

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» на основе анализа документов и материалов, представленных Мурманской областной Думой письмом от 28.10.2025 № 03-01/1386. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС) представлены дополнительные документы и материалы, использованные при подготовке заключения на законопроект.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 18.12.2024 № 3070-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

1. Учитывая положения части 1 статьи 1 законопроекта, основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – бюджет ТФОМС) на 2025 год составят:

прогнозируемый общий объем доходов – 28 248 410,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в сумме 27 264 904,4 тыс. рублей, и межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 647 205,9 тыс. рублей;

общий объем расходов – 28 819 159,6 тыс. рублей;

дефицит бюджета – 570 749,1 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета в 2025 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2025 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы, всего в том числе:	28 249 583,1	28 248 410,5	-1 172,6
межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	27 158 787,2	27 264 904,4	+ 106 117,2
межбюджетные трансферты из областного бюджета	647 205,9	647 205,9	0
Расходы	28 249 583,1	28 819 159,6	+ 569 576,5
Дефицит	0	570 749,1	570 749,1

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

2. В законопроекте учтена обязательность возвратов остатков целевых средств и других поступлений в бюджеты различных уровней, а также учтен прогноз поступлений неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что в целом уменьшило **объем доходов** ТФОМС в 2025 году на 1 172,6 тыс. рублей.

2.1. Объем неналоговых доходов по сравнению с первоначально утвержденным объемом (98 168,6 тыс. рублей) увеличивается законопроектом на 1 552,9 тыс. рублей или на 1,6 % и предлагается к утверждению в сумме 99 721,6 тыс. рублей.

Увеличение неналоговых доходов обеспечивается дополнительными поступлениями штрафов, санкций, возмещений ущерба на указанную сумму, включающую сумму выявленных нарушений законодательства в сфере обязательного медицинского страхования (далее также ОМС) по результатам проведения плановых проверок, в том числе нецелевое использование бюджетных средств.

2.2. Объем безвозмездных поступлений, включающий поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов различных уровней и возвраты целевых средств в бюджеты различных уровней, по сравнению с первоначально утвержденным объемом снижается на 2 725,5 тыс. рублей.

2.2.1. Законопроектом предусматриваются поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов различных уровней больше законодательно установленного объема на 19 468,0 тыс. рублей, при этом:

объем субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области законопроектом не изменяется и предусматривается в сумме 27 158 787,2 тыс. рублей;

объем межбюджетного трансферта из областного бюджета, передаваемого ТФОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой

программой ОМС, законопроектом не изменяется и предусматривается в сумме 647 205,9 тыс. рублей;

из бюджета ФФОМС на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р и от 05.12.2024 № 3581-р дополнительно предоставляются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение¹, которые включены в законопроект в общей сумме 106 117,2 тыс. рублей;

в рамках расчетов между территориальными фондами ОМС субъектов Российской Федерации в законопроекте снижается объем поступлений в бюджет ТФОМС Мурманской области по расчетам текущего года на 86 649,1 тыс. рублей.

Кроме того, законопроект учитывает ранее не запланированный возврат остатка прошлых лет в бюджет ТФОМС Мурманской области в сумме 930,8 тыс. рублей.

2.2.2. Возврату в бюджет ФФОМС подлежат доходы бюджета ТФОМС в виде возвратов дебиторской задолженности медицинских организаций субвенции прошлых лет и суммы выявленных нарушений законодательства в сфере ОМС, а также возврату в бюджет ФФОМС и областной бюджет подлежат остатки целевых средств, образовавшиеся по окончании расчетов за 2024 год на едином счете бюджета ТФОМС.

Общий объем возвратов из бюджета ТФОМС, запланированных в законопроекте², составляет 44 943,0 тыс. рублей (на 23 124,4 тыс. рублей превышает первоначально утвержденную сумму возвратов), из них средства субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Мурманской области 36 047,8 тыс. рублей.

Формирование доходной части бюджета ТФОМС, предлагаемой к утверждению законопроектом, основано на оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году и учитывает данные отчета об исполнении бюджета на 01.09.2025, представленные в материалах к законопроекту.

3. Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 2025 год на 569 576,5 тыс. рублей в большей части предусматривается законопроектом по разделу 09 «Здравоохранение» и обусловлено следующими основными изменениями:

на цели, предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р и от 05.12.2024 № 3581-р, направляются дополнительно поступившие средства в общей сумме 106 117,2 тыс. рублей (объем сбалансирован с объемом поступлений);

¹ На денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (433,5 тыс. рублей) и на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (105 683,7 тыс. рублей).

² Отражены в доходной части бюджета ТФОМС со знаком (-).

уменьшается объем средств для оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Мурманской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 86 649,2 тыс. рублей;

в целях исполнения территориальной программы ОМС³ направляются подтвержденные к использованию остатки средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета ФФОМС на едином счете бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2025, на общую сумму 544 683,8 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках сверхбазовой части программы на сумму 25 436,3 тыс. рублей;
- в рамках базовой части программы на сумму 519 247,5 тыс. рублей (с учетом увеличения расходов по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную на других территориях, лицам, застрахованным в Мурманской области на 349,0 тыс. рублей).

На исполнение базовой части территориальной программы ОМС также перераспределяются средства в сумме 5 424,7 тыс. рублей, ранее предусмотренные на собственное содержание ТФОМС, которые восполнены использованием остатка средств на едином счете бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2025, сформированного за счет поступления штрафных санкций по результатам контроля. Данное перераспределение не повлияло на общий объем расходов на собственное содержание ТФОМС, предусмотренный по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», который законопроектом не изменяется и согласован ФФОМС в сумме 155 785,0 тыс. рублей⁴.

Вместе с тем Счетная палата обращает внимание на следующее.

В соответствии с письмом ФФОМС от 16.08.2024 № 00-10-21-2-04/13667 начиная с 2025 года расходы, связанные с установлением субъектами Российской Федерации более высоких размеров районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по сравнению с установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР в норматив расходов за счет субвенции ФФОМС не включаются.

Учитывая данные требования и согласованный ФФОМС норматив расходов на выполнение функций ТФОМС, расходы, связанные с установлением в Мурманской области районного коэффициента к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 1,5 (превышает размер установленного законодательными актами Российской Федерации – 1,4), в размере 5 424,7 тыс. рублей ТФОМС в 2025 году осуществляет за счет остатка средств штрафных санкций, зачисляемых в соответствии со статьями 26 и 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в бюджет ТФОМС и не подлежащих перечислению в ФФОМС. Однако данный источник финансирования расходов имеет

³ В редакции постановления Правительства Мурманской области от 13.09.2024 № 626-ПП.

⁴ Согласование данных расходов в указанном объеме подтверждается письмами ФФОМС от 21.11.2024 № от 17.09.2025 № 00-10-21-2-06/15101 и от 07.10.2025 № 00-10-21-2-06/16202.

ограниченный объем⁵, что в дальнейшем может потребовать дополнительных расходов областного бюджета на выплату районного коэффициента, установленного в Мурманской области.

В целом объем расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» увеличивается на 55,0 тыс. рублей за счет перераспределения средств с расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в связи с необходимостью проведения реэкспертизы ТФОМС по случаям оказания медицинской помощи в рамках сверхбазовой программы ОМС.

Следует отметить, что законопроектом уменьшаются расходы на возмещение затрат других территориальных фондов по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Мурманской области, на 110 101,9 тыс. рублей до суммы 915 713,1 тыс. рублей, корректировка подтверждена справкой (расчетом), прилагаемой в материалах к законопроекту, составленной с учетом фактически оплаченных счетов по состоянию на 01.07.2025. Объем сэкономленных средств направляется на реализацию программы ОМС на территории Мурманской области.

Учитывая предлагаемые изменения, расходы на реализацию территориальной программы ОМС на 2025 год предусматриваются в бюджете ТФОМС в сумме 27 655 577,8 тыс. рублей, что соответствует объему средств, утвержденному на Программу ОМС на 2025 год⁶ (27 655 577,8 тыс. рублей), и обеспечивает исполнение требований части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁷.

4. Законопроектом предлагается к утверждению дефицит бюджета в сумме 570 749,1 тыс. рублей, источник финансирования которого утвержден в приложении 4 к Закону о бюджете ТФОМС и определен как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов», что не противоречит нормам Бюджетного кодекса. По состоянию на 01.01.2025 общий остаток средств на едином счете бюджета ТФОМС составлял 617 759,0 тыс. рублей⁸, что покрывает объем предлагаемого к утверждению дефицита бюджета.

5. Частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 5 Закона о бюджете ТФОМС, а именно общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) установить на 2025 год в объеме 3 695 503,7 тыс. рублей, что на 90 718,4 тыс. рублей меньше установленного Законом о бюджете ТФОМС (3 786 222,1 тыс. рублей). Расчет

⁵ Справочно: остаток средств от поступления штрафных санкций по состоянию на 01.01.2025 составлял 12 050,1 тыс. рублей.

⁶ Постановление Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 732-ПП «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции от 20.10.2025.

⁷ Согласно которой стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

⁸ Данные получены в ходе проведения проверки Отчета об исполнении бюджета ТФОМС Мурманской области за 2024 год (заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 30.05.2025, протокол № 15).

уточненного размера НСЗ прилагается в материалах к законопроекту и соответствует требованиям частей 6 – 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Изменения, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н.В. Климова