

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016    тел. 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

## **УТВЕРЖДЕНО**

Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
(протокол  
от «28» апреля 2021 года № 16)

### **Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального  
образования ЗАТО город Островной за 2020 год (совместно с контрольно-  
счетным органом муниципального образования)»**

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- пункт 1.1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2021 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 17.12.2020 № 30);
- подпункт 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО город Островной при Совете депутатов ЗАТО город Островной.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета, бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее - ЗАТО г. Островной), за 2020 год, представленные участниками бюджетного процесса.

#### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- администрация муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее - администрация ЗАТО г. Островной);
- главные администраторы бюджетных средств (далее - ГАБС) ЗАТО г. Островной.

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);

- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

- провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

**Проверяемый период:** 2020 год.

**Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:**

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной от 22.03.2021 № 1.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела администрации ЗАТО г. Островной от 23.03.2021 № 2.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Островной от 25.03.2021 № 3.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Отдела образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной от 26.03.2021 № 4.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной от 01.04.2021.

Возражения или замечания к актам проверки не предоставлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом представленных документов и материалов.

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### **1. Основы организации бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной**

Бюджетные правоотношения в ЗАТО г. Островной регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной<sup>1</sup> от 17.07.2020 № 16-02<sup>2</sup>, а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО г. Островной утвержден решением Совета депутатов от 17.12.2019 № 08-02. В ходе исполнения в бюджет 6 раз вносились изменения<sup>3</sup>, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят

<sup>1</sup> Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной - далее по тексту Совет депутатов

<sup>2</sup> Ранее действовавшее Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета депутатов от 03.11.2015 № 18-05, признано утратившим силу

<sup>3</sup> Решения Совета депутатов от 14.02.2020 № 12-02, от 07.04.2020 № 13-03, от 30.09.2020 № 17-02, от 03.12.2020 № 21-04, от 23.12.2020 № 22-05 и от 27.12.2020 № 23-02



решением Совета депутатов от 27.12.2020 № 23-02 (далее – Решение о бюджете на 2020 год).

Во исполнение пунктов 2 статьей 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2020 год утверждены: перечень и коды главных администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2020 год); перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 2 к Решению о бюджете на 2020 год); перечень главных распорядителей бюджетных средств в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2020 год).

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2020 год утверждена 19.12.2019, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета городского поселения и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2020 год утверждена 30.12.2020 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2020 год.

## **2. Основные параметры бюджета ЗАТО г. Островной**

Бюджет ЗАТО г. Островной на 2020 год в окончательной редакции утвержден по расходам в сумме 327 928,7 тыс. рублей, по доходам – в сумме 312 006,5 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 37 290,9 тыс. рублей или 12,0 % от доходной части бюджета.

Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 15 922,2 тыс. рублей или 42,7 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого (в 2020 году) применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 15 922,2 тыс. рублей, что позволяет превысить установленное ограничение размера дефицита бюджета муниципального образования.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2020 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г. Островной на 1 января 2021 года в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.



Решением о бюджете на 2020 год утверждены:

- 3 главных администратора доходов бюджета: администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (далее – Финансовый отдел), Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (далее – Отдел ОКСМП);
- 4 главных распорядителя средств бюджета: администрация ЗАТО г. Островной, Финансовый отдел, Совет депутатов, Отдел ОКСМП;
- 1 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Финансовый отдел.

### **3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной**

**3.1.** Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной на 1 января 2021 года (ф. 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2020 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной.

**3.2.** Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2020 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (10.02.2021) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности «Свод-Смарт» (далее – ПП «Свод-Смарт»).

**3.3.** В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2020 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденным Решением о бюджете на 2020 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2020 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.



В части исполнения по доходам и по расходам показатели Отчета подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2020 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

*3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год*

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2020 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 30.12.2020, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции № 191н.

*3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год*

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2020 год исполнение по доходам составило 299 525,6 тыс. рублей или 96,0 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 298 523,0 тыс. рублей или 91,0 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 002,6 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной за 2020 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Островной за 2020 год обеспечено на 12,3 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 87,7 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по объему собственных доходов исполнен в сумме 36 714,2 тыс. рублей или 98,5 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 32 154,1 тыс. рублей (исполнение 98,8 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (21 683,8 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 4 560,1 тыс. рублей (исполнение 96,0 % от плана), из которых 3 894,9 тыс. рублей – доходы от использования муниципального имущества.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 262 811,4 тыс. рублей или 95,7 % от планового значения. Наибольшее неисполнение плановых показателей сложилось по субсидиям (10 888,0 тыс. рублей или 55,3 % от планового показателя). Исполнение по дотациям составило 222 888,2 тыс. рублей или 100,0 процентов.

Большую долю доходной части бюджета ЗАТО г. Островной составили дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования



закрытых административно-территориальных образований, предоставляемые за счет средств федерального бюджета (172 701,0 тыс. рублей или 57,7 % в общем объеме доходов).

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 07.10.2020 № 166н ЗАТО г. Островной включено в Перечень муниципальных образований Мурманской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2017, 2018, 2019 годы) превышала 50 % (четвертая группа муниципальных образований).

В сравнении с данными отчетности за 2019 год собственные доходы ЗАТО г. Островной в 2020 году увеличены на 291,4 тыс. рублей (за счет увеличения доходов от использования муниципального имущества, в частности за счет перечисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли за 2019 год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей). Общий объем дотаций сократился в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1 033,6 тыс. рублей.

#### Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 298 523,0 тыс. рублей или 91,0 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 29 405,7 тыс. рублей или 9,0 %).

Бюджетные ассигнования по 8 из 10 разделов классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2020 год, не исполнены в диапазоне от 0,1 до 48,3 процента. Наибольшее неисполнение сложилось по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» – отклонение от плановых значений составило 19 740,5 тыс. рублей или 48,3 %, основными причинами неисполнения явились: невозможность заключения муниципального контракта на ремонт автомобильных дорог в связи с отсутствием поданных заявок на участие в электронном аукционе; оплата счетов за ноябрь-декабрь 2020 года по заключенному муниципальному контракту на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в 2021 году в связи с поздним получением счетов;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – расходы не исполнены на 4 343,6 тыс. рублей или 5,2 %, основными причинами неисполнения явились: оплата счетов за декабрь 2020 года за оказанные коммунальные услуги по пустующим (незаселенным) помещениям, а также за уличное освещение в январе 2021 года; экономия средств, выделенных на содержание МКУ «Служба городского хозяйства ЗАТО г. Островной Мурманской области»;

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – отклонение от плановых значений составило 2 969,0 тыс. рублей или 4,4 %, основными причинами явились: неисполнение в полном объеме плановых назначений по резервному



фонду администрации ввиду отсутствия потребности в направлении средств; заявительный характер выплат работникам компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

В 2020 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 38 312,0 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 16.12.2019 № 574-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2020 год» норматива формирования данных расходов для ЗАТО г. Островной в размере 39 463,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета ЗАТО г. Островной предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 10 муниципальных программ в общей сумме 319 067,1 тыс. рублей (или 97,3 % всех запланированных расходов бюджета). В 2020 году мероприятия указанных программ исполнены в сумме 291 642,7 тыс. рублей или 91,4 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований, в том числе:

- 7 муниципальных программ, исполнение по которым составило более 97,0 %, можно отнести к реализуемым с высоким уровнем эффективности;
- 2 муниципальных программы исполнены со средним уровнем эффективности (исполнение составило 94,5 % и 95,3 %);
- муниципальная программа «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной» исполнена с низким уровнем эффективности – на 80,8 % (в абсолютном выражении неисполнение составило 23 905,1 тыс. рублей или 87,2 % от общей доли неисполненных назначений).

#### Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ЗАТО г. Островной в 2020 году исполнен с профицитом в сумме 1 002,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

**3.4. Баланс исполнения бюджета ЗАТО г. Островной (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 1 января 2021 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (ф. 0503160) по структуре и содержанию соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции № 191н.



Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 576 683,9 тыс. рублей, что на 507,2 тыс. рублей меньше, чем на начало 2020 года, и образована в основном по расчетам по суммам принудительного изъятия.

Просроченная дебиторская задолженность составила 160 381,5 тыс. рублей и в основном состоит из предоплаты на строительство квартир ООО «Строительный трест № 7» по договору от 01.07.2003 № 1/07-03 (159 689,2 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность является текущей и составляет 209 736,1 тыс. рублей, что на 1 067,9 тыс. рублей меньше, чем на начало 2020 года. Основная сумма задолженности (208 271,5 тыс. рублей) связана с отражением в бюджетном учете администрации ЗАТО г. Островной сумм возмещения ущерба виновными лицами на основании решений суда.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

#### **4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС**

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ, с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (далее – ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2020 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2020 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ приказом Финансового отдела от 15.01.2021 № 7-од для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год – 05 февраля 2021 года.

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н на основании данных регистров бюджетного учета и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПП «Свод-Смарт».



#### 4.1. Администрация ЗАТО г. Островной

Администрация ЗАТО г. Островной в 2020 году являлась главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, а также получателем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО г. Островной с полномочиями ГРБС составлена на основании годовой бюджетной отчетности 4 подведомственных получателей бюджетных средств – администрации ЗАТО г. Островной, МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной», МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной».

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2021 (ф. 0503127) исполнение администрацией ЗАТО г. Островной бюджета по доходам составило 8 336,2 тыс. рублей (43,1 % от утвержденных бюджетных назначений). Наибольшее отклонение исполнения от плановых показателей сложилось за счет неисполнения субсидии на осуществление дорожной деятельности.

Кассовое исполнение по расходам по данным формы 0503127 составило 178 116,2 тыс. рублей или 87,1 % от показателей уточненной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией ЗАТО г. Островной по 8 разделам классификации расходов бюджетов:

| тыс. рублей                                                 |             |                        |                       |                          |              |
|-------------------------------------------------------------|-------------|------------------------|-----------------------|--------------------------|--------------|
| Раздел (подраздел) классификации расходов бюджетов          | Код раздела | Утверждено на 2020 год | Исполнено за 2020 год | Неисполненные назначения | % исполнения |
| <b>Администрация ЗАТО г. Островной (001), в том числе:</b>  |             | 204 426,3              | 178 116,2             | 26 310,1                 | 87,1         |
| Общегосударственные вопросы                                 | 01          | 50 274,3               | 49 329,5              | 944,8                    | 98,1         |
| Национальная оборона                                        | 02          | 323,0                  | 323,0                 | 0,0                      | 100,0        |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03          | 23 036,9               | 21 989,2              | 1 047,7                  | 95,4         |
| Национальная экономика                                      | 04          | 40 900,9               | 21 160,4              | 19 740,5                 | 51,7         |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 05          | 84 319,9               | 79 976,3              | 4 343,6                  | 94,8         |
| Образование                                                 | 07          | 338,5                  | 240,9                 | 97,6                     | 71,2         |
| Социальная политика                                         | 10          | 3 244,0                | 3 108,1               | 135,9                    | 95,8         |
| Средства массовой информации                                | 12          | 1 988,8                | 1 988,8               | 0,0                      | 100,0        |

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная экономика», «Образование» является оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, отсутствие фактической потребности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2021 года 99,95 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на администрацию ЗАТО г. Островной (576 404,7 тыс. рублей). Указанная задолженность образована в основном по расчетам по суммам принудительного изъятия и взыскивается в судебном порядке.

Кредиторская задолженность администрации ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2021 составила 209 664,7 тыс. рублей, что на



1 072,3 тыс. рублей меньше предыдущего отчетного периода, и связана с отражением в учете задолженности перед бюджетом по возмещению виновными лицами сумм ущерба по решениям суда (208 271,5 тыс. рублей).

В части составления бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Островной (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 17.04.2020 № 86 утверждено Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств ЗАТО г. Островной и Отделом ОКСМП администрации ЗАТО г. Островной. Нарушений при осуществлении внутреннего финансового аудита не установлено.

#### **4.2. Совет депутатов ЗАТО г. Островной**

Согласно Решению о бюджете на 2020 год Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Кассовое исполнение расходов Советом депутатов по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 5 747,5 тыс. рублей (92,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Расходы осуществлялись в основном по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования. Основной причиной, повлекшей исполнение расходов не в полном объеме, явилось отсутствие потребности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность Совета депутатов составила 1,8 тыс. рублей (авансовые платежи). Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

В части составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Внутренний финансовый аудит осуществлялся Советом депутатов в соответствии с его распоряжением от 03.04.2020 № 16 «Об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита». Нарушений при осуществлении внутреннего финансового аудита не установлено.

#### **4.3. Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной**

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение Финансовым отделом бюджета по доходам составило 222 966,0 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений).



Исполнение бюджета по расходам составило 5 592,6 тыс. рублей (78,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Расходы осуществлялись Финансовым отделом в основном по разделу «Общегосударственные вопросы». Основной причиной исполнения расходов не в полном объеме явился неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда администрации ЗАТО г. Островной в сумме 1 400,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021:

- дебиторская задолженность Финансового отдела составила 33,1 тыс. рублей и в основном состоит из задолженности по расчетам с подотчетными лицами (на приобретение знаков почтовых отправлений);

- кредиторская задолженность составила 3,4 тыс. рублей (невьясненные поступления).

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Финансовый отдел осуществлял внутренний финансовый аудит в соответствии с его приказом от 25.12.2019 № 51-од «Об организации внутреннего финансового аудита в Финансовом отделе в 2020 году». Нарушений при осуществлении внутреннего финансового аудита не установлено.

#### **4.4. Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной**

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год Отдел ОКСМП является главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным Отчета ГРБС об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение бюджета по доходам составило 35 969,4 тыс. рублей (97,4 % от утвержденных бюджетных назначений).

Исполнение бюджета по расходам составило 109 066,7 тыс. рублей (99,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований):

| Раздел (подраздел) классификации расходов бюджетов | Код раздела | Утверждено на 2020 год | Исполнено за 2020 год | Неисполненные назначения | тыс. рублей<br>% исполнения |
|----------------------------------------------------|-------------|------------------------|-----------------------|--------------------------|-----------------------------|
| <b>Отдел ОКСМП (005), в том числе:</b>             |             | 110 157,8              | 109 066,7             | 1 091,1                  | 99,0                        |
| Общегосударственные вопросы                        | 01          | 4 573,4                | 4 526,3               | 47,1                     | 98,9                        |
| Образование                                        | 07          | 86 239,7               | 85 316,8              | 922,9                    | 99,0                        |
| Культура, кинематография                           | 08          | 16 649,0               | 16 640,1              | 8,9                      | 99,9                        |
| Социальная политика                                | 10          | 2 078,7                | 1 975,9               | 102,8                    | 95,1                        |
| Физическая культура и спорт                        | 11          | 617,0                  | 607,6                 | 9,4                      | 98,5                        |

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность Отдела ОКСМП составила 244,2 тыс. рублей, что на 125,9 тыс. рублей больше чем на 01.01.2020 (задолженность за подведомственным бюджетным учреждением в связи с невыполнением им муниципального задания, денежные средства



возвращены в доход местного бюджета 09.02.2021). Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 0,4 тыс. рублей (погашена в январе 2021 года).

В части составления бюджетной отчетности Отдела ОКСМП администрации ЗАТО г. Островной (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Постановлением администрации ЗАТО г. Островной от 17.04.2020 № 86 утверждено Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств ЗАТО г. Островной и Отделом ОКСМП администрации ЗАТО г. Островной. Нарушений при осуществлении внутреннего финансового аудита не установлено.

### **Выводы**

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2020 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета ЗАТО г. Островной исполнены в сумме 299 525,6 тыс. рублей или на 96,0 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 298 523,0 тыс. рублей или на 91,0 % от утвержденного объема расходов бюджета.

2. Бюджет ЗАТО г. Островной на 2020 год запланирован с дефицитом в сумме 15 922,2 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 1 002,6 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2020 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

4. Данные бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной подтверждают, что в 2020 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- достигнут в целом высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- собственные доходы местного бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились на 291,4 тыс. рублей или на 0,8 % (с 36 422,8 тыс. рублей в 2019 году до 36 714,2 тыс. рублей в 2020 году), рост обеспечен увеличением доходов от использования муниципального имущества;



- в связи с отражением в бюджетном учете сумм взысканий, назначенных по судебным решениям, у муниципального образования имеется значительная дебиторская и кредиторская задолженность (по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность - 576 683,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 209 736,1 тыс. рублей).

### Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

2. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию муниципального образования ЗАТО г. Островной, Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области



О.В. Якуненок



## Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной за 2020 год

(тыс. рублей)

| № п/п                                                                                          | Показатели                                                                                                    | Первоначальное решение о бюджете от 17.12.2019 № 08-02 | Уточненное решение о бюджете от 27.12.2020 № 23-02 | Уточненная сводная бюджетная роспись от 30.12.2020 | Отчет об исполнении бюджета за 2020 год | Отклонение | Исполнение (%) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------|----------------|
| 1.                                                                                             | <b>ДОХОДЫ, в том числе:</b>                                                                                   | 303 235,0                                              | 312 006,5                                          |                                                    | 299 525,6                               | -12 480,9  | 96,0%          |
| 1.1                                                                                            | <b>Доходы местного бюджета</b>                                                                                | 34 297,6                                               | 37 290,9                                           |                                                    | 36 714,2                                | -576,7     | 98,5%          |
|                                                                                                |                                                                                                               | 11,3%                                                  | 12,0%                                              |                                                    | 12,3%                                   |            |                |
| 1.1.1                                                                                          | <b>Налоговые доходы</b>                                                                                       | 30 615,2                                               | 32 540,8                                           |                                                    | 32 154,1                                | -386,7     | 98,8%          |
|                                                                                                | налог на доходы физических лиц                                                                                | 19 269,0                                               | 21 891,9                                           |                                                    | 21 683,8                                | -208,1     | 99,0%          |
|                                                                                                | налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ                                               | 5 433,2                                                | 5 505,9                                            |                                                    | 5 405,0                                 | -100,9     | 98,2%          |
|                                                                                                | налоги на совокупный доход                                                                                    | 5 522,0                                                | 4 790,0                                            |                                                    | 4 710,4                                 | -79,6      | 98,3%          |
|                                                                                                | налоги на имущество                                                                                           | 45,0                                                   | 33,0                                               |                                                    | 31,1                                    | -1,9       | 94,2%          |
|                                                                                                | государственная пошлина                                                                                       | 346,0                                                  | 320,0                                              |                                                    | 323,8                                   | 3,8        | 101,2%         |
| 1.1.2                                                                                          | <b>Неналоговые доходы</b>                                                                                     | 3 682,4                                                | 4 750,1                                            |                                                    | 4 560,1                                 | -190,0     | 96,0%          |
|                                                                                                | доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности               | 2 240,8                                                | 3 903,4                                            |                                                    | 3 894,9                                 | -8,5       | 99,8%          |
|                                                                                                | платежи при пользовании природными ресурсами                                                                  | 74,7                                                   | 249,8                                              | x                                                  | 88,5                                    | -161,3     | 35,4%          |
|                                                                                                | доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства                                             | 370,1                                                  | 188,8                                              |                                                    | 188,0                                   | -0,8       | 99,6%          |
|                                                                                                | штрафы, санкции, возмещение ущерба                                                                            | 996,4                                                  | 408,1                                              |                                                    | 385,2                                   | -22,9      | 94,4%          |
|                                                                                                | прочие неналоговые доходы                                                                                     | 0,4                                                    | 0,0                                                |                                                    | 3,5                                     | 3,5        | -              |
| 1.2                                                                                            | <b>Безвозмездные поступления</b>                                                                              | 268 937,4                                              | 274 715,6                                          |                                                    | 262 811,4                               | -11 904,2  | 95,7%          |
|                                                                                                |                                                                                                               | 88,7%                                                  | 88,0%                                              |                                                    | 87,7%                                   |            |                |
|                                                                                                | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ                                             | 268 937,4                                              | 274 715,6                                          |                                                    | 262 811,4                               | -11 904,2  | 95,7%          |
|                                                                                                | дотации                                                                                                       | 216 806,7                                              | 222 888,2                                          |                                                    | 222 888,2                               | 0,0        | 100,0%         |
|                                                                                                | субсидии                                                                                                      | 18 047,9                                               | 19 683,9                                           |                                                    | 8 795,9                                 | -10 888,0  | 44,7%          |
| 1.2.1                                                                                          | <b>субвенции</b>                                                                                              | 34 082,8                                               | 31 056,6                                           |                                                    | 30 221,3                                | -835,3     | 97,3%          |
|                                                                                                | иные межбюджетные трансферты                                                                                  | 0,0                                                    | 1 086,9                                            |                                                    | 906,9                                   | -180,0     | 83,4%          |
|                                                                                                | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0                                                    | 0,0                                                |                                                    | -0,9                                    | -0,9       | -              |
| 2.                                                                                             | <b>РАСХОДЫ, в том числе</b>                                                                                   | 303 235,0                                              | 327 928,7                                          | 327 928,7                                          | 298 523,0                               | -29 405,7  | 91,0%          |
| <b>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</b> |                                                                                                               |                                                        |                                                    |                                                    |                                         |            |                |
| 2.1                                                                                            | Общегосударственные вопросы                                                                                   | 64 615,9                                               | 68 157,3                                           | 68 157,3                                           | 65 188,3                                | -2 969,0   | 95,6%          |
|                                                                                                | Национальная оборона                                                                                          | 302,3                                                  | 323,0                                              | 323,0                                              | 323,0                                   | 0,0        | 100,0%         |
|                                                                                                | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                                                   | 21 008,0                                               | 23 036,8                                           | 23 036,8                                           | 21 989,2                                | -1 047,6   | 95,5%          |
|                                                                                                | Национальная экономика                                                                                        | 37 241,9                                               | 40 900,9                                           | 40 900,9                                           | 21 160,4                                | -19 740,5  | 51,7%          |
|                                                                                                | Жилищно-коммунальное хозяйство                                                                                | 67 729,7                                               | 84 319,9                                           | 84 319,9                                           | 79 976,3                                | -4 343,6   | 94,8%          |
|                                                                                                | Образование                                                                                                   | 88 370,4                                               | 86 613,2                                           | 86 613,2                                           | 85 565,3                                | -1 047,9   | 98,8%          |
|                                                                                                | Культура, кинематография                                                                                      | 15 964,2                                               | 16 649,0                                           | 16 649,0                                           | 16 640,1                                | -8,9       | 99,9%          |
|                                                                                                | Социальная политика                                                                                           | 5 408,4                                                | 5 322,8                                            | 5 322,8                                            | 5 084,0                                 | -238,8     | 95,5%          |
|                                                                                                | Физическая культура и спорт                                                                                   | 605,4                                                  | 617,0                                              | 617,0                                              | 607,6                                   | -9,4       | 98,5%          |
|                                                                                                | Средства массовой информации                                                                                  | 1 988,8                                                | 1 988,8                                            | 1 988,8                                            | 1 988,8                                 | 0,0        | 100,0%         |
| <b>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</b>               |                                                                                                               |                                                        |                                                    |                                                    |                                         |            |                |
| 2.2                                                                                            | <b>Всего расходов</b>                                                                                         | 303 235,0                                              | 327 928,7                                          | 327 928,7                                          | 298 523,0                               | -29 405,7  | 91,0%          |
|                                                                                                | Администрация ЗАТО г. Островной (001)                                                                         | 179 406,2                                              | 204 426,3                                          | 204 426,3                                          | 178 116,2                               | -26 310,1  | 87,1%          |
|                                                                                                | Совет депутатов ЗАТО г. Островной (002)                                                                       | 6 191,0                                                | 6 187,3                                            | 6 187,3                                            | 5 747,5                                 | -439,8     | 92,9%          |
|                                                                                                | Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (003)                                                        | 6 109,1                                                | 7 157,2                                            | 7 157,2                                            | 5 592,6                                 | -1 564,6   | 78,1%          |
|                                                                                                | Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (005)               | 111 528,7                                              | 110 157,9                                          | 110 157,9                                          | 109 066,7                               | -1 091,2   | 99,0%          |
| 3.                                                                                             | <b>ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)</b>                                                                                | 0,0                                                    | -15 922,2                                          | x                                                  | 1 002,6                                 |            |                |
|                                                                                                |                                                                                                               | 0,0%                                                   | 42,7%                                              | x                                                  | x                                       |            |                |