

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией Контрольно-
счетной палаты Мурманской
области
(протокол от 23.06.2025 № 17)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 20.06.2025 № 03-01/897.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом.

Перечень документов и материалов, представленных с законопроектом, соответствует перечню, установленному статьей 31 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 18.12.2024 № 3069-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете).

1. В части основных характеристик областного бюджета в соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в общий объем расходов 2025 года, суммы дефицита 2025 года и верхнего предела государственного внутреннего долга по состоянию на 01.01.2026, 01.01.2027 и на 01.01.2028, не затрагивая других основных характеристик текущего года и планового периода 2026 и 2027 годов.

Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета на 2025 год (представлена в материалах к законопроекту) соответствует предлагаемому к утверждению объему доходов и объему бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета на 2025 год представлены в таблице¹:

тыс. рублей

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Законопроект
Общий объем доходов	121 201 708,2	0,0	121 201 708,2
Общий объем расходов	142 126 374,3	1 155 813,5	143 282 187,8
Дефицит/профицит	- 20 924 666,0	-1 155 813,5	- 22 080 479,5
Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2025 ²	51 519 581,0	17 742 420,7	69 262 001,7
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области</i>	1 600 000,0	0,0	1 600 000,0

2. Общий объем расходов областного бюджета на 2025 год предлагается утвердить в размере 143 282 187,8 тыс. рублей, что на 1 155 813,5 тыс. рублей или на 0,8 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете, а также на 3 318 917,6 тыс. рублей или на 2,3 % меньше объема, утвержденного сводной бюджетной росписью по данным отчета об исполнении областного бюджета на 01.06.2025.

2.1. Изменения в расходной части областного бюджета на текущий финансовый год обусловлены направлением бюджетных ассигнований на решение следующих задач:

1) на предоставление единовременной материальной помощи отдельным категориям граждан из числа военнослужащих, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей, а также граждан, зарегистрированных на территории Мурманской области, пребывавших в запасе и заключивших краткосрочный контракт о прохождении военной службы в зоне проведения специальной военной операции, в сумме 800 800,0 тыс. рублей³;

2) на приобретение специального оборудования и приборов, средств защиты и жизнеобеспечения, вещевого имущества в целях оказания содействия органам военного управления в сумме 150 756,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в указанном размере за период с марта по май 2025 года выделены из резервного фонда Правительства Мурманской области (далее – Резервный фонд Правительства) Министерству региональной безопасности Мурманской области для предоставления государственному областному казенному учреждению «Управление по делам гражданской обороны, защите

¹ Здесь и далее данные округлены до тысяч рублей с применением правила округления до ближайшего целого, в том числе математического округления ($0,5 = 1$), что в отдельных случаях может привести к погрешности до 0,1 тыс. рублей.

² Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2027 составит 81 109 724,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 - 90 462 682,6 тыс. рублей.

³ Являются публичными нормативными обязательствами, увеличение расходов связано с уточнением численности получателей мер социальной поддержки в соответствии с изменениями, внесенными в 2025 году в постановление Правительства Мурманской области от 28.06.2022 № 500-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи».

населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской области»⁴;

3) на реализацию мероприятий в рамках соглашения о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и Администрацией Приморского муниципального округа Запорожской области в сумме 204 257,2 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 06.03.2025 № 159-ПП⁵ бюджетные ассигнования в указанном размере выделены из Резервного фонда Правительства⁶ семи главным распорядителям средств областного бюджета⁷.

2.2. Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается законопроектом к утверждению в сумме 6 441 200,1 тыс. рублей и соответствует распределению расходов, представленному в материалах к законопроекту.

2.3. Объем Резервного фонда Правительства на 2025 год законопроектом увеличивается на 147 605,3 тыс. рублей и предлагается к утверждению в соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса в размере 4 408 102,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ⁸, сняли ограничение по предельному размеру резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (3 % утвержденного Законом о бюджете объема расходов).

3. Законопроектом прогнозируется увеличение размера дефицита областного бюджета на 2025 год на 5,5 % или на 1 155 813,5 тыс. рублей – до суммы 22 080 479,5 тыс. рублей, что составляет 21,6 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. С учетом утвержденного размера снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (в сумме 5 446 986,9 тыс. рублей) и объема бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет

⁴ Информация Министерства финансов Мурманской области об использовании средств резервного фонда Правительства Мурманской области по состоянию на 01.06.2025 (от 09.06.2025 № 02-08/1742-ВШ).

⁵ Постановление Правительства Мурманской области от 06.03.2025 № 159-ПП «О мерах по реализации соглашения о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и Администрацией Приморского муниципального округа Запорожской области в 2025 году».

⁶ Информация Министерства финансов Мурманской области об использовании средств резервного фонда Правительства Мурманской области по состоянию на 01.06.2025 (от 09.06.2025 № 02-08/1742-ВШ).

⁷ Министерство образования и науки Мурманской области (50 459,1 тыс. рублей), Министерство строительства Мурманской области (29 174,6 тыс. рублей), Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (96 371,0 тыс. рублей), Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области (9 504,0 тыс. рублей), Комитет молодежной политики Мурманской области (5 998,8 тыс. рублей), Министерство культуры Мурманской области (2 152,4 тыс. рублей), Министерство спорта Мурманской области (10 597,3 тыс. рублей).

⁸ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (в сумме 4 182 692,0 тыс. рублей)⁹, а также объема бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий, перечисленных в части 7 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ¹⁰ (в сумме 2 056 090,7 тыс. рублей), дефицит областного бюджета составит 10,2 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превысит ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Размеры дефицита областного бюджета, прогнозируемые законопроектом на плановый период 2026 и 2027 годов, не изменены.

Утверждаемые пунктом 6 статьи 1 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год (приложение 12 к законопроекту) и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 12.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным пунктом 1 статьи 95 Бюджетного кодекса для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) на 1 января 2026 года на 34,4 % или на 17 742 420,7 тыс. рублей – до суммы 69 262 001,7 тыс. рублей, что обусловлено:

пересмотром данного показателя в связи с превышением объема государственного долга на 01.01.2025 над верхним пределом государственного долга, установленным Законом Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (утвержденный законом на 01.01.2025 верхний предел – 37 198 962,8 тыс. рублей, государственный долг – 52 527 886,7 тыс. рублей, превышение – 15 328 923,9 тыс. рублей¹¹);

увеличением на 1 040 000,0 тыс. рублей совокупного сальдо привлечения и погашения кредитов кредитных организаций (объем привлеченных кредитов увеличится на 80 940 000,0 тыс. рублей, объем погашенных кредитов возрастет на 79 900 000,0 тыс. рублей);

уменьшением объемов погашения бюджетных кредитов на 1 373 496,8 тыс. рублей в связи с заключением единого соглашения с Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской

⁹ Допускается положениями, предусмотренными пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

¹⁰ Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

¹¹ В заключении Контрольно-счетной палаты Мурманской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год указанное превышение верхнего предела государственного долга на 01.01.2025 отражено как нарушение пункта 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса.

Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

4.1. В плановом периоде также предусмотрено увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области:

на 1 января 2027 года на 17 765 917,5 тыс. рублей – до суммы 81 109 724,0 тыс. рублей;

на 1 января 2028 года на 17 773 414,3 тыс. рублей – до суммы 90 462 682,6 тыс. рублей, что в первую очередь вызвано изменениями, внесенными в показатель на 1 января 2026 года.

Установленные пунктом 1 статьи 1 законопроекта объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2026 года, 2027 года и 2028 года находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса и пунктом 2 статьи 50 Закона о бюджетном процессе¹².

По состоянию на 01.01.2026 верхний предел государственного долга составит 67,8 % от утвержденного общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, по состоянию на 01.01.2027 – 81,3 % от указанных доходов, по состоянию на 01.01.2028 – 87,9 процентов.

4.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2025 год и на плановый период (приложения 13 и 13.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса.

Программой государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2025 год предусмотрено увеличение:

объема привлечения кредитов кредитных организаций на 80 940 000,0 тыс. рублей – до суммы 158 440 000,0 тыс. рублей;

объема погашения указанных кредитов на 79 900 000,0 тыс. рублей – до суммы 144 900 000,0 тыс. рублей,

что свидетельствует об увеличении зависимости областного бюджета от заемных средств, а также ведет к росту расходов на обслуживание долговых обязательств.

5. Пунктами 5 и 7 статьи 1 законопроекта Закон о бюджете дополняется:

статьей 19.1, предусматривающей государственные преференции арендаторам земельных участков, находящихся в государственной собственности Мурманской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду без

¹² Не более утвержденного общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

проведения торгов, путем установления индивидуальных понижающих коэффициентов к размерам арендной платы за земельные участки;

приложением 15 к Закону о бюджете, устанавливающим на 2025 год отдельным арендаторам индивидуальные понижающие коэффициенты к размерам арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов.

Статья 19.1 Закона о бюджете согласуется с положениями пункта 2 части 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, частей 1, 2 и 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) и постановления Правительства Мурманской области от 26.12.2024 № 965-ПП «Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов».

Приложение 15 к Закону о бюджете (далее – Приложение) содержит перечень арендаторов, которым на 2025 год предоставлены государственные преференции в виде индивидуальных понижающих коэффициентов к размерам арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов, с указанием:

кадастрового номера арендуемого земельного участка;

размера индивидуального понижающего коэффициента;

периода, на который устанавливается индивидуальный понижающий коэффициент;

направления расходования средств, высвобождаемых в результате предоставления государственной преференции;

цели предоставления государственной преференции.

Приложение содержит информацию по 51 арендатору, которым без торгов предоставлены в аренду 205 земельных участков, находящихся в собственности Мурманской области, или государственная собственность на которые не разграничена.

Форма Приложения соответствует пункту 4.7 Положения об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2024 № 965-ПП.

Цели предоставления государственных преференций, указанные в Приложении, соответствуют части 1 статьи 19 Закона № 135-ФЗ.

По мнению Счетной палаты, предлагаемые законопроектом изменения в части расчетов по арендной плате за земельные участки, находящиеся в

собственности Мурманской области, не приведут к выпадающим неналоговым доходам областного бюджета.

Выводы

1. Содержание законопроекта соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Общий объем расходов, предлагаемый к утверждению законопроектом, обеспечен суммарным объемом доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета. Предлагаемый к утверждению бюджет сбалансирован, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Председатель



Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя



Е.О. Ли

Аудитор



В.А. Тришкина

Аудитор



Е.А. Харчева