

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 19 ноября 2018 г № 27)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее - **Закон о бюджетном процессе**) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 15.11.2018 № 03-02/2064.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 31 Закона о бюджетном процессе.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 22.12.2017 № 2218-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона Мурманской области от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО; далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части общего объема доходов, расходов, дефицита и верхнего предела государственного долга областного бюджета на текущий финансовый 2018 год. На плановый период 2019 и 2020 годов изменения в основные характеристики областного бюджета вносятся за исключением объемов доходов.

Изменения в основные характеристики областного бюджета, предусмотренные законопроектом, представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
<i>на 2018 год</i>			
Доходы	58 472 237,6	61 165 400,8	2 693 163,1

Расходы	63 274 930,4	63 790 124,1	515 193,7
Дефицит (-)/профицит	-4 802 692,8	-2 624 723,3	2 177 969,5
Верхний предел государственного долга на 01.01.2019	22 311 900,1	20 809 700,9	-1 502 199,2
<i>на 2019 год</i>			
Доходы	59 153 060,4	59 153 060,4	0,0
Расходы	61 613 905,2	60 780 510,3	-833 394,9
Дефицит (-)/профицит	-2 460 844,8	-1 627 449,9	833 394,9
Верхний предел государственного долга на 01.01.2020	24 421 110,2	21 658 911,0	-2 762 199,2
<i>на 2020 год</i>			
Доходы	61 147 339,3	61 147 339,3	0,0
Расходы	62 573 096,9	61 608 193,5	-964 903,4
Дефицит (-)/профицит	-1 425 757,6	-460 854,2	964 903,4
Верхний предел государственного долга на 01.01.2021	25 679 530,4	21 917 331,2	-3 762 199,2

ДОХОДЫ

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2018 год законопроектом увеличены на 2 693 163,1 тыс. рублей, или на 4,6 % в результате:

- увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2 598 212,4 тыс. рублей или на 5,0 процента;

- увеличения безвозмездных поступлений на 94 950,7 тыс. рублей или на 1,5 процента,

и составили 61 165 400,8 тыс. рублей. В плановом периоде изменение доходов не прогнозируется.

Сведения об изменениях, вносимых законопроектом в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов), приведены в приложении к заключению.

РАСХОДЫ

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики областного бюджета по расходам предлагается утвердить в следующих размерах:

- на 2018 год – 63 790 124,1 тыс. рублей, что на 515 193,6 тыс. рублей, или на 0,8 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете;

- на 2019 год – 60 780 510,3 тыс. рублей, что на 833 394,9 тыс. рублей, или на 1,4 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете;

- на 2020 год – 61 608 193,5 тыс. рублей, что на 964 903,4 тыс. рублей, или на 1,5 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете.

Предлагаемыми законопроектом изменениями не предусматривается приведение Закона о бюджете в соответствии с требованиями пункта 3 статьи

184.1 Бюджетного кодекса РФ и подпункта 12 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе в части установления общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый и второй годы планового периода (2019 и 2020 годы). На несоблюдение указанных норм Счетная палата обращала внимание в заключении на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», направленном в Мурманскую областную Думу 15 мая 2018 года (исх. № 01-12/379).

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2018 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

В структуре **функциональной классификации** расходов областного бюджета на 2018 год объемы ассигнований изменяются по всем разделам за исключением раздела 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение на 575 817,4 тыс. рублей, или на 11,3 %. Так предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение затрат ресурсоснабжающим организациям на общую сумму 476 334,7 тыс. рублей, что составляет 92,5 % предлагаемых законопроектом изменений общего объема расходов областного бюджета на 2018 год, в том числе:

- на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области (целевая статья 0750360220) расходы увеличиваются на 414 585,2 тыс. рублей, или на 17,6 % по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете. Расходы на предоставление данной субсидии предлагаются к утверждению в сумме 2 764 348,7 тыс. рублей;

- на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек области (целевая статья 0750360270) расходы увеличиваются на 61 749,5 тыс. рублей, или на 19,5 % по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете. Расходы на предоставление данной субсидии предлагаются к утверждению в сумме 378 712,0 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в материалах к законопроекту обоснований дать оценку реалистичности расчетов расходов, предлагаемых к принятию на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, не представляется возможным;

- по разделу 1000 «Социальная политика» - сокращение на 329 683,9 тыс. рублей, или на 1,6 %;

• по разделу 0900 «Здравоохранение» - увеличение расходов на 44 740,7 тыс. рублей (или на 0,9 %), которое в основном сформировано за счет средств федерального бюджета (на 34 867,8 тыс. рублей). Средства федерального бюджета предоставлены на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами в сумме 24 830,3 тыс. рублей в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Кроме того, бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета в сумме 43 308,4 тыс. рублей перемещены законопроектом в рамках ГП «Развитие здравоохранения» с реализации мероприятий по развитию инфраструктуры системы здравоохранения на мероприятия по охране здоровья матери и ребенка – на дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинскими изделиями.

За счет средств Резервного фонда Правительства Мурманской области (постановление Правительства Мурманской области от 04.06.2018 № 258-ПП) законопроектом предусматривается предоставление 23 000,0 тыс. рублей на приобретение для ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 2» маммографического цифрового аппарата;

• по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - увеличение на 106 451,6 тыс. рублей, или на 2,1 %.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов областного бюджета по разделам классификации расходов на 2018 год представлен в следующей таблице.

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Закон о бюджете	Законопроект
				5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	2 251 707,4	2 328 661,7	76 954,3	3,4%	3,6%	3,7%
0200	Национальная оборона	14 039,9	16 621,5	2 581,6	18,4%	0,0%	0,0%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 660 851,2	1 660 269,1	-582,1	0,0%	2,6%	2,6%
0400	Национальная экономика	4 946 186,9	4 985 477,1	39 290,1	0,8%	7,8%	7,8%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 074 532,3	5 650 349,7	575 817,4	11,3%	8,0%	8,9%
0600	Охрана окружающей среды	107 366,7	109 082,0	1 715,3	1,6%	0,2%	0,2%
0700	Образование	15 225 164,5	15 212 444,5	-12 720,1	-0,1%	24,1%	23,8%
0800	Культура и кинематография	1 295 180,6	1 310 139,4	14 958,8	1,2%	2,0%	2,1%
0900	Здравоохранение	5 194 389,2	5 239 129,9	44 740,7	0,9%	8,2%	8,2%
1000	Социальная политика	20 512 051,3	20 182 367,3	-329 683,9	-1,6%	32,4%	31,6%
1100	Физическая культура и спорт	1 012 767,3	1 008 292,4	-4 474,9	-0,4%	1,6%	1,6%
1200	Средства массовой информации	35 858,7	36 003,6	144,9	0,4%	0,1%	0,1%
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	890 089,7	890 089,7	0,0	0,0%	1,4%	1,4%

1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 054 744,7	5 161 196,3	106 451,6	2,1%	8,0%	8,1%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	63 274 930,4	63 790 124,1	515 193,7	0,8%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2018 год, изменены по всем главным распорядителям средств областного бюджета, за исключением трех: Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (код ведомства 824), Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области (код ведомства 831), Государственная жилищная инспекция Мурманской области (код ведомства 860).

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены по четырем ведомствам:

- Министерство социального развития Мурманской области (код ведомства 803) – сокращены на 163 559,2 тыс. рублей;
- Министерство финансов Мурманской области (код ведомства 808) – увеличены на 165 546,6 тыс. рублей;
- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (код ведомства 813) – увеличены на 509 713,1 тыс. рублей;
- Комитет по труду и занятости населения Мурманской области (код ведомства 848) – сокращены на 100 370,8 тыс. рублей.

Информация и причины предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета изложены в пояснительной записке в разрезе каждой государственной программы Мурманской области и в настоящем заключении не приводятся. Изменения в расходную часть областного бюджета, изложенные в пояснительной записке, в целом соответствуют действующим расходным обязательствам Мурманской области.

В соответствии с законопроектом **расходы областного бюджета на реализацию 16 государственных программ** увеличиваются на 341 641,5 тыс. рублей, или на 0,6 % и предлагаются к утверждению в объеме 62 367 813,1 тыс. рублей, или 98,6 % общего объема расходов областного бюджета на 2018 год.

Данные о расходах областного бюджета на 2018 год в разрезе государственных программ представлены в следующей таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2018 год в редакции от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО	Законопроект	Отклонение законопроекта от Закона о бюджете на 2018 год	
			гр.3 - гр.2	гр.3/гр.2 -100%
			4	5
1	2	3	4	5
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	11 580 184,2	11 654 694,5	74 510,3	0,6%
ГП 2 "Развитие образования"	15 090 660,0	15 090 675,2	15,2	0,0%
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	13 515 167,1	13 228 307,8	-286 859,3	-2,1%
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	1 043 777,2	1 039 855,7	-3 921,5	-0,4%
ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия"	1 148 687,9	1 162 791,9	14 104,0	1,2%

тыс. рублей

региона"				
ГП 6 "Управление развитием регионального рынка труда"	750 489,9	650 119,1	-100 370,8	-13,4%
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	4 786 033,4	5 307 918,6	521 885,1	10,9%
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	1 607 051,2	1 607 051,2	0,0	0,0%
ГП 9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	359 055,6	359 920,4	864,8	0,2%
ГП 10 "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	807 307,6	807 555,5	247,8	0,03%
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	2 983 742,7	2 955 842,4	-27 900,2	-0,9%
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	301 566,6	301 482,7	-83,8	0,0%
ГП 15 "Информационное общество"	447 378,7	448 682,3	1 303,6	0,3%
ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	6 141 437,0	6 236 407,6	94 970,6	1,5%
ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	1 193 037,0	1 190 912,6	-2 124,4	-0,2%
ГП 18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"	270 595,5	325 595,5	55 000,0	20,3%
Итого по государственным программам	62 026 171,6	62 367 813,1	341 641,5	0,6%

Законопроектом по сравнению с показателями Закона о бюджете предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 9 государственным программам от 247,8 до 521 885,1 тыс. рублей, или от 0,03 % до 20,3 %. В абсолютном выражении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» на 521 885,1 тыс. рублей, или на 10,3 процента;

- уменьшение бюджетных ассигнований по 5 государственным программам от 83,8 до 286 859,3 тыс. рублей, или от 0,3 % до 9,9 %. В абсолютном выражении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по:

- ГП 3 «Социальная поддержка граждан» на 286 859,3 тыс. рублей, или на 2,1 %;
- ГП 6 «Управление развитием регионального рынка труда» на 100 370,8 тыс. рублей, или на 13,4 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта увеличивается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств (ПНО)**: на 2018 год – на 608,9 тыс. рублей, на 2019 год – на 2 100,0 тыс. рублей, на 2020 год – на 2 000,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Год	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
2018	4 872 588,5	4 873 197,4	608,9
2019	5 145 321,5	5 147 421,5	2 100,0
2020	5 190 961,4	5 193 061,4	2 100,0

Общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствуют распределению расходов, представленному с законопроектом.

Изменение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году, в основном

связано с уточнением численности получателей социальных выплат. Кроме того, на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов перечень ПНО дополнен новым видом выплаты – именные стипендии Губернатора Мурманской области одаренным детям и учащейся молодежи, с объемом финансового обеспечения 2 100,0 тыс. рублей ежегодно в рамках реализации государственной программы Мурманской области «Развитие образования».

Законопроектом предлагается внесение изменений в приложение 14 к Закону о бюджете в части дополнения перечня **случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг** двумя новыми случаями:

- на финансовое обеспечение затрат социально ориентированным некоммерческим организациям Мурманской области на предоставление услуги по психолого-педагогическому консультированию обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- на финансовую поддержку теплоснабжающих организаций в связи с ростом стоимости топлива.

При этом информация об объеме бюджетных ассигнований, необходимом для финансового обеспечения исполнения обязательств по предоставлению вышеуказанных субсидий, со ссылкой на нормативные правовые акты, устанавливающие соответствующие расходные обязательства, и предлагаемом законопроектом к утверждению, в пояснительной записке не указана, чем не соблюдено требование пункта 2 статьи 31 Закона о бюджетном процессе.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, на 2018 год увеличивается законопроектом на 130 993,4 тыс. рублей до 20 625 190,3 тыс. рублей, в том числе по формам предоставления:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Предлагается законопроектом
Дотации	3 698 829,1	161 451,6	3 860 280,7
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 496 274,0</i>	<i>55 000,0</i>	<i>1 551 274,0</i>
Субсидии	3 459 073,7	608,6	3 459 682,3
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>242 318,1</i>	<i>4 696,1</i>	<i>247 014,2</i>
Субвенции*	13 253 302,3	-29 025,9	13 224 276,4
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>89 669,6</i>	<i>1 119,3</i>	<i>90 788,9</i>
Иные межбюджетные трансферты	82 991,7	-2 040,8	80 950,8
Итого	20 494 196,9	130 993,4	20 625 190,3
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 828 261,7</i>	<i>60 815,4</i>	<i>1 889 077,1</i>

*Без учета субвенции на осуществление Министерством внутренних дел РФ части полномочий Мурманской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях», в сумме 2 139,8 тыс. рублей, не подлежащий распределению между муниципальными образованиями Мурманской области, но указанной в общем

объеме субвенций бюджетам муниципальных образований Пояснительной записки, прилагаемой в материалах к законопроекту.

Законопроектом предлагается к утверждению объем дотаций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в сумме 3 860 280,7 тыс. рублей, что больше на 161 451,6 тыс. рублей (или на 4,4 %) объема дотаций, утвержденного Законом о бюджете (3 698 829,1 тыс. рублей). Изменение бюджетных назначений обусловлено изменением объема иных дотаций, а именно:

- законопроектом распределяется дополнительный объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 106 451,6 тыс. рублей, в связи с недостатком собственных доходов бюджетов муниципальных образований. Предоставление данных дотаций предусматривается в законопроекте, как и ранее, по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в целях реализации мероприятий по созданию условий для сбалансированного и устойчивого исполнения местных бюджетов в рамках ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами».

Дополнительные средства предоставляются и распределяются бюджетам г. Мончегорска с подведомственной территорией, г. Оленегорска с подведомственной территорией, г. Полярные Зори с подведомственной территорией, Ковдорского, Кандалакшского, Ловозерского, Печенгского и Терского районов на основании пункта 1 статьи 12 Закона о бюджете, а также в соответствии с Порядком распределения дотаций, утвержденным в приложении № 19 к указанной программе (с учетом проекта изменений, прилагаемого в материалах к законопроекту, и необходимого в целях соблюдения требований пункта 2 статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях).

Других изменений по указанному разделу законопроектом не предусматривается;

- из федерального бюджета предоставляются средства в сумме 55 000 тыс. рублей на государственную поддержку для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Законопроектом ее предоставление предусматривается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в целях реализации мероприятий по благоустройству ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области».

Увеличение законопроектом объема иных дотаций повлекло рост общего объема иных межбюджетных трансфертов, который составит 700 898,7 тыс. рублей, и не превышает ограничений, установленных статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ (в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций)).

Законопроектом предусматривается увеличение объема **субсидий** местным бюджетам на 608,6 тыс. рублей (или на 0,02 % к утвержденному объему), что связано:

- с увеличением объема субсидий на 21 811,9 тыс. рублей, ввиду увеличения объема трех ранее предоставленных субсидий и предоставления одной новой субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;

- с уменьшением объема субсидий 21 203,3 тыс. рублей, в основном ввиду сложившейся экономии при проведении конкурсных процедур по ряду субсидий.

Согласно материалам к законопроекту все субсидии распределены между муниципальными образованиями, при изменении бюджетных ассигнований по субсидиям (или их перераспределении) соблюдены требования статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в части наличия законов субъекта РФ и (или) нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, устанавливающих цели и условия предоставления и расходования субсидий.

В материалах к законопроекту содержится проект постановления Правительства Мурманской области, изменяющего Перечень расходных обязательств муниципальных образований на 2018 - 2020 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 30.11.2017 № 570-ПП (в редакции от 31.08.2018 № 412-ПП), принятие которого необходимо в целях соблюдения требований пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ.

Объем **субвенций**, предусмотренных бюджетам муниципальных образований, уменьшен законопроектом в целом на 29 025,9 тыс. рублей (или на 0,2 % к утвержденному объему), при этом:

- субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся уменьшаются на 6 636,3 тыс. рублей. В разрезе муниципальных образований объем субвенции увеличен для г. Кировска с подведомственной территорией, г. Мончегорска с подведомственной территорией, г. Оленегорска с подведомственной территорией, г. Полярные Зори с подведомственной территорией, ЗАТО Александровск, ЗАТО город Островной, ЗАТО поселок Видяево, Кандалакшского, Кольского, Печенгского, Терского районов, уменьшен для г. Апатиты с подведомственной территорией, г. Мурманска, ЗАТО город Заозерск, ЗАТО город Североморск, Ковдорского и Ловозерского районов.

Следует отметить, что изменение объема субвенций не зависит от применяемой формы организации питания в муниципальном образовании (на основе базовых организаций школьного питания, самостоятельная организация питания или аутсорсинг), и согласно представленным к законопроекту расчетам связано только с изменением численности льготных категорий обучающихся;

- субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» увеличиваются на 20 454,8 тыс. рублей за счет уточнения затрат на осуществление образовательной деятельности в сельских детских садах, не зависящих от количества обучающихся, и уточнения численности воспитанников.

Учитывая нормы Порядка расчета субвенции по обеспечению предоставления бесплатного питания обучающимся муниципальных образовательных организаций и Методики на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, утвержденных Законами Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО и от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО соответственно, внесение указанных изменений по объемам бюджетных ассигнований в Закон о бюджете не противоречит нормам статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, основано на расчетах, содержащихся в материалах к законопроекту, и является допустимым.

Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В соответствии приложением 9 к законопроекту **бюджетные ассигнования на капитальные вложения** в объекты государственной собственности (группа вида расходов 400) на 2018 год уменьшаются на общую сумму 14 416,7 тыс. рублей, или на 2,6 % и предлагаются к утверждению в объеме 538 770,7 тыс. рублей.

Согласно «Перечню объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета, для уточнения бюджета на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годы» (далее – **Перечень областных объектов капитального строительства**), представленному в составе материалов к законопроекту, бюджетные ассигнования на капитальные вложения уточнены по 13 объектам, как в сторону увеличения, так и сторону снижения расходов, и предусмотрены на общую сумму 492 672,5 тыс. рублей, что ниже на 46 098,2 тыс. рублей, или на 8,6 %, объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2018 году на эти цели в законопроекте.

Так, в Перечне областных объектов капитального строительства на 2018 год расходы на 6 объектов в рамках реализации ГП 1 «Развитие здравоохранения» предусмотрены на общую сумму 84 957,7 тыс. рублей, что на 32 098,2 тыс. рублей, или на 27,4 %, ниже объема бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению в законопроекте по данной государственной программе.

Также Перечень областных объектов капитального строительства не содержит информации об объектах, расходы на которые предусмотрены в рамках реализации ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в сумме 14 000,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные расхождения могут свидетельствовать о недостоверности показателей Перечня областных объектов капитального строительства и (или) об излишнем объеме бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности, предусмотренном в законопроекте.

Резервный фонд Правительства Мурманской области

В соответствии с пунктом 7 статьи 1 законопроекта объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2018 год увеличивается на 150 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в размере 298 865,3 тыс. рублей. Устанавливаемый размер резервного фонда Правительства Мурманской области не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Дефицит, источники финансирования дефицита областного бюджета и государственный долг Мурманской области

Размер **дефицита** областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2018 год в сумме 2 624 723,3 тыс. рублей, что составляет 4,8 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на плановый период, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Подпунктом 1) пункта 6 статьи 1 законопроекта показатель **предельного объема государственного долга** Мурманской области на 2018 год предлагается к утверждению в сумме 54 000 000,0 тыс. рублей. По мнению Счетной палаты указанный показатель подлежит уточнению до суммы 71 312 689,8 тыс. рублей, что основано на расчете Счетной палаты по данным, предусмотренным в пункте 10 (в части приложений 6 и 7) статьи 1 законопроекта и фактического объема государственного внутреннего долга Мурманской области, сложившегося по состоянию на 01.01.2018 в объеме 18 982 689,8 тыс. рублей.

Повышение предельного объема государственного долга Мурманской области более чем в 1,3 раза до расчетного объема в сумме 71 312 689,8 тыс. рублей в 2018 году связано с увеличением объема привлечения кредитов от кредитных организаций на сумму 20 330 000,0 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга в расчетном объеме в сумме 71 312 689,8 тыс. рублей превысит на 12,9 %, или на 7 071 317,9 тыс. рублей допустимый предел, определенный пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ (с учетом ограничений, установленных пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Необходимо отметить, что занижение предельного объема государственного долга не корреспондируется с принципом полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета (установлен статьей 32 Бюджетного кодекса РФ) при его формировании в части их учета в полном объеме.

Установленные подпунктами 2) и 3) пункта 6 статьи 1 законопроекта предельные объемы государственного долга на плановый период (2019 и 2020 годы) находятся в допустимых пределах¹, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Однако предельные объемы государственного долга Мурманской области на плановый период составят 97,2 % и 95,6 % соответственно от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и приблизятся к экономически небезопасному уровню (100 %).

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2018 год и на плановый период сформированы в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон о бюджете статьей 15.1, согласно которой Правительству Мурманской области предоставляется право провести в 2018 году **реструктуризацию задолженности** по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам в 2018 году для погашения муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций. Предоставление права проведения реструктуризации не противоречит нормам статьи 105 и пункту 10 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пункту 4 статьи 1 законопроекта увеличен объем бюджетных ассигнований для предоставления **бюджетных кредитов местным бюджетам** на сумму 140 000,0 тыс. рублей до суммы 740 000,0 тыс. рублей, в том числе на срок, выходящий за пределы финансового года, на сумму 145 000,0 тыс. рублей до суммы 395 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 9 статьи 1 законопроекта предлагается перенести **срок возврата суммы кредита** по кредиту АО «Мурманэнергосбыт», привлекаемому для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топочного мазута, в обеспечение которого предоставляется государственная гарантия Мурманской области (сумма гарантирования 500 000,0 тыс. рублей) с 1 декабря 2018 года на 25 декабря 2018 года. Срок действия государственной гарантии Мурманской области не изменяется (не позднее 31.12.2018).

¹ Без учета ограничений, установленных пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Председатель	Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя	С.В. Чеченин
Аудитор	Н.В. Климова
Аудитор	В.А. Леонтьев
Аудитор	А.М. Суббота
Аудитор	О.В. Якуненков

**Сведения об изменениях, вносимых законопроектом в части формирования доходов
областного бюджета (в разрезе видов доходов)**

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
	ДОХОДЫ, в том числе:	58 472 237,7	61 165 400,8	2 693 163,1	4,6%
1	Налоговые и неналоговые доходы	52 060 469,7	54 658 682,1	2 598 212,4	5,0%
1.1	Налоговые доходы	51 604 979,3	54 161 180,1	2 556 200,8	5,0%
	налог на прибыль организаций	21 278 131,7	21 278 131,7	0,0	0,0%
	налог на доходы физических лиц	21 275 881,0	22 969 000,0	1 693 119,0	8,0%
	налоги на реализуемые товары (работы, услуги)	1 772 475,0	1 776 875,0	4 400,0	0,25%
	налоги на имущество	5 528 312,0	6 491 840,0	963 528,0	17,4%
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 616 800,0	1 528 850,0	-87 950,0	-5,4%
	государственная пошлина	133 379,6	116 483,3	-16 896,3	-12,7%
1.2	Неналоговые доходы	455 490,4	497 502,1	42 011,7	9,2%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	22 417,6	17 246,4	-5 171,2	-23,1%
	платежи при пользовании природными ресурсами	103 058,6	114 265,0	11 206,4	10,9%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 963,8	53 559,7	5 595,9	11,7%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 979,0	13 346,5	6 367,5	91,2%
	административные платежи и сборы	2 099,6	1 472,5	-627,1	-29,9%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	272 971,9	297 612,0	24 640,1	9,0%
2	Безвозмездные поступления	6 411 768,0	6 506 718,7	94 950,7	1,5%
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	6 409 757,2	6 504 707,9	94 950,7	1,5%
	дотации	3 220 419,0	3 546 072,0	325 653,0	10,1%
	субсидии	772 950,0	783 210,4	10 260,4	1,3%
	субвенции	1 919 820,7	1 667 982,4	-251 838,3	-13,1%
	иные межбюджетные трансферты	496 567,5	507 443,1	10 875,6	2,2%
	прочие безвозмездные поступления	2 010,8	2 010,8	0,0	0,0%