

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «26» апреля 2022 года № 12)

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета
муниципального образования ЗАТО Видяево за 2021 год (совместно с
контрольно-счетным органом муниципального образования)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 17.12.2021 (протокол № 37);

подпункт 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование поселок Видяево Мурманской области (далее – ЗАТО Видяево) за 2021 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация муниципального образования ЗАТО Видяево (далее – Администрация ЗАТО Видяево);

Совет депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево (далее – Совет депутатов);

муниципальное казенное учреждение «Финансовый отдел Администрации ЗАТО Видяево» (далее – Финансовый отдел).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при

формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период:

2021 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО Видяево от 25.03.2022;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Администрации ЗАТО Видяево от 25.03.2022;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела от 25.03.2022;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов от 25.03.2022.

Возражения или замечания к актам проверки не представлены.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в ЗАТО Видяево

Бюджетные правоотношения в ЗАТО Видяево регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО Видяево Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов от 20.11.2017 № 44, а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО Видяево утвержден решением Совета депутатов от 23.12.2020 № 292. В ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 30.12.2021 № 387 (далее – Решение о бюджете на 2021 год).

Во исполнение пунктов 2 статьей 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год утверждены: перечень и коды главных

администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов¹; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета²; перечень главных распорядителей средств бюджета (далее - ГРБС) в составе ведомственной структуры расходов³.

Решением о бюджете на 2021 год утверждены:

- 2 главных администратора доходов бюджета: Администрация ЗАТО Видяево и Финансовый отдел;

- 3 ГРБС: Администрация ЗАТО Видяево, Финансовый отдел и Совет депутатов;

- 1 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Финансовый отдел.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО Видяево организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2021 год утверждена 25.12.2020, то есть в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО Видяево и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО Видяево на 2021 год утверждена 30.12.2021 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2021 год.

2. Основные параметры бюджета ЗАТО Видяево

Бюджет ЗАТО Видяево на 2021 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 660 650,0 тыс. рублей, по расходам – в сумме 660 051,2 тыс. рублей, бюджет утвержден с профицитом в сумме 598,8 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 91 746,9 тыс. рублей или 13,9 % от доходной части бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО Видяево на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности ЗАТО Видяево

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности ЗАТО Видяево за 2021 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета ГАБС, данных, подтверждающих

¹ Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2021 год

² Приложение № 2 к Решению о бюджете на 2021 год

³ Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2021 год

исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете ЗАТО Видяево на 2021 год, и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в ЗАТО Видяево.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево на 1 января 2022 года (ф. 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2021 год). Данный отчет представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности ЗАТО Видяево.

3.2. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево за 2021 год по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (11.02.2022) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-Смарт» (далее – «Свод-Смарт»).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2021 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2021 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели данного отчета подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2021 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2021 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 30.12.2021, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2021 год исполнение по доходам составило 626 439,8 тыс. рублей или 94,8 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 622 397,6 тыс. рублей или 94,3 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 042,2 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО Видяево за 2021 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Видяево за 2021 год на 14,6 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 85,4 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по объему налоговых и неналоговых доходов исполнен в сумме 91 748,9 тыс. рублей или 100,0 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 75 944,1 тыс. рублей (исполнение 100,0 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (70 771,3 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 15 804,8 тыс. рублей (исполнение 99,8 % от плана), из которых 12 939,3 тыс. рублей – доходы от использования муниципального имущества.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 534 690,9 тыс. рублей или 94,0 % от планового значения. Наибольшее неисполнение плановых показателей сложилось по иным межбюджетным трансфертам (24 580,0 тыс. рублей или 27,8 % от планового показателя).

Более трети доходной части бюджета составили дотации (36,3 % в общем объеме доходов), в том числе связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предоставляемые за счет средств федерального бюджета (145 200,0 тыс. рублей). Исполнение по дотациям составило 227 310,9 тыс. рублей или 100,0 процентов.

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 07.10.2020 № 166н «Об утверждении на 2021 год перечней муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в доходах местного бюджета» ЗАТО Видяево включено в Перечень муниципальных образований Мурманской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации),

замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2017, 2018, 2019 годы) превышала 50 % (четвертая группа муниципальных образований).

В сравнении с данными отчетности за 2020 год налоговые и неналоговые доходы ЗАТО Видяево в 2021 году увеличились на 5 456,2 тыс. рублей (за счет роста налоговых доходов в части налога на доходы физических лиц, а также за счет поступления доходов от продажи муниципального имущества). Общий объем дотаций увеличился в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 9 874,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 622 397,6 тыс. рублей или 94,3 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 37 653,6 тыс. рублей или 5,7 %).

Бюджетные ассигнования по 8 из 11 разделов классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2021 год, исполнены в диапазоне от 0,6 до 99,9 процентов. Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – расходы не исполнены на 24 401,9 тыс. рублей или 13,4 %, основной причиной недостижения планового значения явилась экономия средств межбюджетных трансфертов, сложившаяся по результатам проведения НКО «ФКР МО» конкурсных процедур в целях реализации проектов развития социальной и инженерной инфраструктур ЗАТО Видяево;

- «Образование» – расходы не исполнены на 4 646,9 тыс. рублей или 1,6 %, основными причинами явились: экономия средств субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций в связи с отсутствием заявок на участие в электронном аукционе; экономия средств, выделенных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, а также средств, предусмотренных на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, в связи с отсутствием фактической потребности;

- «Социальная политика» – отклонение от плановых значений составило 3 192,5 тыс. рублей или 14,1 %, основными причинами явились: уменьшение численности получателей выплат на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье; заявительный характер выплат по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан; экономия средств, направляемых на компенсацию части платы, взимаемой с родителей за посещение детьми дошкольных образовательных организаций, в связи с отсутствием фактической потребности;

- «Охрана окружающей среды» – отклонение от плановых значений составило 2 703,6 тыс. рублей или 99,4 %, основной причиной недостижения плановых значений явилась оплата работ «по факту исполнения» (оплата проектных и изыскательских работ по договору, заключенному между МБУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО

Видяево и ООО «Транснефтестрой» производится при наличии положительного заключения государственной экспертизы на объект «Рекультивация объекта размещения ТБО», которое в 2021 году не получено).

В 2021 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО Видяево по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 46 117,1 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 22.12.2020 № 920-ПП норматива формирования данных расходов для ЗАТО Видяево в размере 46 121,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 14 муниципальных программ в общей сумме 653 069,4 тыс. рублей (или 98,9 % всех запланированных расходов бюджета). В 2021 году мероприятия указанных программ исполнены в сумме 615 415,7 тыс. рублей или 94,2 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований, в том числе:

- 9 муниципальных программ, исполнение по которым составило более 97,0 %, можно отнести к реализуемым с высоким уровнем эффективности;

- 2 муниципальные программы исполнены со средним уровнем эффективности (исполнение составило 95,1 % и 92,3 %);

- 2 муниципальные программы («Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО Видяево» и «Социальная поддержка граждан») реализованы с уровнем эффективности ниже среднего (на 85,0 % и 86,3 %);

- муниципальная программа «Охрана окружающей среды ЗАТО Видяево» исполнена с низким уровнем эффективности (на 0,6 %) по причине отсутствия положительного заключения государственной экспертизы на объект «Рекультивация объекта размещения ТБО».

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ЗАТО Видяево в 2021 году исполнен с профицитом в сумме 4 042,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 01.01.2021 и 01.01.2022 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета ЗАТО Видяево (ф. 0503120) сформирован на 1 января 2022 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Остатки средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 283,3 тыс. рублей, образовавшиеся на едином счете бюджета ЗАТО Видяево на 01.01.2022, возвращены в областной бюджет в 2022 году с соблюдением сроков, установленных пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области

от 30.12.2021 № 1029-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность ЗАТО Видяево составила 16 332,6 тыс. рублей, что на 6 083,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2021 года, и образована в основном по доходам от предоставления муниципального имущества в наем и аренду, а также по доходам от приватизации муниципального имущества.

На 01.01.2022 кредиторская задолженность составила 10 699,6 тыс. рублей, что на 10 559,8 тыс. рублей больше, чем на начало года. Основной причиной роста кредиторской задолженности является начисление в 2021 году доходов будущих периодов от приватизации объектов муниципальной собственности (согласно графику платежей погашение задолженности предусмотрено до 2026 года включительно).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Проверкой правильности составления текстовой части консолидированной Пояснительной записки (ф. 0503160) установлены следующие недостатки:

- в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года, как это предусмотрено пунктом 152 Инструкции № 191н;

- в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражены сведения об отсутствии расхождений при проведении ГАБС годовых инвентаризаций (указанные сведения приведены в таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», которая согласно пункту 158 Инструкции № 191н в данном случае не заполняется);

- в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» имеется ссылка на таблицу 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», отмененную начиная с бюджетной отчетности за 2019 год.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ, с соблюдением установленного порядка всеми ГРБС утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2021 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели бюджетных росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ распоряжением Финансового отдела от 29.12.2021 № 40-рф для ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево установлены сроки предоставления годовой бюджетной отчетности за 2021 год: для Финансового отдела и Совета депутатов – до 03.02.2022, для Администрации – до 04.02.2022.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, на основании данных регистров бюджетного учета и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности посредством «Свод-Смарт», а также с приложением экземпляра на бумажном носителе.

4.1. Администрация ЗАТО Видяево

Администрация ЗАТО Видяево в 2021 году являлась главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, а также получателем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение подпункта 8 пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ Администрацией ЗАТО Видяево как ГРБС не утвержден порядок ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

Проверкой выполнения Администрацией ЗАТО Видяево иных бюджетных полномочий, предусмотренных статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Сводная годовая бюджетная отчетность Администрации ЗАТО Видяево с полномочиями ГРБС составлена на основании годовой бюджетной отчетности 3 подведомственных получателей бюджетных средств – Администрации ЗАТО Видяево, муниципальных казенных учреждений «Аварийно-спасательная служба ЗАТО Видяево» и «Центр методического и информационно-технического обслуживания» ЗАТО Видяево».

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2022 (ф. 0503127) исполнение Администрацией ЗАТО Видяево бюджета по доходам составило 311 724,6 тыс. рублей (90,3 % от утвержденных бюджетных назначений).

Наибольшее отклонение исполнения от плановых показателей сложилось за счет неисполнения по иным межбюджетным трансфертам, передаваемым

бюджетам городских округов на реализацию проектов развития социальной и инженерной инфраструктур.

Кассовое исполнение по расходам по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 606 412,1 тыс. рублей или 94,2 % от показателей уточненной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета осуществлялось Администрацией ЗАТО Видяево по 11 разделам классификации расходов бюджетов:

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Всего расходов, в том числе:		643 963,9	606 412,1	37 551,8	94,2
Общегосударственные вопросы	0100	56 660,4	54 692,4	1 968,0	96,5
Национальная оборона	0200	496,7	496,7	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	21 179,4	20 603,0	576,4	97,3
Национальная экономика	0400	22 411,0	22 364,5	46,5	99,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	182 516,3	158 114,4	24 401,9	86,6
Охрана окружающей среды	0600	2 718,6	15,0	2 703,6	0,6
Образование	0700	286 624,6	281 977,7	4 646,9	98,4
Культура и кинематография	0800	12 731,1	12 731,1	0,0	100,0
Социальная политика	1000	22 591,6	19 399,1	3 192,5	85,9
Физическая культура и спорт	1100	30 021,7	30 005,7	16,0	99,9
Средства массовой информации	1200	6 012,5	6 012,5	0,0	100,0

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Охрана окружающей среды», «Социальная политика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» является оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, заявительный характер выплат, а также экономия средств, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

В части составления бюджетной отчетности Администрации ЗАТО Видяево (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2022 года 99,8 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на Администрацию ЗАТО Видяево (16 306,2 тыс. рублей). Указанная задолженность образована в основном по доходам от использования и продажи (приватизации) муниципального имущества.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 составила 2 258,5 тыс. рублей и связана в основном с получением задатка на аукционе по продаже муниципальной недвижимости в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества (1 739,7 тыс. рублей).

Администрация ЗАТО Видяево является учредителем 11 муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых утверждаются муниципальные задания с соблюдением норм статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Отчетам о выполнении муниципального задания за 2021 год выполнение муниципальных заданий муниципальными учреждениями ЗАТО

Видяево осуществлено в соответствии с запланированными объемами и показателями качества муниципальных услуг (работ).

Постановлением Администрации ЗАТО Видяево от 19.05.2020 № 370 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета ЗАТО Видяево, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета ЗАТО Видяево, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево.

В целях реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита Администрацией ЗАТО Видяево утвержден План внутреннего финансового аудита. Согласно Плану в 2021 году проведена проверка действующего законодательства в области расчетов с подотчетными лицами в муниципальном бюджетном учреждении «Редакция газеты «Вестник Видяево». Нарушений не выявлено.

4.2. Совет депутатов ЗАТО Видяево

Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ. Проверкой выполнения Советом депутатов бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Кассовое исполнение расходов по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 7 222,2 тыс. рублей (99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Расходы осуществлялись в основном по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования.

В части составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составляет 0,1 тыс. рублей.

В 2021 году внутренний финансовый аудит Советом депутатов не проводился, чем не реализованы предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия ГАБС по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

4.3. МКУ «Финансовый отдел Администрации ЗАТО Видяево»

В соответствии с Решением о бюджете на 2021 год Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, а также бюджетополучателем, то есть наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой выполнения Финансовым отделом бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение Финансовым отделом бюджета по доходам составило 238 596,0 тыс. рублей (99,7 % от утвержденных бюджетных назначений).

Исполнение бюджета по расходам составило 8 763,3 тыс. рублей (99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Расходы осуществлялись в основном по разделу «Общегосударственные вопросы».

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность составляет 26,3 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 58,0 тыс. рублей.

В 2021 году внутренний финансовый аудит Финансовым отделом не проводился, чем не реализованы предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия ГАБС по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Выводы

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за 2021 год подтверждена в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета ЗАТО Видяево исполнены в сумме 626 439,8 тыс. рублей или 94,8 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 622 397,6 тыс. рублей или 94,3 % от утвержденного объема расходов бюджета.

Бюджет ЗАТО Видяево на 2021 год исполнен с профицитом в сумме 4 042,2 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево за 2021 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

4. Данные бюджетной отчетности ЗАТО Видяево подтверждают, что в 2021 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

- достигнут высокий уровень исполнения большинства муниципальных программ;

- налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 5 456,2 тыс. рублей или на 6,3 % (с 86 292,7 тыс. рублей в 2020 году до 91 748,9 тыс. рублей в 2021 году), рост

обеспечен за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц и получения доходов от реализации муниципального имущества.

5. В текстовой части консолидированной Пояснительной записки (ф. 0503160) имеются недостатки, которые в целом не искажают показатели годового отчета.

6. В нарушение подпункта 8 пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ Администрацией ЗАТО Видяево как ГРБС не утвержден порядок ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

7. В 2021 году внутренний финансовый аудит Финансовым отделом и Советом депутатов не проводился, чем не реализованы предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия ГАБС по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

2. Направить предписание в Администрацию ЗАТО Видяево для рассмотрения и принятия мер по устранению нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации:

- об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных казенных учреждений, как это предусмотрено требованиями подпункта 8 пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ;

- по обеспечению реализации Финансовым отделом полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Направить предписание в Совет депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево для рассмотрения и принятия мер по устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации по реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, Администрацию муниципального образования ЗАТО Видяево, Совет депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



О.В. Якуников

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО Видяево за 2021 год

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 23.12.2020 № 292	Уточненное решение о бюджете от 30.12.2021 № 387	Уточненная сводная бюджетная роспись от 30.12.2021	Отчет об исполнении бюджета за 2021 год	Отклонение	Исполнение (%)
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	528 652,4	660 650,0		626 439,8	-34 210,2	94,8%
1.1	Доходы местного бюджета	86 556,3	91 746,9		91 748,9	2,0	100,0%
		16,4%	13,9%		14,6%		
1.1.1	Налоговые доходы	74 005,0	75 911,7		75 944,1	32,4	100,0%
	налог на доходы физических лиц	69 419,2	70 565,8		70 771,3	205,5	100,3%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 430,8	2 553,6		2 416,3	-137,3	94,6%
	налоги на совокупный доход	1 895,4	1 782,3		1 743,4	-38,9	97,8%
	налоги на имущество	84,5	69,0		66,6	-2,4	96,5%
	государственная пошлина	175,1	941,0		946,5	5,5	100,6%
1.1.2	Неналоговые доходы	12 551,3	15 835,2		15 804,8	-30,4	99,8%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12 264,0	12 906,0		12 939,3	33,3	100,3%
	платежи при пользовании природными ресурсами	0,6	232,6		169,7	-62,9	73,0%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	284,6	2 686,0		2 685,5	-0,5	100,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,1	10,6	x	10,3	-0,3	97,2%
1.2	Безвозмездные поступления	442 096,1	568 903,1		534 690,9	-34 212,2	94,0%
		83,6%	86,1%		85,4%		
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	442 096,1	568 903,1		534 690,9	-34 212,2	94,0%
	дотации	227 266,7	227 310,9		227 310,9	0,0	100,0%
	субсидии	36 025,4	63 854,5		57 376,8	-6 477,7	89,9%
	субвенции	172 156,0	189 195,8		185 911,9	-3 283,9	98,3%
	иные межбюджетные трансферты	6 648,0	88 541,9		63 961,9	-24 580,0	72,2%
	Доходы бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0,0	0,0		129,5	129,5	-
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0		-0,1	-0,1	-
2.	РАСХОДЫ, в том числе	529 972,3	660 051,2	660 051,2	622 397,6	-37 653,6	94,3%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</i>							
	Общегосударственные вопросы	77 836,9	72 735,7	72 735,7	70 665,9	-2 069,8	97,2%
	Национальная оборона	496,7	496,7	496,7	496,7	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	19 910,3	21 179,4	21 179,4	20 603,0	-576,4	97,3%
	Национальная экономика	18 949,3	22 411,0	22 411,0	22 364,5	-46,5	99,8%
2.1	Жилищно-коммунальное хозяйство	79 580,6	182 516,3	182 516,3	158 114,4	-24 401,9	86,6%
	Охрана окружающей среды	60,0	2 718,6	2 718,6	15,0	-2 703,6	0,6%
	Образование	263 236,7	286 624,6	286 624,6	281 977,7	-4 646,9	98,4%
	Культура, кинематография	9 994,5	12 731,1	12 731,1	12 731,1	0,0	100,0%
	Социальная политика	22 244,0	22 603,6	22 603,6	19 411,1	-3 192,5	85,9%
	Физическая культура и спорт	32 072,1	30 021,7	30 021,7	30 005,7	-16,0	99,9%
	Средства массовой информации	5 591,2	6 012,5	6 012,5	6 012,5	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
	Всего расходов	529 972,3	660 051,2	660 051,2	622 397,6	-37 653,6	94,3%
2.2	Администрация ЗАТО Видяево (01)	512 349,5	643 963,9	643 963,9	606 412,1	-37 551,8	94,2%
	Финансовый отдел администрации ЗАТО Видяево (02)	10 320,5	8 817,0	8 817,0	8 763,3	-53,7	99,4%
	Совет депутатов ЗАТО Видяево (03)	7 302,3	7 270,3	7 270,3	7 222,2	-48,1	99,3%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-1 319,9	598,8	x	4 042,2		
		1,5%	x	x	x		