

Информация об основных итогах контрольного «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета на обеспечение реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) в 2021 году и истекшем периоде 2022 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета на обеспечение реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) в 2021 году и истекшем периоде 2022 года» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

Комитет молодежной политики Мурманской области;

Государственное областное бюджетное учреждение молодежной политики «Региональный центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» (далее также ГОБУМП «Региональный центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи», ГОБУМП «РЦПВиДПМ»);

Государственное областное бюджетное учреждение молодежной политики «Региональный центр развития добровольчества и поддержки молодежных движений» (далее также ГОБУМП «Региональный центр развития добровольчества и поддержки молодежных движений», ГОБУМП «РЦРДиПМД»).

Исследуемый период: 2021 год, 1 полугодие 2022 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Нормативная правовая база Мурманской области по реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) требует дополнений. Так, в настоящее время очевидна необходимость актуализации Порядка финансирования мероприятий в сфере реализации государственной молодежной политики, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2020 № 465-ПП в части финансирования расходов при осуществлении государственных функций в сфере добровольчества (волонтерства), в части наименования главного распорядителя бюджетных средств, а также в части нормирования (ограничения) отдельных видов расходов.

Отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок и нормативы финансового обеспечения мероприятий, в том числе с участием VIP персон, проводимых Комитетом и подведомственными учреждениями в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства), приводит к расходованию средств областного бюджета без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок оказания государственной поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренный абзацем 2 пункта 2 статьи 8 Закона Мурманской области от 05.03.2012 № 1450-01-ЗМО, Правительством Мурманской области не установлен.

2. Учитывая положения Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ и Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ, вступившего в действие с 2021 года, поручения и рекомендации, указанные в Перечне поручений по итогам заседания Государственного совета, утвержденного Президентом Российской Федерации 16.01.2019 № Пр-38ГС, а также наличие в Мурманской области ресурсного центра добровольчества из 3 штатных единиц на базе ГОБУМП «РЦПВиДПМ», создание в 2021 году ГОБУМП «РЦРДиПМД» в целях решения задач, поставленных в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) в Мурманской области, являлось целесообразным.

3. На реализацию государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства), осуществляемых в рамках основных мероприятий 2, 3 и 5 подпрограммы 3 государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество», Комитету предоставлены средства областного бюджета в 2021 году в сумме 71 405,9 тыс. рублей (97,9 % от планового объема), в 1 полугодии 2022 года – 67 664,2 тыс. рублей (36,9 % от годового планового объема), из которых:

в виде субсидий подведомственным учреждениям (ГОБУМП «РЦПВиДПМ» и ГОБУМП «РЦРДиПМД») направлено 24 612,9 тыс. рублей и 41 613,8 тыс. рублей соответственно по периодам;

на организацию мероприятий Комитетом направлено 27 312,5 тыс. рублей и 9 507,0 тыс. рублей соответственно по периодам.

Формирование государственного задания и определение объема субсидий на его выполнение для подведомственных учреждений осуществлялось Комитетом с нарушением статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 раздела I, пунктов 14, 29, 30 раздела II Порядка формирования государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП.

4. На некорректное формирование Комитетом государственных заданий для подведомственных учреждений указывает следующее:

расхождение в 3 раза в значениях натуральных норм, утвержденных для разных учреждений по одной работе;

количество запланированных мероприятий в соответствии с планами работы подведомственных учреждений (в 2021 году план – 60 мероприятий, факт – 107 мероприятий, в 2022 году план – 133 мероприятия) не сопоставимо с объемами работ (количеством мероприятий), указанных в государственных заданиях (в 2021 году – 28 мероприятий, в 2022 году – 66 мероприятий);

запланированная направленность мероприятий указывает на неизбежное расхождение стоимости мероприятий в зависимости от их организации и формы проведения, при этом их финансирование проведено на основе нормативных затрат только по двум работам, включенным в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг;

нормативные затраты не утверждались и не применялись Комитетом по работе «Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи», включенной в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг;

изменения в утвержденные нормативные затраты в 2022 году при внесении изменений в объемы работ Комитетом не вносились;

допустимые (возможные) отклонения от установленных значений показателей качества и (или) объема установлены в Соглашениях о предоставлении субсидий при отсутствии утвержденного Комитетом порядка определения и применения указанных значений;

показатели, характеризующие качество выполнения работ, оцениваются исходя из количества организованных мероприятий, что фактически не отражает показателей качества работ.

Нарушения Порядка формирования государственного задания, допущенные Комитетом, не позволяют дать объективную оценку объему предоставленных субсидий и исполнению количественных показателей государственных заданий.

5. Из общего объема кассовых расходов ГОБУМП «РЦПВиДППМ» в 2021 году за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 15 663,5 тыс. рублей расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций учреждения составили 12 683,9 тыс. рублей, расходы на организацию и проведение всех мероприятий – 2 979,6 тыс. рублей.

6. Из общего объема кассовых расходов ГОБУМП «РЦРДиПМД» в 2021 году в сумме 5 788,8 тыс. рублей расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций учреждения составили 5 426, 5 тыс. рублей, расходы на организацию и проведение мероприятий – 362,3 тыс. рублей; в 1 полугодии 2022 года из 14 797,5 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций учреждения составили 7 800,3 тыс. рублей, в том числе расходы на материальное обеспечение физических лиц, привлеченных для выполнения отдельных полномочий либо участия в мероприятиях в сумме 1 778,9 тыс. рублей, расходы на организацию и проведение мероприятий – 7 735,2 тыс. рублей.

7. Финансирование мероприятий в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) осуществлялось Комитетом и подведомственными учреждениями с применением Порядка финансирования мероприятий, утвержденного для Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2020 № 465-ПП, в том числе на основании приказов Комитета и подведомственных учреждений, утвержденных программ, положений и планов, в ходе проведения составлялись фотоотчеты, по итогам мероприятий – описательная часть. Направления расходования средств областного бюджета Комитетом и подведомственными учреждениями не противоречит направлениям, указанным в разделах 2 и 3 Порядка финансирования мероприятий.

8. Предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели (в 2021 году в сумме 1 622,3 тыс. рублей, в 1 полугодии 2022 года в сумме 737,9 тыс. рублей) осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным приказом Комитета от 15.10.2021 № 131, на цели, связанные с осуществлением деятельности учреждений, средства использованы с соблюдением целевого назначения.

9. Предоставление грантов в форме субсидий физическим и юридическим лицам в 2021 году в сумме 5 858,2 тыс. рублей, в 1 полугодии 2022 года в сумме 12 614,9 тыс. рублей осуществлялось Комитетом по итогам конкурса молодежных проектов и программ в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 31.05.2019 № 272-ПП.

В 2021 году в соответствии с положением, утвержденным постановлением Губернатора Мурманской области от 10.09.2014 № 130-ПГ, присуждено 124 именных стипендии Губернатора Мурманской области одаренным детям и учащейся молодежи на общую сумму 4 892,0 тыс. рублей.

10. Уровень исполнения целевых показателей подпрограммы 3 государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (122,5 % и 102,8 %) указывает на эффективность проведения в 2021 году мероприятий, направленных на повышение гражданской активности молодежи и вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность.

11. При отсутствии правил осуществления контроля за исполнением государственных заданий для подведомственных учреждений не регламентированы документы, подтверждающие информацию о потребителях выполняемых работ, о выполнении показателей объема выполняемых работ, а также формы аналитической отчетности, подтверждающие выполнение работ и периодичность ее формирования, и позволяющие своевременно исключать нарушения при расходовании бюджетных средств.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 34 от 15.12.2022), а также принято решение направить в Комитет молодежной политики Мурманской области представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и информационное письмо, направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложениями дополнения и изменения нормативной правовой базы в части выполнения государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства), направить отчет в Мурманскую областную Думу, в Правительство Мурманской области, в Комитет молодежной политики Мурманской области, в ГОБУМП «Региональный центр развития добровольчества и поддержки молодежных движений», в ГОБУМП «Региональный центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи».