

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708 тел. факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 29.04.2025 № 11)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Ловозерский район за 2024 год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 2.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2025 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 19.12.2024 (протокол № 28);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.10.2020.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Ловозерский муниципальный район (далее - Ловозерский район) за 2024 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Ловозерского района (далее - Администрация).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) по полноте и форме;

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС по полноте и достоверности;

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2024 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки в Администрации от 07.04.2025. Возражения или замечания к акту проверки не представлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки (выборочно).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в Ловозерском районе

Бюджетные правоотношения в Ловозерском районе регулируются Бюджетным кодексом и решением Совета депутатов Ловозерского района от 22.11.2012 № 215 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области», а также муниципальными и локальными нормативными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет Ловозерского района утвержден решением Совета депутатов Ловозерского района от 21.12.2023 № 379 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в ходе исполнения в бюджет 2 раза вносились изменения и в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов Ловозерского района от 19.12.2024 № 429 (далее - Решение о бюджете на 2024 год).

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса постановлением Администрации от 03.11.2021 № 643-ПГ утверждены главные администраторы доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

Решением о бюджете на 2024 год утверждена ведомственная структура расходов, в ее составе определены главные распорядители бюджетных средств (далее - ГРБС), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета Ловозерского района организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на принципе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Ловозерского района на 2024 год утверждена 27.12.2023 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета Ловозерского района и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям, как это установлено пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета Ловозерского района на 2024 год утверждена 31.12.2024 с превышением общего объема расходов, утвержденных Решением о бюджете на 2024 год. Расхождение составляет 525,3 тыс. рублей, которое обусловлено поступившими после 19.12.2024 (дата утверждения Решения о бюджете на 2024 год) уведомлениями по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от вышестоящего уровня бюджета бюджетной системы Российской Федерации и включенных в сводную бюджетную роспись расходов.

2. Основные параметры бюджета Ловозерского района

В окончательной редакции бюджет Ловозерского района утвержден по доходам в сумме 1 362 593,3 тыс. рублей (увеличен на 66 351,8 тыс. рублей или 5,1 %), по расходам в сумме 1 381 499,4 тыс. рублей (увеличен на 70 657,9 тыс. рублей или 5,4 %).

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 164 006,3 тыс. рублей или 12,0 % доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 18 906,1 тыс. рублей, что составило 11,5 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Источники финансирования дефицита местного бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса для местных бюджетов.

Верхний предел внутреннего муниципального долга Ловозерского района на 1 января 2025 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Решением о бюджете на 2024 год утвержден в сумме 5 671,1 тыс. рублей в части содержания ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю. Однако сводной бюджетной росписью в 2024 году предусмотрены расходы по виду расхода 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» в сумме 5 394,5 тыс. рублей, относящиеся к публичным нормативным обязательствам. При этом Решением о бюджете на 2024 год указанный объем бюджетных ассигнований не утвержден, что не согласуется с положениями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Решением о бюджете на 2024 год утвержден общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2024 год в объеме 10 965,3 тыс. рублей, сформированных в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального

образования Ловозерский район утвержден решением Совета депутатов Ловозерского района от 27.10.2016 № 189.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности Ловозерского района

3.1. Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) муниципального образования Ловозерский район на 1 января 2025 года (далее - Отчет об исполнении бюджета за 2024 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2024 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности Ловозерского района.

Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района за 2024 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программы для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-Смарт» (далее - ПК «Свод-Смарт»).

3.2. Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2024 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2024 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2024 год.

В части исполнения по доходам и по расходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Балансом по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2025. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2024 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2024 год, не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2024 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2024, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год.

По данным Отчета об исполнении бюджета Ловозерского района за 2024 год исполнение по доходам составило 1 352 674,6 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам 1 351 907,7 тыс. рублей или 97,8 % к утвержденному объему расходов бюджета, бюджет исполнен с профицитом в сумме 766,9 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета Ловозерского района за 2024 год представлены в приложении.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета Ловозерского района за 2024 год обеспечено на 12,4 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 168 148,3 тыс. рублей, и безвозмездными поступлениями в сумме 1 184 526,3 тыс. рублей или 87,6 % доходной части бюджета.

Объем налоговых доходов составил 145 021,2 тыс. рублей, в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 97 529,5 тыс. рублей или 67,3 % от общего объема налоговых доходов.

Основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 11 362,4 тыс. рублей или 49,1 % от общего объема неналоговых доходов, полученных в объеме 23 127,1 тыс. рублей. Исполнение по неналоговым доходам в целом сложилось выше плановых значений на 3,6 процентных пункта.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,8 % и составил 1 184 689,8 тыс. рублей, в том числе:

- по дотациям исполнен в полном объеме (100,0 %) в сумме 324 711,5 тыс. рублей;

- по субвенциям исполнен в сумме 392 962,7 тыс. рублей (неисполнение – 9 477,5 тыс. рублей или 2,4 % от плановых показателей);

- по субсидиям исполнен в сумме 416 008,7 тыс. рублей (неисполнение – 1 116,8 тыс. рублей или 0,3 % от плановых показателей);

- исполнение по иным межбюджетным трансфертам составило 93,9 % в сумме 51 006,8 тыс. рублей.

Поступления доходной части бюджета в объеме 371,5 тыс. рублей обеспечено средствами от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет.

Значительную долю доходной части бюджета Ловозерского района составляют субсидии в объеме 416 008,7 тыс. рублей или 30,8 % общего объема доходов местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2023 год и за 2024 год показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами, поступления от которых в 2024 году увеличились на 17 423,2 тыс. рублей или на 11,6 % (со 150 725,1 тыс. рублей в 2023 году до 168 148,3 тыс. рублей в 2024 году).

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 1 351 907,7 тыс. рублей, не исполнено 30 117,0 тыс. рублей или 2,2 % от утвержденных бюджетных назначений, что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2025 года (форма по КФД 0531857).

Бюджетные ассигнования по 3 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2024 год, исполнены в полном объеме, в том числе: «Охрана окружающей среды» в сумме 386,3 тыс. рублей, «Средства массовой информации» в сумме 9 606,1 тыс. рублей и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 110 289,1 тыс. рублей (общий объем указанных ассигнований составил 8,9 % в общем объеме расходов бюджета).

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» средства местного бюджета направлены на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальному образованию городское поселение Ревда Ловозерского района и муниципальному образованию сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в объеме 63 128,6 тыс. рублей и 47 160,6 тыс. рублей соответственно.

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» в сумме 11 550,5 тыс. рублей (исполнение составляет 93,4 %) и «Социальная политика» отклонение от плановых значений в сумме 6 954,1 тыс. рублей (исполнение составляет 84,0 %).

Основными причинами, повлекшими неисполнение расходов, явились: оплата услуг «по факту», заявительный характер отдельных выплат.

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 23 муниципальных программ в сумме 1 375 634,3 тыс. рублей или 99,5 % общего объема бюджетных ассигнований.

В 2024 году мероприятия программ исполнены в сумме 1 345 612,4 тыс. рублей или 97,8 % от утвержденных ассигнований.

По 5 муниципальным программам утвержденные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме в сумме 112 335,9 тыс. рублей.

Высокий уровень кассового исполнения в диапазоне от 97,0 % до 99,8 % имеют 7 муниципальных программ в сумме 1 038 609,3 тыс. рублей.

Со средним уровнем исполнения кассовых расходов местного бюджета в диапазоне от 80,0 % до 97,0 % реализованы 6 муниципальных программ на сумму 191 713,3 тыс. рублей.

Низкий уровень исполнения кассовых расходов (в диапазоне от 44,9 % до 76,3 %) имеют 5 муниципальных программ в сумме 2 953,9 тыс. рублей.

В 2024 году бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Ловозерского района по разделу «Общегосударственные вопросы» утверждены в сумме 70 710,6 тыс. рублей и исполнены в сумме 66 172,1 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1043-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2024 год» для Ловозерского района в размере 71 906,0 тыс. рублей.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район не установлено фактов исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса¹.

Источники финансирования дефицита бюджета

По итогу 2024 года бюджет Ловозерского района исполнен с профицитом в сумме 766,9 тыс. рублей, на 01.01.2025 года остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 50 401,0 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении).

В части источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что подтверждается данными годового отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»), исполнение составило (-) 766,9 тыс. рублей.

Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса.

Муниципальный долг отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета Ловозерского района (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2025 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

¹ В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Остатки по счетам 020500000, 020600000, 020800000, 030200000, 030300000, 40140000 в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют идентичным показателям в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

По данным строки 210 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета Ловозерского района на 01.01.2025 составил 50 862,9 тыс. рублей (включая средства во временном распоряжении 461,9 тыс. рублей), из них остаток средств субвенций, имеющих целевое назначение, составил 142,7 тыс. рублей. Указанные целевые средства возвращены в областной бюджет в 2025 году с соблюдением сроков, установленных пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 26.12.2024 № 955-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Остатки средств по счету 020210000 Баланса исполнения бюджета ф. 0503120 на 01.01.2024 и 01.01.2025 соответствуют показателям, отраженным в Балансе по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), сформированном Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета Ловозерского района (ф. 0503120) при консолидации взаимосвязанных показателей балансов ГАБС не установлено.

3.5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ на 01.01.2025. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31.12.2024. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

3.6. Проверкой правильности составления текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено, что в целом субъектом бюджетной отчетности учтены положения Инструкции № 191н, в том числе пункта 8 Инструкции № 191н, а именно при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, сформированы и представлены с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют».

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

3.7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2025 года дебиторская задолженность составляла 3 117 333,3 тыс. рублей (рост за 2024 год составил 212 600,0 тыс. рублей). Основная ее часть числится по счету «Расчеты по поступлениям текущего

характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 3 103 901,5 тыс. рублей - остатки начисленных доходов будущих периодов от предоставления межбюджетного трансферта (бюджетного обязательства по предоставлению межбюджетного трансферта), предоставляемого с условиями при передаче активов и без условий при передаче активов, по факту возникновения права на получение такого трансферта (обязательств по предоставлению трансферта).

На 01.01.2025 общая кредиторская задолженность Ловозерского района составила 764,2 тыс. рублей, что на 513,5 тыс. рублей больше, чем на начало 2024 года (250,7 тыс. рублей). Основная кредиторская задолженность числится по счету «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 370,3 тыс. рублей, которая сложилась, в том числе из начисления доходов от возврата неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов в сумме 142,7 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 и 01.01.2025 отсутствует.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса приказом финансового отдела администрации Ловозерского района от 02.12.2024 № 43 для ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Ловозерского района установлен срок представления годовой бюджетной отчетности за 2024 год. Согласно представленным документам, годовая отчетность сформирована и представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (далее - Финансовый отдел) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт» с соблюдением установленного срока.

Годовая бюджетная отчетность ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Ловозерского района по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции № 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

При проверке Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) всех ГАБС (ГРБС) Ловозерского района случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2024 год, не установлено.

4.1. Администрация Ловозерского района.

Администрация в 2024 году являлась главным администратором (администратором) доходов, главным распорядителем (получателем)

бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета главным администратором (администратором) доходов бюджета по доходам составило 21 138,5 тыс. рублей (103,5 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2025 года (ф. 0531857, далее - Сводная справка по кассовым операциям).

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 362 842,2 тыс. рублей (95,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям. Доля расходов Администрации в общем объеме расходной части бюджета Ловозерского района составила 26,8 процента.

Анализ исполнения ГРБС по разделам функциональной классификации расходов представлены в таблице.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	Процент исполнение
Всего расходов, в том числе:		379 509,3	362 842,2	16 667,1	95,6%
Общегосударственные вопросы	01	151 159,2	141 315,8	9 843,4	93,5%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	6 675,2	6 618,4	56,7	99,2%
Национальная экономика	04	151 346,6	147 966,1	3 380,4	97,8%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	42 091,0	40 464,8	1 626,2	96,1%
Охрана окружающей среды	06	386,3	386,3	0,0	100,0%
Образование	07	1 115,9	1 115,9	0,0	100,0%
Здравоохранение	09	933,7	933,6	0,1	99,99%
Социальная политика	10	19 840,0	18 079,8	1 760,2	91,1%
Средства массовой информации	12	5 961,5	5 961,5	0,0	100,0%

Исполнение бюджетных ассигнований менее 95,0 % наблюдается по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» исполнение составило 93,5 %, что обусловлено отсутствием необходимости в расходовании средств резервного фонда (объем 1 000,0 тыс. рублей), отсутствием фактической потребности, а также оплатой работ, услуг по «факту»;

- «Социальная политика» (91,1 %), что обусловлено фактической потребностью и заявительным характером выплат (единовременная денежная выплата многодетным семьям на улучшение жилищных условий; меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам; вознаграждение опекунам совершеннолетних недееспособных граждан).

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130) сформирован на 1 января 2025 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета, с учетом данных формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» на 01.01.2025. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 соответствуют показателям по соответствующим строкам и

графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) сформирован в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с классификацией доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2024 год с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по доходам и расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2025 года (ф. 0503151), представленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Согласно разделу 1 Пояснительной записки (ф. 0503160) на 1 января 2025 года в ведомственном подчинении Администрации находятся 3 учреждения, что подтверждено формой (ф. 0503161) «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

В соответствии с пунктом 66 Инструкции № 191н Администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, составлен консолидированный отчет (ф. 0503127) на основании отчетов (ф. 0503127), составленных и представленных получателями бюджетных средств. Сумма итоговых показателей отчета (ф. 0503127) по разделу «Расходы бюджета» по подведомственным получателям бюджетных средств соответствует итоговой сумме по отчету ГАБС.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Администрации увеличилась в 2024 году на 4 143,1 тыс. рублей и составила: на 01.01.2024 – 9 253,0 тыс. рублей; на 01.01.2025 – 13 396,1 тыс. рублей. Основная часть дебиторской задолженности на 01.01.2025 числится по счету «Расчеты по доходам» в сумме 13 114,2 тыс. рублей – задолженность физических (юридических) лиц по договорам аренды недвижимости, договорам коммерческого найма, задолженность за коммунальные услуги по агентским договорам.

Кредиторская задолженность увеличилась в 2024 году на 558,4 тыс. рублей и составила на 01.01.2025 – 562,4 тыс. рублей. Основная сумма кредиторской задолженности числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 276,0 тыс. рублей, которая сложилась по текущим

платежам за услуги связи, коммунальные услуги, приобретение материальных запасов (приняты к учету счета за декабрь 2024 года).

Проверкой соблюдения Порядка составления и ведения бюджетной росписи² ГАБС бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее (доведение показателей бюджетной росписи до подведомственных получателей ((распорядителей) бюджетных средств) нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района³ в 2024 году нарушений не установлено.

4.2. Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района.

Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 1 331 536,1 тыс. рублей (99,2 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 124 846,4 тыс. рублей (98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2025 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2024 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расходований не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по доходам и расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2025 года (ф. 0503151), представленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

² Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Ловозерский район и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования Ловозерский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район), утвержден приказом Финансового органа от 30.12.2016 № 37 (здесь и далее – Порядок составления и ведения бюджетной росписи).

³ Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования Ловозерский район в текущем финансовом году, утвержден приказом Финансового органа от 05.12.2023 № 37 (здесь и далее – Порядок завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района).

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Финансового отдела увеличилась в 2024 году на 211 617,7 тыс. рублей и на 01.01.2025 составила 3 103 901,5 тыс. рублей. Задолженность числится по счету «Расчеты по доходам» - остатки начисленных доходов будущих периодов от предоставления межбюджетного трансферта, предоставляемого с условиями при передаче активов и без условий при передаче активов, по факту возникновения права на получение такого трансферта.

На 01.01.2025 кредиторская задолженность составила 153,2 тыс. рублей, что на 7,5 тыс. рублей меньше, чем за аналогичный отчетный период прошлого финансового года. Основная сумма задолженности числится на счете «Расчеты по прочим платежам в бюджет» - начисление администратором доходов от возврата неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов (возврат осуществлен в январе 2025 года).

4.3. Отдел по образованию администрации Ловозерского района.

Отдел по образованию администрации Ловозерского района (далее - Отдел образования) является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 736 978,1 тыс. рублей (98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2025 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2024 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по расходам подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2025 года (ф. 0503151), представленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Отдела образования сократилась в 2024 году на 3 148,1 тыс. рублей и на 01.01.2025 составила 32,6 тыс. рублей. Основная сумма задолженности (19,4 тыс. рублей) числится по счету «Расчеты по

выданным авансам» - текущая задолженность, авансовые платежи в соответствии с условиями муниципальных контрактов на предоставление коммунальных услуг.

Кредиторская задолженность сократилась в 2024 году на 63,1 тыс. рублей и на 01.01.2025 составила 23,0 тыс. рублей. Сумма задолженности числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам» - текущая задолженность по коммунальным услугам (принятые к учету счета за декабрь 2024 года).

Проверкой соблюдения Порядка составления и ведения бюджетной росписи ГАБС бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района в 2024 году нарушений не установлено.

4.4. Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района.

Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района (далее - Отдел культуры) является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 123 887,2 тыс. рублей (99,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Бюджетные ассигнования по разделам функциональной классификации расходов исполнены в диапазоне от 79,6 до 99,9 процентов. Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований в абсолютных показателях наблюдается по разделу «Социальная политика» в сумме 757,4 тыс. рублей, связанное с заявительным характером выплат пособий и компенсаций.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2025 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2024 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2025 года (ф. 0503151), представленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Отдела культуры за 2024 год сократилась на 13,7 тыс. рублей и на 01.01.2025 составила 2,1 тыс. рублей.

На 01.01.2025 кредиторская задолженность увеличилась и составила 24,7 тыс. рублей (на 01.01.2024 задолженность отсутствовала). Вся сумма задолженности числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам» - текущая задолженность по услугам связи и возмещению коммунальных услуг (принятые к учету счета за декабрь 2024 года).

Проверкой соблюдения Порядка составления и ведения бюджетной росписи ГАБС бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района в 2024 году нарушений не установлено.

4.5. Совет депутатов Ловозерского района.

Совет депутатов Ловозерского района является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 3 353,9 тыс. рублей (99,4 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2025 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2025 года (ф. 0503151), представленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность на 01.01.2025 увеличилась и составила 1,0 тыс. рублей, а именно по счету «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 1,0 тыс. рублей - переплата взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации за декабрь 2024 года.

На 01.01.2025 кредиторская задолженность увеличилась и составила 1,0 тыс. рублей (на 01.01.2024 кредиторская задолженность отсутствовала). Вся сумма задолженности числится на счете «Расчеты по платежам в бюджеты» - не уплачен единый налоговый платеж за декабрь 2024 года.

Выводы

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета Ловозерского района за 2024 год подтверждена.

2. Доходы бюджета Ловозерского района исполнены в сумме 1 352 674,6 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 1 351 907,7 тыс. рублей или 97,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем доходной части формируют безвозмездные поступления в сумме 1 184 526,3 тыс. рублей, что составляет 87,6 % общего объема доходной части бюджета муниципального образования.

Бюджет Ловозерского района принят с дефицитом 18 906,1 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 766,9 тыс. рублей.

Утвержденная структура источников финансирования дефицита бюджета соответствовала нормам статьи 96 Бюджетного кодекса.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2024 год соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Финансовый отдел в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

4. Данные бюджетной отчетности Ловозерского района подтверждают, что в 2024 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- на 01.01.2025 муниципальный долг отсутствует;
- бюджет исполнялся без привлечения кредитов.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2023 год и за 2024 год показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами, поступления от которых в 2024 году увеличились на 17 423,2 тыс. рублей или на 11,6 % до суммы 168 148,3 тыс. рублей.

5. Отсутствие в Решении о бюджете на 2024 год объема бюджетных ассигнований по виду расхода 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» не согласуется с положениями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2024 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию Ловозерского района, Совет депутатов муниципального образования Ловозерского района.

Приложение на 1 листе.

Аудитор



О.В. Якунеников

Основные показатели формирования и исполнения бюджета Ловозерского района за 2024 год

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 21.12.2023 № 379	Уточненное решение о бюджете от 19.12.2024 № 429	Уточненная сводная бюджетная роспись от 27.12.2024	Отчет об исполнении бюджета за 2024 год	Отклонение	Исполнение
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	1 296 241,5	1 362 593,3	x	1 352 674,6	-9 918,6	99,3%
1.1	Доходы местного бюджета	146 563,2	164 006,3		168 148,3	4 142,1	102,5%
		11,3%	12,0%		12,4%		
1.1.1	Налоговые доходы	134 097,3	141 688,5		145 021,2	3 332,8	102,4%
	налог на доходы физических лиц	86 125,6	96 150,4		97 529,5	1 379,2	101,4%
	налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации	2 769,7	3 030,0		3 076,5	46,5	101,5%
	налоги на совокупный доход	42 911,2	38 958,1		40 238,8	1 280,6	103,3%
	государственная пошлина	2 290,9	3 550,0		4 176,4	626,4	117,6%
1.1.2	Неналоговые доходы	12 465,9	22 317,8		23 127,1	809,3	103,6%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11 279,0	11 244,2		11 362,4	118,2	101,1%
	платежи при пользовании природными ресурсами	517,3	122,5		211,4	88,8	172,5%
	доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	279,6	367,7		738,1	370,4	200,8%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	350,0	8 696,7		8 922,7	226,0	102,6%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	40,0	381,5		387,3	5,8	101,5%
	прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	0,0	1 505,3		1 505,3	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	1 149 678,3	1 198 587,0		1 184 526,3	-14 060,7	98,8%
		88,7%	88,0%		87,6%		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других	1 149 678,3	1 198 587,0		1 184 689,8	-13 897,2	98,8%
	дотации	324 286,6	324 711,5		324 711,5	0,0	100,0%
	субсидии	357 319,7	417 125,5		416 008,7	-1 116,8	99,7%
	субвенции	433 501,9	402 440,2		392 962,7	-9 477,5	97,6%
	иные межбюджетные трансферты	34 570,1	54 309,7		51 006,8	-3 302,9	93,9%
	возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0		371,5	371,5	X
	доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0		-534,9	-534,9	X
2.	РАСХОДЫ, в том числе	1 310 841,5	1 381 499,4	1 382 024,7	1 351 907,7	-30 117,0	97,8%
Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов							
2.1	Общегосударственные вопросы	154 675,0	174 219,1	174 219,1	162 668,6	-11 550,6	93,4%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 066,2	6 675,2	6 675,2	6 618,4	-56,7	99,1%
	Национальная экономика	140 813,5	156 990,6	157 820,4	154 388,6	-3 431,8	97,8%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 944,8	42 091,0	42 091,0	40 464,8	-1 626,2	96,1%
	Охрана окружающей среды	1 882,4	386,3	386,3	386,3	0,0	100,0%
	Образование	760 489,2	761 184,1	761 184,1	755 129,5	-6 054,5	99,2%
	Культура, кинематография	74 288,9	74 834,0	74 834,0	74 434,0	-400,0	99,5%
	Здравоохранение	500,0	933,7	933,7	933,6	-0,1	100,0%
	Социальная политика	46 506,6	43 755,2	43 450,7	36 496,6	-6 954,1	84,0%
	Физическая культура и спорт	410,0	535,0	535,0	491,9	-43,0	92,0%
	Средства массовой информации	6 975,8	9 606,1	9 606,1	9 606,1	0,0	100,0%
	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	110 289,1	110 289,1	110 289,1	110 289,1	0,0	100,0%
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
2.2	Всего расходов	1 310 841,5	1 381 499,4	1 382 024,7	1 351 907,66641	-30 117,0	97,8%
	Администрация Ловозерского района	309 998,9	378 679,5	379 509,3	362 842,2	-16 667,1	95,6%
	Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района	125 950,9	126 534,4	126 534,4	124 846,4	-1 688,1	98,7%
	Отдел по образованию администрации Ловозерского района	753 229,5	747 754,9	747 450,4	736 978,1	-10 472,3	98,6%
	Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского	118 406,1	125 157,6	125 157,6	123 887,2	-1 270,4	99,0%
	Совет депутатов Ловозерского района	3 256,1	3 372,9	3 372,9	3 353,9	-19,1	99,4%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-14 600,0	-18 906,1	x	766,9		