

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 14.11.2025 № 30)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»

г. Мурманск
2025 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общие положения	2
2.	Доходы	3
2.1.	Налоговые доходы	5
2.2.	Неналоговые доходы	11
2.3.	Безвозмездные поступления	14
3.	Расходы	15
3.1.	Общие положения о расходах	15
3.2.	Функциональная структура расходов	16
3.3.	Ведомственная структура расходов	22
3.4.	Структура по группам видов расходов	23
3.4.1.	Публичные нормативные обязательства	24
3.4.2.	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	26
3.4.3.	Межбюджетные трансферты	28
3.4.4.	Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	48
3.4.5.	Иные бюджетные ассигнования	51
3.5.	Государственные программы Мурманской области	52
3.6.	Непрограммная деятельность	56
4.	Дорожный фонд Мурманской области	58
5.	Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита	61
6.	Государственный долг Мурманской области	64
	Выводы и предложения	67
	Приложения	

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 18.12.2024 № 3069-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹ (далее – Закон о бюджете на 2025 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект) учитывалась необходимость реализации положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2025 № 703-ПП (далее – Основные направления бюджетной политики), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2025 № 684-ПП (далее – Основные направления налоговой политики), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2025 № 702-ПП (далее – Основные направления долговой политики), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 30.10.2025 № 713-ПП (далее – Прогноз социально-экономического развития) и государственных программ Мурманской области (далее также – государственные программы, госпрограммы, ГП).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

¹ Здесь и далее в редакции Закона Мурманской области от 29.09.2025 № 3147-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице:

тыс. рублей			
Показатель	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	121 089 994,2	117 923 326,8	121 123 928,5
Общий объем расходов	144 817 144,0	125 693 501,9	130 148 123,1
Дефицит	-23 727 149,8	-7 770 175,1	-9 024 194,6
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2027 г.	на 1 января 2028 г.	на 1 января 2029 г.
	99 704 074,6	106 893 306,9	110 528 753,1

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

в 2026 году составят 121 089 994,2 тыс. рублей², в том числе налоговые доходы – 99 680 666,8 тыс. рублей или 82,3 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 620 044,3 тыс. рублей (1,3 %), безвозмездные поступления – 19 789 283,1 тыс. рублей (16,4 %);

в 2027 году составят 117 923 326,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 103 841 282,2 тыс. рублей или 88,1 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 649 162,0 тыс. рублей (1,4 %), безвозмездные поступления – 12 432 882,5 тыс. рублей (10,5 %);

в 2028 году составят 121 123 928,5 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 108 352 220,6 тыс. рублей или 89,5 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 681 362,3 тыс. рублей (1,4 %), безвозмездные поступления – 11 090 345,6 тыс. рублей (9,1 %).

Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год предусмотрен в меньшем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2025 год, на 0,1 процента. Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2026 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2025 год (в разрезе видов доходов) представлены в приложении 1.

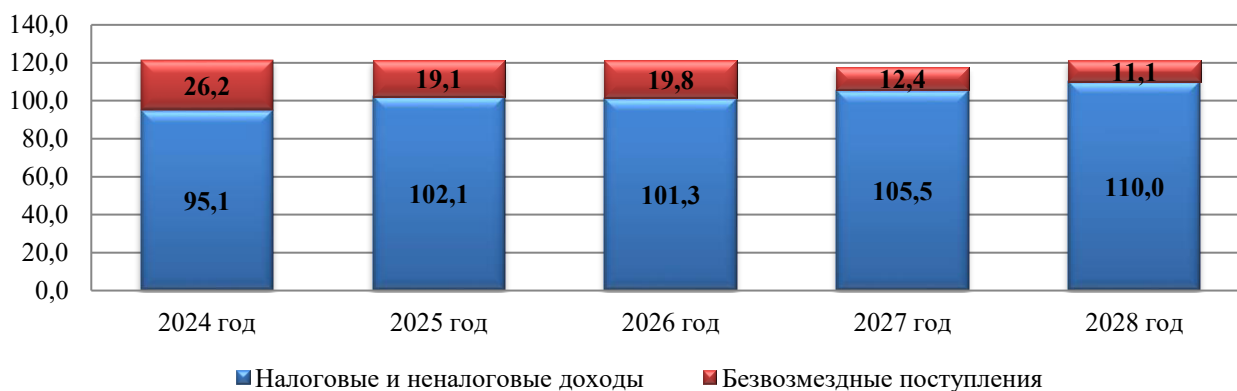
Законопроектом предусмотрено:

снижение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2026 году относительно 2025 года на 0,8 %;

² Здесь и далее данные округлены до тысяч рублей с применением правила округления до ближайшего целого, в том числе математического округления (0,5 = 1), что в отдельных случаях может привести к погрешности до 0,1 тыс. рублей.

увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2025 года: в 2027 году на 3,3 %, в 2028 году на 7,8 процента.

Динамика поступления доходов в 2024-2028 годах приведена в приложении 2 и представлена на следующей диаграмме (в млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39 и 58 Бюджетного кодекса, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2026 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2026 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует Реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов, представленному в материалах к законопроекту.

Необходимо отметить, что законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2026-2028 годы по 15 кодам видов (подвидов) доходов областного бюджета (представлены в приложении 3), по которым не определен в Перечне главных администраторов доходов областного бюджета³ код главного администратора (УФНС России по Мурманской области), что не согласуется с пунктами 2 и 5 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета⁴. Таким образом, Перечень

³ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2021 № 1000-ПП «О перечне главных администраторов доходов областного бюджета» (далее – Перечень главных администраторов доходов областного бюджета).

⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 (далее – Общие требования к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета).

главных администраторов доходов областного бюджета подлежит уточнению до 31 декабря 2025 года.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2026 год в размере 99 680 666,8 тыс. рублей, что на 999 859,1 тыс. рублей (на 1,0 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2024-2028 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
						2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Налоговые доходы, из них:	93 698,5	100 680,5	99 680,7	103 841,3	108 352,2	-999,9	99,0	4 160,6	104,2	4 510,9	104,3
Налоги на прибыль, доходы	75 037,9	77 735,2	75 557,7	79 379,4	83 489,2	-2 177,4	97,2	3 821,7	105,1	4 109,8	105,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	5 331,8	5 142,7	5 665,2	5 812,0	6 055,6	522,4	110,2	146,9	102,6	243,6	104,2
Налоги на совокупный доход	143,7	5 267,3	4 651,3	4 838,3	5 033,6	-616,1	88,3	187,0	104,0	195,4	104,0
Налоги на имущество	6 697,4	5 951,4	9 011,8	8 882,5	8 715,7	3 060,4	151,4	-129,3	98,6	-166,8	98,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 401,3	6 520,6	4 707,5	4 841,4	4 969,7	-1 813,1	72,2	133,9	102,8	128,3	102,7
Государственная пошлина	86,4	63,3	87,2	87,7	88,4	23,9	137,7	0,5	100,5	0,7	100,8

Из представленных показателей наблюдается увеличение налоговых доходов областного бюджета с 93 698,5 млн рублей в 2024 году до 99 680,7 млн рублей в 2026 году (на 6,4 % к 2024 году), до 103 841,3 млн рублей в 2027 году (на 10,8 % к 2024 году) и до 108 352,2 млн рублей в 2028 году (на 15,6 % к 2024 году).

Расчеты прогнозных данных по налоговым доходам осуществлены главным администратором доходов - Управлением Федеральной налоговой службы по Мурманской области (далее - УФНС России по Мурманской области) в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Мурманской области на текущий год, очередной финансовый год и плановый период⁵.

Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

⁵ Утверждена приказом УФНС России по Мурманской области от 21.02.2025 № 00-02/25@ «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Мурманской области на текущий год, очередной финансовый год и на плановый период».

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	35 889 356,5	30 221 549,7	31 141 749,2	32 164 534,8
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	35,6%	30,3%	30,0%	29,7%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	1 821 663,7	-5 667 806,8	920 199,5	1 022 785,6
<i>к предыдущему году, %</i>	105,3%	84,2%	103,0%	103,3%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	84,2%	86,8%	89,6%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) и нормах Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Законопроектом предусмотрены поступления налога на прибыль организаций на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом прогнозных данных УФНС России по Мурманской области⁶ и сведений, предоставленных крупными плательщиками региона⁷.

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов Мурманской области за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Мурманской области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Отчет об оценке налоговых расходов) непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот⁸ составит: в 2026 году 2 196 486,0 тыс. рублей (7,3 % от прогнозируемого объема поступлений 2026 года); в 2027 году 2 206 486,0 тыс. рублей (7,1 % от прогнозируемого объема поступлений 2027 года); в 2028 году 768 149,0 тыс. рублей (2,4 % от прогнозируемого объема поступлений 2028 года).

Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	41 845 829,8	45 336 200,0	48 237 700,0	51 324 700,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	41,6%	45,5%	46,5%	47,4%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	875 584,0	3 490 370,2	2 901 500,0	3 087 000,0
<i>к предыдущему году, %</i>	102,1%	108,3%	106,4%	106,4%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	108,3%	115,3%	122,7%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории

⁶ Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 6 735 413,3 тыс. рублей (22,3 % от прогнозируемого объема поступлений 2026 года), 5 766 076,9 тыс. рублей (18,5 % от прогнозируемого объема поступлений 2027 года) и 6 048 809,6 тыс. рублей (18,8 % от прогнозируемого объема поступлений 2028 года) соответственно.

⁷ Согласно пояснительной записке к законопроекту.

⁸ Льготы, установленные специальными законами Мурманской области.

Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса.

Рост поступлений в 2026-2028 годах в основном обусловлен ростом значений показателя «Фонд начисленной заработной платы работников организаций» в соответствующих периодах, установленных Прогнозом социально-экономического развития.

Законопроектом предусмотрены поступления налога на доходы физических лиц на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом прогнозных данных УФНС России по Мурманской области⁹ и с учетом прогнозируемых к получению доходов по данному налогу в ходе реализации новых инвестиционных проектов на территории региона¹⁰.

Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	5 142 707,8	5 665 155,3	5 812 031,4	6 055 613,2
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	5,1%	5,7%	5,6%	5,6%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-189 117,8	522 447,5	146 876,1	243 581,8
<i>к предыдущему году, %</i>	96,5%	110,2%	102,6%	104,2%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	110,2%	113,0%	117,8%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставках акцизов, установленных главой 22 Налогового кодекса, а также изменениях налогового законодательства в части индексации налоговых ставок по подакцизным товарам.

Динамика налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	5 129 027,3	4 429 029,1	4 606 190,3	4 790 437,9
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	5,1%	4,4%	4,4%	4,4%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	5 129 027,3	-699 998,2	177 161,2	184 247,6
<i>к предыдущему году, %</i>	-	86,4%	104,0%	104,0%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	86,4%	89,8%	93,4%

Прогноз поступлений по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, основан на положениях главы 26.2 Налогового кодекса с учетом Закона Мурманской области от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий

⁹ Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 1 274 480,4 тыс. рублей (2,8 % от прогнозируемого объема поступлений 2026 года), 1 936 056,2 тыс. рублей (4,0 % от прогнозируемого объема поступлений 2027 года) и 2 309 695,9 тыс. рублей (4,5 % от прогнозируемого объема поступлений 2028 года) соответственно.

¹⁰ Согласно пояснительной записке к законопроекту.

налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Законопроектом предусмотрены поступления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом прогнозных данных УФНС России по Мурманской области¹¹, а также с учетом изменений с 2025 года налогового и бюджетного законодательства Мурманской области и зачислением в 2026 году в областной бюджет налога за весь налоговый период (в 2025 году уплата налога за 2024 год осуществлялась плательщиками по ранее действовавшим налоговым ставкам)¹².

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот (с учетом норматива зачисления в областной бюджет) составит: в 2026 году 411 313,0 тыс. рублей (9,2 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2027 году 431 880,4 тыс. рублей (13,4 % от прогнозируемого объема поступлений).

Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», в 2026-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	-	8 148,6	9 429,9	11 658,2
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	-	0,01%	0,01%	0,01%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-	8 148,6	1 281,3	2 228,3
<i>к предыдущему году, %</i>	-	-	115,7%	123,6%

Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», произведен на основании Закона Мурманской области от 28.11.2024 № 3054-01-ЗМО «О введении в действие на территории Мурманской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в соответствии с пунктом 1.1 статьи 1 Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Динамика налога на профессиональный доход в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	138 278,3	214 075,6	222 638,7	231 544,2
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,14%	0,21%	0,21%	0,21%

¹¹ Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 248 259,0 тыс. рублей (5,6 % от прогнозируемого объема поступлений 2026 года), 388 027,2 тыс. рублей (8,4 % от прогнозируемого объема поступлений 2027 года) и 445 371,8 тыс. рублей (9,3 % от прогнозируемого объема поступлений 2028 года) соответственно.

¹² Согласно пояснительной записке к законопроекту.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-5 431,1	75 797,3	8 563,0	8 905,5
<i>к предыдущему году, %</i>	96,2%	154,8%	104,0%	104,0%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	154,8%	161,0%	167,4%

Прогноз поступлений налога на профессиональный доход произведен на основании Закона Мурманской области от 29.05.2020 № 2502-01-ЗМО «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Мурманской области» в соответствии с частью 1.1 статьи 1 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Увеличение поступлений по налогу на профессиональный доход в прогнозируемом периоде обусловлено, в том числе, приростом зарегистрированных налогоплательщиков.

Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	4 947 957,0	8 003 887,2	7 873 588,2	7 705 784,1
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	4,9%	8,0%	7,6%	7,1%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-651 531,5	3 055 930,2	-130 299,0	-167 804,1
<i>к предыдущему году, %</i>	88,4%	161,8%	98,4%	97,9%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	161,8%	159,1%	155,7%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса и нормах Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

Законопроектом предусмотрены поступления налога на имущество организаций на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом прогнозных данных УФНС России по Мурманской области¹³, а также с учетом переходящих и зарезервированных платежей¹⁴, сроков окончания действия преференции в виде освобождения отдельных плательщиков региона от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, используемого для реализации стратегических инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 05.06.2019 № 275-ПП¹⁵.

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот составит: в

¹³ Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 2 924 177,8 тыс. рублей (36,5 % от прогнозируемого объема поступлений 2026 года), 569 014,1 тыс. рублей (7,2 % от прогнозируемого объема поступлений 2027 года) и 205 751,7 тыс. рублей (2,7 % от прогнозируемого объема поступлений 2028 года) соответственно.

¹⁴ Согласно пояснительной записке к законопроекту.

¹⁵ «О предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области ООО «НОВАТЭК-Мурманск» при реализации стратегического инвестиционного проекта Мурманской области «Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС) в с. Белокаменка Мурманской области» в форме налоговых льгот и преференций по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций».

2026 году 2 465 088,0 тыс. рублей (30,8 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2027 году 1 363 088,0 тыс. рублей (17,3 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2028 году 662 788,0 тыс. рублей (8,6 % от прогнозируемого объема поступлений).

Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	1 002 252,5	1 007 892,9	1 008 908,9	1 009 909,9
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	1,0%	1,0%	1,0%	0,9%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-94 449,8	5 640,4	1 016,0	1 001,0
<i>к предыдущему году, %</i>	91,4%	100,6%	100,1%	100,1%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	100,6%	100,7%	100,8%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса и нормах Закона Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот в 2026-2028 годах составит по 224 888,0 тыс. рублей (22,3 % от прогнозируемых доходов в 2026, 2027 и 2028 годов).

Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	4 788 460,9	2 967 045,3	3 100 883,7	3 229 187,8
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	4,8%	3,0%	3,0%	3,0%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	320 210,5	-1 821 415,6	133 838,4	128 304,1
<i>к предыдущему году, %</i>	107,2%	62,0%	104,5%	104,1%
<i>темпы роста к 2025 году, %</i>	-	62,0%	64,8%	67,4%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса.

Снижение поступлений в 2026-2028 годах связано в основном со снижением ставок на апатит-магнетитовые руды и апатит-штаффелитовые руды¹⁶.

Законопроектом предусмотрены поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд (код дохода 1 07 01130 01 1000 110) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом прогнозных данных УФНС России по Мурманской области¹⁷, а также с ожидаемым развитием производства в добыче полезных ископаемых¹⁸.

¹⁶ Информация предоставлена Управлением Федеральной налоговой службы по Мурманской области письмом от 16.10.2025 № 23-48/40844@.

¹⁷ Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 110 983,2 тыс. рублей (5,8 % от прогнозируемого объема поступлений 2026 года), 130 228,1 тыс. рублей (6,4 % от прогнозируемого объема поступлений 2027 года) и 132 394,5 тыс. рублей (6,3 % от прогнозируемого объема поступлений 2028 года) соответственно.

¹⁸ Согласно пояснительной записке к законопроекту.

Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы, тыс. рублей	1 732 137,4	1 740 455,4	1 740 477,4	1 740 500,4
доля в налоговых доходах, %	1,72%	1,75%	1,68%	1,61%
к предыдущему году, тыс. рублей	-200 905,7	8 318,0	22,0	23,0
к предыдущему году, %	89,6%	100,5%	100,0%	100,0%
темпы роста к 2025 году, %	--	100,5%	100,5%	100,5%

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса.

Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы, тыс. рублей	63 342,5	87 227,7	87 684,6	88 350,1
доля в налоговых доходах, %	0,06%	0,09%	0,08%	0,08%
к предыдущему году, тыс. рублей	-23 028,0	23 885,2	456,9	665,6
к предыдущему году, %	73,3%	137,7%	100,5%	100,8%
темпы роста к 2025 году, %	--	137,7%	138,4%	139,5%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса и статьи 56 Бюджетного кодекса на основе оценки поступлений за 2025 год с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2026 год в размере 1 620 044,3 тыс. рублей, что на 187 919,7 тыс. рублей (на 13,1 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год.

Расчеты прогнозных данных по неналоговым доходам осуществлены главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными ими методиками прогнозирования поступлений доходов.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2024-2028 годы представлены в следующей таблице.

Показатели	Исполнение за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
						2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Неналоговые доходы, из них:	1 434,8	1 432,1	1 620,0	1 649,2	1 681,4	187,9	113,1	29,1	101,8	32,2	102,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	150,9	399,9	113,0	107,8	103,6	-286,9	28,2	-5,1	95,5	-4,2	96,1

Показатели	Исполнение за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
						2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Платежи при использовании природными ресурсами	173,2	159,0	352,7	352,7	352,6	193,7	221,8	0,0	100,0	-0,1	100,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	187,9	86,3	96,7	97,4	96,2	10,4	112,0	0,7	100,7	-1,3	98,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,2	2,9	1,4	0,2	0,2	-1,5	48,6	-1,2	12,7	0,0	100,0
Административные платежи и сборы	0,9	1,1	0,8	0,1	0,1	-0,3	74,1	-0,8	8,7	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	872,2	757,7	1 013,6	1 049,2	1 087,0	256,0	133,8	35,5	103,5	37,8	103,6
Прочие неналоговые доходы	49,6	25,2	41,8	41,8	41,8	16,6	165,7	0,0	100,0	0,0	100,0

Увеличение поступлений неналоговых доходов в 2026 год по сравнению с 2025 годом прогнозируется в основном за счет следующих источников (в тыс. рублей):

№ п/п	Наименование дохода	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года	
				сумма	%
1	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	127 933,6	321 129,8	193 196,2	151,0
2	Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	412 940,5	524 358,1	111 417,6	27,0
3	Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	242 494,4	424 611,3	182 116,9	75,1
4	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (плата за посещение природных парков и государственных природных заказников регионального значения)	25 200,0	41 759,4	16 559,4	65,7
ИТОГО:		808 568,5	1 311 858,6	503 290,1	62,2

Увеличение прогноза поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду обусловлено тем, что с 01.01.2026 норматив зачисления в бюджет субъекта Российской Федерации увеличен с 40 % до 100 процентов¹⁹.

Прогноз поступлений административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения увеличен в связи с повышением с 01.08.2025 года размеров административных штрафов за отдельные правонарушения в области дорожного движения, а также снижением скидки за раннюю оплату административных штрафов с 50 % до 25 процентов²⁰.

Увеличение прогноза поступлений прочих неналоговых доходов от внесения платы за посещение природных парков и государственных природных

¹⁹ Пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

²⁰ Статья 1 Федерального закона от 26.12.2024 № 490-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

заказников регионального значения обусловлено увеличением туристического потока в Мурманскую область и, как следствие, увеличением количества плательщиков.

Сокращение поступлений неналоговых доходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом прогнозируется в основном за счет следующих источников (в тыс. рублей):

№ п/п	Наименование дохода	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года	
				сумма	%
1	Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	119 531,1	70 839,0	-48 692,1	-40,7
2	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	260 470,5	34,0	-260 436,5	в 7 660,9 раза
ИТОГО:		380 001,6	70 873,0	-309 128,6	-81,3

Сокращение прогноза поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджет Мурманской области, объясняется значительным снижением объема свободных средств единого казначейского счета областного бюджета в 2025 году по сравнению с предыдущими годами²¹.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, запланированы на 2026 год в сумме 34,0 тыс. рублей (меньше утвержденных бюджетных назначений на 2025 год в 7 660,9 раза), что объясняется отсутствием прибыли большинства акционерных обществ, акционером которых является Мурманская область, а также нереалистичным прогнозом дохода на 2025 год, осуществленным главным администратором дохода²², так на 01.10.2025 исполнение дохода составило 2 696,0 тыс. рублей или 1,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно приложению № 8 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»²³ прогнозируемый объем доходов областного бюджета Мурманской области в 2026 году от поступлений пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете (код дохода 1 16 18000 02 0000 140), составит 377,0 млн рублей. При этом

²¹ Подробно представлено в отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности Министерства финансов Мурманской области при осуществлении им отдельных бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, а также анализ выполнения им отдельных функций финансового органа Мурманской области в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года», проведенного Счетной палатой (отчет утвержден Коллегией Счетной палаты 12.09.2025, протокол № 22).

²² Министерство имущественных отношений Мурманской области.

²³ Проект федерального закона № 1026181-8 внесен Правительством Российской Федерации.

законопроектом по данному виду дохода предусмотрены поступления в сумме 424,6 млн рублей.

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2026 год в областной бюджет прогнозируются к увеличению на 700 225,4 тыс. рублей или на 3,7 % по отношению к утвержденным показателям 2025 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета увеличивается с 15,7 % в 2025 году до 16,3 % в 2026 году. В 2027 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета составит 10,5 %, в 2028 году – 9,2 процента.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2024-2028 годах приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатель	Исполнение за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Безвозмездные поступления,	26 194 279,2	19 089 057,7	19 789 283,1	12 432 882,5	11 090 345,6
к предыдущему году, сумма	x	-7 105 221,4	700 225,4	-7 356 400,6	-1 342 536,9
к предыдущему году, %	x	72,9	103,7	62,8	89,2

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составляют 100,0 процентов, которые предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений за период 2024-2028 годов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Исполнение за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект			2026 год в % к	
			2026 год	2027 год	2028 год	2025 году	2024 году
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – всего	24 593 074,2	18 626 290,7	19 407 822,6	12 286 642,5	11 090 345,6	104,2	78,9
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	<i>20,3</i>	<i>15,4</i>	<i>16,0</i>	<i>10,4</i>	<i>9,2</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
в том числе:							
Дотации	1 898 057,8	1 736 991,0	1 872 530,0	1 215 894,0	1 311 601,0	107,8	98,7
<i>в % от общей суммы</i>	<i>7,7</i>	<i>9,3</i>	<i>9,6</i>	<i>9,9</i>	<i>11,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субсидии	19 966 293,0	13 872 055,8	14 203 348,4	7 684 199,6	6 338 169,3	102,4	71,1
<i>в % от общей суммы</i>	<i>81,2</i>	<i>74,5</i>	<i>73,2</i>	<i>62,5</i>	<i>57,2</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субвенции	1 460 782,9	1 703 226,5	2 031 641,4	2 089 397,1	2 144 818,0	119,3	139,1
<i>в % от общей суммы</i>	<i>5,9</i>	<i>9,1</i>	<i>10,5</i>	<i>17,0</i>	<i>19,3</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

Показатели	Исполнение за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект			2026 год в % к	
			2026 год	2027 год	2028 год	2025 году	2024 году
Иные межбюджетные трансферты	1 267 940,4	1 314 017,4	1 300 302,8	1 297 151,8	1 295 757,3	99,0	102,6
в % от общей суммы	5,2	7,1	6,7	10,6	11,7	x	x

Доля общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета увеличивается с 15,4 % в 2025 году до 16,0 % в 2026 году. В 2027 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме доходов областного бюджета составит 10,4 %, в 2028 году – 9,2 процента.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2026 году составит 9,6 % (в 2024 году - 7,7 %, в 2025 году – 9,3 %), в 2027 году – 9,9 %, в 2028 году – 11,8 процента.

Законопроектом предусмотрено снижение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2026 году по сравнению с 2024 и 2025 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2026 году снизится до 73,2 % с 81,2 % в 2024 году и 74,5 % в 2025 году). В 2027 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 62,5 %, в 2028 году – 57,2 процента.

В 2026-2028 годах поступление субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации от общего объема безвозмездных поступлений составит 10,5 %, 17,0 % и 19,3 % соответственно. В 2024 и 2025 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 5,9 % и 9,1 % соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2026 году составит 6,7 %, в 2027 году – 10,6 % и в 2028 году – 11,7 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

3. Расходы

3.1. Общие положения о расходах

Законопроектом на 2026 год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере 144 817 144,0 тыс. рублей, что на 3 376 869,8 тыс. рублей или на 2,3 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год, и на 7 111 353,8 тыс. рублей или на 4,7 % меньше объема расходов в соответствии с оценкой их ожидаемого исполнения в 2025 году.

В общем объеме расходной части областного бюджета 19 789 283,1 тыс. рублей или 13,7 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что на 700 225,4 тыс. рублей или на 3,7 % больше, чем в 2025 году (в бюджете 2025 года – 19 089 057,7 тыс. рублей или 12,9 %).

тыс. рублей

	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект 2026 год	Изменение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3/гр.2-100%)
1	2	3	4	5
ВСЕГО РАСХОДОВ	148 194 013,8	144 817 144,0	- 3 376 869,8	-2,3
в том числе за счет федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	19 089 057,7 12,9 %	19 789 283,1 13,7 %	700 225,4	3,7

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2027 год – меньше объема ассигнований на 2026 год на 13,2 %, на 2028 год – больше объема ассигнований на 2027 год на 3,5 % (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.	Наименование	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект		
			2026 год	2027 год	2028 год
1	ВСЕГО РАСХОДОВ	148 194 013,8	144 817 144,0	125 693 501,9	130 148 123,1
1.1	<i>Изменение к уровню предыдущего года</i>		- 2,3 %	- 13,2 %	3,5 %
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			3 095 009,2	5 952 888,9
2.1.	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>			2,7 %	5,0 %
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	148 194 013,8	144 817 144,0	122 598 492,6	124 195 234,2
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета <i>(удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	19 089 057,7 12,9 %	19 789 283,1 13,7 %	12 432 882,5 10,1 %	11 090 345,6 8,9 %

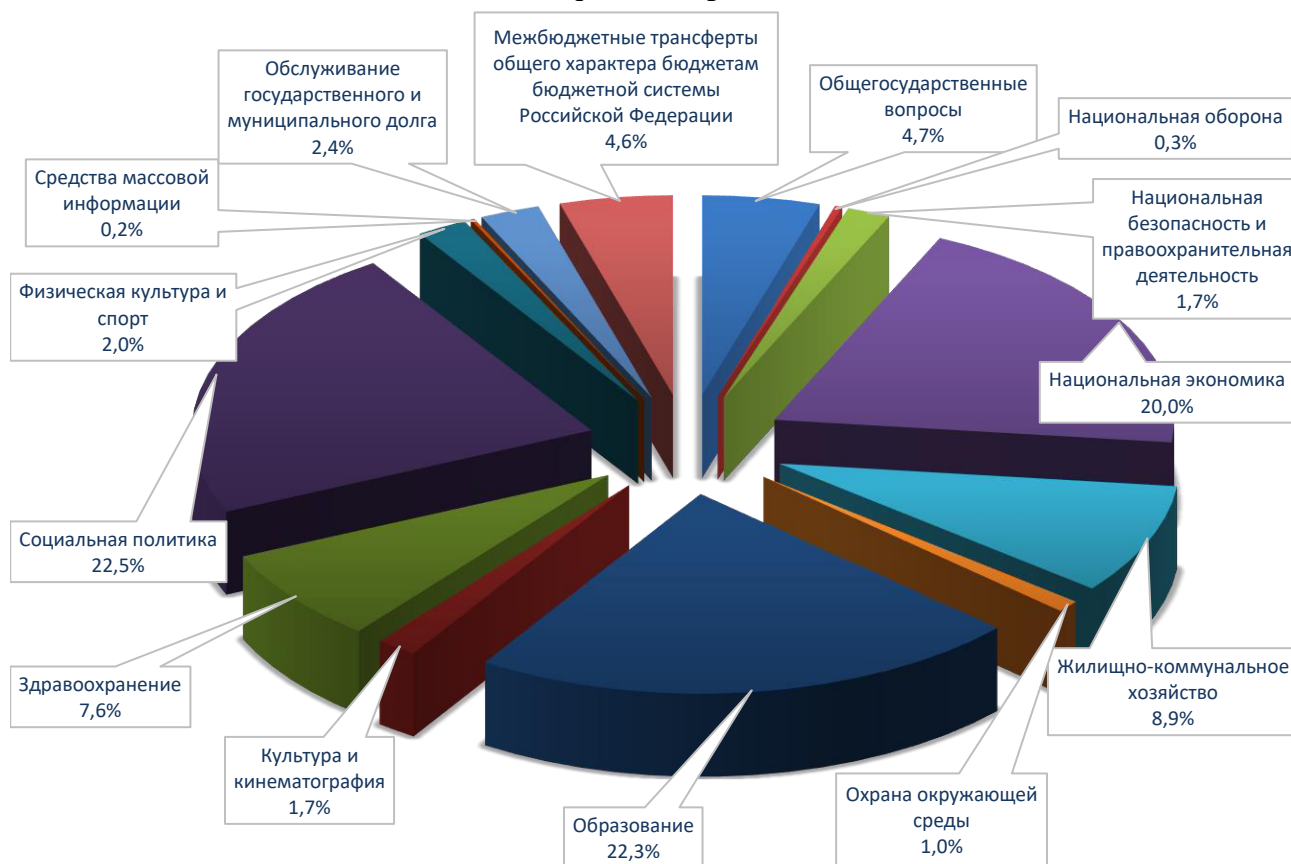
*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса (не менее 2,5 % и 5,0 %): на 2027 год – в сумме 3 095 009,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 5 952 888,9 тыс. рублей.

3.2. Функциональная структура расходов

В бюджете 2026 года существенного изменения функциональной структуры расходов областного бюджета не наблюдается. Структура расходов областного бюджета на 2026 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в приложении 4 и на следующей диаграмме.

Структура областного бюджета на 2026 год по разделам функциональной классификации расходов



Основной удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета, как и в текущем 2025 году, составляют расходы по следующим разделам:

«Национальная экономика» – 20,0 % (в 2025 году – 18,0 %). По данному разделу планируется наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год (увеличение ассигнований на 2 343 599,7 тыс. рублей или на 8,8 %);

«Образование» – 22,3 % (в 2025 году – 21,0 %), объем ассигнований планируется на 1 197 001,2 тыс. рублей или на 3,8 % больше, чем в 2025 году;

«Социальная политика» – 22,5 % (в 2025 году – 22,2 %), объем ассигнований планируется с уменьшением на 424 742,8 тыс. рублей или на 1,3 % к уровню 2025 года.

По изменениям в разрезе разделов бюджетной классификации отмечается следующее.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год, планируется по разделу «Общегосударственные расходы» – на 2 817 192,2 тыс. рублей, что в основном обусловлено установлением объема резервного фонда Правительства Мурманской области на 2026 год в размере 1 800 000,0 тыс. рублей (на 2025 год – 4 770 914,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2026 год по разделу «**Национальная оборона**» запланированы в объеме 440 361,6 тыс. рублей, что на 242 218,6 тыс. рублей или в 2,2 раза больше по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год. Основной объем средств (400 000,0 тыс. рублей) предусмотрен на закупку имущества и снаряжения гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, органами военного управления в рамках специальной меры в сфере экономики.

Объем средств, предусмотренный законопроектом на очередной финансовый год по разделу «**Национальная экономика**», составляет 28 970 506,0 тыс. рублей, что на 2 343 599,7 тыс. рублей или на 8,8 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год.

Наибольший рост расходов отмечен по расходам на реализацию иного регионального проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты-Кировск, км 2+688-км 14+314» (рост на 3 605 011,7 тыс. рублей)²⁴.

Вместе с тем отмечено уменьшение бюджетных ассигнований на 892 438,0 тыс. рублей или 10,3 % в основном за счет снижения объемов на поддержку ресурсоснабжающих организаций в целях реализации мероприятий по стабилизации ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства (компенсация теплоснабжающим организациям части потерь в доходах (дополнительных расходов) и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат теплоснабжающим организациям, возникших в связи с ростом цен на топочный мазут).

Объем бюджетных ассигнований, планируемый к предоставлению организациям теплоснабжения на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области в 2026 году предусмотрен в сумме 7 315 620,0 тыс. рублей²⁵ (на 2027 год - 7 608 240, тыс. рублей, на 2028 год – 7 912 560,0 тыс. рублей)²⁶. Общий объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период годы по данным расходам сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области²⁷. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством

²⁴ Реализация инфраструктурного проекта осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2022 № 669-ПП «О реализации инфраструктурного проекта, финансируемого за счет инфраструктурного бюджетного кредита, и о внесении изменений в Постановление Правительства Мурманской области от 31.01.2022 №55-ПП».

²⁵ В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (Код формы 0503117М) по состоянию на 01.10.2025 кассовое исполнение расходов на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам составило 10 854 890,0 тыс. рублей.

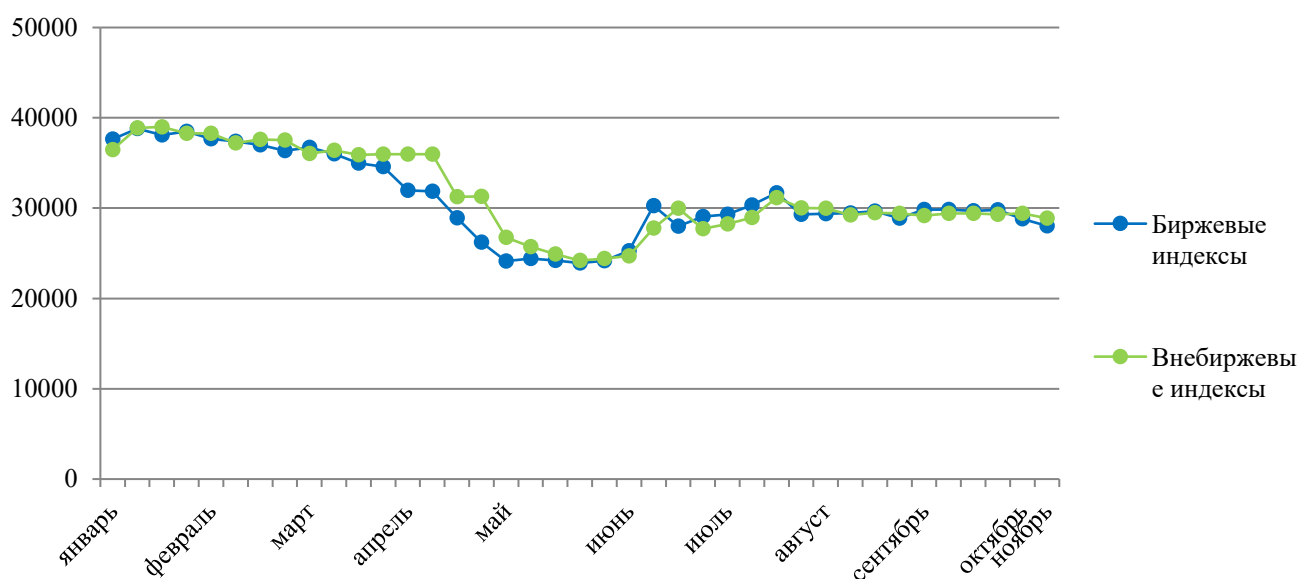
²⁶ В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (Код формы 0503117М) по состоянию на 01.10.2025 кассовое исполнение расходов на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам составило 10 854 890,0 тыс. рублей.

²⁷ 60 % от объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, определенного на 2026 - 2028 годы исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

(реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на очередной год и плановый период, прогнозируемый в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики, недостаточен для возмещения выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям.

Среднегодовая (расчетная) стоимость 1 тонны топочного мазута М-100, учтенная при формировании плановых тарифов ресурсоснабжающих организаций Мурманской области на 2026 год, составила 24 213,64 рублей (в 2027 году – 27 422,97 рублей, в 2028 году – 29 692,07 рублей).

Региональные индексы первичного рынка цен на топочный мазут в Санкт-Петербурге (Северо-Западный регион) в 2025 году, рублей за тонну²⁸



Учитывая, что средневзвешенная цена топочного мазута за 1 тонну, сложившаяся на топливно-энергетическом рынке за истекший период 2025 года, превышает аналогичный показатель, учтенный при прогнозировании бюджетных ассигнований на 2026 год (только в мае находится в пределах его пороговых значений), а также рост показателя с июня 2025 года по настоящее время²⁹, существуют риски недостаточности запланированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам.

С увеличением по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год, планируются бюджетные ассигнования по разделу «Охрана окружающей среды» (на 1 097 854,1 тыс. рублей или в 3,7 раза), что в основном обусловлено предусмотренными бюджетными ассигнованиями на разработку документации на подъем и удаление затонувшего плавучего дока ПД–50 в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории Мурманской области в объеме 1 120 000,0 тыс. рублей (в том числе за счет

²⁸ Официальный сайт АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» (СПбМТСБ) <https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>.

²⁹ Цена топочного мазута за 1 тонну по состоянию на 07.11.2025 – 27 856,0 рублей с НДС.

средств федерального бюджета – 1 108 800,0 тыс. рублей, областного бюджета – 11 200,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение раздела «Образование» в 2026 году предусмотрены законопроектом в объеме 32 356 987,4 тыс. рублей, что на 1 197 001,0 тыс. рублей или на 3,8 % больше суммы утвержденных бюджетных назначений 2025 года (31 159 986,2 тыс. рублей).

Объем увеличения бюджетных ассигнований на 55,9 % обеспечен средствами федерального бюджета. Так, из общего объема бюджетных ассигнований по разделу средства федерального бюджета составляют 4 688 663,2 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений 2025 года на 669 548,5 тыс. рублей или на 16,7 % (4 019 114,7 тыс. рублей), которые направляются на строительство 5 детских садов и 1 школы в рамках планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации (1 812 550,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу «Здравоохранение» планируются на 2026 год с уменьшением на 2 092 977,0 тыс. рублей или на 16,0 % по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год.

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Подраздел	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонение
Здравоохранение (всего), в том числе:	09		13 105 252,1	11 012 275,1	-2 092 977,0
Стационарная медицинская помощь	09	01	2 281 753,2	2 115 517,5	-166 235,8
Амбулаторная помощь	09	02	3 844 857,0	3 065 201,3	-779 655,6
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	09	03	69 540,7	66 888,6	-2 652,1
Скорая медицинская помощь	09	04	415 851,9	429 195,2	13 343,3
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	342 904,8	330 296,4	-12 608,4
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	6 150 344,6	5 005 176,1	-1 145 168,4

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований на 2026 год установлено в подразделе «Амбулаторная помощь» – на 779 655,6 тыс. рублей или на 20,3 % от аналогичных показателей, утвержденных на 2025 год. Основное снижение происходит в части обеспечения жителей Мурманской области необходимыми лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания при амбулаторном лечении³⁰. Так, в 2025 году запланировано 3 075 959,5 тыс. рублей, в законопроекте на 2026 год – 2 271 590,5 тыс. рублей, снижение составило 804 369,0 тыс. рублей или 26,2 %.

³⁰ В 2026 году планируется централизованно закупать лекарственные препараты через ГОБУ «Центр планирования и организации лекарственного обеспечения населения Мурманской области».

В подразделе «Другие вопросы в области здравоохранения» установлено снижение объемов на 1 145 168,4 тыс. рублей или на 18,6 %, из которых наибольшее наблюдается по региональному проекту «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации». Так, в 2025 году предусматривалось 1 308 656,2 тыс. рублей, в законопроекте – 455 140,5 тыс. рублей, снижение составило 853 515,7 или 65,2 %, что связано с завершением строительства ряда объектов.

Финансирование программы «Витаминизация» для населения Мурманской области предусмотрено на уровне 2025 года (50 000,0 тыс. рублей). Нормативный правовой акт, регламентирующий продление программы «Витаминизация» на 2026 год, к законопроекту не представлен.

Законопроектом на реализацию проекта «На севере – малыш» (оплата труда медицинских психологов в рамках проекта «Сертификат молодоженов», специальные социальные выплаты отдельным категориям работников медицинских организаций, осуществляющим мероприятия по предупреждению прерывания беременности и повышению рождаемости в Мурманской области) предусмотрено 10 000,0 тыс. рублей (НПА, регламентирующий реализацию проекта в 2026 году в материалах отсутствует).

Таким образом, расходные обязательства областного бюджета на общую сумму 60 000,0 тыс. рублей не подтверждены.

Объем бюджетных ассигнований по разделу «**Социальная политика**» на 2025 год предусмотрен в размере 32 542 621,8 тыс. рублей, что на 424 742,8 тыс. рублей или на 1,3 % меньше законодательно утвержденного объема средств на 2025 год.

При этом по сравнению с 2025 годом предусматривается увеличение расходов, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, на 513 051,4 тыс. рублей или на 6,2 % до суммы 8 626 933,6 тыс. рублей.

Снижение бюджетных ассигнований по разделу в основном обусловлено уменьшением расходов на реализацию государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка» на 967 994,9 тыс. рублей или на 4,2 %, в том числе объем публичных нормативных обязательств по отношению к законодательно утвержденному объему на 2025 год планируется с уменьшением в 2026 году на 4,1 % или на 270 810,7 тыс. рублей в сумме 6 320 389,4 тыс. рублей.

По разделу «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» предусмотрено уменьшение расходов на 1 012 658,6 тыс. рублей или на 22,4 %.

Совокупное сокращение планируемых ассигнований в 2026 году по разделам бюджетной классификации к показателям сводной бюджетной росписи (далее также СБР) на 2025 год на 01.10.2025 составляет 6 731 631,6 тыс. рублей или 4,4 %.

В среднесрочном периоде планирования 2026–2028 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета характеризуется:

ростом удельного веса бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика», что свидетельствует об обеспечении безусловного исполнения действующих социальных обязательств перед населением;

относительно стабильным уровнем расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Здравоохранение»;

тенденцией к сокращению расходов, отражаемых по разделам «Национальная экономика», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

тыс. рублей

Наименование раздела	Закон о бюджете на 2025 год		Законопроект					
			2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	% к итогу	сумма	% к итогу	сумма	% к итогу	сумма	% к итогу
Всего	148 194 013,8	100,0	144 817 144,0	100,0	125 693 501,9	100,0	130 148 123,1	100,0
Условно утверждаемые расходы					3 095 009,2	2,7	5 952 888,9	5,0
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	148 194 013,8	100,0	144 817 144,0	100,0	122 598 492,6	97,3	124 195 234,2	95,0
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	9 693 950,5	6,5	6 876 758,3	4,7	4 520 195,9	3,6	4 520 207,4	3,5
Национальная оборона	198 143,0	0,1	440 361,6	0,3	45 171,7	0,0	57 965,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 508 735,7	1,7	2 534 215,7	1,7	2 440 864,7	1,9	2 366 940,2	1,8
Национальная экономика	26 626 906,3	18,0	28 970 506,0	20,0	24 289 598,9	19,3	23 984 289,0	18,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	12 859 142,5	8,7	12 944 713,7	8,9	4 135 612,5	3,3	7 327 525,6	5,6
Охрана окружающей среды	297 980,3	0,2	1 395 834,4	1,0	277 854,0	0,2	278 386,2	0,2
Образование	31 159 986,2	21,0	32 356 987,4	22,3	29 474 592,5	23,4	27 733 245,1	21,3
Культура, кинематография	2 821 334,3	1,9	2 409 241,7	1,7	2 238 444,5	1,9	2 121 812,4	1,6
Здравоохранение	13 105 252,1	8,8	11 012 275,1	7,6	11 734 922,9	9,3	11 981 677,5	9,2
Социальная политика	32 967 364,6	22,2	32 542 621,8	22,5	32 182 300,0	25,6	33 513 812,5	25,8
Физическая культура и спорт	3 113 708,0	2,1	2 963 267,6	2,0	2 259 909,6	1,8	2 027 965,6	1,6
Средства массовой информации	223 149,2	0,2	219 568,5	0,2	164 786,6	0,1	164 786,6	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	4 528 038,0	3,1	3 515 379,4	2,4	4 070 000,0	3,2	3 270 000,0	2,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 090 323,1	5,5	6 635 412,8	5,5	4 764 238,7	3,8	4 846 720,2	3,7

3.3. Ведомственная структура расходов

Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 32 главным распорядителям средств областного бюджета (далее также ГРБС), информация представлена в приложении 5.

Предлагаемая законопроектом к утверждению ведомственная структура расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не учитывает изменений структуры исполнительных органов Мурманской области, предусмотренных постановлением Губернатора Мурманской области от 23.09.2025 № 116-ПГ, в части упразднения Министерства государственного

жилищного и строительного надзора Мурманской области и Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, предусмотрены по шести главным распорядителям средств областного бюджета, которые в 2026 году в целом составят 78,7 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2025 году – 79,4 %), в том числе: «Министерство труда и социального развития Мурманской области» – 14,2 % (в 2025 году – 14,5 %), «Министерство образования и науки Мурманской области» – 20,8 % (в 2025 году – 20,4 %), «Министерство здравоохранения Мурманской области» – 13,5 % (в 2025 году – 13,2 %), «Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – 11,5 % (в 2025 году – 8,1 %), «Министерство строительства Мурманской области» – 8,8 % (в 2025 году – 10,8 %), «Министерство финансов Мурманской области» – 9,9 % (в 2025 году – 12,4 %).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом предусматривается по 14 ГРБС. В абсолютном выражении основной объем увеличения расходов планируется по следующим ведомствам: «Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – на 4 772 190,7 тыс. рублей или 39,9 %; «Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области» – на 1 006 229,8 тыс. рублей или 62,2 %.

Уменьшение бюджетных ассигнований законопроектом на 2026 год по сравнению с 2025 годом предусмотрено по 18 ГРБС. Более чем на 10,0 % уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 6 ГРБС, из них в абсолютном выражении основной объем уменьшения расходов предусматривается по трем ведомствам: «Министерство строительства Мурманской области» – на 3 206 737,6 тыс. рублей или 20,1 %, «Министерство финансов Мурманской области» – на 4 038 877,0 тыс. рублей или 21,9 % и «Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» – на 1 886 671,9 тыс. рублей или 13,3 %.

3.4. Структура по группам видов расходов

Изменение структуры расходов областного бюджета на 2026 год по сравнению со структурой на 2025 год по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице.

Вид расходов		Закон о бюджете на 2025 год	в % к итогу	Законопроект 2026 год	в % к итогу	Изменение	
Наименование	Код					гр.5-гр.3	гр.5/гр.3-100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	7 257 535,9	4,9	7 686 721,9	5,3	429 186,0	5,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	10 020 505,7	6,8	11 053 117,3	7,6	1 032 611,6	10,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	24 976 086,5	16,9	20 594 521,8	14,2	- 4 381 564,7	- 17,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	6 164 848,6	4,2	7 026 580,6	4,9	861 732,0	14,0
Межбюджетные трансферты	500	48 087 083,4	32,4	48 276 305,9	33,3	189 222,5	0,4

тыс. рублей

Вид расходов		Закон о бюджете на 2025 год	в % к итогу	Законопроект 2026 год	в % к итогу	Изменение	
Наименование	Код					гр.5-гр.3	гр.5/гр.3-100%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	28 214 780,8	19,0	29 192 013,8	20,2	977 233,0	3,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	4 528 038,0 ³¹	3,1	3 515 379,4	2,4	- 1 012 658,6	- 22,4
Иные бюджетные ассигнования	800	18 945 134,9	12,8	17 472 503,2	12,1	- 1 472 631,7	- 7,8
ИТОГО		148 194 013,8	100,0	144 817 144,0	100,0	- 3 376 869,9	- 2,3

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год, планируется по группе видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (вид расходов 200) – на 1 032 611,6 тыс. рублей или на 10,3 %.

Уменьшение расходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом предусматривается по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 4 381 564,7 тыс. рублей или на 17,5 %, «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 1 012 658,6 тыс. рублей или на 22,4 % и «Иные бюджетные ассигнования» – на 1 472 631,7 тыс. рублей или на 7,8 %.

В части отдельных видов расходов Счетная палата отмечает следующее.

3.4.1. Публичные нормативные обязательства

Частью 1 статьи 6 части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее также – ПНО), на 2026 год в сумме 6 320 389,4 тыс. рублей.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2025 год планируется с уменьшением в 2026 году на 4,1 %, что в основном обусловлено:

сокращением финансирования на осуществление отдельных выплат в связи с уменьшением численности получателей, в том числе:

- по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и транспортных услуг по доставке твердого топлива ветеранам труда – на 20 584,2 тыс. рублей или на 1,3 %;

- по ежемесячной денежной выплате ветеранам труда – на 12 281,0 тыс. рублей или на 1,3 %;

- по единовременной материальной помощи отдельным категориям граждан из числа военнослужащих, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей, а также граждан, зарегистрированных на территории Мурманской области, пребывавших в запасе и заключивших краткосрочный контракт о прохождении военной службы в зоне проведения специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, – на 50 000,0 тыс. рублей или на 3,0 %;

- по ежемесячной денежной выплате при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет – на 195 657,1 тыс. рублей или на 28,0 %;

³¹ В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2025 – 5 164 182,0 тыс. рублей.

- по единовременной компенсационной выплате педагогическим работникам, переехавшим на работу в Мурманскую область и впервые трудоустроившимся на вакантные должности в образовательные организации Мурманской области, на 22 500,0 тыс. рублей или в 4 раза;

исключением финансирования на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, назначаемой в случае рождения не позднее 31.12.2022, законодательно утвержденной в 2025 году, в сумме 153 678,7 тыс. рублей;

ростом финансирования на осуществление отдельных выплат в связи с увеличением численности получателей, в том числе:

- по ежемесячной денежной выплате пенсионерам по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет) – на 10 927,2 тыс. рублей или на 4,7 %;

- выплате разницы в стоимости единого социального проездного билета и ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Мурманской области – на 89 339,8 тыс. рублей или на 97,6 %;

- по ежемесячной денежной выплате при рождении второго ребенка до достижения им возраста полутора лет – на 29 535,1 тыс. рублей или в 2,6 раза;

ростом финансирования на предоставление единовременной денежной выплаты в связи с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг. на 38 100,0 тыс. рублей или в 4,8 раза (размер выплаты увеличен на 65,0 тыс. рублей или в 5,3 раз до 80,0 тыс. рублей).

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – Распределение ПНО). В Распределении ПНО отражены: наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, численность получателей и размер выплаты, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2026 год.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в части 1 статьи 6 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 4, 5, 6 к законопроекту.

Бюджетные ассигнования на социальные выплаты гражданам с 01.07.2026 проиндексированы на 4,0 %, что предусмотрено частью 2 статьи 8 законопроекта.

По обязательствам, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета (обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»), расходы запланированы на уровне 2025 года с увеличением в 1,04 раза с 01.01.2026.

3.4.2. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В соответствии с приложениями 4 и 4.1 к законопроекту, а также Перечнем объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащим сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года, а также информацию о наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и решений о предоставлении земельных участков под строительство (далее - Перечень объектов), представленным в составе материалов к законопроекту, бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрены:

на 2026 год по 7 объектам, в том числе по проектно-изыскательским работам в части реконструкции автодорог и коммунальной инфраструктуры на общую сумму 7 341 580,6 тыс. рублей (в том числе строительство 1 объекта запланировано в рамках концессионного соглашения);

на 2027 год по 2 объектам, в том числе по проектно-изыскательским работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 505 340,8 тыс. рублей;

на 2028 год по 2 объектам, в том числе проектно-изыскательским в части реконструкции автодорог на общую сумму 406 582,6 тыс. рублей.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2025-2026 годах приведена в следующей таблице.

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2025 год	2026 год	
		Проект	Изменение (гр.3-гр2)
1	2	3	4
Общий объем капитальных вложений в объекты строительства	6 777 142,1	7 341 580,6	564 438,5
<i>в том числе:</i>			
- за счет областных средств	5 912 717,4	7 099 815,9	1 187 098,5
- за счет федеральных средств	864 424,7	241 764,7	-622 660,0
<i>Справочно:</i> доля вложений в общем объеме расходов областного бюджета, %	4,6	5,1	x

Справочно: объем капитальных вложений в объекты государственной собственности, предусмотренный СБР на 01.10.2025, составляет 10 045 657,5 тыс. рублей и превышает законодательно утвержденный объем на 2025 год на 3 268 515,4 тыс. рублей или 48,2 %.

Бюджетные ассигнования, прогнозируемые законопроектом на 2026 год, на 564 438,5 тыс. рублей или на 8,3 % больше объема утвержденного на 2025 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 5,1 % (в 2025 году – 4,6 %). В плановом периоде расходы на капитальные вложения сократятся

и прогнозируются в объеме 505 340,8 тыс. рублей и 406 582,6 тыс. рублей соответственно, что связано с завершением строительства и реконструкции большинства ранее начатых объектов.

В соответствии с Перечнем объектов и приложением 5 к законопроекту бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства на 2026 год распределены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Изменение объема бюджетных ассигнований в 2026 году по сравнению с 2025 годом в разрезе государственных программ представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование государственной программы	Закон о бюджете на 2025 год	2026 год (проект)		Отклонения (гр.3-гр.2)	Предусмотрено СБР на 01.10.2025	
	сумма	сумма	кол-во объектов	сумма	сумма	кол-во объектов
1	2	3	4	5	6	7
«Транспортная система»	2 597 424,1*	6 130 985,7*	2	3 533 561,6	6 259 532,9*	4
«Здравоохранение»	516 879,3	0,0	0	-516 879,3	557 319,8	2
«Образование и наука»	0,0	0,0	0	0,0	26 008,0	1
«Физическая культура и спорт»	858 098,0**	315 000,0**	1	-543 098,0	873 403,9*	4
«Культура»	276 379,0	5 250,3	1	-271 128,7	303 743,4	4
«Комфортное жилье и городская среда»	1 580 062,2	558 378,3	2	-1 021 683,9	1 511 431,9	5
«Развитие энергетики и коммунального хозяйства»	948 299,4	331 966,3	1	-616 333,1	514 217,5	6
Всего:	6 777 142,1	7 341 580,6	7	564 438,5	10 045 657,5	26

* В том числе расходы на проектно-изыскательские и прочие работы в части реконструкции автодорог.

** В том числе строительство объектов в рамках концессионного соглашения.

В 2026 году 83,5 % от общего объема капитальных вложений в объекты государственной собственности или 6 130 985,7 тыс. рублей запланировано в рамках государственной программы «Транспортная система» на реконструкцию объекта: «Автомобильная дорога Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314»³².

По сравнению с 2025 годом в Перечень объектов на 2026 год включено 4 новых объекта (коммунальной инфраструктуры) с общим объемом капитальных вложений в сумме 424 712,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с Перечнем объектов бюджетные ассигнования на строительство 1 линейного объекта в целях присоединения объектов индивидуального жилищного строительства к сетям водоснабжения, а также реконструкцию 1 объекта культуры в общем объеме 92 746,1 тыс. рублей, предусмотрены в отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, решения о предоставлении земельного участка, что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а

³² Проведение реконструкции предусмотрено за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета.

также несет риски по удлинению сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

Кроме того, в отношении 1 объекта³³ законопроектом на 2026 год предусмотрены ассигнования в сумме 5 250,3 тыс. рублей, тогда как предполагаемая стоимость его реконструкции согласно Перечню объектов составляет 1 318 372,8 тыс. рублей. Учитывая, что в плановом периоде 2027 и 2028 годов бюджетные ассигнования на реконструкцию объекта не предусмотрены, имеется риск неэффективного расходования бюджетных средств в сумме 5 250,3 тыс. рублей.

Помимо этого, законопроектом на 2026 год запланированы бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию 4 объектов в рамках концессионных соглашений в общем объеме 1 477 907,8 тыс. рублей. Ввиду отсутствия в Перечне объектов сведений по трем из четырех объектов, в том числе информации о наличии или отсутствии документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов строительства, невозможно оценить размер и обоснованность запланированных бюджетных ассигнований в объеме 1 162 907,8 тыс. рублей.

3.4.3. Межбюджетные трансферты

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики в 2026 – 2028 годах сохраняется преемственность бюджетной политики предыдущего периода в части совершенствования межбюджетного регулирования. Основными задачами в сфере формирования межбюджетных отношений на региональном уровне остаются содействие сбалансированности местных бюджетов, финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов и повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов (далее также МБТ).

Согласно материалам, прилагаемым к законопроекту, в 2026 году общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета составит 48 276 306,0 тыс. рублей, что на 189 222,7 тыс. рублей или на 0,4 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2025 года (48 087 083,3 тыс. рублей), из них:

Наименование МБТ	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	2026 год к 2025 году		СБР по состоянию на 01.10.2025 *
			Сумма	%	
МБТ бюджетам муниципальных образований, всего, в том числе:	44 580 998,9	43 687 917,5	-893 081,4	-2,0	45 643 542,7
дотации	5 927 489,6	5 871 515,7	-55 973,9	-0,94	5 527 489,6
субсидии	13 562 602,2	13 147 053,6	-415 548,6	-3,1	14 646 910,9
субвенции	22 037 227,6	21 827 379,6	-209 848,0	-1,0	22 002 278,2
иные межбюджетные трансферты	3 053 679,5	2 841 968,6	-211 710,9	-6,9	3 466 864,0

³³ Объект: «Реконструкция с элементами реставрации в целях приспособления к современному использованию здания ГОАУК «Мурманский областной Дворец культуры и народного творчества им. С.М. Кирова», расположенного по адресу: г. Мурманск, ул. Пушкинская, д. 3.».

Наименование МБТ	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	2026 год к 2025 году		СБР по состоянию на 01.10.2025 *
			Сумма	%	
МБТ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, всего, <i>в том числе</i>	3 506 084,4	4 588 388,5	1 082 304,1	30,9	3 507 784,4
субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	6 034,4	6 583,3	548,9	9,1	6 034,4
субсидии федеральному бюджету в целях финансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции	7 500,0	7 500,0	0,0	0,0	7 500,0
межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	647 205,9	707 604,4	60 398,5	9,3	647 205,9
межбюджетный трансферт бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения в Российской Федерации	300,0	2 000,0	1 700,0	566,7	2 000,0
субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату региональной социальной доплаты к пенсии	0,0	665 746,1	665 746,1	x	0,0
субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	2 845 044,1	3 198 954,7	353 910,6	12,4	2 845 044,1
ИТОГО:	48 087 083,3	48 276 306,0	189 222,7	0,4	49 151 327,1

**Справочно: объем МБТ, предусмотренный СБР по состоянию на 01.10.2025 превышает законодательно утвержденный объем на 2025 год на 1 064 243,9 тыс. рублей или 2,2 % в основном за счет увеличения объема субсидий бюджетам муниципальных образований на 685 118,2 тыс. рублей и иных МБТ бюджетам муниципальных образований на 779 184,5 тыс. рублей.*

Общие объемы межбюджетных трансфертов в разрезе бюджетов установлены статьей 9 законопроекта, что соответствует требованиям пункта 5.1 части 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, за исключением бюджетов муниципальных образований, составляет в 2026 году 4 588 388,5 тыс. рублей, что на 30,9 % больше 2025 года, и в основном обусловлено изменением по применению бюджетной классификации при осуществлении субъектом Российской Федерации расходов на выплату региональной социальной доплаты

к пенсии и предоставлением соответствующих субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации³⁴.

Межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в 2026 году выше уровня 2025 года на 60 398,5 тыс. рублей или на 9,3 % и составит 707 604,4 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Мурманской области в ходе проведения экспертизы представлен расчет объема межбюджетного трансферта³⁵, согласно которому объем финансового обеспечения сверх базовой части Программы ОМС³⁶ на 2026 год определен исходя из плановых объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу помощи, указанных в проекте ТППГ на 2026 год. Согласно расчету по сравнению с 2025 годом отмечается снижение объемов по всем видам медицинской помощи сверх базовой Программы ОМС, за исключением объемов паллиативной помощи и амбулаторной помощи по посещениям с профилактическими и иными целями. Счетная палата отмечает, что расчет не отражает показателей, участвующих в формировании объемов медицинской помощи, что не позволяет оценить достаточность размера межбюджетного трансферта.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на 2026 год в объеме 6 583,3 тыс. рублей. В материалах к законопроекту представлен протокол согласования потребности в финансовых средствах на реализацию полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации от 09.09.2025 № 10, с расчетом потребности на реализацию указанных полномочий в 2026 году на общую сумму 6 223,9 тыс. рублей, что не соответствует предлагаемой к утверждению в законопроекте суммы субвенции (объем субвенции завышен на 359,4 тыс. рублей).

Объемы межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на социальные выплаты определяются в

³⁴ Обоснованием являются нормы Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции от 20.03.2025, вступающей в силу с 01.01.2026), письмо Минфина России от 10.10.2025 № 02-05-07/98204 «О формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

³⁵ В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе данный расчет подлежит предоставлению в материалах одновременно с законопроектом.

³⁶ В материалах к законопроекту прилагается проект постановления Правительства Мурманской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – ТППГ на 2026 год), в рамках которого утверждена Территориальная программа обязательного медицинского страхования населения Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Программа ОМС).

соответствии с федеральным законодательством, расчеты объемов субвенций представлены в ходе проведения экспертизы законопроекта³⁷.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Мурманской области предоставляются в сумме 43 687 917,5 тыс. рублей, что на 893 081,4 тыс. рублей или на 2,0 % меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2025 года (44 580 998,9 тыс. рублей), из них:

средства федерального бюджета – 9 923 714,2 тыс. рублей, что превышает объем 2025 года (9 360 766,0 тыс. рублей) на 562 948,6 тыс. рублей или на 6,0 %;

средства областного бюджета – 33 764 203,3 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденного объема 2025 года (35 220 233,2 тыс. рублей) на 1 456 029,9 тыс. рублей или на 4,1 процента.

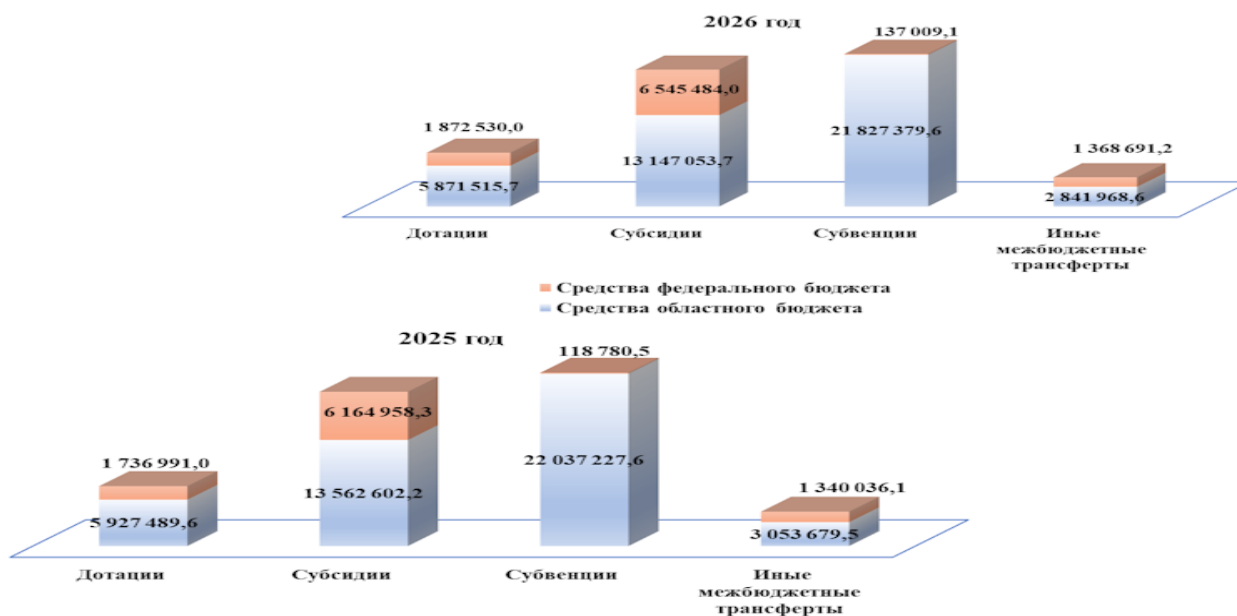
Данные об общем объеме предоставляемых МБТ в 2026 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре МБТ по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	тыс. рублей
			2026 год к 2025 году, %
МБТ бюджетам муниципальных образований, всего	44 580 998,89	43 687 917,50	98,0%
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	30,08%	30,17%	x
в том числе:			
Дотации	5 927 489,6	5 871 515,7	99,1%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	13,3%	13,4%	x
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	4,0%	4,1%	
Субсидии	13 562 602,2	13 147 053,6	96,9%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	30,4%	30,1%	x
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	9,2%	9,1%	
Субвенции	22 037 227,6	21 827 379,6	99,0%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	49,4%	50,0%	x
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	14,9%	15,1%	
Иные межбюджетные трансферты	3 053 679,5	2 841 968,6	93,1%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	6,8%	6,5%	x
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	2,1%	2,0%	
Общая сумма расходов областного бюджета	148 194 013,8	144 817 144,0	97,7%

Законопроектом предусмотрено уменьшение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2025 года.

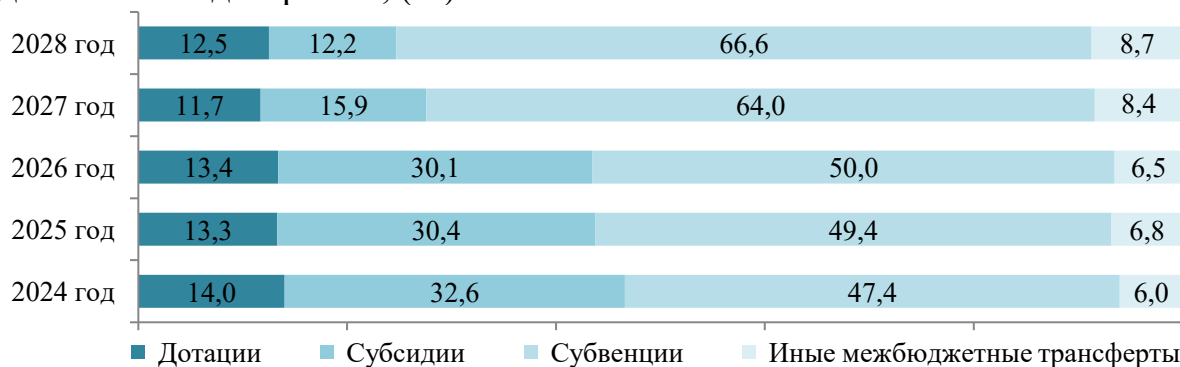
Структура МБТ, предоставляемых в 2025 – 2026 годах бюджетам муниципальных образований Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.

³⁷ В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе данный расчет подлежит предоставлению в материалах одновременно с законопроектом.



Доля МБТ бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2026 году незначительно увеличилась до 30,2 % на фоне снижения общей расходной части областного бюджета на 2,3 % к уровню 2025 года (в 2025 году доля МБТ бюджетам муниципальных образований составляет 30,1 %).

Структура распределения МБТ бюджетам муниципальных образований по формам их предоставления в трехлетней динамике и плановом периоде, представлена на диаграмме, (%):



В 2026 году по сравнению с прошлым периодом отмечается незначительное изменение в распределении по долям целевых и нецелевых межбюджетных трансфертов.

МБТ бюджетам муниципальных образований предоставляются в рамках 16 из 18 государственных программ Мурманской области, за исключением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и иного МБТ в целях возмещения понесенных расходов на размещение и питание граждан в пунктах временного размещения, которые отражены в непрограммной деятельности.

Объемы МБТ, предусмотренные на реализацию мероприятий государственных программ в 2026 году, в том числе с учетом федерального финансирования, приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование государственной программы Мурманской области	Объем МБТ	в том числе за счет ФБ	Доля в общем объеме МБТ, %
«Образование и наука»	22 287 803,3	1 920 556,0	51
«Социальная поддержка»	2 036 086,8	8 063,8	4,7
«Физическая культура и спорт»	630 106,9	393 331,3	1,4
«Культура»	513 239,3	411 443,4	1,2
«Комфортное жилье и городская среда»	7 862 159,1	4 740 079,3	18
«Общественная безопасность»	42 425,0	0,0	0,1
«Природные ресурсы и экология»	25 184,9	0,0	0,1
«Рыбное и сельское хозяйство»	6 201,3	5 333,1	0,01
«Экономический потенциал»	104 182,7	0,0	0,2
«Информационное общество»	497,2	0,0	0,001
«Финансы»	6 635 412,8	1 872 530,0	15,2
«Государственное управление и гражданское общество»	119 059,6	88 583,7	0,3
«Транспортная система»	1 456 708,5	0,0	3,3
«Формирование современной городской среды»	1 622 122,2	443 432,1	3,7
«Развитие энергетики и коммунального хозяйства»	182 246,3	0,0	0,4
«Развитие ветеринарной службы»	54 120,0	0,0	0,1
Непрограммная деятельность	110 361,6	40 361,6	0,3
Итого межбюджетных трансфертов	43 687 917,5	9 923 714,2	22,7

В 2026 году МБТ бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделов классификации расходов с наибольшей долей по разделу «Образование» (57,2 %).

Наименование раздела БК	2025 год		2026 год	
	Всего, тыс. рублей	Доля, %	Всего, тыс. рублей	Доля, %
Общегосударственные вопросы	31 074,2	0,1	32 177,0	0,1
Национальная оборона	33 286,7	0,1	40 361,6	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	74 870,0	0,2	156 882,6	0,4
Национальная экономика	3 438 681,1	7,7	2 726 861,7	6,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 016 851,9	11,3	4 938 200,1	11,3
Охрана окружающей среды	25 184,9	0,06	25 184,9	0,06
Образование	23 846 534,2	53,5	24 978 294,4	57,2
Культура, кинематография	798 345,3	1,8	799 028,9	1,8
Социальная политика	2 667 678,3	6,0	2 504 675,5	5,7
Физическая культура и спорт	558 169,3	1,3	850 837,9	1,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 090 323,1	18,1	6 635 412,8	15,2
Итого	44 580 999,0	100	43 687 917,5	100

В 2026 году можно отметить рост доли МБТ по разделу «Образование» (на 3,7 %) и снижение по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 2,9 %).

В 2026 году МБТ из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований. Распределение средств в разрезе форм и объемов МБТ

представлено в приложении 9 к законопроекту. Распределение общих объемов МБТ в разрезе муниципальных образований представлено на диаграмме.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области в 2026 году (тыс. рублей)



Объем МБТ, нераспределенный между муниципальными образованиями в 2026 году, составляет 1 547 138,1 тыс. рублей или 3,5 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета на 2025 год составлял 1 735 453,7 тыс. рублей или 4 %), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем, тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов, %
Дотации	328 168,5	5,6
Субсидии	617 385,3	4,7
Субвенции	2 701,8	0,01
Иные межбюджетные трансферты	598 882,5	21,1
Итого:	1 547 138,1	3,5

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса.

Законопроект на 2026 год предусматривает предоставление муниципальным образованиям Мурманской области **дотаций** в общей сумме 5 871 515,7 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных назначений 2025 года на 55 973,9 тыс. рублей (или на 0,9 %). Изменение объемов предусматривается по всем видам предоставляемых дотаций:

тыс. рублей

Вид дотации	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов	3 298 983,0	3 327 485,7	28 502,7	0,9
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	891 515,6	671 500,0	- 220 015,6	24,6
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	1 736 991,0	1 872 530,0	135 539,0	7,8

Анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций в разрезе муниципальных образований (по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2025 год) представлен в приложении 6.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов на 2026 год законопроектом распределен в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

Бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания на 2026 год - 0,945738, соответствует показателю планового периода (на 2026 год), установленного Законом о бюджете на 2025 год.

Расчет распределения дотаций соответствует проекту Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, прилагаемому в материалах к законопроекту, а также порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, указанному в Приложение № 3 к Закону о межбюджетных отношениях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса данный вид дотаций предоставляется муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) - 0,945738.

Исходя из условий предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в 2026 году распределяются законопроектом десяти муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых (до распределения дотации) находятся в диапазоне от 0,205421 (Терский муниципальный округ) до 0,779332 (г. Оленегорск). После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех десяти муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2026 год.

Семи муниципальным образованиям, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск - 1,797175, город – герой Мурманск – 1,362698, г. Полярные Зори – 1,063231, ЗАТО г. Североморск

– 1,005839, Кольский муниципальный округ – 0,992523, г. Мончегорск – 0,959944, ЗАТО Александровск - 0,947009), дотации не предоставлены.

Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов производится в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований и при наличии расчетного дефицита более 10 %. Расчет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов с отражением всех показателей представлен в ходе проведения экспертизы³⁸.

Законопроектом предлагается к утверждению распределение 51,1 % от общего объема дотаций в сумме 343 331,5 тыс. рублей бюджетам 3 муниципальных образований (г. Полярные Зори, ЗАТО г. Заозерск, Кольский муниципальный округ), у которых превышение расчетного размера дефицита местного бюджета составляет: от 6,797 % (Кольский муниципальный округ) до 24,273 % (ЗАТО г. Заозерск).

Оставшуюся часть дотации в сумме 328 168,5 тыс. рублей (48,9 %) планируется распределить в ходе исполнения бюджета в 2026 году, что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса и нормам Закона о межбюджетных отношениях. Согласно проекту правил предоставления дотаций, представленному в материалах к законопроекту, распределение оставшегося объема дотаций будет проведено в ходе исполнения местных бюджетов в случае, если по итогам проведения мониторинга исполнения местных бюджетов будет установлен недостаток собственных доходов местных бюджетов и поступлений источников финансирования их дефицита для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований.

Размер дотации бюджету муниципального образования определяется исходя из прогнозируемого снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в текущем финансовом году, которые рассчитываются с учетом анализа исполнения местных бюджетов.

Распределение дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (основное мероприятие «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований»).

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление **субсидий** бюджетам муниципальных образований Мурманской

³⁸ В материалах к законопроекту представлен расчет распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2026 год без отражения всех показателей, использованных в расчете объема дотаций, не позволяющий подтвердить обоснованность объемов дотации.

области по 55 кодам целевых статей в рамках 12 государственных программ в объеме 13 147 053,6 тыс. рублей, что на 415 548,6 тыс. рублей или на 3,1 % меньше объема законодательно утвержденных назначений 2025 года (13 562 602,2 тыс. рублей).

Объем субсидий на 2026 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 6 601 569,7 тыс. рублей (или на 50,2 %) и за счет средств федерального бюджета в сумме 6 545 484,0 (или на 49,8 %).

Средства федерального бюджета в 2026 году превышают объем 2025 года на 694 974,2 тыс. рублей, при этом 92,1 % объема субсидий или 5 622 745,0 тыс. рублей предлагается направить на реализацию 4 региональных проектов Мурманской области (далее – РП) и 3 иных региональных проектов (далее – ИРП) в рамках следующих государственных программ Мурманской области:

тыс. рублей			
Наименование регионального проекта (мероприятия)	Общий объем финансирования	Федеральное финансирование	Доля ФБ (%)
Государственная программа «Комфортное жилье и городская среда»			
РП «Жилье» обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств ППК «Фонд развития территорий»)	381 460,5	381 460,5	100
ИРП «Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации»	7 137 943,3	4 340 256,0	60,8
Государственная программа «Образование и наука»			
РП «Поддержка семьи» капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	324 006,7	299 543,9	92,4
РП «Все лучшее детям»	245 124,3	179 716,4	73,3
Оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания	31 261,8	22 950,0	73,4
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций)	213 862,5	156 766,4	73,3
Государственная программа «Культура»			
Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры	31 771,0	28 700,0	90,3
Создание модельных муниципальных библиотек	35 935,0	32 680,0	90,9
Модернизация региональных и муниципальных учреждений культуры	159 225,8	139 870,6	87,8
Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев	1 720,1	1 569,5	91,2
Государственная программа «Рыбное и сельское хозяйство»			
ИРП «Обустройство населенных пунктов сельской местности объектами социальной и инженерной инфраструктуры»	6 201,3	5 333,1	86,0
Государственная программа «Физическая культура и спорт»			
ИРП «Развитие спортивной инфраструктуры Мурманской области»	533 432,4	393 331,3	73,7
Реализация мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений	171 160,0	138 600,0	81
Закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок	28 008,0	22 680,0	81
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)	288 095,3	200 000,0	69,4
Осуществление капитального ремонта объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)	46 169,1	32 051,3	69,4
Итого:	8 160 357,8	5 622 745,0	68,9

В 2026 году субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов:

тыс. рублей

Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект	Сумма	%
Общегосударственные вопросы	2 258,5	1 368,3	-890,2	-39,4
Национальная экономика	1 875 289,7	1 534 559,1	-340 730,7	-18,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 010 756,0	4 599 998,4	-410 757,6	-8,2
Охрана окружающей среды	25 184,9	25 184,9	0,0	0,0
Образование	3 159 688,1	4 536 771,0	1 377 082,9	43,6
Культура, кинематография	798 345,3	777 033,5	-21 311,7	-2,7
Социальная политика	80 514,2	66 027,8	-14 486,3	-18,0
Физическая культура и спорт	558 169,3	842 213,4	284 044,1	50,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 052 396,3	763 897,2	-1 288 499,1	-62,8
Итого:	13 562 602,2	13 147 053,6	-415 548,6	-3,1

Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики.

Согласно части 6 статьи 9 законопроекта распределение субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2026 год, предлагается к утверждению в приложении 9 к законопроекту, что соответствует требованию пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса.

В материалах к законопроекту содержатся правила (проекты правил) формирования, предоставления и распределения субсидий, а также расчеты объемов субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 95,3 % общего объема субсидий в сумме 12 529 668,3 тыс. рублей, нераспределенный объем субсидий в сумме 617 385,3 тыс. рублей или 4,7 % приходится на субсидии, предоставляемые на конкурсной основе, что согласуется с пунктом 4 статьи 139 Бюджетного кодекса. Перечень и объемы нераспределенных в 2026 году субсидий представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование субсидии	Нераспределенный объем субсидий
на приобретение спортивного оборудования и инвентаря спортивным школам, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки (полностью не распределена)	47 800,0
на обеспечение комплексного развития сельских территорий (распределена частично на 85,5 %)	901,0
на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области (полностью не распределена)	300 000,0
на реализацию программ формирования современной городской среды (полностью не распределена)	177 417,0
на подготовку к отопительному периоду (полностью не распределена)	91 267,3
Итого:	617 385,3

В период проведения экспертизы законопроекта представлены проекты постановлений Правительства Мурманской области, утверждаемые во

исполнение требований пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса и устанавливающие предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета на 2026 год, а также изменяющие порядок его определения и установления³⁹.

Согласно данным проектам:

для муниципальных образований, преобразованных в муниципальные округа в отчетном финансовом году, предельный уровень софинансирования устанавливается 75 %;

для муниципальных образований с прогнозируемым темпом роста налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год к текущему финансовому году 130 % и более предельный уровень софинансирования 1%.

Таким образом, по сравнению с 2025 годом уровень софинансирования из областного бюджета уменьшен по всем муниципальным образованиям на 10,0 % кроме:

ЗАТО г. Островной – сохранен на уровне 99,0 %;

г. Кировск – снижен на 15,0 % до уровня 35,0 %;

г. Мончегорска и Печенгского муниципального округа – снижен на 84,0 % до уровня 1,0 %.

Данные изменения являются одной из основных причин снижения в 2026 году объема субсидий местным бюджетам, изменения в разрезе муниципальных образований представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Объем межбюджетных субсидий			
	2025 год	2026 год	Изменение	%
г. Апатиты	257 626,1	538 128,5	280 502,3	108,9
г. Кировск	392 660,2	239 914,5	-152 745,7	-38,9
г. Мончегорск	622 380,3	193 981,5	-428 398,8	-68,8
город-герой Мурманск	2 862 047,7	2 005 879,2	-856 168,4	-29,9
г. Оленегорск	596 041,0	317 570,2	-278 470,8	-46,7
г. Полярные Зори	246 228,3	157 151,1	-89 077,2	-36,2
ЗАТО Александровск	1 974 997,1	1 383 003,8	-591 993,3	-30,0
ЗАТО г. Заозерск	413 255,5	457 656,0	44 400,5	10,7
ЗАТО г. Островной	27 901,6	28 249,2	347,7	1,2
ЗАТО г. Североморск	1 730 274,4	1 741 194,6	10 920,2	0,6
ЗАТО п. Видяево	187 974,3	486 842,3	298 868,1	159,0
Кандалакшский муниципальный округ	2 173 892,5	1 919 940,3	-253 952,2	-11,7
Ковдорский муниципальный округ	263 428,1	281 321,6	17 893,5	6,8
Кольский муниципальный округ	1 051 316,9	698 863,2	-352 453,7	-33,5
Ловозерский муниципальный округ	343 388,8	288 673,2	-54 715,6	-15,9
Печенгский муниципальный округ	1 256 373,5	1 599 607,4	343 233,9	27,3
Терский муниципальный округ	235 126,5	191 691,6	-43 434,9	-18,5
Итого:	14 634 912,6	12 529 668,3	-2 105 244,3	-14,4

* Справочно: увеличение объема межбюджетных субсидий по отдельным муниципальным образованиям поясняется предоставлением субсидии на «Реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации», обеспеченной средствами федерального бюджета.

³⁹ Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП.

В части предоставления отдельных субсидий местным бюджетам отмечено следующее.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 4 445 123,8 тыс. рублей, что составляет 33,8 % от общего объема субсидий. Правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП, что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса. Бюджетные ассигнования распределены в полном объеме по следующим объектам капитального строительства:

тыс. рублей

Объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств федерального и областного бюджетов в 2026 году	Ассигнования, в том числе		
	Всего	ФБ	ОБ
1. Разработка ПСД, всего, в том числе:	4 041 080,5	2 416 563,8	1 624 516,7
Детский сад на 75 мест в н.п. Килпъявр	265 005,0	156 368,6	108 636,4
Детский сад на 350 мест в п.г.т. Печенга	1 032 331,3	623 719,5	408 611,8
Детский сад на 250 мест в н. п. Корзуново	321 350,7	189 615,8	131 734,9
Детский сад на 250 мест ЗАТО п. Видяево	399 226,8	253 072,2	146 154,6
Детский сад на 220 мест в г. Гаджиево	447 606,9	264 114,5	183 492,4
Школа на 300 мест с дошк. группами на 80 мест в с. Алакуртти	505 666,8	298 373,2	207 293,6
Центр питания городской сети в ЗАТО г. Североморск	1 069 893,0	631 300,0	438 593,0
2. Реконструкция и строительство:	328 345,3	200 000,0	128 345,3
Реконструкция лыжероллерной трассы по адресу: Мурманская область, г. Кировск, ул. Ботанический сад	40 250,0	0,0	40 250,0
Строительство Крытого футбольного манежа с полем размерами 60*40 м в г. Апатиты	288 095,3	200 000,0	88 095,3
3. Строительство кладбищ, всего, в том числе:	75 106,9	0,0	75 106,9
Новое городское кладбище в районе п.г.т. Сафоново	75 106,9	0,0	75 106,9
4. Завершение объектов, всего, в том числе:	591,1	0,0	591,1
МКД в г. Заполярном по ул. Ленинградская, в районе дома 4	591,1	0,0	591,1
Итого:	4 445 123,8	2 616 563,8	1 828 560,0

Бюджетные ассигнования по 7 из 11 указанных объектов (пяти детским садам, школе в с. Алакуртти и центру питания городской сети в ЗАТО Североморск) предусмотрены законопроектом при отсутствии⁴⁰ положительного заключения государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства. Отсутствие государственной экспертизы проектно-сметной документации не позволяет дать оценку формированию объемов бюджетных ассигнований в сумме 4 041 080,5 тыс. рублей, а значительные сроки ее проведения создают риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики в 2026 году предусматривается направление средств на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности. Включение двух новых объектов капитального строительства (реконструкция лыжероллерной трассы по адресу: Мурманская

⁴⁰ Отсутствуют на момент проведения экспертизы законопроекта.

область, г. Кировск, ул. Ботанический сад и строительство крытого футбольного манежа с полем размерами 60*40 м в г. Апатиты) на общую сумму 328 345,3 тыс. рублей согласуется с утвержденной бюджетной политикой Мурманской области при наличии софинансирования за счет средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Законопроектом предусмотрен блок субсидий бюджетам муниципальных образований, направленных на мероприятия по модернизации школьных систем, включающих финансирование капитальных ремонтов, оснащение зданий муниципальных общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, обеспечение соответствия требованиям к антитеррористической защищенности, обновление учебников и учебных пособий. Сравнительный анализ объемов средств областного бюджета, направляемых на данные цели в 2025 и 2026 годах, представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование субсидии	Объем ассигнований		Изменение
	2025 год	2026 год	
Капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	154 370,6	300 642,7	146 272,0
На реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках проведения капитальных ремонтов	880 967,7	214 355,5	-666 612,2
На проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций (капитальный ремонт МБОУ г. Мурманска СОШ № 36 по адресу: улица Комсомольская, дом 13)	0,0	120 000,0	120 000,0
На реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, предусматривающих оснащение зданий общеобразовательных организаций оборудованием	123 764,3	31 261,8	-92 502,5
На оснащение зданий дошкольных образовательных организаций	0,0	23 364,0	23 364,0
Итого:	1 159 102,7	689 624,0	-469 478,7

Всего законопроектом по указанному блоку субсидий на 2026 год предусмотрено на 40,5 % меньше общего объема ассигнований по аналогичным субсидиям на 2025 год.

Законопроектом предусмотрены субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, в сумме 763 897,2 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2025 годом на 1 092 532,8 тыс. рублей или в 2,4 раза.

Субсидия распределена бюджетам 10 муниципальных образований в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий (приложение № 1 к Программе «Финансы»), что подтверждается расчетом распределения средств субсидии, прилагаемым в материалах к законопроекту, при этом предусматривается софинансирование следующих расходных обязательств муниципальных образований:

обеспечение сохранения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и

спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации⁴¹ (далее – сохранение уровня заработной платы), – в сумме 374 309,6 тыс. рублей (или 49,0 % от общего объема субсидии);

реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области, имеющих в соответствии с Законом Мурманской области № 561-01-ЗМО⁴² право на установление повышенных на 25 % размеров оклада (должностного оклада) (далее – реализация мер социальной поддержки), – в сумме 30 555,9 тыс. рублей (или 4,0 % от общего объема субсидии);

частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ⁴³, увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера (далее – доведение оплаты труда до МРОТ), – в сумме 359 031,7 тыс. рублей (или 47,0 % общего объема субсидии).

Законопроект предусматривает блок межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по предоставлению бесплатного питания и обеспечению бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций. Размеры региональных нормативов питания в 2026 году установлены на уровне 2025 года (для предоставления двухразового бесплатного питания 215,0 рублей в день и для предоставления одноразового бесплатного питания 107,87 рублей в день). Объемы расходов на предоставление питания обучающимся сформированы в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики, которые не предусматривают индексацию бюджетных ассигнований в 2026 году по данному направлению расходов.

Вместе с тем прогнозная оценка⁴⁴ формирования сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги на 2025 год составит 109,2 % и на 2026 год на уровне 105,1 %.

В соответствии с Правилам предоставления субсидии на обеспечение бесплатным цельным молоком обучающихся⁴⁵ в расчете объема субсидии на 2026 год применяется расчетная стоимость одного стакана цельного молока либо

⁴¹ От 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁴² Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа».

⁴³ Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

⁴⁴ Раздел «2.5. Таблица «Показатели прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (постановление Правительства Мурманской области от 30.10.2025 № 713-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

⁴⁵ Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста, утвержденные в приложении № 4 к ГП «Образование» (постановление Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 791-ПП).

питьевого молока в текущем финансовом году согласно статистическим данным о средних ценах (тарифах) на отдельные потребительские товары (услуги) в Мурманской области в июле 2025 – 19,91 рублей⁴⁶ (справочно: по данным статистики в июле 2024 – 15,87 рублей).

При снижении численности обучающихся в 2026 году по сравнению с 2025 годом с 34 025 до 32 487 человек (или на 4,5 %) общий объем субсидии на 2026 год равен объему субсидии 2025 и 2024 годов (26 125,0 тыс. рублей), при этом уровень софинансирования из областного бюджета данных расходных обязательств муниципальных образований снижен с 28,5 до 23,8 процентов.

Анализ бюджетных ассигнований на предоставление бесплатного питания и молока обучающимся в муниципальных образованиях Мурманской области представлен в таблице:

тыс. рублей

Форма (наименование МБТ) (источник финансового обеспечения бесплатного питания) категория получателей	Разовость и стоимость питания		Закон о бюджете на 2025 год*	Законопроект на 2026 год	2026 год к 2025 году	
	в 2025 году	в 2026 году			Сумма	%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (ОБ)	Двухразовое (завтрак, обед)		413 155,8	419 544,5	6 388,7	1,5
Отдельные категории обучающихся 5-11 классов	215 рубля в день					
Субсидия на предоставление одноразового бесплатного питания обучающимся 1 - 4 классов (ФБ и ОБ)	Одноразовое (завтрак или обед на выбор)		619 392,0	591 728,4	-27 663,6	-4,5
Все обучающиеся 1 – 4 классов (включая отдельные категории)	107,87 рублей в день		(в том числе ФБ) 378 410,1 363 458,0			
Субсидия на предоставление второго раза бесплатного питания отдельным категориям обучающихся (ОБ)	Одноразовое (второй раз)		146 844,3	154 299,4	7 455,1	5,1
Отдельные категории обучающихся 1 – 4 классов	105,17 рублей в день					
Субсидия на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, (ОБ)	в объеме 200 мл один раз в день		26 125,0	26 125,0	0,0	0,0
Все обучающиеся 1 - 4-х классов (дошкольного и начального общего образования)	15,87 рубля	19,91 рубля				
Итого:			1 205 517,1	1 191 697,3	-13 819,8	-1,1

* *Справочно:* по данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2025 общий объем указанных МБТ составляет 1 193 842,1 тыс. рублей, что на 11 675,0 тыс. рублей (или на 1 %) меньше утвержденных назначений на 2025 год.

Объемы бюджетных ассигнований рассчитаны с учетом перехода всех образовательных учреждений с 2024 года на пятидневную учебную неделю (170 дней).

⁴⁶ По данным Мурманстата о «Средних потребительские цены (тарифы) на товары и услуги в Мурманской области (по полному перечню товаров и услуг) за июль 2025 года» (https://51.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/02131_2025_07.xls).

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, несанкционированных свалок отходов.

Объем субсидий распределен законопроектом:

на 2026 год в объеме бюджетных ассигнований 25 184,9 тыс. рублей – Терскому муниципальному округу (приложение 9 к законопроекту);

на плановый период: 2027 год в объеме 25 184,9 тыс. рублей (в том числе: 9 290,1 тыс. рублей Терскому муниципальному округу, 15 894,8 тыс. рублей распределяется в ходе исполнения бюджета); на 2028 год в объеме 25 184,9 тыс. рублей распределяется в ходе исполнения бюджета (приложение 9.1 к законопроекту).

В представленном расчете объемов межбюджетных трансфертов не учтены изменения предельного уровня софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципального образования по муниципальным образованиям Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, установленного проектом постановления Правительства Мурманской области по Терскому муниципальному округу в размере 75,0 % (применен предельный уровень софинансирования в размере 85,0 %), объем субсидии на 2026 год завышен на 2 962,9 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление **субвенций** бюджетам муниципальных образований в объеме 21 827 379,6 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных назначений 2025 года на 209 848,1 тыс. рублей или на 1,0 процент. Субвенции местным бюджетам планируется предоставить за счет:

средств федерального бюджета в сумме 137 009,1 тыс. рублей (0,6 % от общего объема субвенций);

средств областного бюджета в сумме 21 690 370,5 тыс. рублей (99,4 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 29 субвенций распределены по шести разделам классификации расходов:

тыс. рублей

Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
	Закон о бюджете на 2025 год	законопроект на 2026 год		
			«+», «-»	%
Общегосударственные вопросы	28 815,6	30 808,7	1 993,1	6,9
Национальная оборона	33 286,7	40 361,6	7 074,9	21,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	74 870,0	86 882,6	12 012,5	16,0
Национальная экономика	66 210,8	54 585,6	-11 625,2	-17,6
Образование	19 138 469,3	19 178 102,3	39 633,0	0,2
Социальная политика	2 585 138,0	2 436 638,8	-148 499,1	-5,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	110 437,2	-	-110 437,2	-100,0
ВСЕГО:	22 037 227,6	21 827 379,6	-209 848,1	-1,0

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по всем субвенциям⁴⁷, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса, пункта 8 части 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и указывает на единство подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Нераспределенный законопроектом объем субвенций муниципальным образованиям в сумме 2 701,8 тыс. рублей приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и составляет 5,0 % от ее общего объема, что не противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и части 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях⁴⁸.

Снижение общего объема субвенций на 1,0 % обусловлено:

изменением законодательства, проведением муниципальной реформы в Мурманской области и исключением из расходной части законопроекта субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, законодательно утвержденный объем которой в 2025 году составляет 110 437,2 тыс. рублей;

уменьшением объема субвенций:

- на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на 110 855,1 тыс. рублей, что обусловлено снижением численности детей-сирот на 37 человек;

- на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю на 38 906,2 тыс. рублей, что обусловлено снижением численности детей-сирот на 131 человек.

В части предоставления отдельных субвенций отмечено следующее.

Объем единой субвенции в 2026 году составил 18 758 557,8 тыс. рублей и увеличен по сравнению с законодательно утвержденным в 2025 году объемом на 33 244,3 тыс. рублей или на 0,2 % в связи с увеличением расходов на оплату труда работников малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах. При этом прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций снизилась на 149,2 человека (или на 0,2 %), численность воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций осталась на уровне 2025 года и составила 35 552,4

⁴⁷ За исключением методики распределения субвенции из областного бюджета местным бюджетам на предоставление отдельным категориям педагогических работников компенсации расходов на оплату жилых помещений, а также проектов постановлений об утверждении абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Мурманской области на 2026 год, которые представлены в ходе проведения экспертизы.

⁴⁸ Согласно указанным нормам законодательства допускается утверждение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5,0 процентов общего объема соответствующей субвенции.

человека. Абсолютные значения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области сохранены на уровне 2024 и 2025 годов.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан предусмотрены в объеме 88 958,2 тыс. рублей, что на 20 625,2 тыс. рублей или на 30,2 % больше законодательно утвержденного объема в 2025 году, что обусловлено увеличением прогнозируемой среднегодовой численности совершеннолетних недееспособных граждан на 43,84 человек или на 27,6 %.

На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО) в части расходов на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены субвенции в сумме 493 039,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 12 799,7 тыс. рублей), что на 110 855,1 тыс. рублей или на 18,4 % ниже законодательно утвержденного объема в 2025 году.

Несмотря на увеличение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в большинстве муниципальных образований, объем бюджетных ассигнований снизился в связи с сокращением численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 37 человек или на 18,8 процентов.

Расчет объема субвенции соответствует требованиям Методики распределения субвенции⁴⁹, произведен исходя из численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем по договорам найма специализированного жилого помещения, равной 155 человекам, и численности детей-сирот, право на жилое помещение которых обеспечивается предоставлением выплаты по сертификату, равной 5 человекам.

На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО в части расходов:

на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, предусмотрены субвенции в сумме 1 034 467,8 тыс. рублей, что на 38 906,2 тыс. рублей или на 3,6 % меньше объема 2025 года, что обусловлено снижением численности детей-сирот с 1 981 до 1 850 человек;

на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены

⁴⁹ Приложение № 6 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО.

субвенции в сумме 41 920,8 тыс. рублей, что на 5 467,8 тыс. рублей или на 15,0 % больше объема 2025 года, что обусловлено увеличением численности детей-сирот с 60 до 69 человек.

Субвенции на предоставление многодетным семьям иной меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями или дополнительной меры поддержки по обеспечению земельными участками предусмотрены в сумме 20 260,6 тыс. рублей, что соответствует законодательно утвержденному объему 2025 года, при этом размер денежной выплаты увеличен с 340,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей, а количество прогнозируемых выплат снижено с 59 до 40.

Объем **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 841 968,6 тыс. рублей по 22 целевым статьям, в том числе 1 368 691,15 тыс. рублей средства федерального бюджета, что меньше законодательно утвержденных назначений 2025 года на 211 710,9 тыс. рублей или на 6,9 процента.

В материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты объемов иных МБТ.

В ходе исполнения бюджета планируется распределить иные межбюджетные трансферты в сумме 598 882,5 тыс. рублей (или 21,1 % в общем объеме иных межбюджетных трансфертов), что не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса, так как данные средства направляются на поощрение муниципальных образований (4 882,5 тыс. рублей) и в целях возмещения понесенных расходов на размещение и питание граждан в пунктах временного размещения (70 000 тыс. рублей) либо распределяются на конкурсной основе (524 000 тыс. рублей).

Наиболее значительные объемы иных межбюджетных трансфертов распределены законопроектом по следующим направлениям:

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 985 811,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения в сумме 540 000,0 тыс. рублей (для приведения дорожной сети городских агломераций в нормативное состояние не менее 86,6 %, планируемая протяженность составит 12 км);

на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов за счет средств Дорожного фонда Мурманской области, в сумме 300 000,0 тыс. рублей (планируемая площадь асфальтобетонного покрытия – 53,6 тыс. м², стоимость работ – 5,6 тыс. рублей за м² на уровне 2025 года).

Бюджетные ассигнования на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций планируются в сумме 985 811,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета исходя из расчета

по заявленным муниципальными образованиями прогнозируемым среднегодовым общим количеством классов 3 492 единиц (против 3 535 классных руководителя в 2025 году) и на доплату районного коэффициента до 1,5 в соответствии с Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 579-01-ЗМО за счет средств областного бюджета в сумме 44 606,4 тыс. рублей.

Уменьшение объема трансферта в 2026 году составило 11 624,4 тыс. рублей или 1,2 % к уровню 2025 года, что поясняется уменьшением среднегодового количества классов.

Законопроектом предусмотрены вновь предоставляемые МБТ на реализацию ИРП «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения реализации инвестиционных проектов по строительству коллективных средств размещения в районе туристско-рекреационной зоны по ул. Ботанический сад в городе Кировске (Поле Умецкого)» в общей сумме 73 717,1 тыс. рублей. Согласно прилагаемым к законопроекту правилам, устанавливающих порядок, цели и условия предоставления и распределения иного межбюджетного трансферта на реализацию инфраструктурных проектов (мероприятий) Мурманской области, источником финансового обеспечения расходов является бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

3.4.4. Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, отражены в следующей таблице⁵⁰.

Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект 2026 год	Изменение объемов субсидий	
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	в %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	16 009 748,9	14 922 987,2	-1 086 761,7	-6,8
Субсидии на иные цели	8 298 652,5	8 975 668,9	677 016,4	8,2
Гранты в форме субсидий	381 055,3	291 987,3	- 89 068,0	- 23,4

В общем объеме расходов областного бюджета в 2026 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, составляют 16,7 % (в 2025 году – 16,3 %).

Уменьшение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания обусловлено применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики, и прежде всего направленности на сохранение устойчивости и

⁵⁰ Анализ выполнен на базе бюджетных назначений Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2025 (ф.0503117) в связи с возможностью детализации кода вида расходов (группа, подгруппа, элемент), что обеспечивает сопоставимость показателей текущего и очередного финансового года.

сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы областного бюджета.

Основное увеличение абсолютного показателя в части субсидий на иные цели запланировано в 2026 году по Министерству здравоохранения Мурманской области (на 1 455 441,2 тыс. рублей), что обусловлено отражением в составе субсидий на иные цели расходов на приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (в 2025 году предусмотрены по виду расходов 323).

Предоставление бюджетным и автономным учреждениям грантов в форме субсидий законопроектом на 2026 год запланировано в сумме 291 987,3 тыс. рублей по двум ведомствам: Министерству образования и науки Мурманской области (279 987,3 тыс. рублей) и Министерству спорта Мурманской области (12 000,0 тыс. рублей) с уменьшением их общего объема к уровню 2025 года на 89 068,0 тыс. рублей или 23,4%.

Уменьшение общего объема грантов планируется по Министерству образования и науки Мурманской области на 56 389,5 тыс. рублей или 16,8 %⁵¹, по Министерству спорта Мурманской области – на 27 419,9 тыс. рублей⁵².

Объем субсидий (грантов в форме субсидий) некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) запланирован на 2026 год в сумме 5 001 370,3 тыс. рублей, что на 807 494,4 тыс. рублей или 13,9 % меньше предусмотренных ассигнований в 2025 году.

Наибольшее уменьшение общего объема грантов в форме субсидий некоммерческим организациям предусмотрено Министерству строительства Мурманской области на 1 012 185,1 тыс. рублей или 24,8 % и Министерству градостроительства и благоустройства Мурманской области на 180 084,1 тыс. рублей или 69,5 %.

Увеличение ассигнований к уровню 2025 года в основном запланировано по:

Министерству образования и науки Мурманской области на 274 261,9 тыс. рублей (или 69,5 %) за счет предусмотренных на 2026 год грантов в форме

⁵¹ За счет исключения ряда грантов из областного бюджета образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Мурманской области и находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, на создание ординатуры и аккредитационно-симуляционного центра в сумме 39 000,0 тыс. рублей; государственным и муниципальным общеобразовательным организациям Мурманской области на создание условий для реализации модели «Ресурсный класс» для детей с расстройствами аутистического спектра в сумме 6 367,5 тыс. рублей; образовательным организациям высшего образования, реализующим образовательные программы по инженерным специальностям высшего образования, на территории Мурманской области, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

⁵² В основном за счет уменьшения грантов в форме субсидии образовательным организациям на развитие студенческих спортивных клубов на 6 179,8 тыс. рублей, а также грантов муниципальным учреждениям по итогам соревнований «Кубок Губернатора Мурманской области среди школьных спортивных клубов» на 21 000,0 тыс. рублей.

субсидий автономной некоммерческой общеобразовательной организации «Губернаторский лицей»⁵³ в сумме 287 195,6 тыс. рублей;

Министерству внутренней политики Мурманской области на 142 809,0 тыс. рублей (или 89,5 %) в основном в связи с увеличением объема бюджетных ассигнований по субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Мурманской области» на финансовое обеспечение затрат на содействие развитию местного самоуправления в Мурманской области, изучение общественного мнения на территории Мурманской области, содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления на 155 000,0 тыс. рублей, а также предусмотренной законопроектом на 2026 год субсидии автономной некоммерческой организации «Арктический центр компетенций» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий региональной программы «Герои Севера» в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

В части предусмотренных законопроектом отдельных субсидий некоммерческим организациям Счетная палата отмечает недостаточность сведений в составе материалов к законопроекту, что влечет невозможность оценки обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат, связанных осуществлением уставной деятельности и реализации отдельных мероприятий следующих организаций:

АНО «Арктический центр компетенций» – представленный к законопроекту расчет бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат, связанных с ее уставной деятельностью, не содержит расшифровку количества штатных единиц работников организации и обоснования расчета затрат на оплату товаров, работ и услуг, связанных с содержанием; затрат, связанных с реализацией отдельных мероприятий по вопросам приоритетных направлений развития Мурманской области в части реализации проекта Курс на Север. Кроме того, смета расходов на проведение мероприятий региональной программы «Герои Севера» не содержит расчеты затрат на аренду помещений, оплату услуг лиц, привлекаемых к проведению мероприятий, транспортные услуги, организацию питания, проживания и т.д;

АНО «Агентство территориального развития Мурманской области» – смета расходов, представленная с материалами к законопроекту, не содержит расшифровку количества штатных единиц работников организации и расчет затрат на аренду помещений;

в составе материалов к законопроекту представлены правила предоставления и расчет-обоснование потребности в средствах субсидии для АНО «Губернаторский лицей», который не содержит показателей по количеству штатных единиц в структуре лицея и по количеству получателей услуг (работ) образовательного учреждения.

На предоставление гранта в форме субсидии на финансовое обеспечение деятельности АНО «Проектный офис «Арктический элемент»

⁵³ В 2025 году средства субсидии АНО «Губернаторский лицей» предоставлены из Резервного фонда Правительства Мурманской области с утвержденным объемом бюджетных ассигнований по состоянию на 01.10.2025 в размере 96 317,8 тыс. рублей.

предусматриваются средства в сумме 130 038,5 тыс. рублей, что на 88 757,6 тыс. рублей или на 68,3 % больше гранта 2025 года (утвержден в сумме 41 280,9 тыс. рублей). Согласно представленному расчету число специалистов организации выросло в 2,7 раза с 17 до 47 единиц, что приводит к увеличению фонда оплаты труда до 88 597,5 тыс. рублей. Обоснования увеличения численности специалистов в материалах к законопроекту отсутствует. При этом объем субсидии, направляемой на обеспечение проводимых мероприятий, составил 15 000,0 тыс. рублей, что на 33,3 % меньше объема на 2025 год (20 000,0 тыс. рублей).

При расчете субсидии на обеспечение деятельности АНО «Туристический информационный центр Мурманской области» (далее – АНО «ТИЦ») на 2026 год в затраты, связанные с реализацией мероприятий, направленных на развитие туризма в Мурманской области, включены расходы на разработку и внедрение туристического бренда MURMANSK.TRAVEL в сумме 4 600,0 тыс. рублей, не относящихся к деятельности данной организации⁵⁴. Уставом АНО «ТИЦ» деятельность по созданию и разработке туристического бренда также не предусмотрена.

3.4.5. Иные бюджетные ассигнования

В соответствии с законопроектом на 2026 год объем иных бюджетных ассигнований составляет 17 472 503,2 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 614 627,8 тыс. рублей).

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2025 году, отмечено снижение объема на 1 472 631,7 тыс. рублей или на 7,8 % в основном за счет снижения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области.

В рамках иных бюджетных ассигнований предусмотрены субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, предоставление которых соответствует нормам федерального и регионального законодательства.

Правилами предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат ООО «Корпорация развития Дальнего востока и Арктики» (далее – ООО «КРДВ Мурманск»), связанных с выполнением в Мурманской области функций управляющей компании по управлению территорией опережающего развития «Столица Арктики» и Арктической зоной Российской Федерации⁵⁵ не определен порядок расчета размера расходов по

⁵⁴ В соответствии с Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.11.2025 № ЮЭ9965-25-171242605 к основному виду экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности АНО «ТИЦ» относится 79.90.1 Деятельность по предоставлению туристических информационных услуг. К дополнительным видам деятельности относятся: 18.12 Прочие виды полиграфической деятельности, 47.78.3 Торговля розничная сувенирами, изделиями народных художественных промыслов, 58.11 Издание книг, 63.11.1 Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов, 73.20.1 Исследование конъюнктуры рынка.

⁵⁵ Утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2020 № 954-ПП.

направлениям затрат, установленным в приложении № 1 к указанным правилам, что не позволяет подтвердить корректность запланированных расходов.

3.5. Государственные программы Мурманской области

В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса, пункта 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе 18 государственных программ.

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2026 год планируются в объеме 140 136 951,2 тыс. рублей и сокращаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2025 год на 2 105 817,7 тыс. рублей или на 1,5 %;

сводной бюджетной росписи на 1 октября 2025 года на 8 294 650,3 тыс. рублей или на 5,6 %.

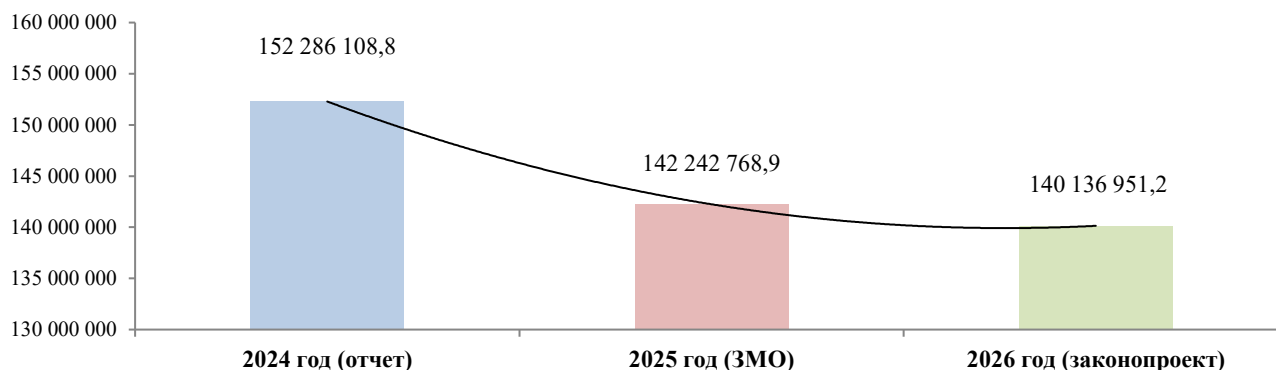
Сведения о расходах областного бюджета на реализацию госпрограмм в период с 2024 по 2026 годы представлены в следующей таблице и на диаграмме.

Показатели		2024 год (отчет)	Утверждено на 2025 год			Законопроект на 2026 год	
			Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025	Отклонения ЗМО от СБР		
Расходы на реализацию ГП	тыс. рублей	152 286 108,8	142 242 768,9	148 431 601,5	6 188 832,6	140 136 951,2	
Доля в расходах областного бюджета	%	98,7	96,0	97,9	1,9	96,8	
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	25 791 455,3	-10 043 339,9	-3 854 507,3	-	-2 105 817,7*	-8 294 650,3**
	%	20,4	-6,6	-2,5	-	-1,5*	-5,6**

* Изменения по сравнению объемом бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Мурманской области от 18.12.2024 № 3069-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

** Изменения по сравнению объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01 октября 2025 года.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ, тыс. рублей



В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2026 год наибольший удельный вес приходится на реализацию 7 госпрограмм (86,5 %, в 2025 году – 86,1 %):

«Образование и наука» - 20,9 % (в 2025 году – 20,8 %);

«Социальная поддержка» - 15,8 % (в 2025 году – 16,3 %);

«Здравоохранение» - 14,2 % (в 2025 году – 15,0 %);

«Транспортная система» - 11,8 % (в 2025 году – 7,7 %);

«Комфортное жилье и городская среда» - 9,8 % (в 2025 году – 9,6 %);

«Финансы» - 7,5 % (в 2025 году – 9,3 %);

«Развитие энергетики и коммунального хозяйства» - 6,4 % (в 2025 году – 7,5 %).

По сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2025 год наблюдается:

увеличение расходов на реализацию 6 госпрограмм:

- «Транспортная система» на 5 520 754,7 тыс. рублей (50,2 %);

- «Природные ресурсы и экология» на 1 123 427,1 тыс. рублей (122,6 %);

- «Общественная безопасность» на 175 824,6 тыс. рублей (6,7 %);

- «Формирование современной городской среды» на 154 402,1 тыс. рублей (9,4 %);

- «Информационное общество» на 21 425,6 тыс. рублей (1,5 %);

- «Государственное управление и гражданское общество» на 14 675,1 тыс. рублей (0,5 %);

сокращение расходов на реализацию 12 госпрограмм, из них наибольшее:

- «Финансы» на 2 602 662,9 тыс. рублей (19,7 %);

- «Развитие энергетики и коммунального хозяйства» на 1 616 421,9 тыс. рублей (15,2 %);

- «Экономический потенциал» на 1 498 112,0 тыс. рублей (60,6 %);

- «Здравоохранение» на 1 395 165,5 тыс. рублей (6,6 %);

- «Социальная поддержка» на 967 112,9 тыс. рублей (4,2 %).

В соответствии с требованиями подпункта 20 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов всех 18 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в 2026 году.

Действующими редакциями госпрограмм установлен срок их реализации 2021 – 2030 годы⁵⁶.

Расходы областного бюджета на 2026 год в разрезе госпрограмм представлены на следующей диаграмме, в сравнении с 2024, 2025 годами приведены в приложении 7.

⁵⁶ За исключением госпрограммы «Транспортная система» со сроком реализации 2023 – 2030 годы.

Программная часть расходов областного бюджета на 2026 год, тыс. рублей



В государственные программы Мурманской области интегрированы 29 региональных проектов в рамках 8 национальных проектов в общей сумме 10 395 147,4 тыс. рублей.

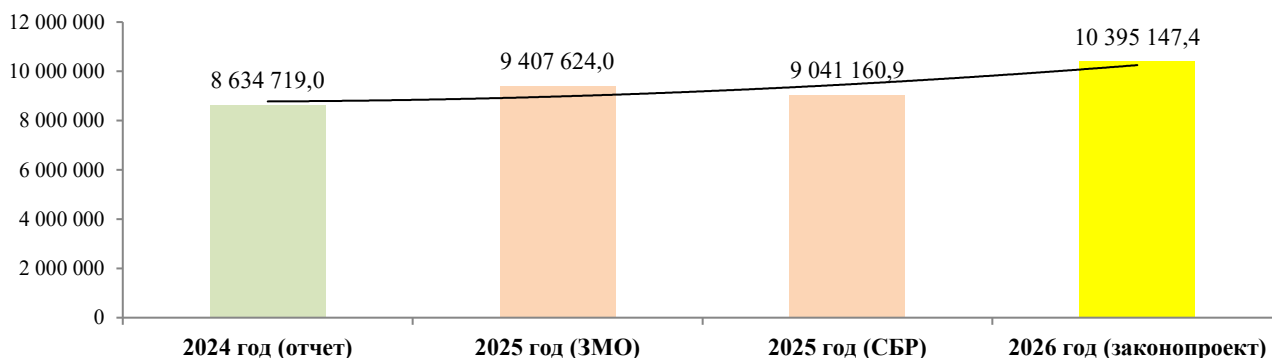
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на 2026 год увеличиваются по сравнению с показателями:

- законодательно утвержденными на 2025 год на 987 523,4 тыс. рублей или на 10,5 %;

- сводной бюджетной росписи на 1 октября 2025 года на 1 353 986,5 тыс. рублей или на 15,0 %.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию региональных проектов в период с 2024 по 2026 годы представлены на диаграмме.

Расходы областного бюджета на реализацию региональных проектов, включенных в национальные проекты, тыс. рублей



В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2026 год наибольший удельный вес приходится на реализацию трех национальных проектов (81,8 %): «Инфраструктура для жизни» (41,5 %), «Молодежь и дети» (22,2 %), «Семья» (18,0 %) (в 2025 году – 88,8 %⁵⁷):

По сравнению с показателями Сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 в 2026 году наблюдается:

- увеличение расходов на реализацию 4 национальных проектов из них:
 - «Инфраструктура для жизни» на 1 020 128,3 тыс. рублей (31,0 %);
 - «Экологическое благополучие» на 5 078,4 тыс. рублей (65,2 %);
 - «Эффективная и конкурентная экономика» на 40 575,1 тыс. рублей (в 2,6 раза);
 - «Семья» на 941 002,7 тыс. рублей (в 2 раза).

Также предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 840 697,7 тыс. рублей на реализацию нового регионального проекта «Развитие опорной сети аэродромов» в рамках национального проекта «Эффективная транспортная система»;

- сокращение расходов на реализацию 3 национальных проектов:
 - «Продолжительная и активная жизнь» на 859 156,4 тыс. рублей (48,6 %);
 - «Туризм и гостеприимство» на 18 723,7 тыс. рублей (22,1 %);
 - «Молодежь и дети» на 597 358,6 тыс. рублей (20,6 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию двух национальных проектов: «Экономика данных и цифровая трансформация государства» и «Беспилотные авиационные системы», – в 2026 году не предусмотрены.

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2026 году представлены на следующей диаграмме, в сравнении с 2025 приведены в приложении 8.

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2026 году, тыс. рублей



⁵⁷ Государственные программы «Инфраструктура для жизни» (36,8 %), «Молодежь и дети» (31,5 %), «Продолжительная и активная жизнь» (20,5 %).

3.6. Непрограммная деятельность

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

Наименование	Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности	
	Всего	в т. ч. за счет средств федерального бюджета
Закон о бюджете на 2025 год	5 951 244,9	75 286,7
предусмотрено законопроектом:		
на 2026 год	4 680 192,7	82 361,6
на 2027 год	1 074 642,2	87 171,7
на 2028 год	5 487 336,2	99 865,7

Расходы по непрограммным направлениям деятельности в 2026 году и плановом периоде 2027 - 2028 годов предусмотрены 9 главным распорядителям средств областного бюджета.

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета планируются на 2026 год в сумме 1 271 052,2 тыс. рублей или 21,4 % меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год, что в основном связано с:

уменьшением объема резервного фонда на 2 970 914,6 тыс. рублей;

запланированными расходами на предоставление государственных гарантий Мурманской области в сумме 1 600 000,0 тыс. рублей и проведение выборов депутатов Мурманской областной Думы и депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в сумме 286 497,0 тыс. рублей;

снижением объема планируемых выплат по решениям судов на 50 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности в общем объеме расходной части бюджета по сравнению с 2025 годом в 2026 году снижается с 4,0 % до 3,2 %.

В составе непрограммной части областного бюджета предусматриваются расходы на обеспечение функций семи органов государственной власти, государственных органов уполномоченных лиц (далее – государственные органы): в 2026 году в сумме 739 408,6 тыс. рублей или 15,8 % от общего объема расходов непрограммной части бюджета (в 2025 году – 734 779,6 тыс. рублей или 12,3 %); в 2027 году – 737 237,2 тыс. рублей или 68,6 %; в 2028 году – 737 237,2 тыс. рублей или 13,4 %.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект 2026 год	Изменение, % (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	436 022,2	439 828,9	0,9
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	76 282,6	74 555,7	-2,3
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	4 046,4	4 900,5	21,1

Наименование	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект 2026 год	Изменение, % (гр.3/гр.2)
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	3 528,1	4 354,8	23,4
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	12 816,1	13 724,7	7,1
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области*	121 838,7	122 131,3	0,2
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	80 245,5	79 912,7	-0,4
ИТОГО	734 779,6	739 408,6	0,6

*для сопоставимости показателей не учтены расходы, предусмотренные в 2026 году на проведение выборов в сумме 286 497,0 тыс. рублей.

На 2026 год расходы на обеспечение функций государственных органов увеличиваются на 4 629,0 тыс. рублей или 0,6 %, что в основном обусловлено увеличением расходов на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти Мурманской области и поддержку средств массовой информации.

В соответствии с подходами к формированию расходов областного бюджета на 2026 - 2028 годы, предусмотренными Основными направлениями бюджетной политики, увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников государственных органов не предусмотрено.

В составе непрограммной части областного бюджета законопроектом на 2026 год Министерству здравоохранения Мурманской области предусмотрены ассигнования на:

социальные выплаты отдельным категориям медицинских работников государственных областных медицинских организаций, участвующих в мероприятиях по медицинскому освидетельствованию граждан в целях определения годности к военной или приравненной к ней службе (в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 20.06.2024 № 400-ПП⁵⁸), в сумме 13 356,8 тыс. рублей;

на оплату расходов на обязательное медицинское освидетельствование и на оказание медицинской помощи, включая обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП⁵⁹) в сумме 2 068,7 тыс. рублей.

Министерству региональной безопасности Мурманской области законопроектом запланированы ассигнования на предоставление иных

⁵⁸ Постановление Правительства Мурманской области от 20.06.2024 № 400-ПП «О социальной поддержке отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, участвующих в мероприятиях по медицинскому освидетельствованию граждан в целях определения годности к военной или приравненной к ней службе».

⁵⁹ Постановление Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП «О реализации мероприятий по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения» (далее – Постановление № 321-ПП).

межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в целях возмещения понесенных расходов на размещение и питание граждан в пунктах временного размещения в соответствии с Постановлением № 321-ПП в сумме 70 000,00 рублей⁶⁰. Вместе с тем в ходе экспертизы законопроекта установлено, что в соответствии с пунктом 7 Постановления № 321-ПП финансирование расходных обязательств, связанных с обеспечением временного размещения, питания в пунктах временного размещения и медицинского освидетельствования, предусмотренных данным постановлением, осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области. По мнению Счетной палаты Постановление № 321-ПП подлежит корректировке.

На осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов расходы на 2026 год предусмотрены законопроектом в сумме 40 361,6 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета) с увеличением на 7 074,9 тыс. рублей или 21,3 %.

Законопроектом на 2026–2028 годы предусмотрено резервирование средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, в объеме средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2025 год, равном 86 500,0 тыс. рублей⁶¹ ежегодно, что соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н.

Статьей 17 законопроекта установлено, что Резервный фонд Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не формируется⁶².

Резервный фонд Правительства Мурманской области статьей 18 законопроекта планируется в составе непрограммной части областного бюджета на 2026 год в размере 1 800 000,0 тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса, пункта 2.6 Методики планирования № 99н.

4. Дорожный фонд Мурманской области

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области⁶³ предлагается в законопроекте к утверждению на 2026 год в объемах

⁶⁰ В 2025 году данное мероприятие в полном объеме финансируется за счет средств Резервного фонда Правительства Мурманской области с утвержденным объемом бюджетных ассигнований по состоянию на 01.10.2025 в размере 92 575 тыс. рублей.

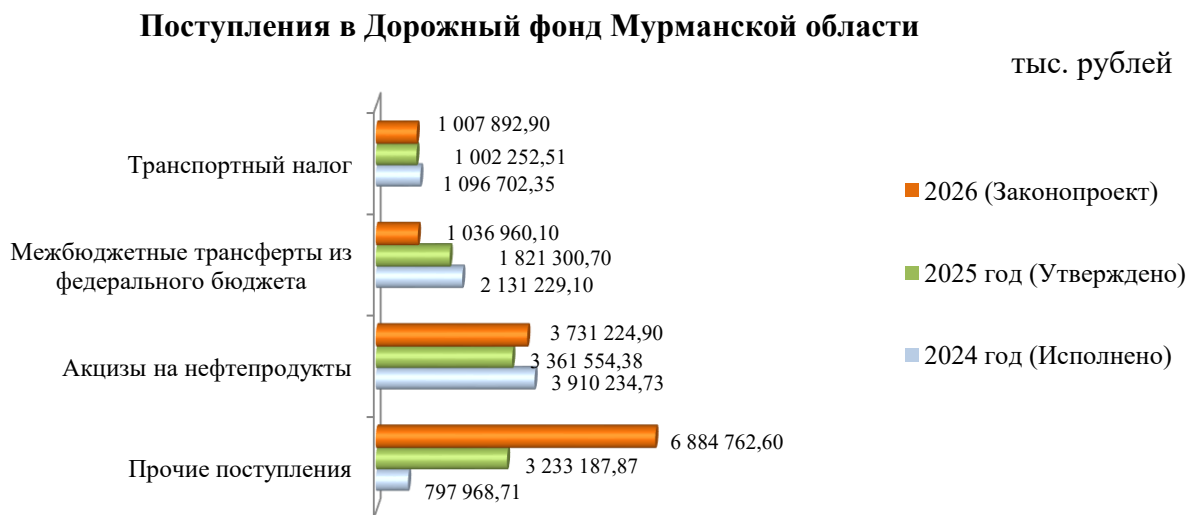
⁶¹ Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.10.2025 показатели сводной бюджетной росписи текущего года утверждены в сумме 86 500,0 тыс. рублей, исполнение составило 73 959,5 тыс. рублей или 85,5 %.

⁶² Законом Мурманской области от 05.12.2024 № 3056-01-ЗМО действие пунктов 2 и 3 статьи 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО «О Резервном фонде Мурманской области» приостановлено до 01.01.2028.

⁶³ Создан в соответствии с Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области»⁶³ (далее – Закон № 1390-01-ЗМО).

прогнозируемых поступлений⁶⁴ на общую сумму 12 660 840,5 тыс. рублей (в 2027 году - 6 753 435,0 тыс. рублей, в 2028 году – 6 999 230,4 тыс. рублей), что на 3 242 545,0 тыс. рублей или на 34,4 %, больше объема планируемых поступлений 2025 года.

Сведения об объемах поступлений в Дорожный фонд Мурманской области в 2024 – 2026 годах в разрезе их видов представлены на следующей диаграмме.



В составе прогнозируемого общего объема поступлений Дорожного фонда на 2026 год основную долю занимают акцизы на нефтепродукты (29,5 %) и прочие поступления (54,4 %).

По сравнению с плановыми назначениями 2025 года по всем представленным источникам формирования Дорожного фонда, кроме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета отмечен рост показателей. Основное увеличение наблюдается:

- по акцизам на нефтепродукты на 369 670,5 тыс. рублей или на 11,0 % в связи с изменением ставок акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, с 1 января 2026 года в среднем на 5,1 процента, а также увеличением налоговой базы для исчисления акцизов;

- по прочим поступлениям на 3 651 574,7 тыс. рублей или в 2,1 раза в основном в связи с ростом объема бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты - Кировск, км 2+688 – км 14+314» (рост составил 3 640 078,3 тыс. рублей).

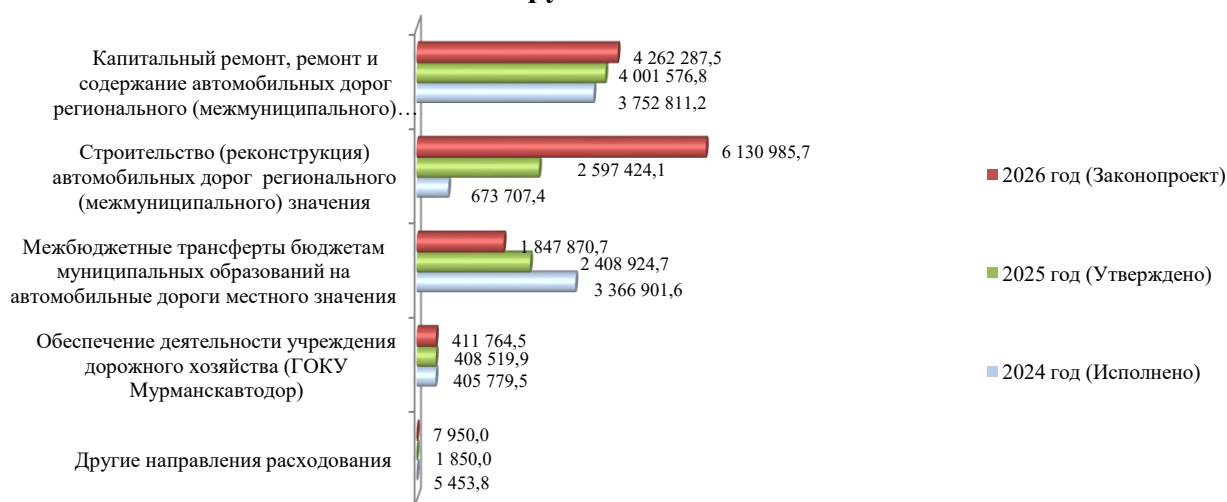
Вместе с тем объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направляемых на пополнение дорожного фонда, сократится на 784 340,6 тыс. рублей или на 43,1 % в связи с уменьшением субсидий бюджетам

⁶⁴ Состав поступлений в Дорожный фонд Мурманской области установлен статьей 2 Закона № 1390-01-ЗМО.

субъектов Российской Федерации на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 287 349,1 тыс. рублей, на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации на 128 914,8 тыс. рублей и изменением распределения последней между направлениями расходования по разделам бюджетной классификации.

Сведения о направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2024 – 2026 годах представлены на следующей диаграмме.

**Основные направления использования Дорожного фонда Мурманской области,
тыс. рублей**



В 2026 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить⁶⁵:

на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 10 393 273,2 тыс. рублей или 82,1 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2025 году – 70,1 %);

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 1 847 870,7 тыс. рублей или 14,6 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2025 году – 25,6 %).

⁶⁵ В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.12.2011 № 732-ПП.

5. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2026 год прогнозируется с дефицитом в сумме 23 727 149,8 тыс. рублей. На плановый период 2027 года прогнозируется с дефицитом в сумме 7 770 175,1 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 9 024 194,6 тыс. рублей.

Динамика размера дефицита областного бюджета в 2024-2028 годах приведена в следующей таблице⁶⁶.

2024 год	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	Исполнено	Закон о бюджете на 2025 год	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект
33 004 761,2	26 992 305,6	-6 012 455,6	23 727 149,8	-3 265 155,8	7 770 175,1	-15 956 974,7	9 024 194,6	1 254 019,5

В 2026 году по сравнению с 2025 годом предусмотрено уменьшение размера дефицита на 3 265 155,8 тыс. рублей или на 12,1 процента.

Статьей 14 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета на 2026 год (приложение 12 к законопроекту) и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 12.1 к законопроекту), которые сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса для бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приложение 12.1 к законопроекту требует корректировки в части уменьшения на 177 922,0 тыс. рублей в 2027 и в 2028 годах объемов погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, что вызвано запланированным в 2025 году сокращением объемов привлечения указанных бюджетных кредитов на 2 490 907,4 тыс. рублей⁶⁷.

Изменение (уменьшение) объемов погашения инфраструктурных бюджетных кредитов на 177 922,0 тыс. рублей влечет увеличение сальдо по источнику финансирования дефицита бюджета «Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2024-2028 годах приведена в следующей таблице⁶⁸.

Наименование источника	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
	Исполнено	Закон о бюджете на 2025 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	29 160 000,0	18 840 000,0	19 610 000,0	8 350 000,0	9 899 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 038 134,1	3 194 115,0	5 222 980,4	-1 160 767,8*	-1 863 553,8*

⁶⁶ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

⁶⁷ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 06.11.2025 № 02-02/3236-ЕВ.

⁶⁸ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо.

Наименование источника	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
	Исполнено	Закон о бюджете на 2025 год	проект	проект	проект
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 301 901,2	5 058 813,0	-1 009 280,0	528 728,5	1 023 628,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	218 908,6	-100 622,4	-96 550,6	52 214,4	-34 880,1
Операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета ⁶⁹	1 285 817,3	-	-	-	-

* Сальдо по источнику отражено по данным приложения 12.1 к законопроекту.

В 2026 году наибольший размер в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов, предоставленных кредитными организациями, что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В плановом периоде 2027 и 2028 годов коммерческие кредиты также будут являться основным источником финансирования дефицита областного бюджета, что повлечет дальнейшее увеличение объемов государственного долга Мурманской области.

Отрицательное сальдо по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде обусловлено погашением ранее полученных бюджетных кредитов.

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2025-2028 годах приведена в следующей таблице⁷⁰.

тыс. рублей

Наименование источника	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год		Темп роста 2028 г. к 2026 г., %
	Закон о бюджете на 2025 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	18 840 000,0	19 610 000,0	х	8 350 000,0	х	9 899 000,0	х	х
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	175 740 000,0	176 790 000,0	1 050 000,0	175 750 000,0	-1 040 000,0	178 499 000,0	2 749 000,0	101,0
погашение основной суммы задолженности	156 900 000,0	157 180 000,0	280 000,0	167 400 000,0	10 220 000,0	168 600 000,0	1 200 000,0	107,3
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 194 115,0	5 222 980,4	х	-1 160 767,8	х	-1 863 553,8	х	х
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	14 082 692,0	16 426 082,5	2 343 390,5	10 077 208,0	-6 348 874,5	10 093 660,0	16 452,0	61,4
погашение основной суммы задолженности	10 888 577,0	11 203 102,1	314 525,1	11 237 975,8*	34 873,7	11 957 213,8*	719 238,0	106,7
Всего:								
<i>привлечение средств</i>	189 822 692,0	193 216 082,5	3 393 390,5	185 827 208,0	-7 388 874,5	188 592 660,0	2 765 452,0	97,6

⁶⁹ В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса планирование (прогнозирование) данного источника не осуществляется.

⁷⁰ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

Наименование источника	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год		Темп роста 2028 г. к 2026 г., %
	Закон о бюджете на 2025 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
погашение основной суммы задолженности	167 788 577,0	168 383 102,1	594 525,1	178 637 975,8	10 254 873,7	180 557 213,8	1 919 238,0	107,2
Сальдо заимствований	22 034 115,0	24 832 980,4	х	7 189 232,2	х	8 035 446,2	х	х

* Объем погашения задолженности отражен по данным приложения 12.1 к законопроекту.

Объем привлечения средств в 2026 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2025 год, на 1 050,0 млн рублей или на 0,6 % и составит 176 790,0 млн рублей. В плановом периоде объем привлекаемых коммерческих кредитов изменится незначительно (в 2027 году снизится на 1 040,0 млн рублей, в 2028 году возрастет на 2 749,0 млн рублей).

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году и плановом периоде составит 36 597,0 млн рублей⁷¹. Суммарный объем погашения бюджетных кредитов в 2026-2028 годах составит 34 398,3 млн рублей.

В 2026 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 10,8 раза выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов, в 2027 и 2028 годах – в 17,4 и 17,7 раза соответственно.

Таким образом, в целом в 2026-2028 годах наблюдается сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание и, соответственно, снижает его долговую устойчивость.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2026 год (приложение 13 к законопроекту) сформирована в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6, пунктов 2 и 5 статьи 106 и статьи 110.1 Бюджетного кодекса.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 13.1 к законопроекту) подлежит корректировке в части уменьшения в 2027 и 2028 годах объемов погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на 177 922,0 тыс. рублей ежегодно.

Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета в 2025-2028 годах приведены в следующей таблице⁷².

⁷¹ Из них: 30 011,4 млн рублей - бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета; 6 585,6 млн рублей - бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

⁷² Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

тыс. рублей

Наименование источника	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год		Темп роста 2028г. к 2026г., %
	Закон о бюджете на 2025 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-129 479,5	-125 407,7	х	23 357,3	х	-63 737,2	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	170 520,5	174 592,3	4 071,8	323 357,3	148 765,0	236 262,8	-87 094,5	135,3
предоставление бюджетных кредитов	300 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам	28 857,1	28 857,1	х	28 857,1	х	28 857,1	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

В 2026-2028 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно. Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, в 2026 и 2028 годах имеет отрицательное значение, что свидетельствует о превышении объемов предоставления кредитов над их возвратом. В 2027 году объем бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, на 23 357,3 тыс. рублей превысит объем их погашения.

Юридическим лицам в период 2026-2028 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

Законопроектом в 2026 году и плановом периоде не предусмотрено поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

6. Государственный долг Мурманской области

Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее - государственный долг) утверждается на 1 января: 2027 года в сумме 99 704 074,6 тыс. рублей; 2028 года в сумме 106 893 306,9 тыс. рублей; 2029 года в сумме 110 528 753,1 тыс. рублей.

Верхний предел государственного долга на 1 января 2027 года составит 98,4 % от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного

объема безвозмездных поступлений и не превысит ограничение, предусмотренное пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса⁷³.

Верхний предел государственного долга на 1 января 2027 года установлен с учетом уменьшения в 2025 году на 2 490 907,4 тыс. рублей объемов привлечения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов⁷⁴.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2024-2028 годах представлены в следующей таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2025 года		На 1 января 2026 года		На 1 января 2027 года		На 1 января 2028 года		На 1 января 2029 года	
	факт		Закон о бюджете на 2025 год*		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Государственный долг, всего	52 527 886,7	100,0	72 071 094,2	100,0	99 704 074,6	100,0	106 893 306,8	100,0	110 528 753,0	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	33 460 000,0	63,7	52 300 000,0	72,6	71 910 000,0	72,1	80 260 000,0	75,1	90 159 000,0	81,6
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	17 467 886,7	33,3	18 171 094,2	25,2	23 394 074,6	23,5	22 233 306,8	20,8	20 369 753,0	18,4
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	1 600 000,0	3,0	1 600 000,0	2,2	4 400 000,0	4,4	4 400 000,0	4,1	0,0	0,0

* С учетом пояснений, представленных Министерством финансов Мурманской области письмом от 06.11.2025 № 02-02/3236-ЕВ.

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса и в основном состоит из заемных средств.

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов государственного долга. Так по сравнению с государственным долгом на 01.01.2026, государственный долг увеличивается на 1 января:

2027 года на 27 632 980,4 тыс. рублей или на 38,3 %;

2028 года на 34 822 212,6 тыс. рублей или на 48,3 %;

2029 года на 38 457 658,8 тыс. рублей или на 53,4 процента.

Основной причиной увеличения государственного долга является привлечение в 2026-2028 годах кредитов кредитных организаций в объемах, превышающих их погашение. Так на конец 2028 года по сравнению с прогнозным показателем на конец 2025 года объем кредитов в кредитных организациях⁷⁵ возрастет на 37 859,0 млн рублей или в 1,7 раза, их доля в общем объеме государственного долга увеличится с 72,6 % до 81,6 процента.

⁷³ Не более общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

⁷⁴ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 06.11.2025 № 02-02/3236-ЕВ.

⁷⁵ Коммерческая часть государственного долга.

Бюджетная часть долга⁷⁶ на 01.01.2029 увеличится по сравнению с 01.01.2026 на 2 198,7 млн рублей и составит 20 369,8 млн рублей (из них долг по инфраструктурным бюджетным кредитам – 10 015,2 млн рублей).

Частью 3 статьи 15 законопроекта утверждается Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 14 к законопроекту, далее – Программа государственных гарантий).

Общий объем гарантий, предоставленных в 2024 году, указан в разделе 1 Программы государственных гарантий и составляет 1 600 000,0 тыс. рублей (по 2 гарантиям со сроками действия до 30.04.2026 и 01.06.2026).

В соответствии с разделом 2 Программы государственных гарантий в 2026 году планируется к предоставлению 5 гарантий на общую сумму 4 400 000,0 тыс. рублей со сроками действия до 30.09.2028. В плановом периоде предоставление государственных гарантий не планируется.

Гарантии предоставлены в обеспечение обязательств АО «Мурманэнергосбыт» (принципала) по кредитам, привлекаемым для расчетов с поставщиками ресурсов, а также для рефинансирования задолженности в других банках по кредитам, направленным на расчеты с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива, не исключая приобретение топлива посредством биржевой торговли. Право регрессного требования гаранта к принципалу гарантиями не предусмотрено, что допускается пунктом 7 статьи 115 Бюджетного кодекса.

Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса.

Частью 4 статьи 15 законопроекта утверждается Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации (приложение 14.1 к законопроекту, далее – Порядок предоставления государственных гарантий), который сформирован в целом в соответствии с требованиями статей 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса.

Следует отметить, что в Порядке предоставления государственных гарантий отсутствует условие, что государственные гарантии, обеспечивающие исполнение обязательств принципала по кредиту, предоставляются при условии установления в кредитном договоре и (или) договоре о предоставлении указанной государственной гарантии обязательств кредитора осуществлять со своей стороны контроль за целевым использованием средств указанного кредита, как это предусмотрено пунктом 27 статьи 115 Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 15 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2026 году 1 600 000,0 тыс. рублей, в 2028 году – 4 400 000,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса.

⁷⁶ Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 12 законопроекта устанавливается объем расходов на обслуживание государственного долга: на 2026 год в сумме 3 515 379,4 тыс. рублей; на 2027 год в сумме 4 070 000,0 тыс. рублей; на 2028 год в сумме 3 270 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области в 2026 году и плановом периоде не превысит ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса⁷⁷.

Согласно пояснению Министерства финансов Мурманской области⁷⁸ расчет расходов на обслуживание государственного долга произведен с использованием среднесрочного прогноза Банка России, в котором ключевая ставка в 2026 году ожидается⁷⁹ на уровне 13-15 %%. В случае изменения внешних факторов бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Мурманской области будут пересмотрены в ходе исполнения областного бюджета в 2026 году.

Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу и другим нормативным правовым актам, методическим документам. Областной бюджет на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован.

2. Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год прогнозируется законопроектом в сумме 121 089 994,2 тыс. рублей, что на 0,1 % меньше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2025 год. Налоговые и неналоговые доходы снижены на 0,8 %, объем безвозмездных поступлений увеличен на 3,7 процента.

При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39 и 58 Бюджетного кодекса, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2026 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2026 года.

3. Анализ дефицита областного бюджета показал следующее.

3.1. Областной бюджет на 2026 год прогнозируется с дефицитом в сумме 23 727 149,8 тыс. рублей. На плановый период 2027 года прогнозируется с дефицитом в сумме 7 770 175,1 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 9 024 194,6

⁷⁷ Не более 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

⁷⁸ Письмо от 06.11.2025 № 02-02/3236-ЕВ.

⁷⁹ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/184551/forecast_251024.pdf.

тыс. рублей.

3.2. Приложение 12.1 к законопроекту требует корректировки в части уменьшения на 177 922,0 тыс. рублей в 2027 и в 2028 годах объемов погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Также Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на плановый период 2027 и 2028 годов подлежит корректировке в части уменьшения в 2027 и 2028 годах объемов погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на указанную сумму ежегодно.

3.3. В 2026 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 10,8 раз выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов, в 2027 и 2028 годах – в 17,4 и 17,7 раз соответственно. Таким образом, в целом в 2026-2028 годах наблюдается сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание.

4. Анализ государственного долга показал следующее.

4.1. Верхний предел государственного долга на 1 января 2027 года установлен с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса.

4.2. В 2026-2028 годах объем государственного долга имеет тенденцию к росту, по сравнению с показателем на 1 января 2026 года (72 071 094,2 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2027 года на 38,3 % и составит 99 704 074,6 тыс. рублей, на 1 января 2029 года увеличится на 53,4 % и составит 110 528 753,0 тыс. рублей.

4.3. Объем расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области в 2026 году и плановом периоде не превысит ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса.

4.4. В Порядке предоставления государственных гарантий (приложение 14.1 к законопроекту) отсутствует условие, что государственные гарантии, обеспечивающие исполнение обязательств принципала по кредиту, предоставляются при условии установления в кредитном договоре и (или) договоре о предоставлении указанной государственной гарантии обязательств кредитора осуществлять со своей стороны контроль за целевым использованием средств указанного кредита, как это предусмотрено пунктом 27 статьи 115 Бюджетного кодекса.

5. Формирование расходов областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Общий объем расходов областного бюджета на 2026 год планируется в сумме 144 817 144,0 тыс. рублей, что на 3 376 869,8 тыс. рублей или на 2,3 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год.

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов предусмотрены следующим образом: на 2027 год – меньше объема ассигнований на 2026 год на 13,2 %, на 2028 год – больше объема ассигнований на 2027 год на 3,5 %.

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: на 2027 год – в сумме 3 095 009,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 5 952 888,9 тыс. рублей.

6. Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, предлагаемая законопроектом к утверждению, не учитывает изменений структуры исполнительных органов Мурманской области, предусмотренных постановлением Губернатора Мурманской области от 23.09.2025 № 116-ПГ.

7. В 2026 году в общем объеме расходной части областного бюджета 19 789 283,1 тыс. рублей или 13,7 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета (в бюджете 2025 года – 19 089 057,7 тыс. рублей или 12,9 %).

8. На 2026 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 18 государственных программ Мурманской области.

В соответствии с требованиями подпункта 20 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов всех 18 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, соответствуют объему расходов, предусмотренному в законопроекте.

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2026 год планируются в объеме 140 136 951,2 тыс. рублей и сокращаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2025 год на 2 105 817,7 тыс. рублей или на 1,5 %;

сводной бюджетной росписи на 1 октября 2025 года на 8 294 650,3 тыс. рублей или на 5,6 %.

9. Расходы непрограммной части областного бюджета планируются на 2026 год на 1 271 052,2 тыс. рублей или 21,4 % меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год.

10. Законопроектом предусмотрено создание резервного фонда Правительства Мурманской области на 2026 год в размере 1 800 000,0 тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса, пункта 2.6 Методики планирования № 99н.

11. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) бюджетным и автономным учреждениям проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики и в 2026 году по сравнению с 2025 годом предусматривает:

уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 1 086 761,7 тыс. рублей или 6,8 % и объема бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий на 89 068,0 тыс. рублей или 23,4 %;

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели на 677 016,4 тыс. рублей или 8,2%.

12. Объем субсидий (грантов в форме субсидий) некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) запланирован на 2026 год с уменьшением на 807 494,4 тыс. рублей или 13,9 % к уровню 2025 года.

13. В отношении отдельных автономных некоммерческих организаций представленные в составе материалов к законопроекту расчеты (сметы расходов) не позволяют дать оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований.

14. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на очередной год и плановый период, прогнозируемый в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики, недостаточен для возмещения выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям.

Кроме того, учитывая, что средневзвешенная цена топочного мазута за 1 тонну, сложившаяся на топливно-энергетическом рынке за истекший период 2025 года, превышает аналогичный показатель, учтенный при прогнозировании бюджетных ассигнований на 2026 год, а также рост показателя с июня 2025 года по настоящее время, существуют риски недостаточности запланированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам.

15. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в пункте 1 статьи 7 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных в соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2025 год планируется с уменьшением в 2026 году – на 4,1 %, что обусловлено уменьшением численности получателей. Формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО проведено с учетом законодательно

установленных размеров выплат и с соблюдением подходов, установленных Основными направлениями бюджетной политики.

16. Расходы областного бюджета на реализацию проекта «Витаминизация» (50 000,0 тыс. рублей) и проекта «На Севере – малыш» (10 000,0 тыс. рублей) предусмотрены законопроектом при отсутствии нормативных правовых актов, подтверждающих расходные обязательства Мурманской области по данным направлениям.

17. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2026 год в сумме 43 687 917,5 тыс. рублей, что на 893 081,4 тыс. рублей, или на 2,0 % меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2025 года (44 580 998,9 тыс. рублей). Законопроектом предусмотрено уменьшение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2025 года, при этом объем федерального финансирования муниципальных образований по сравнению с 2025 годом растет на 6,0 %.

18. При снижении общего объема расходов бюджета в 2026 году по сравнению с 2025 годом доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2026 году сохранилась и составила 30,2 % (в 2025 году – 30,1 %). Распределение по формам предоставления целевых и нецелевых межбюджетных трансфертов в целом сохранено на уровне прошлого года.

19. Нераспределенный законопроектом между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов составляет 1 547 138,1 тыс. рублей или 3,5 % от общего объема межбюджетных трансфертов. Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса.

20. Анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее:

20.1. В части предоставления дотаций:

20.1.1. Снижение общего объема дотаций в 2025 году по сравнению с 2026 годом на 0,9 % обусловлено снижением объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, которая предоставляется в сумме 671 500,0 тыс. рублей, что на 220 015,6 тыс. рублей или на 24,6 % меньше законодательно утвержденных назначений 2025 года.

20.1.2. Дотации из областного бюджета предоставляются с соблюдением условий статей 138, 138.4 Бюджетного кодекса, статей 12 и 12.1 Закона о межбюджетных отношениях, в том числе обеспечено соблюдение требований пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса по уровню критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

20.1.3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных

округов) позволяет достичь уровня расчетной бюджетной обеспеченности всем муниципальным образованиям и компенсировать недостаток собственных доходов местных бюджетов с целью их сбалансированности.

20.2. В части предоставления субсидий:

20.2.1. В целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме 13 147 053,6 тыс. рублей, что на 415 548,6 тыс. рублей или на 3,1 % меньше объема 2025 года.

20.2.2. Законопроектом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет 617 385,3 тыс. рублей или 4,7 % от их общего объема и в целом приходится на субсидии, распределяемые на конкурсной основе.

20.2.3. В 2026 году изменяется порядок определения и установления предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета, в связи с чем уровень софинансирования из областного бюджета уменьшен по всем муниципальным образованиям на 10,0 %, за исключением:

ЗАТО г. Островной – сохранен на уровне 99,0 %;

г. Кировск – снижен на 15,0 % до уровня 35,0 %;

г. Мончегорска и Печенгского муниципального округа – снижен на 84,0 % до уровня 1,0 %.

20.2.4. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусматриваются в сумме 4 445 123,8 тыс. рублей или 33,8 % от общего объема субсидий на 2026 год, из которых 2 616 563,8 тыс. рублей или 58,9 % составляет федеральное финансирование для объектов, предусмотренных в рамках реализации федеральных программ. По принципу приоритетности завершения строительства ранее начатых объектов из областного бюджета предусмотрены средства в сумме 75 698,0 тыс. рублей, что без учета софинансирования «федеральных» объектов составляет 4,1 % от объема средств областного бюджета.

20.2.5. Объемы межбюджетных трансфертов (субвенции и субсидии) на предоставление бесплатного питания и обеспечение бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций предусмотрены в общей сумме 1 191 697,3 тыс. рублей, что ниже объема 2025 года на 1,1 %. Бюджетные ассигнования рассчитаны с учетом сохранения региональных нормативов питания на уровне 2025 года (для предоставления двухразового бесплатного питания 215,0 рублей в день и для предоставления одnorазового бесплатного питания 107,87 рублей в день), что соответствует Основным направлениям бюджетной политики, которые не предусматривают индексацию бюджетных ассигнований в 2026 году по данному направлению расходов.

20.2.6. Объем субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, несанкционированных свалок отходов, предусмотренный на 2026 год Терскому муниципальному округу завышен на 2 962,9 тыс. рублей. При расчете объема субсидии не учтены изменения предельного уровня софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципального образования по муниципальным образованиям Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

20.3. В части предоставления субвенций:

20.3.1. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований 21 827 379,6 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных назначений 2025 года на 209 848,1 тыс. рублей или на 1,0 процент.

20.3.2. В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

20.3.3. Объемы субвенций местным бюджетам сформированы с соблюдением методик (проектов методик), а также подходов к формированию расходов бюджета, установленных Основными направлениями бюджетной политики.

20.3.4. Нераспределенный объем субвенций (2 701,8 тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и составляет 5,0 % от ее общего объема, что не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и пунктом 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях (не более 5,0 %).

20.3.5. Наибольшую долю (85,9 %) в общем объеме субвенций составляет единая субвенция на финансовое обеспечение образовательной деятельности, которая предусмотрена законопроектом на 2026 год в сумме 18 758 557,8 тыс. рублей, что на 33 244,3 тыс. рублей или на 0,2 % больше законодательно утвержденного объема 2025 года. Объем единой субвенции в 2026 году определен с учетом сохранения абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области на уровне 2024 и 2025 года.

20.3.6. Объем субвенции на осуществление Министерством внутренних дел Российской Федерации части полномочий Мурманской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, определен на 2026 год в сумме 6 583,3 тыс. рублей. Согласно протоколу согласования потребности в финансовых средствах на реализацию полномочий по составлению протоколов

об административных правонарушениях, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации от 09.09.2025 № 10, представленному в материалах к законопроекту, объем субвенции федеральному бюджету на реализацию указанных полномочий согласован в сумме 6 223,9 тыс. рублей (объем субвенции завышен на 359,4 тыс. рублей).

20.4. В части предоставления иных межбюджетных трансфертов:

20.4.1. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 841 968,6 тыс. рублей, в том числе 1 368 691,15 тыс. рублей средства федерального бюджета, что меньше законодательно утвержденных назначений 2025 года на 211 710,9 тыс. рублей или на 6,9 процентов.

20.4.2. Распределение в ходе исполнения бюджета иных межбюджетных трансфертов в сумме 598 882,5 тыс. рублей (или 21,1 % в общем объеме иных межбюджетных трансфертов) не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса.

21. Анализ расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности показал следующее.

21.1. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности прогнозируются на 2026 год в общей сумме 7 341 580,6 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 241 764,7 тыс. рублей, что составляет 3,3 % от общего объема расходов на капитальные вложения), размер которых на 8,3 % больше объема утвержденного на 2025 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 5,1 % (в 2025 году – 4,6 %), в плановом периоде доля расходов уменьшается и составит менее 1 процента.

21.2. В отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, решения о предоставлении земельного участка предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) 2 объектов в общем объеме 92 746,1 тыс. рублей, что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также несет риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

21.3. Законопроектом на 2026 год запланированы бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию 4 объектов в рамках концессионных соглашений в общем объеме 1 477 907,8 тыс. рублей. Ввиду отсутствия в Перечне объектов сведений по трем из четырех объектов, в том числе информации о наличии или отсутствии документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов строительства, невозможно оценить размер и обоснованность запланированных бюджетных ассигнований в объеме 1 162 907,8 тыс. рублей.

22. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области предусмотрен законопроектом на 2026 год в объеме прогнозируемых

поступлений на общую сумму 12 660 840,5 тыс. рублей, что на 3 242 545,0 тыс. рублей или на 34,4 %, больше объема планируемых поступлений 2025 года.

В 2026 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

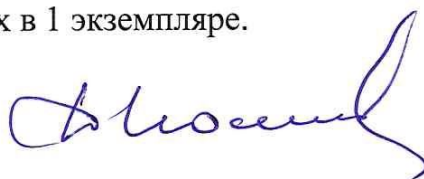
строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 10 393 273,2 тыс. рублей или 82,1 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2025 году – 70,1 %);

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 1 847 870,7 тыс. рублей или 14,6 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2025 году – 25,6 %).

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 10 листах в 1 экземпляре.

Председатель



Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя



Е.О. Ли

Аудитор



Н.В. Климова

Аудитор



В.А. Тришкина

Аудитор



Е.А. Харчева

Аудитор



О.В. Якуненков

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2026 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2025 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)

тыс. рублей

№	Показатели	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонения	
				сумма	%
	ДОХОДЫ, в том числе:	121 201 708,2	121 089 994,2	-111 714,1	-0,1
1	Налоговые и неналоговые доходы	102 112 650,5	101 300 711,1	-811 939,5	-0,8
<i>1.1</i>	Налоговые доходы	100 680 526,0	99 680 666,8	-999 859,1	-1,0
	налог на прибыль организаций	35 889 356,5	30 221 549,7	-5 667 806,8	-15,8
	налог на доходы физических лиц	41 845 829,8	45 336 200,0	3 490 370,2	8,3
	налоги на товары (работы, услуги)	5 142 707,8	5 665 155,3	522 447,5	10,2
	налоги на совокупный доход	5 267 305,6	4 651 253,3	-616 052,2	-11,7
	налоги на имущество	5 951 385,5	9 011 780,1	3 060 394,6	51,4
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	6 520 598,3	4 707 500,7	-1 813 097,6	-27,8
	государственная пошлина	63 342,5	87 227,7	23 885,2	37,7
<i>1.2</i>	Неналоговые доходы	1 432 124,6	1 620 044,3	187 919,7	13,1
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	399 855,4	112 955,1	-286 900,3	-71,8
	платежи при пользовании природными ресурсами	159 033,4	352 712,1	193 678,7	121,8
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	86 343,2	96 722,5	10 379,3	12,0
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 886,4	1 401,9	-1 484,5	-51,4
	административные платежи и сборы	1 144,2	848,4	-295,8	-25,9
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	757 662,0	1 013 644,9	255 982,9	33,8
	прочие неналоговые доходы	25 200,0	41 759,4	16 559,34	65,7
2	Безвозмездные поступления	19 089 057,7	19 789 283,1	700 225,4	3,7
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	18 626 290,7	19 407 822,6	781 531,8	4,2
	дотации	1 736 991,0	1 872 530,0	135 539,0	7,8
	субсидии	13 872 055,8	14 203 348,4	331 292,5	2,4
	субвенции	1 703 226,5	2 031 641,4	328 414,9	19,3
	иные межбюджетные трансферты	1 314 017,4	1 300 302,8	-13 714,6	-1,0
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	462 767,0	381 460,5	-81 306,5	-17,6

Динамика доходов областного бюджета в 2024-2028 годах

Показатели		Исполнено за 2024 год	Закон о бюджете на 2025 год	Прогноз		
				2026 год	2027 год	2028 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	95 133 347,2	102 112 650,5	101 300 711,1	105 490 444,2	110 033 582,9
	к 2024 году	-	107,3%	106,5%	110,9%	115,7%
	доля в доходах	78,4%	84,3%	83,7%	89,5%	90,8%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, <i>в том числе, два основных налога:</i>	тыс. рублей	93 698 504,7	100 680 526,0	99 680 666,8	103 841 282,2	108 352 220,6
<i>Налог на прибыль организаций</i>	тыс. рублей	34 067 692,8	35 889 356,5	30 221 549,7	31 141 749,2	32 164 534,8
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	тыс. рублей	40 970 245,8	41 845 829,8	45 336 200,0	48 237 700,0	51 324 700,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	1 434 842,6	1 432 124,6	1 620 044,3	1 649 162,0	1 681 362,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	тыс. рублей	26 194 279,2	19 089 057,7	19 789 283,1	12 432 882,5	11 090 345,6
	к 2024 году	-	72,9%	75,5%	47,5%	42,3%
	доля в доходах	21,6%	15,7%	16,3%	10,5%	9,2%
ВСЕГО ДОХОДОВ	тыс. рублей	121 327 626,4	121 201 708,2	121 089 994,2	117 923 326,8	121 123 928,5
	к 2024 году	-	99,9%	99,8%	97,2%	99,8%

**Перечень доходов, не включенных в Перечень главных администраторов
доходов областного бюджета**

№ п/п	Код вида (подвида) дохода областного бюджета	Наименование главного администратора доходов областного бюджета/наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
Управление Федеральной налоговой службы по Мурманской области (182)		
1	1 01 02021 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей и составляющей не более 5 миллионов рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
2	1 01 02022 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (в части суммы налога, превышающей 702 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей и составляющей не более 20 миллионов рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
3	1 01 02023 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (в части суммы налога, превышающей 3 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 20 миллионов рублей и составляющей не более 50 миллионов рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
4	1 01 02024 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (в части суммы налога, превышающей 9 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 50 миллионов рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
5	1 01 02100 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, но не более 702 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)

№ п/п	Код вида (подвида) дохода областного бюджета	Наименование главного администратора доходов областного бюджета/наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
6	1 01 02150 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 702 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей и составляющей не более 20 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце тридцать девятом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзаце девятом пункта 3 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
7	1 01 02160 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 3 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 20 миллионов рублей и составляющей не более 50 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце тридцать девятом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзаце девятом пункта 3 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
8	1 01 02170 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 9 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 50 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце тридцать девятом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзаце девятом пункта 3 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
9	1 01 02180 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в

№ п/п	Код вида (подвида) дохода областного бюджета	Наименование главного администратора доходов областного бюджета/наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
		пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
10	1 01 02200 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, не превышающей 5 миллионов рублей, за налоговые периоды после 1 января 2025 года (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
11	1 01 02210 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, относящейся к налоговой базе, указанной в пункте 6.2 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, не превышающей 5 миллионов рублей (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
12	1 01 02230 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к налоговой базе, указанной в пункте 6.2 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 5 миллионов рублей (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
13	1 05 07000 01 1000 110	Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения" (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
14	1 03 02241 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы
15	1 03 02252 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации)

Анализ функциональной структуры расходов областного бюджета на 2025 - 2026 годы

тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Закон о бюджете на 2025 год	Утверждено СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Удельный вес в общем объеме расходов		Изменение			
							к Закону о бюджете на 2025		к показателям СБР на 01.10.2025	
					Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект	гр.4-гр.2	гр.4/гр.2-100%	гр.4-гр.3	гр.4/гр.3-100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
01	Общегосударственные вопросы	9 693 950,5	5 193 689,9	6 876 758,3	6,5%	4,7%	-2 817 192,2	-29,1%	1 683 068,4	32,4%
02	Национальная оборона	198 143,0	198 143,0	440 361,6	0,13%	0,30%	242 218,6	122,2%	242 218,6	122,2%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 508 735,7	2 597 044,7	2 534 215,7	1,7%	1,7%	25 480,0	1,0%	-62 829,0	-2,4%
04	Национальная экономика	26 626 906,3	33 563 567,6	28 970 506,0	18,0%	20,0%	2 343 599,7	8,8%	-4 593 061,6	-13,7%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	12 859 142,5	13 803 515,8	12 944 713,7	8,7%	8,9%	85 571,2	0,7%	-858 802,1	-6,2%
06	Охрана окружающей среды	297 980,3	306 997,1	1 395 834,4	0,2%	1,0%	1 097 854,1	368,4%	1 088 837,3	354,7%
07	Образование	31 159 986,2	31 497 579,4	32 356 987,4	21,0%	22,3%	1 197 001,2	3,8%	859 408,0	2,7%
08	Культура и кинематография	2 821 334,3	2 903 525,1	2 409 241,7	1,9%	1,7%	-412 092,6	-14,6%	-494 283,4	-17,0%
09	Здравоохранение	13 105 252,1	14 480 169,0	11 012 275,1	8,8%	7,6%	-2 092 977,0	-16,0%	-3 467 893,9	-23,9%
10	Социальная политика	32 967 364,6	30 645 715,5	32 542 621,8	22,2%	22,5%	-424 742,8	-1,3%	1 896 906,3	6,2%
11	Физическая культура и спорт	3 113 708,0	3 275 959,9	2 963 267,6	2,1%	2,0%	-150 440,4	-4,8%	-312 692,3	-9,5%
12	Средства массовой информации	223 149,2	228 363,5	219 568,5	0,2%	0,2%	-3 580,7	-1,6%	-8 795,0	-3,9%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4 528 038,0	5 164 182,0	3 515 379,4	3,1%	2,4%	-1 012 658,6	-22,4%	-1 648 802,6	-31,9%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 090 323,1	7 690 323,1	6 635 412,8	5,5%	4,6%	-1 454 910,3	-18,0%	-1 054 910,3	-13,7%
	ИТОГО	148 194 013,8	151 548 775,6	144 817 144,0	100,0%	100,0%	-3 376 869,8	-2,3%	-6 731 631,6	-4,4%

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете на 2025 год		Законопроект 2026 год		Изменение		
		Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	436 022,2	0,0	439 828,9		3 806,7		0,9%
Правительство Мурманской области	802	76 282,6	0,0	74 555,7		-1 726,9		-2,3%
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	21 486 652,8	3 033 667,3	20 629 111,9	1 732 129,4	-857 540,9	-1 301 537,9	-4,0%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	30 294 288,4	1 969 936,6	30 142 104,0	1 879 562,8	-152 184,4	-90 373,8	-0,5%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	19 597 774,6	1 211 086,1	19 549 607,1	1 593 288,0	-48 167,5	382 201,9	-0,2%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	11 949 935,0	1 821 300,7	16 722 125,7	1 759 960,1	4 772 190,7	-61 340,6	39,9%
Министерство строительства Мурманской области	807	15 958 750,3	5 816 408,9	12 752 012,7	6 000 860,8	-3 206 737,6	184 451,9	-20,1%
Министерство финансов Мурманской области	808	18 442 158,3	1 736 991,0	14 403 281,3	1 872 530,0	-4 038 877,0	135 539,0	-21,9%
Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	809	571 226,0	8 965,7	557 876,8	17 233,6	-13 349,2	8 267,9	-2,3%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	384 290,2	0,0	380 189,5		-4 100,7	0,0	-1,1%
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	1 618 138,6	437 915,2	2 624 368,4	1 540 894,0	1 006 229,8	1 102 978,8	62,2%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	1 197 002,6	42 000,0	1 161 639,6	42 000,0	-35 363,0	0,0	-3,0%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	14 148 285,6	1 918 712,8	12 261 613,7	2 052 822,4	-1 886 671,9	134 109,6	-13,3%
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	1 179 547,2	434 526,2	1 806 088,4	823 605,5	626 541,2	389 079,3	53,1%
Комитет молодежной политики Мурманской области	815	252 798,7	0,0	169 335,8		-83 462,9	0,0	-33,0%
Министерство информационной политики Мурманской области	817	359 735,3	0,0	349 746,7		-9 988,6	0,0	-2,8%
Министерство юстиции Мурманской области	821	814 701,2	77 092,9	786 947,1	90 191,9	-27 754,1	13 099,0	-3,4%
Министерство культуры Мурманской области	822	2 023 712,0	157 182,2	1 801 265,9	108 610,8	-222 446,1	-48 571,4	-11,0%
Министерство спорта Мурманской области	823	2 045 719,1	317 427,4	2 053 022,2	172 634,1	7 303,1	-144 793,3	0,4%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	67 543,6	0,0	66 861,4		-682,2	0,0	-1,0%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	277 426,7	0,0	273 820,5		-3 606,2	0,0	-1,3%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	39 670,0	0,0	47 152,3		7 482,3	0,0	18,9%
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	1 440 272,6	0,0	1 469 328,5		29 055,9	0,0	2,0%
Министерство региональной безопасности Мурманской области	832	2 673 440,6	33 286,7	2 926 840,2	40 361,6	253 399,6	7 074,9	9,5%
Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области	834	138 405,9	64 174,2	212 970,3	56 689,0	74 564,4	-7 485,2	53,9%
Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	116 694,7	0,0	118 952,2		2 257,5	0,0	1,9%
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	229 671,9	8 383,8	411 632,9	5 909,1	181 961,0	-2 474,7	79,2%
Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	27 365,9	0,0	27 799,4		433,5	0,0	1,6%
Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области	860	131 601,0	0,0	94 799,2		-36 801,8	0,0	-28,0%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	12 816,1	0,0	13 724,7		908,6	0,0	7,1%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	121 838,6	0,0	408 628,3		286 789,7	0,0	235,4%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	80 245,5	0,0	79 912,7		-332,8	0,0	-0,4%
Итого		148 194 013,8	19 089 057,7	144 817 144,0	19 789 283,1	-3 376 869,8	700 225,4	-2,3%

**Сравнительный анализ объемов дотаций, предусмотренных законопроектом на 2026 год,
и объемов, утвержденных Законом о бюджете на 2025 год**

тыс. рублей

Муниципальные образования	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонение (изменение объемов дотации 2026 года по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2025 год)
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований			
ЗАТО Александровск	754 418,0	829 860,00	75 442,0
ЗАТО г. Заозерск	192 759,0	188 852,00	-3 907,0
ЗАТО г. Островной	165 857,0	167 466,00	1 609,0
ЗАТО г. Североморск	489 403,0	538 343,00	48 940,0
ЗАТО п. Видяево	134 554,0	148 009,00	13 455,0
ВСЕГО	1 736 991,0	1 872 530,0	135 539,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов			
г. Апатиты	336 492,8	326 619,6	-9 873,2
г. Мончегорск	50 128,7	73 971,4	23 842,7
г. Оленегорск	125 725,0	166 301,0	40 576,0
ЗАТО Александровск	172 856,0	149 799,7	-23 056,3
ЗАТО г. Заозерск	116 129,2	114 682,8	-1 446,4
ЗАТО г. Островной	85 076,5	92 591,4	7 514,9
ЗАТО г. Североморск	231 025,4	125 401,5	-105 623,9
ЗАТО п. Видяево	142 614,2	145 026,1	2 411,9
Ковдорский муниципальный округ	118 826,5	140 835,4	22 008,9
Печенгский муниципальный округ	347 122,5	371 481,1	24 358,6
Кандалакшский муниципальный округ	900 726,9	891 983,0	-8 743,9
Ловозерский муниципальный округ	396 176,6	438 114,4	41 937,8
Терский муниципальный округ	276 082,8	290 678,1	14 595,3
ВСЕГО	3 298 983,0	3 327 485,7	28 502,7
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов			
г. Полярные Зори	192 265,4	138 637,2	-53 628,2
ЗАТО г. Заозерск	71 973,1	70 005,3	-1 967,8
ЗАТО г. Островной	7 857,4		-7 857,4
ЗАТО п. Видяево	5 883,1		-5 883,1
Ковдорский муниципальный округ	135 239,0		-135 239,0
Кольский Муниципальный округ		134 689,0	134 689,0
<i>Распределяется в ходе исполнения бюджета</i>	478 297,6	328 168,5	-150 129,1
ВСЕГО	891 515,6	671 500,0	-220 015,6

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование	2024 год (отчет)	2025 год						Законопроект на 2026 год	Отклонения 2026 года по сравнению с 2025 годом					
			Утверждено			Исполнено на 01.10.2025				Закон о бюджете		СБР на 01.10.2025		с 2024 годом	
			Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025	Отклонения СБР от ЗМО		сумма	% (гр.7/гр.5)		сумма (гр.10-гр.4)	% (гр.11/ гр.4)	сумма (гр.10-гр.5)	% (гр.13/ гр.5)	сумма (гр.10-гр.3)	% (гр.15 /гр.5)
					сумма	%									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	"Здравоохранение"	21 458 107,4	21 278 673,5	19 690 112,4	-1 588 561,1	-7,5	15 724 043,8	79,9	19 883 508,0	-1 395 165,5	-6,6	193 395,6	1,0	-1 574 599,4	-7,3
2	"Образование и наука"	30 394 324,6	29 519 030,4	29 795 577,8	276 547,4	0,9	22 727 708,7	76,3	29 305 767,2	-213 263,2	-0,7	-489 810,6	-1,6	-1 088 557,4	-3,6
3	"Социальная поддержка"	22 209 502,2	23 148 430,9	22 798 984,7	-349 446,2	-1,5	16 477 694,3	72,3	22 181 318,0	-967 112,9	-4,2	-617 666,7	-2,7	-28 184,2	-0,1
4	"Физическая культура и спорт"	3 394 484,5	3 103 110,7	3 031 382,9	-71 727,8	-2,3	1 730 988,0	57,1	2 742 536,6	-360 574,1	-11,6	-288 846,3	-9,5	-651 947,9	-19,2
5	"Культура"	2 774 309,0	2 479 478,1	2 610 391,1	130 913,0	5,3	1 737 625,6	66,6	2 281 746,1	-197 732,0	-8,0	-328 645,0	-12,6	-492 562,9	-17,8
6	"Занятость и труд"	955 265,3	787 292,3	986 381,5	199 089,2	25,3	670 885,3	68,0	755 569,9	-31 722,4	-4,0	-230 811,6	-23,4	-199 695,4	-20,9
7	"Комфортное жилье и городская среда"	35 873 510,2	13 708 688,5	14 003 844,4	295 155,9	2,2	4 346 160,0	31,0	13 692 766,1	-15 922,4	-0,1	-311 078,3	-2,2	-22 180 744,1	-61,8
8	"Общественная безопасность"	2 497 518,4	2 643 265,4	2 580 338,3	-62 927,1	-2,4	1 818 528,5	70,5	2 819 090,0	175 824,6	6,7	238 751,7	9,3	321 571,6	12,9
9	"Природные ресурсы и экология"	913 365,2	916 676,6	909 914,5	-6 762,1	-0,7	596 137,4	65,5	2 040 103,7	1 123 427,1	122,6	1 130 189,2	124,2	1 126 738,5	123,4
10	"Рыбное и сельское хозяйство"	1 403 560,8	804 497,4	773 797,3	-30 700,1	-3,8	567 497,2	73,3	590 466,0	-214 031,4	-26,6	-183 331,3	-23,7	-813 094,8	-57,9
11	"Экономический потенциал"	1 853 533,7	2 470 796,2	2 459 987,2	-10 809,0	-0,4	540 004,0	22,0	972 684,2	-1 498 112,0	-60,6	-1 487 303,0	-60,5	-880 849,5	-47,5
12	"Информационное общество"	1 856 576,4	1 458 700,1	1 972 830,4	514 130,3	35,2	1 109 517,6	56,2	1 480 125,7	21 425,6	1,5	-492 704,7	-25,0	-376 450,7	-20,3
13	"Финансы"	12 056 248,6	13 178 709,1	13 232 490,8	53 781,7	0,4	10 317 637,4	78,0	10 576 046,2	-2 602 662,9	-19,7	-2 656 444,6	-20,1	-1 480 202,4	-12,3
14	"Государственное управление и гражданское общество"	3 970 157,7	3 219 915,1	3 245 572,1	25 657,0	0,8	2 154 242,4	66,4	3 234 590,2	14 675,1	0,5	-10 981,9	-0,3	-735 567,5	-18,5
15	"Транспортная система"	10 675 644,8	10 991 744,7	15 232 495,1	4 240 750,4	38,6	5 644 093,7	37,1	16 512 499,4	5 520 754,7	50,2	1 280 004,3	8,4	5 836 854,6	54,7
16	"Формирование современной городской среды"	0,0	1 636 591,6	1 836 825,6	200 234,0	12,2	910 294,6	49,6	1 790 993,7	154 402,1	9,4	-45 831,9	-2,5	1 790 993,7	-
17	"Развитие энергетики и коммунального хозяйства"	0,0	10 619 741,6	12 995 748,7	2 376 007,1	22,4	12 465 365,5	95,9	9 003 319,7	-1 616 421,9	-15,2	-3 992 429,0	-30,7	9 003 319,7	-
18	"Развитие ветеринарной службы"	0,0	277 426,7	274 926,7	-2 500,0	-0,9	170 181,3	61,9	273 820,5	-3 606,2	-1,3	-1 106,2	-0,4	273 820,5	-
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ		152 286 108,8	142 242 768,9	148 431 601,5	6 188 832,6	4,4	99 708 605,3	67,2	140 136 951,2	-2 105 817,7	-1,5	-8 294 650,3	-5,6	-12 149 157,6	-8,0
Непрограммная деятельность		2 046 273,8	5 951 244,9	3 117 174,1	-2 834 070,8	-47,6	1 313 027,7	42,1	4 680 192,8	-1 271 052,1	-21,4	1 563 018,7	50,1	2 633 919,0	128,7
ВСЕГО расходы областного бюджета		154 332 382,6	148 194 013,8	151 548 775,6	3 354 761,8	2,3	101 021 633,0	66,7	144 817 144,0	-3 376 869,8	-2,3	-6 731 631,6	-4,4	-9 515 238,6	-6,2

Расходы на реализацию региональных проектов

тыс. рублей

№	Наименование регионального проекта	2025 год		Законопроект на 2026 год	Изменение 2026 к 2025 году, %	
		Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025		к Закону о бюджете	к СБР на 01.10.2025
1	2	3	4	5	6	7
1. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНАЯ И АКТИВНАЯ ЖИЗНЬ						
1	Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	1 323 656,2	1 305 252,4	469 902,0	-64,5	-64,0
2	Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	68 353,0	68 353,0	64 483,9	-5,7	-5,7
3	Региональный проект "Борьба с сахарным диабетом"	34 735,5	34 735,5	34 337,8	-1,1	-1,1
4	Региональный проект "Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания"	48 425,7	48 425,7	28 765,5	-40,6	-40,6
5	Региональный проект "Совершенствование экстренной медицинской помощи"	209 847,6	209 847,6	225 297,8	7,4	7,4
6	Региональный проект "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация"	28 520,9	28 520,9	6 877,8	-75,9	-75,9
7	Региональный проект "Здоровье для каждого"	27 984,4	27 984,4	29 322,0	4,8	4,8
8	Региональный проект "Медицинские кадры"	188 725,1	46 211,8	51 188,1	-72,9	10,8
ВСЕГО		1 930 248,4	1 769 331,3	910 174,9	-52,8	-48,6
2. ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ЖИЗНИ						
9	Региональный проект "Жилье"			919 040,7		
10	Региональный проект "Модернизация коммунальной инфраструктуры"	755 266,7	755 266,9	331 966,3	-56,0	-56,0
11	Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	496 413,0	483 877,3	515 618,7	3,9	6,6
12	Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	494,5	494,5	494,5	0,0	0,0
13	Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	2 177 505,2	2 011 685,2	2 514 070,2	15,5	25,0
14	Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	31 678,8	40 800,0	31 061,8	-1,9	-23,9
ВСЕГО		3 461 358,2	3 292 123,9	4 312 252,2	24,6	31,0
3. ТУРИЗМ И ГОСТЕПРИИМСТВО						
15	Региональный проект "Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения"	69 754,6	84 641,1	65 917,4	-5,5	-22,1
ВСЕГО		69 754,6	84 641,1	65 917,4	-5,5	-22,1
4. ЭКОНОМИКА ДАННЫХ И ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВА						
16	Региональный проект "Цифровое государственное управление"		13 007,3			-100,0
ВСЕГО		0,0	13 007,3	0,0		-100,0
5. ЭФФЕКТИВНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА						
17	Региональный проект "Развитие опорной сети аэродромов"			840 697,7		
ВСЕГО		0,0	0,0	840 697,7		
6. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ						
18	Региональный проект "Сохранение лесов"	7 784,0	7 784,0	12 862,4	65,2	65,2
ВСЕГО		7 784,0	7 784,0	12 862,4	65,2	65,2
7. ЭФФЕКТИВНАЯ И КОНКУРЕНТНАЯ ЭКОНОМИКА						
19	Региональный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"		8 062,2	44 056,7		446,5
20	Региональный проект "Производительность труда"	9 671,4	17 149,5	21 730,1	124,7	26,7
ВСЕГО		9 671,4	25 211,7	65 786,8	580,2	160,9
8. МОЛОДЕЖЬ И ДЕТИ						
21	Региональный проект "Россия - страна возможностей"	306,0	306,0	377,4	23,3	23,3
22	Региональный проект "Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)"	1 094,0	1 094,0	1 590,0	45,3	45,3
23	Региональный проект "Все лучшее детям"	1 239 514,8	1 182 312,5	286 924,3	-76,9	-75,7
24	Региональный проект "Педагоги и наставники"	1 361 665,1	1 361 665,2	1 349 892,5	-0,9	-0,9
25	Региональный проект "Профессионалитет"	360 360,8	360 360,8	669 595,7	85,8	85,8
ВСЕГО		2 962 940,7	2 905 738,5	2 308 379,9	-22,1	-20,6
9. СЕМЬЯ						
26	Региональный проект "Поддержка семьи"	154 370,6	129 434,2	324 006,7	109,9	150,3
27	Региональный проект "Многодетная семья"	308 276,6	308 276,6	379 536,9	23,1	23,1
28	Региональный проект "Старшее поколение"	392 741,4	392 741,4	467 507,0	19,0	19,0
29	Региональный проект "Семейные ценности и инфраструктура культуры"	110 478,1	107 621,3	265 155,3	140,0	146,4
30	Региональный проект "Охрана материнства и детства"			442 870,3		
ВСЕГО		965 866,7	938 073,5	1 879 076,2	94,5	100,3
10. БЕСПЛОТНЫЕ АВИАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ						
31	Региональный проект "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы"		5 249,6			-100,0
ВСЕГО		0,0	5 249,6	0,0		-100,0
ИТОГО		9 407 624,0	9 041 160,9	10 395 147,4	10,5	15,0