

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) расходования в 2020 году субсидии на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций в Печенгском муниципальном округе»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) расходования в 2020 году субсидии на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций в Печенгском муниципальном округе» (далее – мероприятие).

Объекты проверки:

- администрация муниципального образования Печенгский муниципальный округ Мурманской области.

Исследуемый период: 2020 год.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В целях реализации мероприятий ГП «Развитие образования», направленных на проведение капитальных и текущих ремонтов образовательных организаций, в 2020 году бюджету Печенгского округа предоставлены средства субсидии из областного бюджета в сумме 20 269,6 тыс. рублей. Предоставление средств субсидии осуществлялось при соблюдении Печенгским округом условий предоставления субсидии, в том числе при соблюдении уровня софинансирования за счет средств местного бюджета – 5,0 %, в сумме 1 066,8 тыс. рублей.

2. В соответствии с мероприятиями ГП «Развитие образования» и муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании Печенгский район» на 2015-2020 годы средства субсидии из областного бюджета и средства местного бюджета в полном объеме предусмотрены для финансирования мероприятия по капитальному ремонту фасада здания МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова.

3. При соблюдении норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ путем проведения аукциона в электронной форме на проведение капитального ремонта фасада здания МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова между образовательной организацией и ООО «СТРОЙ-НОРД» заключен гражданско-правовой договор от 20.06.2020 на сумму 21 336,4 тыс. рублей.

4. По результатам проведения торгов начальная (максимальная) цена контракта, правомерно определенная заказчиком с применения проектно-сметного метода, снижена по предложению ООО «СТРОЙ-НОРД» на 19,9 % (с 26 646,9 тыс. рублей до 21 336 4 тыс. рублей). Из пяти зарегистрированных участников аукциона договор от 20.06.2020 заключен с участником (ООО «СТРОЙ-НОРД»), не являющимся плательщиком НДС (в силу норм законодательства о налогах и сборах), и, как следствие, предложившим наименьшую цену.

5. При осуществлении кассовых расходов соблюдено целевое назначение бюджетных средств, средства направлены на реализацию мероприятия по проведению в 2020 году капитального ремонта фасада здания МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова в сумме 16 688,9 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 15 854,4 тыс. рублей (или 78,2 % от объема предоставленных бюджетных ассигнований) и средства местного бюджета – 834,4 тыс. рублей. Остаток целевых средств в сумме 4 647,6 тыс. рублей подтвержден Минстроем МО и отделом образования администрации Печенгского округа к использованию Учреждением в 2021 году на те же цели в рамках исполнения обязательств по договору от 20.06.2020.

6. В нарушение норм статьи 309 Гражданского кодекса РФ подрядчиком ООО «СТРОЙ-НОРД» не обеспечено надлежащее исполнение договора от 20.06.2020, так не обеспечено исполнение работ в срок до 30.10.2020 (часть работ по капитальному ремонту не выполнена), а также в ходе исполнения договора техническим заказчиком по вопросам строительного контроля МБУ «РЭС» зафиксированы многочисленные нарушения условий договора от 20.06.2020 (по пунктам 1.3, 3.4.1, 3.4.30, 3.4.19-3.4.22, 4.6 – 4,8).

Результаты обследования на объекте, проведенного в ходе настоящего контрольного мероприятия, подтверждают наличие недостатков и фактов неисполнения условий договора от 20.06.2020.

7. Заказчиком МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова принимаются меры в целях устранения недостатков, в адрес подрядчика направляются претензии и уведомления о несоблюдении графика выполнения работ. Требование МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова о приостановке работ от 10.07.2020, выставленное в виду нарушения подрядчиком правил техники безопасности по установке строительных лесов, не исполнено.

8. Заказчик МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова не использовал право отказаться от исполнения договора, предусмотренное пунктами 3.1.8., 3.1.9. и 3.1.10. договора от 20.06.2020, а также не заключил соглашения сторон по изменению срока исполнения работ по договору на основании положений пункта 66 статьи 112 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При отсутствии действующей банковской гарантии по исполнению договора от 20.06.2020 и отсутствии банковской гарантии по исполнению гарантийных обязательств по договору от 20.06.2020 заказчик лишен возможности взыскания средств с ООО «СТРОЙ-НОРД» за ненадлежащее исполнение обязательств по договору и в дальнейшем гарантийных обязательств. Данные действия (бездействия) заказчика влекут риски неэффективного расходования бюджетных средств.

9. По итогам 2020 года целевые показатели результативности использования субсидии, установленные пунктом 10 Правил предоставления субсидий, достигнуты в следующих значениях:

– доля использованной субсидии на осуществление ремонтных работ в общем объеме перечисленной субсидии на указанные цели – 78,2 %;

– доля отремонтированных площадей от общего объема площадей, запланированных к проведению ремонтных работ по государственной программе – 83,0 %.

На дату составления акта проверки не закончен капитальный ремонт входных групп главного входа с пристройкой пандуса (низкая степень готовности) и частично не закончен запасной выход правого крыла (не закончены - облицовка фасада, обустройство ступеней, перил, штукатурные работы подволока входной группы), также не вывезен строительный мусор с территории МБОУ ООШ № 20 им. М.Ю. Козлова, расчеты с подрядчиком в 2021 году не осуществлялись. По состоянию на 01.06.2021 работы также не завершены в полном объеме, расчеты с подрядчиком не осуществлялись, расчетный размер неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по договору от 20.06.2020 составляет за период с 01.11.2020 по 01.06.2021 более 750,0 тыс. рублей.

Неисполнение показателей результативности, исполнение договора от 20.06.2020 с нарушениями условий договора и со значительным отставанием от установленного срока исполнения указывают на ненадлежащий исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств - отдела образования администрации Печенгского округа, установленных нормами подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, и положениями пункта 4.3.3. соглашения от 29.01.2020 № 3м/2020.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 20 от 23.06.2021), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в администрацию Печенгского муниципального округа обратив внимание на необходимость обеспечить заказчиком и главным распорядителем бюджетных средств – отделом образования администрации Печенгского округа проведение окончательных расчетов с подрядчиком с применением пункта 2.18 и пункта 6 договора от 20.06.2020, предусматривающих взыскания штрафных санкций (неустойки) с исполнителей за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, установленных договором.

2. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, в Министерство строительства Мурманской области, в администрацию муниципального образования Печенгский муниципальный округ.