

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «28» апреля 2017 года № 12)

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год
муниципального образования ЗАТО город Островной»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 8 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2017 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 16 декабря 2016 года № 33).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета, бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – ЗАТО г. Островной), за 2016 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – администрация ЗАТО г. Островной).

- главные администраторы бюджетных средств (далее - ГРБС) муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и форме);

- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);

- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2016 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

Акт проверки годовой бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Островной от 30.03.2017.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.03.2017.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела администрации ЗАТО г. Островной от 30.03.2017.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Отдела образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной от 30.03.2017.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной от 14.04.2017.

Возражения или замечания к актам проверок не предоставлялись.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной, утвержденным решением Совета депутатов от 03.11.2015 № 18-05 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2016 год утвержден решением Совета депутатов от 28.12.2015 № 23-03. В ходе исполнения в бюджет 7 раз вносились изменения¹, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 30.12.2016 № 42-02 (далее – Решение о бюджете на 2016 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов

¹ Решения Совета депутатов от 11.03.16 № 28-09, от 05.05.16 № 30-04, от 04.07.16 № 33-07, 23.09.2016 № 34-06, от 18.11.2016 № 37-06, от 20.12.16 № 40-04, от 30.12.16 № 42-02;

(Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2016 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2016 год) определены главные распорядители средств бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2016 год утверждена 29.12.2015, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета городского поселения и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год утверждена 30.12.2016 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2016 год.

Согласно результатам мониторинга² по качеству управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Мурманской области по итогам 2016 года, проводимого Министерством финансов Мурманской области, ЗАТО г. Островной отнесено к муниципальным образованиям, комплексная оценка качества которого соответствует II степени (надлежащее качество управления бюджетным процессом), при этом отмечено соблюдение требований бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

2. Основные параметры бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Бюджет ЗАТО г. Островной на 2016 год в окончательной редакции утвержден по расходам в сумме 300 613,5 тыс. рублей, по доходам в сумме 300 717,2 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 29 259,8 тыс. рублей или 9,7 % от доходной части бюджета. Бюджет утвержден с профицитом в сумме 103,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год утвержден предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Островной в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены:

– 3 администратора доходов бюджета: администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (далее – Финансовый отдел), Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (далее - ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной);

² http://minfin.gov-murman.ru/open-budget/financial_relationship/;

– 4 главных распорядителя средств бюджета: администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел, Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – Совет депутатов), ООКСМП администрации ЗАТО г. Островной;

– один администратор источников финансирования дефицита бюджета - Финансовый отдел.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов бюджета, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования полностью распределены по 9 муниципальным программам.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете ЗАТО г. Островной на 2016 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной на 1 января 2017 года (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2016 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной.

3.2. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2016 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (07.02.2017) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ППО «Свод Smart - WEB».

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2016 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в

отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2016 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2016 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 30.12.2016, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2016 год исполнение по доходам составило 298 007,5 тыс. рублей, или 99,1 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам 283 514,8 тыс. рублей или 94,3 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Островной исполнен с профицитом в сумме 14 492,7 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета ЗАТО г. Островной за 2016 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2017 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Островной за 2016 год обеспечено на 9,8 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 29 259,8 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 268 747,7 тыс. рублей (или 90,2 %).

Плановый показатель по объему собственных доходов исполнен в сумме 29 259,9 тыс. рублей, или на 100 %, в том числе:

– объем налоговых доходов составил 25 691,1 тыс. рублей и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (17 155,1 тыс. рублей);

– объем неналоговых доходов составил 3 568,8 тыс. рублей, из которых 1 806,7 тыс. рублей – доходы от использования муниципального имущества.

По сравнению с 2015 годом объем собственных доходов местного бюджет в 2016 году снизился на 413,7 тыс. рублей.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,0 % и составил 268 747,7 тыс. рублей, в том числе дотации и иные межбюджетные трансферты поступили в полном объеме, поступления по субвенциям исполнены на 94 %, по субсидиям – на 61,7 процентов.

Доходная часть бюджета ЗАТО г. Островной на 70,6 % сформирована за счет дотаций, предоставляемых из федерального бюджета, и связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (210 510,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств по состоянию на 01 января 2017 года (форма 0531786).

Расходы бюджета составили 283 514,8 тыс. рублей, или на 94,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

Из 10 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (на 99,0 % - 100 %) по разделам «Средства массовой информации» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований приходится на следующие разделы:

– «Общегосударственные вопросы» - не исполнены в полном объеме (2 650,8 тыс. рублей) плановые назначения по резервному фонду администрации ЗАТО г. Островной, ввиду отсутствия потребности направления средств;

– «Жилищно-коммунальное хозяйство» - не исполнено 5 748,8 тыс. рублей, в связи с несвоевременным выполнением работ по муниципальным контрактам;

– «Образование» - субвенции областного бюджета на реализацию Законов Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области», «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности дошкольных образовательных организаций», а также на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся поступали и расходовались с учетом потребности (экономия в общей сумме 1 576,5 тыс. рублей); средства субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, предусмотренного

Указами Президента РФ, не использовались в связи с достижением целевых показателей «дорожных карт» (629,3 тыс. рублей).

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Островной в 2016 году исполнен с профицитом в сумме 14 492,7 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

В нарушение пункта 96 Инструкции от 28.12.2010 № 191н данные об увеличении и уменьшении стоимости основных средств Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121, код строки 321, 322) не соответствуют идентичным показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), по причине не полного отражения оборотов 2016 года по дебету и кредиту счета аналитического учета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств - администрации ЗАТО г. Островной (на сумму 76,5 тыс. рублей).

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 577 660,59 тыс. рублей, что на 201 987,54 тыс. рублей больше, чем на начало 2016 года, увеличение связано с принятием судебных решений (назначение административных штрафов и неустоек по делам, открытым в 2009 году).

Просроченная дебиторская задолженность составила 159 701,1 тыс. рублей и в основном состоит из предоплаты на строительство квартир ООО «Строительный трест № 7» от 16.10.2006 (159 689,22 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность является текущей и составляет 212 506,4 тыс. рублей, что на 211 812,4 тыс. рублей больше, чем на начало 2016 года, и связано с отражением в бюджетном учете администрации ЗАТО г. Островной суммы возмещения ущерба, нанесенного действиями должностного лица, по решению суда (208 268,0 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2017 остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 20 484,9 тыс. рублей, из которого остаток целевых средств бюджета 0,0 тыс. рублей.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ представлены в отчетной форме 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (форма 0503160). Расходы бюджета ЗАТО г. Островной предусмотрены осуществлялись в рамках 9 муниципальных программ, при этом:

- 8 муниципальных программ исполнены на уровне более 92 %;
- муниципальная программа «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы» исполнена на 85 %, что связано с отсутствием заявок на участие в конкурсных процедурах и оплате работ по факту.

Сводные результаты мероприятий внутреннего и внешнего контроля отражены в таблицах № 5 и 7, прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160).

Постановлениями администрации ЗАТО г. Островной от 13.04.2016 № 87 утвержден порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета ЗАТО г. Островной, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета ЗАТО г. Островной, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной (период действия с 13.04.2016).

В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ все главные администраторы средств бюджета ЗАТО г. Островной не осуществляли внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Главными распорядителями и получателями бюджетных средств проведена годовая инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, что соответствует статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункту 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2016 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;

- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, приказом Финансового отдела от 21.12.2016 № 65-од для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2016 год – 03 февраля 2017 года.

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании данных регистров бюджетного учета, и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-СМАРТ».

Вместе с тем, годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств имеет отдельные недостатки, в части отчетов, предоставленных в составе Пояснительных записок (форма 0503160):

– в нарушение пункта 162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503163) не указаны причины внесения уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса РФ и Решения о бюджете на 2016 год);

– в нарушение пункта 164 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, приказа Финансового отдела 17.09.2015 № 45-од Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166) не содержат наименования муниципальных программ, неверно указаны коды целевых статей расходов по бюджетной классификации;

– при наличии у главных распорядителей средств бюджета кредиторской задолженности принятые и не исполненные денежные обязательства не отражены в графах 9, 12 Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) и в разделе 2 Сведений о неисполненных денежных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175), что не согласуется с требованиями пунктов 70 и 170.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4.1. Администрация ЗАТО г. Островной

В соответствии с Решением о бюджете на 2016 год администрация ЗАТО г. Островной является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделена бюджетными полномочиями, определенными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО г. Островной с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности трех подведомственных получателей бюджетных средств – администрации ЗАТО г. Островной, МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной», МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной».

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2017 (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 6 513,7 тыс. рублей, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420010 по состоянию на 01.01.2017 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 163 549,3 тыс. рублей или 93,6 % от показателей уточненной бюджетной росписи, что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов подведомственных получателей средств местного бюджета.

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией ЗАТО г. Островной по 7 разделам функциональной классификации расходов.

тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация ЗАТО г. Островной (001), в том числе:		174 642,5	163 549,3	11 093,2	93,6
Общегосударственные вопросы	01	41 614,9	40 585,3	1 029,6	97,5
Национальная оборона	02	326,1	268,7	57,4	82,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	17 984,4	17 799,0	185,4	99
Национальная экономика	04	27 460,3	23 672,1	3 788,2	86,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	82 463,0	76 714,1	5 748,9	93
Социальная политика	10	2 486,8	2 203,2	283,6	88,6
Средства массовой информации	12	2 307,0	2 306,9	0,1	100

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная оборона», «Национальная экономика» и «Социальная политика» является оплата услуг на основании актов выполненных работ и уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной, а также заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

Расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по разделу «Общегосударственные вопросы» не превышают норматива, установленного для ЗАТО г. Островной, постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2015 № 608-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2016 год».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2017 года 99,97 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на администрацию ЗАТО г. Островной (577 495,8 тыс. рублей), которая образована в основном

по расчетам по суммам принудительного изъятия и взыскивается в судебном порядке.

Текущая кредиторская задолженность администрации ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2017 составила 213 161,7 тыс. рублей (в том числе 748,3 тыс. рублей средства во временном распоряжении), что на 212 213,9 тыс. рублей больше предыдущего отчетного периода, и связано с отражением в 2016 году в бюджетном учете суммы возмещения ущерба, нанесенного действиями должностного лица, по решению суда.

В части составления бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Островной отмечены следующие недостатки:

– в нарушение пункта 2.4 письма Минфина МО от 23.01.2017 № 02-09/164-ЕД в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о показателях, отраженных по строке 280 Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

– в нарушение пункта 155 Инструкции от 28.12.2010 № 191н не заполнена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (форма 0503160);

– в нарушение пункта 170.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н раздел 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) содержит неполные данные, так в отчете не отражена экономия бюджетных средств, сложившаяся при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов по подведомственному получателю бюджетных средств МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» в сумме 0,8 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях о результатах деятельности (ф.0503162) некорректно отражены данные о результатах деятельности при исполнении муниципального задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных учреждений, в пределах предоставленных им субсидий из местного бюджета на исполнение муниципального задания (в графах 4, 6 не указаны значения исполнения муниципального задания в натуральном выражении по подведомственному МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной»);

– взаимозвязанные показатели увеличения и уменьшения стоимости основных средств по строкам 321, 322 Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) не соответствуют идентичным показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

4.2. Совет депутатов ЗАТО г. Островной

Согласно Решению о бюджете на 2016 год Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы Совета депутатов составили 6 600,4 тыс. рублей (или 93,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493420020 по состоянию на 1 января 2017 года, осуществлялись по разделу

«Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования. Не полное исполнение бюджетных назначений связано с заявительным характером выплаты пособий и компенсаций.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2017 года:

– дебиторская задолженность Совета депутатов ЗАТОг. Островной составила 56,1 тыс. рублей, из которых 47,5 тыс. рублей - аванс за услуги по курсу профессиональной переподготовки специалистов;

– кредиторская задолженность составила 1,9 тыс. рублей (текущая задолженность за услуги связи за декабрь 2016 года).

В части составления бюджетной отчетности Совета депутатов отмечено, что в составе Пояснительной записки (форма 0503160) не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) (при наличии данных в бюджетном учете), и таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (при фактическом проведении мероприятий внешнего финансового контроля), что не согласуется с пунктами 170.2 и 157 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4.3. Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной.

Согласно Решению о бюджете на 2016 год Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по доходам составило 238 970,4 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420030 по состоянию на 1 января 2017 года.

Исполнение бюджета по расходам составило 5 297,4 тыс. рублей (85,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493420030 по состоянию на 1 января 2017 года.

тыс. рублей					
Подраздел функциональной классификации расходов	Код	Утверждено на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (003), в том числе:		6 215,2	5 297,4	917,8	85,2
Общегосударственные вопросы	0100	6 215,2	5 297,4	917,8	85,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	5 432,5	5 297,4	135,1	97,5
Резервные фонды	0111	782,7	0,0	782,7	0,0

Бюджетные ассигнования по подразделу «Резервные фонды» не исполнены, в связи с отсутствием необходимости использования резервного фонда администрации ЗАТО г. Островной.

4.4. Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с Решением о бюджете на 2016 год ООКСМП являлся главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по доходам составило 26 360,8 тыс. рублей (91,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420040 по состоянию на 1 января 2017 года

Исполнение бюджета по расходам составило 108 067,7 тыс. рублей (95,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств № 03493420040, № 14493080010 по состоянию на 1 января 2017 года

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	% исполнения
ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной (005), в том числе:		112 679,3	108 067,7	4 611,5	95,9
Общегосударственные вопросы	01	4 651,1	4 424,0	227,1	95,1
Образование	07	88 504,6	84 584,7	3 919,9	95,6
Культура, кинематография	08	16 839,4	16 437,2	402,2	97,6
Социальная политика	10	2 203,7	2 165,1	38,6	98,2
Физическая культура и спорт	11	480,5	456,7	23,8	95,0

В части составления бюджетной отчетности ООКСМП отмечены отдельные недостатки по формированию Пояснительной записки (форма 0503160):

– в нарушение пункта 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях о результатах деятельности (форма 0503162) некорректно отражены данные о результатах деятельности при исполнении муниципального задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных учреждений, в пределах предоставленных им субсидий из местного бюджета на исполнение муниципального задания (в графах 4, 6 не указаны значения исполнения муниципальных заданий в натуральном выражении);

– в нарушение пункта 170.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н раздел 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) содержит неполные данные, так в отчете не отражена экономия бюджетных средств, сложившаяся при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов по подведомственному получателю бюджетных средств ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной в сумме 1 070,7 тыс. рублей. Графа 8

раздела 1 Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) также отражает неполную сумму принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов;

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2016 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета городского поселения ЗАТО г. Островной исполнены в сумме 298 007,5 тыс. рублей, или на 99,1 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 283 514,8 тыс. рублей или на 94,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. Бюджет ЗАТО г. Островной запланирован с профицитом в сумме 103,7 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 14 492,7 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2016 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

4. Данные бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной указывают, что в 2016 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

- собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2015 годом снизились на 413,7 тыс. рублей или на 1,6 % (с 26 104,8 тыс. рублей в 2015 году до 25 691,1 тыс. рублей в 2016 году);

- прирост расходов бюджета муниципального образования (9 942,7 тыс. рублей) по отношению к 2015 году обеспечен соответствующим приростом доходов бюджета (29 001,7 тыс. рублей);

- в связи с отражением в бюджетном учете сумм взысканий, назначенных по судебным решениям значительно увеличена дебиторская и кредиторская задолженность муниципального образования (дебиторская задолженность увеличена на 201 987,5 тыс. рублей и на 01.01.2017 составила 577 660,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность увеличилась на 211 812,4 тыс. рублей и на 01.01.2017 составила 212 506,4 тыс. рублей);

– остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 составил 20 484,9 тыс. рублей, из которого остаток целевых средств бюджета 0,0 тыс. рублей;

– достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ.

5. Нарушения и недостатки, допущенные при составлении бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2016 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

2. Направить в Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной информационное письмо, обратив внимание на недостатки, допущенные при составлении бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств.

3. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования ЗАТО г. Островной, в Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г.
Островной за 2016 год

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 28.12.2015 № 23-03	Уточненное решение о бюджете от 30.12.2016 № 42-02	Уточненная сводная бюджетная роспись	Отчет об исполнении бюджета за 2016 год	Отклонение	Исполнение %
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	295 556,7	300 717,2	х	298 007,5	-2 709,7	99,1%
1.1	Доходы местного бюджета	25 871,5	29 259,8	х	29 259,8	0,0	100%
		8,8%	9,7%	х	9,8%		
1.1.1	Налоговые доходы	22 509,2	25 691,0	х	25 691,0	0,0	100%
	налог на доходы физических лиц	15 769,3	17 126,8	х	17 155,0	28,2	100,2%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 476,5	6 420,7	х	6 420,7	0,0	100%
	налоги на совокупный доход	2 095,3	1 784,0	х	1 784,0	0,0	100%
	налоги на имущество	50,0	0,0	х	-28,2	-28,2	-
	государственная пошлина	118,2	359,5	х	359,5	0,0	100%
1.1.2	Неналоговые доходы	3 362,4	3 568,8	х	3 568,8	0,0	100%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 939,6	1 806,7	х	1 806,7	0,0	100%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	532,5	175,1	х	175,1	0,0	100%
	платежи при пользовании природными ресурсами	449,4	432,0	х	432,0	0,0	100%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	435,9	1 154,7	х	1 154,7	0,0	100%
	прочие неналоговые доходы	5,0	0,3	х	0,3	0,0	100%
1.2	Безвозмездные поступления	269 685,2	271 457,4	х	268 747,7	-2 709,7	99,0%
		91,2%	90,3%	х	90,2%		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов	269 685,2	271 457,4	х	268 747,7	-2 709,7	99,0%
	дотации	238 952,0	238 952,0	х	238 952,0	0,0	100%
	субвенции	29 548,4	30 202,7	х	28 395,3	-1 807,3	94,0%
	субсидии	1 184,2	2 302,1	х	1 421,1	-881,0	61,7%
	иные межбюджетные трансферты	0,6	0,6	х	0,6	0,0	100%
	возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	0,0	0,0	х	-21,3	-21,3	-
2.	РАСХОДЫ, в том числе	295 556,8	300 613,5	300 613,5	283 514,8	-17 098,7	94,3%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	59 798,0	59 557,8	59 557,8	56 907,0	-2 650,8	95,5%
	Национальная оборона	326,1	326,1	326,1	268,8	-57,3	82,4%
	Национальная безопасность и правоохранительная	17 941,0	17 984,4	17 984,4	17 799,0	-185,5	99,0%
	Национальная экономика	25 990,0	27 460,3	27 460,3	23 672,1	-3 788,2	86,2%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	82 590,9	82 463,0	82 463,0	76 714,2	-5 748,8	93,0%
	Образование	86 824,7	88 504,6	88 504,6	84 584,8	-3 919,9	95,6%
	Культура, кинематография	16 013,3	16 839,3	16 839,3	16 437,2	-402,1	97,6%
	Социальная политика	3 285,3	4 690,5	4 690,5	4 368,3	-322,2	93,1%
	Физическая культура и спорт	480,5	480,5	480,5	456,7	-23,8	95,0%
Средства массовой информации	2 307,0	2 307,0	2 307,0	2 306,9	-0,1	100%	
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	295 556,8	300 613,5	300 613,5	283 514,8	-17 098,7	94,3%
	Администрация ЗАТО г. Островной (001)	172 958,9	174 642,5	174 642,5	163 549,3	-11 093,2	93,6%
	Совет депутатов ЗАТО г. Островной (002)	7 077,2	7 076,6	7 076,6	6 600,4	-476,2	93,3%
	Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (003)	5 432,5	6 215,2	6 215,2	5 297,4	-917,8	85,2%
	Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (005)	110 088,3	112 679,3	112 679,3	108 067,7	-4 611,6	95,9%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	0,0	103,7	х	14 492,6		
		0,0%	х	х	х		