

**Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 – 2023
годах и истекшем периоде 2024 года на реализацию основного мероприятия «Кадровое, материально-
техническое и информационное обеспечение судебных участков мировых судей Мурманской области»
государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское
общество»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года на реализацию основного мероприятия «Кадровое, материально-техническое и информационное обеспечение судебных участков мировых судей Мурманской области» государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство юстиции Мурманской области (далее также Министерство);

Государственное областное казенное учреждение «Центр обеспечения судебных участков мировых судей Мурманской области» (далее также ГОКУ «ЦОСУМС», учреждение).

Исследуемый период: 2022 – 2023 годы, 9 месяцев 2024 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Тришкиной В.А.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия в исследуемом периоде составил 1 682 949,9 тыс. рублей, исполнение бюджетных назначений сложилось: за 2022 год в сумме 495 202,7 тыс. рублей (96,1 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований), за 2023 год – 491 688,9 тыс. рублей (94,9 %), за 9 месяцев 2024 года – 375 419,5 тыс. рублей (57,8 %).

2. Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности мировых судей в Мурманской области возложено на Министерство, в том числе входящее в его состав структурное подразделение – аппарат мировых судей Мурманской области, и ГОКУ «ЦОСУМС».

2.1. За период 2022–2023 годов и 9 месяцев 2024 года в аппаратах мировых судей Мурманской области: штатная численность увеличилась на 15 шт. ед. (со 175 шт. ед. до 190 шт. ед.) или на 8,6 % (количество помощников мирового судьи увеличилось на 12 шт. ед., ответственных секретарей суда – на 3 шт. ед.). Фактическое замещение должностей государственной гражданской службы составляло в среднем 95,9 %; показатель текучести кадров снизился (коэффициент текучести кадров составил в 2022 году – 37,6 %, в 2023 году – 30,2 %, за 9 месяцев 2024 года – 27,7 %); средняя заработная плата работников аппарата мировых судей выросла (помощники мировых судей – на 6,8 %, секретари – на 18,6 %).

2.2. В ГОКУ «ЦОСУМС» штатная численность увеличилась на 19 шт. ед. (на 37,3 %) (с 51 шт. ед. до 70 шт. ед.), что в основном обусловлено введением 13 шт. ед. по должности «Делопроизводитель» в связи с ежегодно возрастающей нагрузкой на аппарат мирового судьи. Укомплектованность штатов учреждения сложилась на уровне 91,4 % – 94,3 %, вакансии отмечаются в основном по должности «Делопроизводитель». По данной должности остается высоким и коэффициент текучести кадров (в 2022 году – 55,9 %, в 2023 году – 44,1 %, за 9 месяцев 2024 года – 35,6 %), что в основном обусловлено уровнем оплаты труда делопроизводителей (не выше 52,0 % от средней заработной платы по Мурманской области).

3. Финансирование расходов, связанных с обеспечением деятельности мировых судей, осуществляется на основании бюджетных смет Министерства (в части расходов на содержание аппаратов мировых судей) и ГОКУ «ЦОСУМС» (в части расходов, связанных с материально - техническим обеспечением деятельности мировых судей).

3.1. По результатам анализа установлены отдельные недостатки нормативного правового регулирования порядка ведения бюджетных смет (в части определения полномочий по утверждению бюджетной сметы учреждения, финансовых периодов бюджетной сметы), которые устранены Министерством в ходе мероприятия. Кроме того, выявлены нарушения Министерством и ГОКУ «ЦОСУМС» порядка составления, ведения и утверждения бюджетных смет в части соответствия их показателей доведенным лимитам бюджетных обязательств¹.

3.2. Бюджетные расходы Министерства исполнены: в 2022 – 2023 годах на уровне 99,5 % и 99,9 % соответственно, за 9 месяцев 2024 года – 66,6 %. В структуре исполненных расходов Министерства основной объем средств (не менее 98,0 %) направлен на оплату труда работников аппаратов мировых судей (с учетом соответствующих начислений). Расходы ГОКУ «ЦОСУМС» сложились: в 2022 году – 93,7 %, в 2023 году – 91,0 %, за 9 месяцев 2024 года – 52,4 %. Основной объем средств (в среднем на уровне 70,0 %) направлен на осуществление закупок товаров (работ, услуг).

¹ Нарушения имеют признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Деятельность мировых судей в Мурманской области осуществляется на 48 судебных участках. Показатель усредненной среднемесячной нагрузки мировых судей Мурманской области по итогам 9 месяцев 2024 года составил 715,2 дел в месяц, что выше показателя аналогичного периода 2023 года на 9,1 % и выше показателя 2022 года на 4,2 %.

Судебные участки мировых судей Мурманской области по состоянию на 01.10.2024 размещены в 22 объектах недвижимости общей площадью 11 216,6 кв. м, из которых 6 объектов площадью 3 619,2 кв. м предоставлены ГОКУ «ЦОСУМС» на основании договоров аренды (или 32,3 % от общей площади помещений). В исследуемом периоде отмечается рост стоимости арендной платы недвижимости (частной формы собственности в диапазоне от 5,0 % до 7,7 %, муниципальной формы собственности – от 10,8 % до 32,3 %).

5. В 2022 – 2023 годах и за 9 месяцев 2024 года проведен текущий ремонт помещений 16 судебных участков (кассовые расходы составили 1 911,1 тыс. рублей).

В 2022 году проведен капитальный ремонт 5 238,4 кв. м. площади 20 судебных участков на общую сумму 21 706,7 тыс. рублей. Кроме того, в исследуемом периоде производился капитальный ремонт здания (г. Кировск, ул. Мира, д. 8) с целью дальнейшего размещения в нем судебных участков № 1 и № 2 Кировского судебного района (кассовые расходы составили 30 131,3 тыс. рублей, в том числе в 2023 году 17 087,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2024 года – 13 043,7 тыс. рублей). В связи с длительным периодом разработки ПСД (с прохождением государственной экспертизы) в ходе проведения капитального ремонта здания стоимость ремонтных работ возросла, что привело к дополнительным расходам бюджета расчетно на сумму 52 093,5 тыс. рублей (с учетом начисленных подрядчику штрафов (пени).

6. Оснащенность помещений судебных участков мировых судей мебелью, прочим хозяйственным инвентарем соответствует Типовым нормам обеспечения материально-техническими средствами мирового судьи и работников аппарата мирового судьи Мурманской области (далее - Типовые нормы обеспечения № 635-ПП)². Все залы судебных заседаний судебных участков мировых судей оснащены полным набором государственной символики, все судебные участки оснащены персональными компьютерами, принтерами, сканерами, копировальной техникой, диктофонами в полном объеме. Вместе с тем по отдельным позициям Типовых норм обеспечения № 635-ПП обеспеченность судебных участков мировых судей не доведена до нормативных показателей.

7. В исследуемом периоде реализованы мероприятия по информатизации мировой юстиции (подключение к ГАС «Правосудие») и цифровой трансформации деятельности судебных участков, а также начата реализация обеспечения возможности мировым судьям проведения судебных заседаний в режиме видеоконференц-связи, все судебные участки подключены к сервису «Государственной электронной почтовой службы».

8. По результатам оценки расходов, направленных ГОКУ «ЦОСУМС» на закупки товаров (работ, услуг), отмечается высокий удельный вес конкурентных закупок. Экономия бюджетных средств составила 17 335,6 тыс. рублей, в том числе при проведении закупок через торговую площадку «Закупки Мурманской области» – 4 861,9 тыс. рублей.

Значительную часть расходов учреждения (40,4 %) составляют закупки почтовых и иных услуг связи (в 2022 году в сумме 79 568,2 тыс. рублей, в 2023 году – 93 779,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2024 года – 72 821,9 тыс. рублей). Рост расходов на почтовые услуги обусловлен как увеличением количества почтовых отправлений, так и увеличением тарифов на почтовые отправления.

Выборочной проверкой в рамках закупки дыроколов установлено нарушение учреждением требований к определению и обоснованию НМЦК (завышена расчетно не менее чем на 300,0 тыс. рублей).

По итогам мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия (протокол от 28.03.2025 № 7), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационные письма:

в Министерство юстиции Мурманской области, обратив внимание на несоблюдение норм обеспечения судебных участков материально-техническими средствами, а также с предложением рассмотреть вопрос актуализации Постановления № 635-ПП;

в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области о выявленном нарушении законодательства Российской Федерации о закупках.

2. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство юстиции Мурманской области, ГОКУ «ЦОСУМС».

² Утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 31.12.2010 № 635-ПП (далее – Постановление № 635-ПП).