

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 25.11.2024 № 27)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов Ловозерского района
«О бюджете муниципального образования Ловозерский
район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Мурманск
2024 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов Ловозерского района от 22.11.2012 № 215 (далее - Положение о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее - Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования Ловозерский район, на основании Соглашения от 15.10.2020 «О передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля» и пункта 2.1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2024 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 15.12.2023 № 34).

При подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект Решения) учитывалась необходимость реализации положений:

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 02.11.2024 № 823-ПГ (далее - Основные направления бюджетной политики);

- Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 02.11.2024 № 821-ПГ;

- Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 02.11.2024 № 825-ПГ;

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, одобренного постановлением администрации Ловозерского района от 12.11.2024 № 849-ПГ (далее - Прогноз социально-экономического развития);

- муниципальных целевых программ.

Также при подготовке заключения проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы

материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее - бюджет Ловозерского района):

- общий объем доходов и расходов, дефицита бюджета Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Ловозерский район на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьей 2 проекта Решения предлагаются к утверждению нормативы распределения доходов между бюджетом Ловозерского района и бюджетами поселений Ловозерского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 1 к проекту Решения).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса:

- а) пунктами 2 и 3 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- б) пунктом 1 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2025 год согласно приложению 4 и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 4.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2025 год согласно приложению 5 и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 5.1 к проекту Решения;

- ведомственная структура расходов бюджета Ловозерского района по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов

классификации расходов бюджета на 2025 год согласно приложению 6 и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 6.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ на 2025 год согласно приложению 7 и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 7.1 к проекту Решения;

в) пунктом 2 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению 12 к проекту Решения;

г) пунктом 3 статьи 8 проекта Решения предлагается к утверждению объем межбюджетных трансфертов из бюджета Ловозерского района бюджетам поселений Ловозерского района в рамках программной деятельности на 2025 год согласно приложению 8 и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 8.1 к проекту Решения;

д) статьей 9 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского района по видам и размерам привлечения средств в 2025 году согласно приложению 3 и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 3.1 к проекту Решения.

В соответствии с требованиями:

- подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса пунктом 3 статьи 6 проекта Решения определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) (приложение 11 к проекту Решения);

- пунктов 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса пунктом 1 статьи 7 проекта Решения установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ловозерского района;

- статьи 110.1 Бюджетного кодекса пунктом 1 статьи 10 проекта Решения предлагается к утверждению Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ловозерский район на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 9.1 к проекту Решения;

- статьи 111 Бюджетного кодекса пунктом 2 статьи 10 проекта Решения предлагается установить объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- статьи 81 Бюджетного кодекса статьей 11 проекта Решения устанавливается объем Резервного фонда администрации Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом Решения о бюджете предлагаются к утверждению иные показатели местного бюджета, установленные Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе;

- пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса постановлениями администрации Ловозерского района от 29.10.2021 № 607-ПГ и от 03.11.2021 № 643-ПГ утверждены Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования

Ловозерский район и Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район соответственно.

2. Основные характеристики бюджета Ловозерского района

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Основные характеристики бюджета Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

| Показатель | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Общий объем доходов | 1 285 169,3 | 1 297 697,5 | 1 220 325,5 |
| Общий объем расходов | 1 299 626,8 | 1 313 090,8 | 1 236 047,6 |
| <i>в том числе условно утвержденные расходы</i> | х | 14 100,0 | 30 000,0 |
| Дефицит (-); Профицит | -14 457,5 | -15 393,4 | -15 722,1 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга | на 01.01.2026 | на 01.01.2027 | на 01.01.2028 |
| | 0,0 | 15 393,4 | 31 115,4 |
| <i>в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям</i> | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Показатели бюджета Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года спрогнозированы следующим образом:

- доходы – в 2025 году с сокращением на 7,4 %; в 2026 и 2027 годах также с сокращением на 6,5 % и 12,1 % соответственно;

- расходы – в 2025 году с сокращением на 7,5 %; в 2026 и 2027 годах также с сокращением на 6,5 % и 12,0 % соответственно.

3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета Ловозерского района составляют налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹.

Доходы бюджета Ловозерского района сформированы с учетом действующего на момент начала разработки проекта Решения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах, а также федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу с 1 января 2025 года.

Основные показатели доходов бюджета Ловозерского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице (для сравнения

¹ Размещен на официальном сайте Мурманской областной Думы.

приведены показатели исполнения бюджета за 2023 год, плановое и ожидаемое поступление доходов в 2024 году).

| Наименование доходов | тыс. рублей | | | | | |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | 2023 год | 2024 год | | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| | Исполнено | Утверждено | Ожидаемое исполнение | Прогноз поступлений | Прогноз поступлений | Прогноз поступлений |
| Всего доходов, из них: | 1 214 355,9 | 1 350 338,5 | 1 388 531,6 | 1 285 169,3 | 1 297 697,5 | 1 220 325,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы: | 150 725,1 | 153 801,3 | 160 670,6 | 144 670,7 | 156 041,4 | 160 958,4 |
| - налоговые доходы | 132 767,8 | 136 517,1 | 138 468,7 | 130 805,6 | 141 608,1 | 145 914,7 |
| - неналоговые доходы | 17 957,3 | 17 284,2 | 22 201,9 | 13 865,1 | 14 433,2 | 15 043,7 |
| Безвозмездные поступления | 1 063 630,8 | 1 196 537,1 | 1 227 861,0 | 1 140 498,6 | 1 141 656,1 | 1 059 367,1 |

Проектом Решения доходы спрогнозированы в объеме:

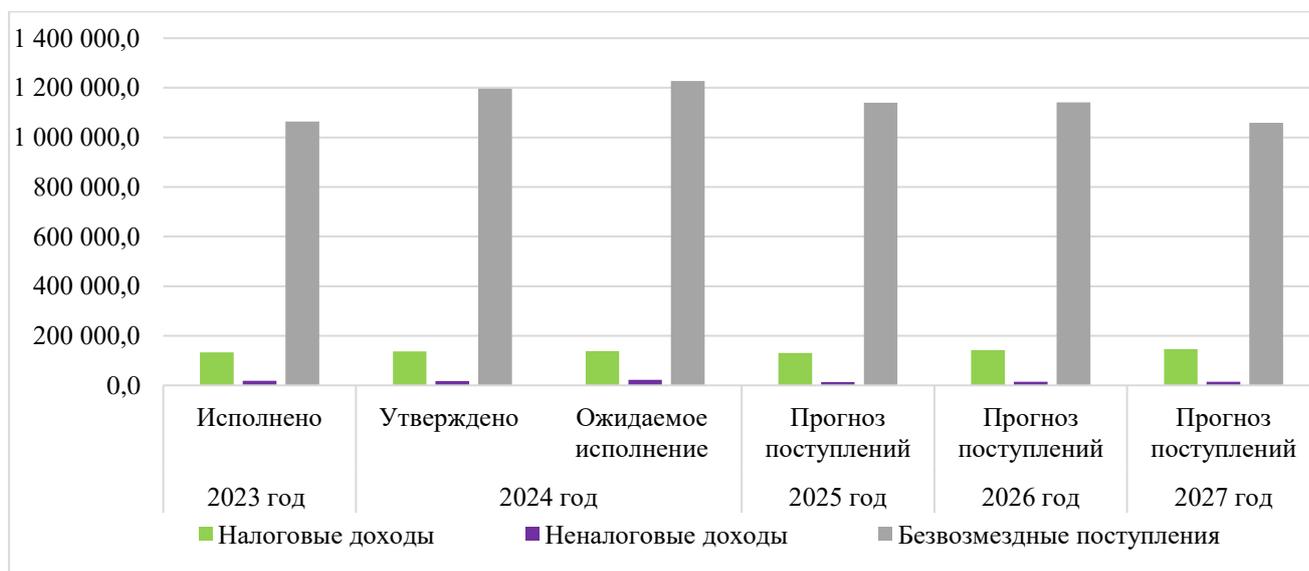
- на 2025 год – 1 285 169,3 тыс. рублей или 92,6 % к ожидаемому исполнению доходов за 2024 год;

- на 2026 год – 1 297 697,5 тыс. рублей или 101,0 % к прогнозу 2025 года;

- на 2027 год – 1 220 325,5 тыс. рублей или 94,0 % к прогнозу 2026 года.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозный объем доходов сократится по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года (за счет сокращения неналоговых доходов и безвозмездных поступлений).

Изменение общего объема доходов за период 2023-2027 годов представлено на следующей диаграмме (в тыс. рублей).



Безвозмездные поступления являются основным источником доходов бюджета Ловозерского района. Их удельный вес по отношению к общему объему доходов бюджета в 2025 году и плановом периоде колеблется в диапазоне от 86,8 до 88,7 процентов.

Доля налоговых и неналоговых доходов в 2025 году составит 11,3 %, в 2026 году – 12,0 %, в 2027 году – 13,2 процента. В разрезе налоговых и неналоговых поступлений бюджета прогнозируется незначительное увеличение объема налоговых доходов в 2026 и 2027 годах и в целом равномерное ежегодное поступление неналоговых доходов.

3.1. Налоговые доходы.

Налоговые доходы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице.

тыс. рублей

| Наименование доходов | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
|--|---------------------|---------------|---------------------|---------------|---------------------|---------------|
| | Прогноз поступлений | Удельный вес | Прогноз поступлений | Удельный вес | Прогноз поступлений | Удельный вес |
| Налоговые доходы всего, в т.ч. | 130 805,6 | 100,0% | 141 608,1 | 100,0% | 145 914,7 | 100,0% |
| налог на доходы физических лиц | 99 840,0 | 76,3% | 104 915,9 | 74,1% | 107 951,8 | 74,0% |
| налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2 792,3 | 2,1% | 2 911,3 | 2,1% | 3 037,4 | 2,1% |
| налог на совокупный доход | 25 768,2 | 19,7% | 31 351,7 | 22,1% | 32 472,0 | 22,3% |
| государственная пошлина | 2 405,1 | 1,8% | 2 429,2 | 1,7% | 2 453,5 | 1,7% |

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2024 года (138 468,7 тыс. рублей) налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объеме: на 2025 год – 130 805,6 тыс. рублей, на 2026 год – 141 608,1 тыс. рублей, на 2027 год – 145 914,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2025 году приходится на налог на доходы физических лиц (76,3 %) и налог на совокупный доход (19,7 %), в 2026 году – 74,1 % и 22,1 % соответственно, в 2027 году – 74,0 % и 22,3 % соответственно.

3.1.1. Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2025 год рассчитан с учетом положений статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников организаций, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Ловозерского района.

При расчете налога на 2025 год учтены:

- показатели Прогноза социально-экономического развития;
- статистические данные о начисленном фонде заработной платы работников организаций Ловозерского района.

Прогноз поступлений по налогу скорректирован на суммы стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам.

Поступления по налогу на доходы физических лиц в 2025 году в бюджет Ловозерского района с учетом норматива зачисления планируются в объеме 99 840,0 тыс. рублей, что составляет 76,3 % от налоговых доходов бюджета муниципального района.

3.1.2. Планируемые поступления акциза по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, рассчитаны в 2025 году исходя из ожидаемого поступления налога с учетом дифференцированного норматива отчислений в бюджет Ловозерского района в размере 0,1073 процента.

Доходы от уплаты акцизов в 2025 году прогнозируются в сумме 2 792,3 тыс. рублей (2,1 % налоговых доходов бюджета).

3.1.3. Общий объем поступлений в бюджет налогов на совокупный доход в 2025 году спрогнозирован в сумме 25 768,2 тыс. рублей, что составит 19,7 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

Данные поступления рассчитаны в соответствии с положениями глав 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)» и 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса. Расчеты налогов произведены исходя из действующих налоговых ставок и отчислений в бюджет муниципального района по соответствующим нормативам.

3.1.4. В бюджет муниципального образования в 2025 году подлежит зачислению по нормативу 100 % **государственная пошлина** по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации).

Поступление государственной пошлины в 2025 году прогнозируется в сумме 2 405,1 тыс. рублей, что составит 1,8 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

3.2. Неналоговые доходы.

На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

| Наименование доходов | Ожидаемое исполнение 2024 года | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
|---|--------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Неналоговые доходы всего, в т.ч. | 22 201,9 | 13 865,1 | 14 433,2 | 15 043,7 |
| доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 10 688,5 | 11 253,5 | 11 867,1 | 12 522,5 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>105,3</i> | <i>105,5</i> | <i>105,5</i> |
| платежи при пользовании природными ресурсами | 512,4 | 391,1 | 406,7 | 423,0 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>76,3</i> | <i>104,0</i> | <i>104,0</i> |
| доходы от оказания платных услуг | 287,7 | 285,4 | 285,4 | 285,4 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>99,2</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 8 828,6 | 1 760,9 | 1 699,7 | 1 638,6 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>19,9</i> | <i>96,5</i> | <i>96,4</i> |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | 379,5 | 174,3 | 174,3 | 174,3 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>45,9</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> |
| прочие неналоговые доходы | 1 505,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>x</i> | <i>x</i> | <i>x</i> |

3.2.1. **Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**, прогнозируются на 2025 год в сумме 11 253,5 тыс. рублей. Поступления доходов формируются за счет:

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских и городских поселений муниципального района, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 8 628,8 тыс. рублей или 76,7 % от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципального района и созданных им

учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 2 605,7 тыс. рублей (23,2 %);

- прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности муниципального района, – 19,0 тыс. рублей (0,2 %).

3.2.2. **Доходы от поступления платежей при использовании природными ресурсами** (плата за негативное воздействие на окружающую среду) рассчитаны с учетом данных главного администратора дохода – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Мурманской области, а также с учетом изменений федерального законодательства.

В 2025 году сумма поступлений, рассчитанная по нормативу зачисления в бюджет муниципального района – 60,0 % от плательщиков, зарегистрированных на территории Ловозерского района, составит 391,1 тыс. рублей.

3.2.3. **Общая сумма доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** в 2025 году прогнозируется в размере 285,4 тыс. рублей, из них:

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, – 270,0 тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов – 15,4 тыс. рублей.

3.2.4. В составе неналоговых доходов прогнозируются **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в 2025 году в сумме 1 760,9 тыс. рублей. Поступления планируется обеспечить за счет реализации имущества, находящегося в собственности муниципального района, а также продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений Ловозерского района.

3.3. *Безвозмездные поступления.*

Доходы бюджета Ловозерского района от безвозмездных поступлений на 2025 год запланированы в сумме 1 140 498,6 тыс. рублей или 88,7 % от общего объема доходов.

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год запланирован с учетом:

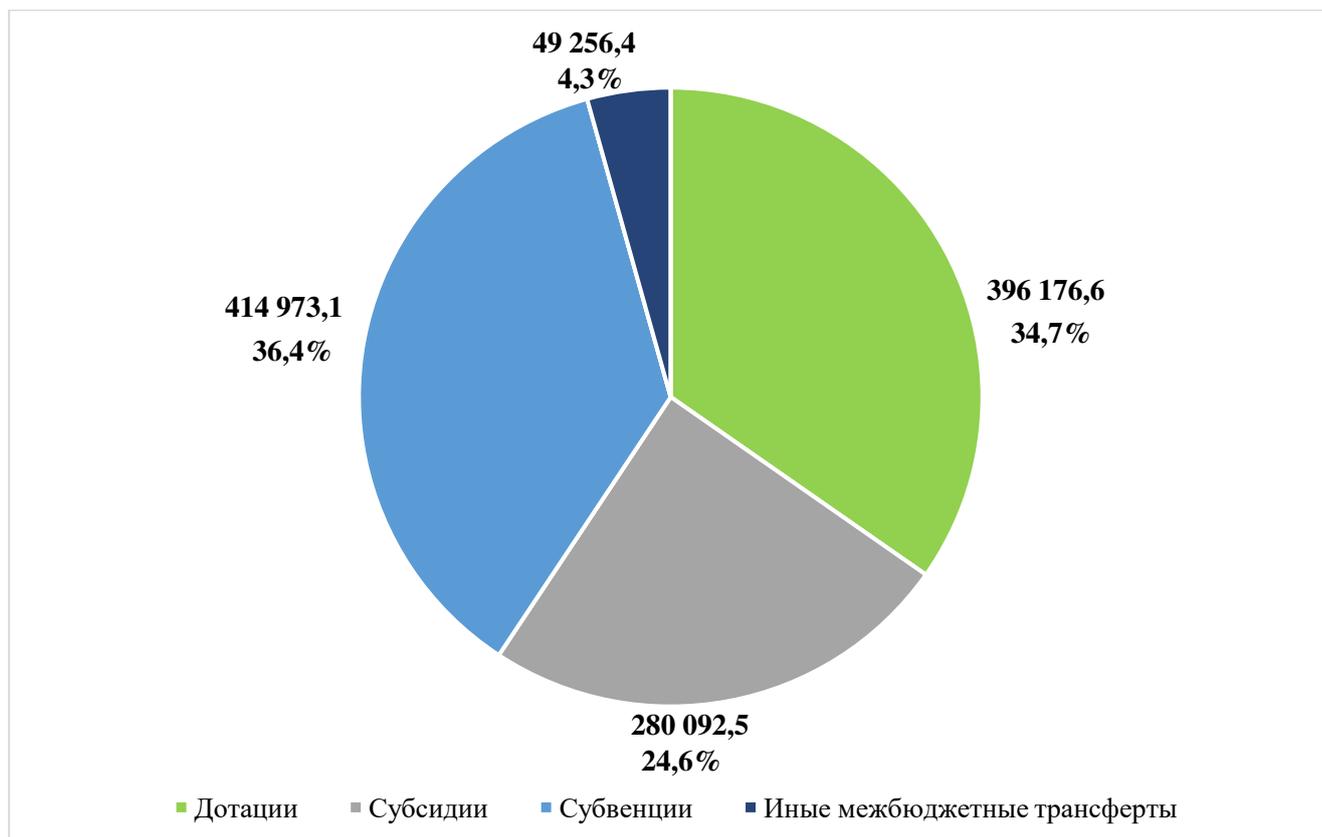
- межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету Ловозерского района проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в сумме 1 118 902,9 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Ловозерского района из бюджетов поселений Ловозерского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в сумме 21 595,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2026-2027 годы планируются в сумме 1 141 656,1 тыс. рублей и 1 059 367,1 тыс. рублей соответственно.

В составе безвозмездных поступлений на 2025 год дотации составляют 396 176,6 тыс. рублей, субсидии – 280 092,5 тыс. рублей, субвенции – 414 973,1 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 49 256,4 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений на 2025 год представлена на следующей диаграмме (в тыс. рублей):



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов представлена в таблице.

| Наименование доходов | Ожидаемое исполнение 2024 года | Проект Решения | | |
|--|--------------------------------|----------------|--------------|--------------|
| | | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| | | тыс. рублей | | |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего: | 1 227 861,0 | 1 140 498,6 | 1 141 656,1 | 1 059 367,1 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>92,9</i> | <i>100,1</i> | <i>92,8</i> |
| Дотации | 324 711,5 | 396 176,6 | 390 903,8 | 308 311,1 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>122,0</i> | <i>98,7</i> | <i>78,9</i> |
| Субсидии | 415 100,5 | 280 092,5 | 277 700,8 | 277 344,7 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>67,5</i> | <i>99,1</i> | <i>99,9</i> |
| Субвенции | 434 073,1 | 414 973,1 | 427 466,9 | 428 126,7 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>95,6</i> | <i>103,0</i> | <i>100,2</i> |
| Иные межбюджетные трансферты | 53 975,8 | 49 256,4 | 45 584,6 | 45 584,6 |
| <i>к предыдущему году, %</i> | <i>x</i> | <i>91,3</i> | <i>92,5</i> | <i>100,0</i> |

Относительно ожидаемого исполнения 2024 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2025 году сократится на 87 362,3 тыс. рублей или на 7,1 процента.

Основной причиной сокращения безвозмездных поступлений в 2025 году является снижение объема субсидий.

В части ожидаемого поступления дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов отмечается разнонаправленная динамика:

- объем дотаций в 2025 году относительно 2024 года увеличится на 71 465,1 тыс. рублей или на 22,0 %, в плановом периоде 2026 года в сравнении с 2025 годом

– сократится на 5 272,8 тыс. рублей (на 1,3 %), в 2027 году относительно 2026 года – снизится на 82 592,7 тыс. рублей (на 21,1 %);

- объем субвенций в 2025 году относительно 2024 года сократится на 19 100,0 тыс. рублей или на 4,4 %, в плановом периоде 2026 года в сравнении с 2025 годом – возрастет на 12 493,8 тыс. рублей (на 3,0 %), в 2027 году относительно 2026 года – увеличится на 659,8 тыс. рублей (на 0,2 %);

- объем иных межбюджетных трансфертов в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года уменьшится на 4 719,4 тыс. рублей или на 8,7 %, в плановом периоде 2026 года относительно 2025 года – сократится на 3 671,8 тыс. рублей (на 7,5 %), в 2027 году относительно 2026 года – останется на том же уровне.

4. Анализ расходной части бюджета

4.1. Проектом Решения на 2025 год предусматривается общий объем расходов бюджета Ловозерского района в размере 1 299 626,8 тыс. рублей, что на 80 769,2 тыс. рублей или на 5,9 % меньше объема расходов, утвержденного решением Совета депутатов Ловозерского района от 21.12.2023 № 378 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Решение о бюджете на 2024 год).

Общие объемы расходов бюджета Ловозерского района на плановый период с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются: на 2026 год – больше объема ассигнований на 2025 год на 1,0 %; на 2027 год – на 5,9 % ниже, чем в 2026 году.

тыс. рублей

| № стр. | Наименование показателя | Решение о бюджете на 2024 год | Проект Решения | | |
|--------|---|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| 1 | Общий объем расходов | 1 380 396,0 | 1 299 626,8 | 1 313 090,8 | 1 236 047,6 |
| 1.1. | Изменение расходов по отношению к уровню предыдущего года, % | x | 94,1 | 101,0 | 94,1 |
| 1.2. | Изменение расходов по отношению к утвержденному объему на 2024 год, % | x | 94,1 | 95,1 | 89,5 |
| 2 | Условно утвержденные расходы | x | x | 14 100,0 | 30 000,0 |
| 3 | Объем расходов без учета условно утвержденных | 1 380 396,0 | 1 299 626,8 | 1 298 990,8 | 1 206 047,6 |

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса²: на 2026 год – в сумме 14 100,0 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

4.2. В 2025 году основную долю в общем объеме расходов бюджета Ловозерского района, как и в текущем 2024 году, составляют расходы по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- «Образование» – 57,7 % (в 2024 году – 57,6 %);
- «Общегосударственные вопросы» – 12,8 % (в 2024 году – 12,4 %);

² На первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

- «Национальная экономика» – 11,2 % (в 2024 году – 10,3 %).

По пяти разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по семи – с уменьшением.

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном и процентном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, планируется по следующим разделам:

- «Национальная экономика» – объем ассигнований планируется на 3 114,2 тыс. рублей или на 2,2 % больше, чем в 2024 году;

- «Социальная политика» – объем ассигнований планируется на 834,4 тыс. рублей или на 1,8 % больше, чем в 2024 году;

- «Здравоохранение» – объем ассигнований планируется на 400,0 тыс. рублей или на 80,0 % больше, чем в 2024 году.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в номинальном выражении запланировано по разделу «Образование» (уменьшение на 46 035,1 тыс. рублей или на 5,8 %), что обусловлено сокращением штатной численности работников образовательных учреждений.

Структура расходов бюджета Ловозерского района на 2025 год и сравнительный анализ изменения объемов расходов в 2024 и 2025 годах по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и на диаграмме.

тыс. рублей

| Наименование раздела классификации расходов | Раздел | Решение о бюджете на 2024 год | Проект Решения 2025 год | Изменение | | Удельный вес в общем объеме расходов | |
|--|--------|-------------------------------|-------------------------|---------------------|-----------------------|--------------------------------------|-------------------------|
| | | | | Сумма (гр.4 - гр.3) | (гр.4/гр.3*100%-100%) | Решение о бюджете на 2024 год | Проект Решения 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 170 940,6 | 166 476,5 | -4 464,1 | -2,6% | 12,4% | 12,8% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 7 066,2 | 7 830,7 | 764,5 | 10,8% | 0,5% | 0,6% |
| Национальная экономика | 04 | 142 375,6 | 145 489,8 | 3 114,2 | 2,2% | 10,3% | 11,2% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 22 500,4 | 6 183,6 | -16 316,8 | -72,5% | 1,6% | 0,5% |
| Охрана окружающей среды | 06 | 1 759,9 | 600,0 | -1 159,9 | -65,9% | 0,1% | 0,0% |
| Образование | 07 | 795 684,7 | 749 649,7 | -46 035,1 | -5,8% | 57,6% | 57,7% |
| Культура и кинематография | 08 | 74 806,9 | 71 470,5 | -3 336,4 | -4,5% | 5,4% | 5,5% |
| Здравоохранение | 09 | 500,0 | 900,0 | 400,0 | 80,0% | 0,0% | 0,1% |
| Социальная политика | 10 | 46 961,7 | 47 796,1 | 834,4 | 1,8% | 3,4% | 3,7% |
| Физическая культура и спорт | 11 | 535,0 | 630,0 | 95,0 | 17,8% | 0,0% | 0,0% |
| Средства массовой информации | 12 | 6 975,8 | 6 624,3 | -351,5 | -5,0% | 0,5% | 0,5% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | x | x | x |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14 | 110 289,1 | 95 975,8 | -14 313,4 | -13,0% | 8,0% | 7,4% |
| Всего | | 1 380 396,0 | 1 299 626,8 | -80 769,2 | -5,9% | 100,0% | 100,0% |



В плановом периоде 2026 и 2027 годов распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов характеризуется относительно стабильным уровнем расходов по всем разделам, что представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

| Наименование | Решение о бюджете на 2024 год | Доля | 2025 год (проект) | Доля | 2026 год (проект) | Доля | 2027 год (проект) | Доля |
|---|-------------------------------|---------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
| Всего расходов | 1 380 396,0 | 0,0% | 1 299 626,8 | 100,0% | 1 313 090,8 | 100,0% | 1 236 047,6 | 100,0% |
| в т.ч. условно утверждаемые расходы | х | х | х | х | 14 100,0 | 1,1% | 30 000,0 | 2,4% |
| Расходы без учета условно утверждаемых, в т.ч. по разделам | 1 380 396,0 | 100,0% | 1 299 626,8 | 100,0% | 1 298 990,8 | 98,9% | 1 206 047,6 | 97,6% |
| Общегосударственные вопросы | 170 940,6 | 12,4% | 166 476,5 | 12,8% | 158 048,0 | 12,0% | 158 012,5 | 12,8% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7 066,2 | 0,5% | 7 830,7 | 0,6% | 7 614,2 | 0,6% | 7 579,2 | 0,6% |
| Национальная экономика | 142 375,6 | 10,3% | 145 489,8 | 11,2% | 141 767,5 | 10,8% | 142 042,4 | 11,5% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 22 500,4 | 1,6% | 6 183,6 | 0,5% | 5 283,6 | 0,4% | 4 533,6 | 0,4% |
| Охрана окружающей среды | 1 759,9 | 0,1% | 600,0 | 0,05% | 1 800,0 | 0,1% | 0,0 | х |
| Образование | 795 684,7 | 57,6% | 749 649,7 | 57,7% | 760 375,9 | 57,9% | 689 288,9 | 55,8% |
| Культура, кинематография | 74 806,9 | 5,4% | 71 470,5 | 5,5% | 71 937,8 | 5,5% | 55 456,8 | 4,5% |
| Здравоохранение | 500,0 | 0,0% | 900,0 | 0,1% | 900,0 | 0,1% | 900,0 | 0,1% |
| Социальная политика | 46 961,7 | 3,4% | 47 796,1 | 3,7% | 47 683,3 | 3,6% | 48 353,6 | 3,9% |
| Физическая культура и спорт | 535,0 | 0,0% | 630,0 | 0,05% | 430,0 | 0,03% | 430,0 | 0,03% |
| Средства массовой информации | 6 975,8 | 0,5% | 6 624,3 | 0,5% | 6 624,3 | 0,5% | 6 624,3 | 0,5% |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 0,0 | 0,0% | 0,0 | х | 100,0 | 0,01% | 100,0 | 0,01% |

| Наименование | Решение о бюджете на 2024 год | Доля | 2025 год (проект) | Доля | 2026 год (проект) | Доля | 2027 год (проект) | Доля |
|--|-------------------------------|------|-------------------|------|-------------------|------|-------------------|------|
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 110 289,1 | 8,0% | 95 975,8 | 7,4% | 96 426,2 | 7,3% | 92 726,2 | 7,5% |

4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета Ловозерского района бюджетные ассигнования распределены по 5 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по двум ГРБС и в 2025 году составят 81,4 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2024 году – 81,9 %), в том числе по ГРБС:

- Администрация Ловозерского района – 24,9 % от общего объема расходов бюджета Ловозерского района (в 2024 году – 25,9 %);

- Отдел по образованию администрации Ловозерского района – 56,6 % (в 2024 году – 56,0 %).

4.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов в 2025 году бюджетные ассигнования планируются с увеличением по двум из восьми групп видов расходов. Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов в текущем 2024 году с очередным 2025 годом представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

| Наименование вида расходов | КВР | Решение о бюджете на 2024 год | | Проект Решения 2025 год | | Изменение | |
|--|-----|-------------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------|----------------------------|
| | | Сумма | Доля | Сумма | Доля | Сумма (гр.5-гр.3) | Доля (гр.5/гр.3*100%-100%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 162 999,3 | 11,8% | 162 133,9 | 12,5% | -865,4 | -0,5% |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 126 727,1 | 9,2% | 101 711,0 | 7,8% | -25 016,0 | -19,7% |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 24 998,6 | 1,8% | 26 226,7 | 2,0% | 1 228,1 | 4,9% |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 13 306,6 | 1,0% | 1 430,0 | 0,1% | -11 876,7 | -89,3% |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 110 289,1 | 8,0% | 95 975,8 | 7,4% | -14 313,4 | -13,0% |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 860 433,9 | 62,3% | 830 477,1 | 63,9% | -29 956,8 | -3,5% |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0,0 | х | 0,0 | х | 0,0 | х |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 81 641,5 | 5,9% | 81 672,4 | 6,3% | 31,0 | 0,0% |
| ИТОГО | | 1 380 396,0 | 100,0% | 1 299 626,9 | 100,0% | -80 769,1 | -5,9% |

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес приходится на следующие виды расходов:

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 63,9 % от общего объема расходов бюджета на 2025 год (64,8 % – на 2026 год, 62,6 % – на 2027 год). В сравнении с показателями 2024 года объем субсидий сократился на 3,5 %;

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 12,5 % от общего объема расходов бюджета на 2025 год (12,3 % – на 2026 год, 13,2 % – на 2027 год). В сравнении с показателями 2024 года объем расходов сократился на 0,5 процента.

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса проект Решения сформирован **в программной структуре расходов**.

На 2025-2027 годы программная структура расходов бюджета Ловозерского района сформирована на основе 20 муниципальных программ.

Проектом Решения расходы бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ на 2025 год планируются в объеме 1 292 392,0 тыс. рублей, что на 81 731,8 тыс. рублей или на 5,9 % меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год.

Сведения о расходах бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ в период с 2024 по 2027 годы представлены в следующей таблице.

| Показатели | Утверждено на 2024 год | Проект Решения | | |
|--|------------------------|----------------|-------------|-------------|
| | | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Расходы на реализацию муниципальных программ | 1 374 123,8 | 1 292 392,0 | 1 295 806,0 | 1 202 812,8 |
| <i>Доля в расходах бюджета Ловозерского района</i> | 99,5% | 99,4% | 99,8% | 99,7% |
| Изменения к предыдущему году | - | -81 731,8 | 3 414,0 | -92 993,2 |
| | - | -5,9% | 0,3% | -7,2% |

Бюджетные ассигнования на создание **Резервного фонда** администрации Ловозерского района запланированы в рамках муниципальной программы 6 «Управление муниципальными финансами» по подпрограмме 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район». Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2025, 2026 и 2027 годы, утверждены в размере 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

4.6. В составе бюджета Ловозерского района сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

- расходы на функционирование представительного органа – Совета депутатов Ловозерского района;

- расходы на реализацию решения Ловозерского районного Совета от 28.01.2005 № 214 «О муниципальных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район, для лиц, работающих и проживающих в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области расположенного в районах Крайнего Севера» в части оплаты проезда граждан и членов их семей и провоза багажа, связанных с переездом за пределы Мурманской области;

- расходы на реализацию решения Совета депутатов Ловозерского района от 29.05.2014 № 52 «О внесении изменений в решение Ловозерского районного Совета от 27.09.2006 № 125 «О порядке присвоения звания «Почетный гражданин Ловозерского района» в части возмещения стоимости ритуальных услуг, оказанных специализированными организациями, по погребению почетного гражданина Ловозерского района;

- расходы местных бюджетов, связанные с проведением выборов в органы местного самоуправления (на 2025 год предусмотрено 4 000,0 тыс. рублей).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены по трем главным распорядителям средств бюджета Ловозерского района.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

| Период | Расходы на непрограммные направления деятельности, всего | | В том числе расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления | |
|-------------------------------|--|--------------------------------------|--|---------------------------------|
| | Сумма | Доля в общем объеме расходов бюджета | Сумма | Доля в общем объеме (гр.4/гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Решение о бюджете на 2024 год | 6 272,2 | 0,5 % | 3 402,2 | 52,6% |
| Проект на 2025 год | 7 234,8 | 0,6 % | 2 964,8 | 41,0% |
| Проект на 2026 год | 3 184,8 | 0,2 % | 2 914,8 | 91,5% |
| Проект на 2027 год | 3 234,8 | 0,3 % | 2 964,8 | 91,7% |

В соответствии с проектом Решения расходы непрограммной части бюджета Ловозерского района предусматриваются на:

- 2025 год – на 962,6 тыс. рублей или на 15,3 % больше объема, утвержденного Решением о бюджете на 2024 год, что связано с проведением выборов в органы местного самоуправления;

- 2026 год – на 56,0 % меньше объема, предусматриваемого на 2025 год;

- 2027 год – на 1,6 % больше объема 2026 года.

4.7. Статьей 12 проекта Решения установлен объем **муниципального дорожного фонда** Ловозерского района на 2025 год в сумме 12 867,7 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – в сумме 11 383,1 тыс. рублей и 10 758,1 тыс. рублей, соответственно.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Ловозерский район на 2025-2027 годы сформирован за счет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, прямогонный бензин, а также за счет прочих налоговых и неналоговых доходов бюджета и соответствующих субсидий из областного бюджета, предоставленных бюджету Ловозерского района.

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2025-2027 годах по ГРБС Администрация Ловозерского района по разделу (подразделу) 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражено в следующей таблице.

тыс. рублей

| Мероприятия муниципальной программы 10 «Транспортное обслуживание населения в Ловозерском районе» | Проект Решения (сумма бюджетных ассигнований) | | |
|--|--|----------|----------|
| | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Выполнение работ по обслуживанию, содержанию автомобильных дорог | 5 040,0 | 5 040,0 | 5 040,0 |
| Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда (за счет средств областного бюджета) | 5 735,6 | 5 323,7 | 4 792,4 |
| Софинансирование местного бюджета к субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда | 1 012,2 | 939,5 | 845,7 |
| Средства местного бюджета, превышающие размер расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда | 1 000,0 | - | - |
| Осуществление мероприятий по безопасности дорожного движения | 80,0 | 80,0 | 80,0 |

Необходимо отметить, что нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на данные цели не утверждены органом местного самоуправления, как это предусмотрено статьями 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Отсутствие указанных нормативов финансовых затрат и правил расчета размера ассигнований местного бюджета не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

4.8. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район на 2025 год проектом Решения планируются в объеме 72 970,0 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 72 186,0 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 72 286,0 тыс. рублей.

Данные расходы спрогнозированы в соответствии с Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП.

4.9. Пунктом 2 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** (далее - ПНО) на 2025 год в сумме 8 015,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 8 311,0 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 8 975,5 тыс. рублей.

Перечень ПНО в разрезе наименований обязательств, целевых статей, видов расходов и объема бюджетных ассигнований по годам приведен в приложении 12 к проекту Решения.

Представление расчетов по ПНО одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено, что не позволяет дать оценку обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

4.10. Пунктом 4 статьи 6 проекта Решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025-2027 годы в размере 65,6 тыс. рублей ежегодно **на предоставление субсидии специализированной организации** по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг по погребению в случае отсутствия лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, и по захоронению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел, в размере, превышающем социальное пособие на погребение, согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

В сравнении с утвержденными расходами на 2024 год показатели бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период не изменились.

4.11. Пунктом 3 статьи 8 проекта Решения и приложениями 8, 8.1 к проекту Решения предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **межбюджетных трансфертов из бюджета Ловозерского района** бюджетам поселений Ловозерского района: на 2025 год – 95 975,8 тыс. рублей, на 2026 год – 96 426,2 тыс. рублей, на 2027 год – 92 726,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 142.1 Бюджетного кодекса пунктом 1 статьи 8 проекта Решения утвержден объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на 2025 год в сумме 67 502,8 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 67 953,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 64 253,2 тыс. рублей. Распределение дотаций бюджетам поселений Ловозерского района произведено в соответствии с методикой, утвержденной Законом о межбюджетных отношениях.

Проектом Решения также предусмотрено предоставление субсидий на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений на 2025-2027 годы в размере 28 473,0 тыс. рублей ежегодно.

5. Источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период, верхний предел муниципального внутреннего долга, муниципальные гарантии

Бюджет Ловозерского района на 2025 год прогнозируется с дефицитом в сумме 14 457,5 тыс. рублей. На плановый период 2026 года бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 15 393,4 тыс. рублей, на 2027 год – с дефицитом в сумме 15 722,1 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета, предусмотренный проектом Решения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Предлагаемые к утверждению статьей 9 проекта Решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложения 3 и 3.1 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса для местных бюджетов.

В 2025 году единственным **источником финансирования дефицита бюджета** является уменьшение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 14 457,5 тыс. рублей. В плановом периоде 2026 и 2027 годов финансирование дефицита бюджета Ловозерского района предусмотрено за счет привлечения кредитов кредитных организаций: в 2026 году – в сумме 15 393,4 тыс. рублей, в 2027 году – в сумме 31 115,4 тыс. рублей. Погашение кредитов кредитных организаций в 2026 году не планируется, в 2027 году прогнозируется в сумме 15 393,4 тыс. рублей.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ловозерский район на плановый период 2026 и 2027 годов, предлагаемая к утверждению в приложении 9.1 к проекту Решения (далее - Программа заимствований), соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 и пункта 2 статьи 110.1 Бюджетного кодекса.

Предоставление **муниципальных гарантий** в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов не планируется.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса **верхний предел муниципального внутреннего долга** Ловозерского района (далее - муниципальный долг) на конец очередного финансового года и каждого года планового периода предлагается к утверждению пунктами 1, 2, 3 статьи 1 проекта Решения в следующих размерах:

- на 01.01.2026 – 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2027 – 15 393,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2028 – 31 115,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2028 в сравнении с показателями на 01.01.2027 увеличится на 15 722,0 тыс. рублей (с 15 393,4 тыс. рублей до 31 115,4 тыс. рублей) или в 2 раза, что обусловлено привлечением в 2026-2027 годах кредитов кредитных организаций.

Объемы муниципального долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса (не более общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса.

Статьей 10 проекта Решения устанавливается **объем расходов на обслуживание муниципального долга**: на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей; на 2026 год в сумме 100,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 100,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Проект решения о бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в целом основан на положениях документов, указанных в статье 12 Положения о бюджетном процессе. Содержание проекта Решения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса.

2. Проект Решения содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса, статьей 21 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе бюджет составлен на три года: очередной год и плановый период.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

4. Размер дефицита бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов спрогнозирован с учетом требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

5. Общий объем доходов бюджета на 2025 год прогнозируется проектом Решения в сумме 1 285 169,3 тыс. рублей, что на 7,4 % ниже ожидаемого исполнения за 2024 год.

Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях, проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

6. Общий объем расходов бюджета Ловозерского района на 2025 год планируется в сумме 1 299 626,8 тыс. рублей, что на 80 769,2 тыс. рублей или на 5,9 % меньше объема расходов, утвержденного Решением о бюджете на 2024 год.

Формирование расходов бюджета Ловозерского района в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

6.1. Объем условно утвержденных расходов на 2026-2027 годы установлен с соблюдением уровня, определенного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

6.2. В 2025 году в общем объеме расходной части бюджета 1 140 498,6 тыс. рублей или 87,8 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений.

6.3. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям: на 2025 год – 63,9 % от общего объема расходов бюджета, на 2026 год – 64,8 %, на 2027 год – 62,6 процента.

6.4. Программная структура расходов бюджета Ловозерского района сформирована на основе 20 муниципальных программ. Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ на 2025 год планируются в объеме 1 292 392,0 тыс. рублей, что на 81 731,8 тыс. рублей или на 5,9 % меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год.

7. Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам долговых обязательств, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса.

8. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга, объема муниципальных заимствований соответствуют требованиям статей 106 и 107 Бюджетного кодекса.

9. При отсутствии нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

Контрольно-счетная палата Мурманской области предлагает Совету депутатов Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Аудитор



О.В. Якуненок