, руб. - на начало года - всего				4-Сумма задолженности, руб. - на конец отчетного			
011	Администрация г. Полярные Зори с подведомственной территорией	266 668,81			266 668,81	165 041,85		165 041,85	
914	Муниципальное учреждение "Администрация МО ЗАТО Видяево"	-				12 000,00		12 000,00	
012	Администрация муниципального образования г. Апатиты с подведомственной территорией	1 200 858,12		1 200 858,12		1 407 419,50		1 407 419,50	
015	Администрация Кольского района	1 001 260,29		1 001 260,29		1 400 742,48		1 400 742,48	
016	Администрация города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области	449 830,43		449 830,43		602 330,43		602 330,43	
002	Администрация МО Кандалакшский район	1 284 608,33		1 284 608,33		1 128 171,97		1 128 171,97	
141	Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск МО	252 151,78		252 151,78		344 744,50		344 744,50	
951	Администрация города Мурманска	405 971,91		405 971,91		161 088,42		161 088,42	
017	Администрация города Мончегорска	482 463,76		482 463,76		641 494,61		641 494,61	
001	Муниципальное учреждение администрации Терского района					42 134,32		42 134,32	
182	Управление федеральной налоговой службы по Мурманской области	1 843 723 604,18	1 843 449 204,18	274 400,00		1 950 389 695,60	1 950 116 195,60	273 500,00	
<b>Итого</b>		<b>1 849 067 417,61</b>	<b>1 843 449 204,18</b>	<b>5 351 544,62</b>	<b>266 668,81</b>	<b>1 956 294 863,68</b>	<b>1 950 116 195,60</b>	<b>6 178 668,08</b>	<b>-</b>

**ПАССИВ**

Глава	Наименование	1 205 00 000	1 205 11 000 (Расчеты с плательщиками налоговых доходов)	1 205 41 000 (Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия)	1 205 81 000 (Расчеты с плательщиками прочих доходов)	1 205 00 000	1 205 11 000 (Расчеты с плательщиками налоговых доходов)	1 205 41 000 (Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия)
		2-Сумма задолженности, руб. - на начало года - всего				4-Сумма задолженности, руб. - на конец отчетного		
144	Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск МО	3 660,13		3 660,13		11 300,00		11 300,00
182	Управление федеральной налоговой службы по Мурманской области	1 278 084 019,70	1 278 067 919,70	16 100,00		2 538 893 907,84	2 538 877 807,84	16 100,00
<b>Итого</b>		<b>1 278 087 679,83</b>	<b>1 278 067 919,70</b>	<b>19 760,13</b>	<b>-</b>	<b>2 538 905 207,84</b>	<b>2 538 877 807,84</b>	<b>27 400,00</b>

Глава	Наименование	1 205 00 000	1 205 11 000 (Расчеты с плательщиками налоговых доходов)	1 205 00 000	1 205 11 000 (Расчеты с плательщиками налоговых доходов)	1 205 41 000 (Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия)
		2-Сумма задолженности, руб. - на начало года - всего		4-Сумма задолженности, руб. - на конец отчетного периода - всего		
001	Администрация муниципального образования г. Апатиты с подведомственной территорией	-		858 024,01		858 024,01
002	Администрация муниципального образования Кандалакшский район	-		264 500,00		264 500,00
182	Управление федеральной налоговой службы по Мурманской области	369 025 506,27	369 025 506,27	- 260 192 854,55	-260 192 854,55	
914	Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск	-		34 700,00		34 700,00
	<b>Всего</b>	<b>369 025 506,27</b>	<b>369 025 506,27</b>	<b>-259 035 630,54</b>	<b>-260 192 854,55</b>	<b>1 157 224,01</b>

**Сведения о фактах несоответствия бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год  
требованиям Инструкции № 191н**

№ п/п	Код ведомства	Наименование ГАБС	Содержание	Примечание
1	2	3	4	5
1	801	Мурманская областная Дума	Не представлена форма отчетности: «Справка по консолидируемым счетам» (ф. 0503125), при этом данная форма отчетности не указана в перечне форм отчетности, не представленных за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160). В ПК «Свод – СМАРТ» форма 0503125 не представлена с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют»	пункты 8, 11.1, 152 Инструкции № 191н
			Бюджетная отчетность представлена без оглавления (на бумажном носителе)	Пункт 4 Инструкции № 191н
			В "Сведениях об исполнении бюджетов" (ф. 0503164) в гр. 8 и гр. 9 не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения по коду дохода: 8011169002002	пункт 163 Инструкции № 191н
2	802	Правительство Мурманской области	Бюджетная отчетность подписана лицом, не являющимся руководителем субъекта бюджетной отчетности: все формы бюджетной отчетности	пункт 6 Инструкции № 191н
			В "Сведениях об исполнении бюджетов" (ф. 0503164) в гр. 8 и гр. 9 не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения по кодам доходов: 8021169002002, 8022070200002	пункт 163 Инструкции № 191н
3	803	Министерство социального развития Мурманской области	По строкам графы 3 ф. 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" не указаны наименования целевых статей расходов	пункт 164 Инструкции № 191н, пункт 2.8.4 Особенности составления отчетности
4	804	Министерство образования и науки Мурманской области	В разделе 2 «Расходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" (ф. 0503127) не отражены группировочные коды по бюджетной классификации расходов Российской Федерации в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований	пункт 54 Инструкции № 191н
5	805	Министерство здравоохранения Мурманской области	В разделе 2 «Расходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" (ф. 0503127) не отражены группировочные коды по бюджетной классификации расходов Российской Федерации в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований	пункт 54 Инструкции № 191н
6	806	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	Нарушений не установлено	
7	807	Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	Бюджетная отчетность не пронумерована и не содержит оглавления	Пункт 4 Инструкции № 191н

№ п/п	Код ведомства	Наименование ГАБС	Содержание	Примечание
1	2	3	4	5
8	808	Министерство финансов Мурманской области	Нарушений не установлено	
9	809	Министерство экономического развития Мурманской области	Не представлена форма отчетности "Сведения о результатах деятельности" (ф. 0503162), при этом данная форма отчетности не указана в перечне форм отчетности, не представленных за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160). В ПК «Свод – СМАРТ» форма 0503162 не представлена с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют»	пункты 8, 152 Инструкции № 191н
10	810	Министерство имущественных отношений Мурманской области	Нарушений не установлено	
11	811	Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	Нарушений не установлено	
12	812	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	В "Сведениях об исполнении бюджетов" (ф. 0503164) в гр. 8 и гр. 9 не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения по кодам доходов: 8121130299202, 8122024514202	пункт 163 Инструкции № 191н
			Показатели графы 5 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) (бумажная и электронная форма) по коду бюджетной классификации дохода 81211302992020000130 не соответствуют показателю графы 5 раздела 1 «Доходы бюджета» формы Отчета об исполнении бюджета ..... (ф.0503127): не отражен итоговый показатель 78 737,2 рубля и как следствие процент исполнения равный 3 647,6 %.	пункт 163 Инструкции № 191н
13	813	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	Нарушений не установлено	
14	821	Министерство юстиции Мурманской области	В составе раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица N 4), информация о причинах не включения указанной формы в состав бюджетной отчетности за отчетный период отсутствует	пункт 8, пункт 152 Инструкции 191н
15	822	Комитет по культуре и искусству Мурманской области	По строкам графы 3 ф. 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" не указаны наименования целевых статей расходов	пункт 164 Инструкции № 191н, пункт 2.8.4 Особенности составления отчетности
			В "Сведениях об исполнении бюджетов" (ф. 0503164) в гр. 8 и гр. 9 не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения по коду дохода: 82211302992020000130	пункт 163 Инструкции № 191н, пункт 2.8.3 Особенности составления отчетности
16	823	Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	В состав раздела 5 Пояснительной записки (ф.0503160) не включены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7)	пункт 8, пункт 152 Инструкции 191н
17	824	Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	Нарушений не установлено	

№ п/п	Код ведомства	Наименование ГАБС	Содержание	Примечание
1	2	3	4	5
18	826	Комитет по ветеринарии Мурманской области	Не представлена и (или) в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не указана в перечне форм отчетности, не составленная за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»	пункты 8, 152 Инструкции № 191н
19	827	Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области	Нарушений не установлено	
20	830	Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	Не представлена форма отчетности: "Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета" (ф. 0503296), при этом данная форма отчетности не указана в перечне форм отчетности, не представленных за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160). Кроме того, не представлены в программном комплексе «Свод – СМАРТ» с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют» формы отчетности: "Справка по консолидируемым счетам" (ф. 0503125); "Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета" (ф. 0503178)	пункты 8, 11.1, 152 Инструкции № 191н
			Показатели графы 3 строки 010 "Сведений об исполнении бюджета" (форма 0503164) по виду дохода 8301161802002 - «50 000,00» не соответствует показателю графы 4 Отчета об исполнении бюджета ..... (ф.0503127) - «20 000,00»	пункт 163 во взаимосвязи с пунктом 55 Инструкции № 191н
			В "Сведениях об исполнении бюджетов" (ф. 0503164) в гр. 8 и гр. 9 не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения по коду дохода 8301163302002	пункт 163 Инструкции № 191н
21	831	Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	В таблице № 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) «Сведения о результатах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» отражена информация по внутриведомственному финансовому контролю	пункт 157 Инструкции № 191н
22	832	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	По строкам графы 3 ф. 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" не указаны наименования целевых статей расходов	пункт 164 Инструкции № 191н, пункт 2.8.4 Особенности составления отчетности
			Показатели графы 5 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) (бумажная и электронная форма) по коду бюджетной классификации дохода 83211302992020000130 не соответствуют показателям раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета ..... (ф.0503127): не отражен итоговый показатель 1 614,6 тыс. рублей и как следствие процент исполнения равный 143,5 %.	пункт 163 Инструкции № 191н, пункт 2.8.3 Особенности составления отчетности
23	833	Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	В таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» пояснительной записки (ф. 0503160) не указан орган государственного финансового контроля, проводивший два мероприятия по контролю за использованием средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2016 год.	пункт 157 Инструкции № 191н
24	845	Комитет государственных закупок Мурманской области	В таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражено наименование мероприятий	пункт 157 Инструкция № 191н

№ п/п	Код ведомства	Наименование ГАБС	Содержание	Примечание
1	2	3	4	5
25	846	<b>Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области</b>	Графа 5 «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) по строкам, содержащим детализацию кодов бюджетной классификации до элемента видов расходов, не содержит информацию (показатели), детализирующую числовые показатели, отраженные по строкам группировочных кодов бюджетной классификации	пункт 70 Инструкции № 191н
			По строкам графы 3 ф. 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" не указаны наименования целевых статей расходов	пункт 164 Инструкции № 191н, пункт 2.8.4 Особенности составления отчетности
			Показатели графы 5 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) (бумажная и электронная форма) по коду бюджетной классификации дохода 84611302992020000130 не соответствуют показателям раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета ..... (ф.0503127): не отражен итоговый показатель 15 380,0 рублей и как следствие процент исполнения равный 99,9 %.	пункт 163 Инструкции № 191н, пункт 2.8.3 Особенности составления отчетности
			В Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) отражена информация о реализации государственного задания подведомственными бюджетными и автономными учреждениями, которые не являются субъектами бюджетной отчетности	пункт 161 Инструкции № 191н
26	848	<b>Комитет по труду и занятости населения Мурманской области</b>	Графа 5 «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) по строкам, содержащим детализацию кодов бюджетной классификации до элемента видов расходов, не содержит информацию (показатели), детализирующую числовые показатели, отраженные по строкам группировочных кодов бюджетной классификации	пункт 70 Инструкции № 191н
			в таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражены результаты проверки использования средств федерального бюджета, проведенной Управлением Федерального казначейства по Мурманской области, являющимся органом внутреннего государственного финансового контроля	пункт 159 Инструкции 191н
27	860	<b>Государственная жилищная инспекция Мурманской области</b>	Нарушений не установлено	
28	880	<b>Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области</b>	Отсутствует подпись главного бухгалтера субъекта бюджетной отчетности: все формы бюджетной отчетности	пункт 6 Инструкции № 191н
29	881	<b>Избирательная комиссия Мурманской области</b>	Нарушений не установлено	
30	882	<b>Контрольно-счетная палата Мурманской области</b>	В "Сведениях об исполнении бюджетов" (форма 0503164) в гр. 8 и гр. 9 не отражена информация о причинах отклонения (код причины и пояснения) от планового процента исполнения по доходам: 8821161802002 и 8821163200002	пункт 163 Инструкции № 191н