

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 16 ноября 2017 № 29)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее - **Закон о бюджетном процессе**) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 14.11.2017 № 01-13/2058.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом соответствует требованиям статьи 31 Закона о бюджетном процессе. Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 23.12.2016 № 2083-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», (в редакции Закона Мурманской области от 14.06.2017 № 2143-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части общего объема доходов, расходов, верхнего предела государственного внутреннего долга и дефицита областного бюджета на 2017 год и изменения в части верхнего предела государственного долга на плановый период 2018 и 2019 годов.

Предусмотренные законопроектом изменения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлены в таблице:

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	тыс. рублей
			Изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
<u>на 2017 год</u>			
Доходы	56 870 647,7	56 820 672,4	-49 975,3
Расходы	58 932 518,3	58 138 550,6	-793 967,7
Дефицит (-)/профицит	-2 061 870,6	-1 317 878,2	743 992,4
Верхний предел государственного долга	19 212 587,8	19 092 789,8	-119 798,0

<u>на 2018 год</u>			
Доходы	55 672 851,7	55 672 851,7	0,0
Расходы	54 194 063,0	54 194 063,0	0,0
Дефицит (-)/профицит	1 478 788,7	1 478 788,7	0,0
Верхний предел государственного долга	17 328 613,4	17 168 824,4	-159 789,0
<u>на 2019 год</u>			
Доходы	57 231 600,7	57 231 600,7	0,0
Расходы	53 231 515,0	53 231 515,0	0,0
Дефицит (-)/профицит	4 000 085,8	4 000 085,8	0,0
Верхний предел государственного долга	13 135 006,8	12 775 217,8	-359 789,0

Доходы

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2017 год законопроектом уменьшены на 49 975,3 тыс. рублей, или на 0,1 % в результате:

- уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 398 975,1 тыс. рублей (на 0,8 %);
 - увеличения безвозмездных поступлений на 348 999,7 тыс. рублей (на 5,2 %),
- и составили 56 820 672,4 тыс. рублей.

Сведения об изменениях, вносимых законопроектом в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении к заключению.

Расходы

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить общий объем расходов областного бюджета на 2017 год в сумме 58 138 550,6 тыс. рублей, что на 793 967,7 тыс. рублей, или на 1,3 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете.

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2017 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

Причины предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета изложены в пояснительной записке и в настоящем заключении не приводятся. Изменения в расходную часть областного бюджета в целом соответствуют действующим расходным обязательствам Мурманской области.

В структуре **функциональной классификации расходов** областного бюджета на 2017 год объемы ассигнований изменяются по всем разделам за исключением разделов: 0200 «Национальная оборона», 1200 «Средства массовой информации».

Наибольшее изменение бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, планируется по разделам:

- увеличиваются ассигнования:

- по разделу 0700 «Образование» - на 94 859,1 тыс. рублей, или на 0,7 %;
 - по разделу 0900 «Здравоохранение» - на 86 838,2 тыс. рублей, или на 2,0 %;

- по разделу 1300 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - на 150 131,2 тыс. рублей, или на 3,6 %;

• сокращаются ассигнования:

- по разделу 1000 «Социальная политика» - на 659 529,1 тыс. рублей, или на 3,1 %;

- по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 450 000,0 тыс. рублей, или на 41,3 %.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов областного бюджета по разделам классификации расходов на 2017 год представлен в следующей таблице.

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	2 099 843,7	2 100 998,8	1 155,1	0,1%	3,56%	3,61%
0200	Национальная оборона	12 936,6	12 936,6	0,0	0,0%	0,02%	0,02%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 502 181,9	1 464 671,2	-37 510,8	-2,5%	2,55%	2,52%
0400	Национальная экономика	4 935 738,9	4 874 137,3	-61 601,6	-1,2%	8,38%	8,38%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 244 852,8	5 273 951,4	29 098,6	0,6%	8,90%	9,07%
0600	Охрана окружающей среды	95 016,2	94 934,4	-81,7	-0,1%	0,16%	0,16%
0700	Образование	13 925 552,4	14 020 411,5	94 859,1	0,7%	23,63%	24,12%
0800	Культура и кинематография	992 647,0	1 046 728,5	54 081,5	5,4%	1,68%	1,80%
0900	Здравоохранение	4 448 861,5	4 535 699,7	86 838,2	2,0%	7,55%	7,80%
1000	Социальная политика	19 685 199,1	19 065 670,0	-619 529,1	-3,1%	33,40%	32,79%
1100	Физическая культура и спорт	707 174,2	665 766,0	-41 408,3	-5,9%	1,20%	1,15%
1200	Средства массовой информации	33 496,9	33 496,9	0,0	0,0%	0,06%	0,06%
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 090 089,7	640 089,7	-450 000,0	-41,3%	1,85%	1,10%
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 158 927,3	4 309 058,5	150 131,2	3,6%	7,06%	7,41%
ВСЕГО РАСХОДОВ		58 932 518,3	58 138 550,6	-793 967,8	-1,3%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2017 год, изменены по всем главным распорядителям средств областного бюджета, за исключением: Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области (код ведомства 830), Аппарата Уполномоченного по правам человека в Мурманской области (код ведомства 880).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 законопроекта увеличивается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных

нормативных обязательств: на 2017 год – на 40 922,4 тыс. рублей, на 2018 год – на 150,0 тыс. рублей, на 2019 год – на 150,0 тыс. рублей.

тыс. рублей			
Год	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
2017	4 574 882,5	4 615 804,9	40 922,4
2018	4 396 479,3	4 396 629,3	150,0
2019	4 442 926,7	4 443 076,7	150,0

Общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствуют распределению расходов, представленному с законопроектом.

Изменение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году, в основном связано с уточнением численности получателей выплат.

Кроме того, в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденный пунктом 1 статьи 8 Закона о бюджете, дополнительно включаются ассигнования на 2017-2019 годы в сумме 150,0 тыс. рублей ежегодно, предусмотренные «*На реализацию Закона Мурманской области «О наградах и премиях Мурманской области» в части иных выплат*» (целевая статья 1710613030).

На момент внесения законопроекта на основании постановлений Правительства Мурманской области из Резервного фонда Правительства Мурманской области трем исполнительным органам государственной власти Мурманской области выделено 1 415,4 тыс. рублей, в том числе:

- Министерству социального развития Мурманской области – 172,4 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи в связи со взрывом 3 апреля 2017 года в метрополитене в г. Санкт-Петербурге (постановление от 26.04.2017 № 224-ПП).

- Министерству здравоохранения Мурманской области – 1 000,0 тыс. рублей для ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» на оказание единовременной материальной помощи в связи с трагической гибелью при исполнении служебных обязанностей (постановление от 22.08.2017 № 418-ПП);

- Министерству социального развития Мурманской области – 243,0 тыс. рублей для ГОКУ «Центр социальной поддержки населения г. Мурманска» на оплату поездки в г. Москву семьи, вошедшей в число победителей Всероссийского конкурса «Семья года» в номинации «Многодетная семья» (постановление от 22.09.2017 № 453-ПП).

В тоже время при формировании законопроекта учтено распределение части средств Резервного фонда Правительства Мурманской области только в сумме 1 172,4 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований в сумме 243,0 тыс. рублей в ведомственной структуре расходов областного бюджета не отражено.

В соответствии с законопроектом расходы областного бюджета на реализацию 15 государственных программ (далее - ГП) уменьшаются на 801 885,8 тыс. рублей, или на 1,4 % и предлагаются к утверждению в объеме 56 977 428,3 тыс. рублей, или 98,0 % общего объема расходов областного бюджета на 2017 год.

Данные о расходах областного бюджета в разрезе государственных программ представлены в следующей таблице.

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	тыс. рублей Изменения	
			гр.3 - гр.2	гр.3/гр.2- 100%
1	2	3	4	5
Расходы бюджета, всего	58 932 518,3	58 138 550,6	-793 967,7	-1,3%
Расходы на реализацию государственных программ, в том числе:	57 779 313,9	56 977 428,1	-801 885,8	-1,4%
ГП 1 «Развитие здравоохранения»	10 406 795,1	10 490 273,4	83 478,3	0,8%
ГП 2 «Развитие образования»	13 852 687,4	13 926 657,9	73 970,5	0,5%
ГП 3 «Социальная поддержка граждан»	13 081 001,0	12 593 241,5	-487 759,5	-3,7%
ГП 4 «Развитие физической культуры и спорта»	700 524,0	659 115,7	-41 408,3	-5,9%
ГП 5 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона»	924 010,2	977 911,4	53 901,2	5,8%
ГП 6 «Управление развитием регионального рынка труда»	730 546,0	658 229,0	-72 317,0	-9,9%
ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»	5 218 788,9	5 261 821,2	43 032,3	0,8%
ГП 8 «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона»	1 460 698,9	1 438 116,1	-22 582,8	-1,5%
ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов»	333 667,6	331 010,5	-2 657,1	-0,8%
ГП 10 «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	776 603,9	763 147,6	-13 456,3	-1,7%
ГП 12 «Развитие транспортной системы»	2 907 412,2	2 814 206,8	-93 205,4	-3,2%
ГП 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»	426 987,3	425 598,7	-1 388,6	-0,3%
ГП 15 «Информационное общество»	425 979,8	424 202,6	-1 777,2	-0,4%
ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»	5 440 990,9	5 139 197,6	-301 793,3	-5,5%
ГП 17 «Государственное управление и гражданское общество»	1 092 620,7	1 074 698,1	-17 922,6	-1,6%

Законопроектом по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 4 государственным программам от 43 032,3 до 83 478,3 тыс. рублей, или от 0,8 % до 5,8 %. В абсолютном выражении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по ГП 1 «Развитие здравоохранения» на 83 478,3 тыс. рублей, или на 0,8 %.

- уменьшение бюджетных ассигнований по 12 государственным программам от 1 388,6 до 487 759,5 тыс. рублей, или от 0,3 % до 9,9 %. В абсолютном выражении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по:

- ГП 3 «Социальная поддержка граждан» на 487 759,5 тыс. рублей, или на 3,7 %;

- ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» на 301 793,3 тыс. рублей, или на 5,5 %.

Информация о предлагаемых изменениях бюджетных ассигнований в разрезе каждой государственной программы представлена в пояснительной записке к законопроекту и в настоящем заключении не приводится.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в 2017 году, в целом увеличены законопроектом на 142 201,5 тыс. рублей до 18 275 965,8 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Предлагается законопроектом
Дотации	3 322 709,6	139 400,0	3 462 109,6
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 427 469,5</i>	<i>0,0</i>	<i>1 427 469,5</i>
Субсидии	2 687 614,2	-22 291,1	2 665 923,1
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>237 777,2</i>	<i>6 110,5</i>	<i>243 887,7</i>
Субвенции	12 118 093,3	20 792,5	12 138 285,8
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>73 989,9</i>	<i>-12 308,7</i>	<i>61 681,2</i>
Иные межбюджетные трансферты	5 347,3	4 300,0	9 647,3
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Итого	18 133 764,4	142 201,5	18 275 965,8
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 621 420,9</i>	<i>111 617,5</i>	<i>1 733 038,4</i>

Объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований изменяются в рамках 13 из 17 государственных программ Мурманской области (включая непрограммную деятельность в рамках субвенции по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты) или по 11 из 14 разделов функциональной классификации расходов, утвержденных Законом о бюджете.

тыс. рублей

Раздел БК	Наименование раздела БК	Утверждено Законом о бюджете	Предусмотрено законопроектом	Изменения, (+ / -)
1	Общегосударственные вопросы	42 271,3	43 645,4	1 374,1
2	Национальная оборона	12 936,6	12 936,6	0,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	55 885,0	43 576,3	-12 308,7
4	Национальная экономика	519 010,0	989 379,5	470 369,5
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	203 870,4	598 396,2	394 525,8
6	Охрана окружающей среды	43 195,5	4 390,0	-38 805,5
7	Образование	10 997 407,6	10 625 086,6	-372 321,0
8	Культура и кинематография	427 933,0	80 764,8	-347 168,2
10	Социальная политика	1 564 604,5	1 466 866,3	-97 738,2
11	Физическая культура и спорт	276 453,1	101 865,6	-174 587,5
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 990 197,4	4 309 058,5	318 861,1
ИТОГО		18 133 764,4	18 275 965,8	142 201,5

Законопроектом предусматривается увеличение объема **дотаций** на сумму 139 400,0 тыс. рублей (или на 4,2 %) до 3 462 109,6 тыс. рублей, что связано с распределением дополнительного объема дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в указанной сумме, в том числе:

- 120 317,0 тыс. рублей - на финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований;

- 19 083,0 тыс. рублей - на частичное возмещение расходов по содержанию многофункциональных центров муниципальных образований Мурманской области за счет средств, поступивших в областной бюджет в виде уплаты государственной пошлины за оказанные данными учреждениями федеральные государственные услуги.

Всего законопроектом предусматривается распределение данной дотации бюджетам муниципальных образований в сумме 219 400,0 тыс. рублей, из них:

- 80 000,0 тыс. рублей – ранее не распределенные бюджетные ассигнования, утвержденные Законом о бюджете;

- 139 400,0 тыс. рублей – вновь предоставляемый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом.

Дотации распределены на основании проекта порядка распределения, прилагаемого к госпрограмме «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами», предоставленного в материалах к законопроекту. Наибольшее увеличение дотации предусматривается бюджетам следующих муниципальных образований: ЗАТО Видяево (на 49 821,0 тыс. рублей), г. Оленегорск с подведомственной территорией (на 39 536,4 тыс. рублей), Печенгский район (на 35 475,9 тыс. рублей).

Увеличение расходов на указанные дотации согласуется с положениями пункта 1 статьи 12 Закона о бюджете. Вместе с тем, Счетная палата обращает внимание, что увеличение дотаций на обеспечение мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов влечет за собой увеличение объема иных межбюджетных трансфертов (в состав которых входят указанные дотации).

Согласно положениям статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ, в том числе в форме дотаций, предоставляются в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций).

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов (включая дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) в сумме 699 832,1 тыс. рублей, что составляет 11,5 процентов от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета (за исключением субвенций), и превышает ограничение по объему иных межбюджетных трансфертов,

предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета, установленное статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект предусматривает увеличение объема **субвенций** местным бюджетам на 20 192,5 тыс. рублей (или на 0,2 %), при этом объемы отдельных субвенций уменьшаются, что связано со снижением численности получателей социальных выплат по сравнению с запланированной численностью, объемы отдельных субсидий увеличиваются, а именно:

- на 40 540,1 тыс. рублей увеличивается объем субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций», в связи с уточнением численности воспитанников и необходимостью доведения оплаты труда педагогических работников дошкольных организаций до целевых показателей по заработной плате, установленных на 2017 год «дорожной картой»;

- на 84 754,3 тыс. рублей увеличивается объем субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности Мурманской области» в связи с уточнением численности обучающихся;

- на 2 015,6 тыс. рублей увеличивается объем субвенций на предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты (далее – ЕЖКВ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в связи с изменением численности получателей и уточнением показателей, применяемых в методике определения объемов субвенции, а также согласно данным муниципальных образований о кредиторской задолженности за 2016 год.

Внесение указанных изменений по объемам бюджетных ассигнований в Закон о бюджете не противоречит нормам статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, основано на расчетах, содержащихся в материалах к законопроекту, и является допустимым, учитывая нормы правил расходования вышеназванных субвенций, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП (с изменениями).

Вместе с тем, законопроектом вносятся изменения в статью 12 Закона о бюджете в части расчета объемов субвенций на реализацию закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом дополнительного объема субвенции на погашение кредиторской задолженности при предоставлении ЕЖКВ, сложившейся в связи с обращениями граждан в 2017 году, по обязательствам, возникшим до 1 января 2017 года.

Следует отметить, что указанные изменения не соответствуют нормам статьи 22 Закона о бюджетном процессе и статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 14 Закона Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях», согласно которому субвенции местным бюджетам из областного бюджета распределяются в соответствии с

едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми **законами Мурманской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.**

Законопроектом предусмотрено уменьшение объема **субсидий** муниципальным образованиям на 22 691,1 тыс. рублей (на 0,9 %) до 2 665 923,1 тыс. рублей. Изменение объемов субсидий в основном связано с перераспределением средств, как между видами субсидий, так и между муниципальными образованиями, с учетом фактической потребности в средствах в течение финансового года.

Согласно представленным к законопроекту материалам все субсидии распределены между муниципальными образованиями за исключением субсидии на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в сумме 3 852,9 тыс. рублей.

Законопроектом введена и распределена новая субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на снос аварийных многоквартирных домов, включенных в региональные программы по расселению аварийного жилищного фонда в Мурманской области в сумме 42 064,9 тыс. рублей, из которых предусмотрено бюджетам гп. Кандалакша 9 915,3 тыс. рублей, гп. Зеленоборский 23 436,2 тыс. рублей и сп. Териберка 8 713,4 тыс. рублей, при финансовом обеспечении за счет местных бюджетов в общей сумме 2 213,9 тыс. рублей (или 5 процентов).

При изменении бюджетных ассигнований по субсидиям (или их перераспределении) соблюдены требования статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в части наличия законов субъекта РФ и (или) нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, устанавливающие цели и условия предоставления и расходования субсидий.

Бюджетные инвестиции

Бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства и реконструкции недвижимого имущества областной собственности (далее - бюджетные инвестиции) определены путем выборки из приложений к законопроекту по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме 386 213,1 тыс. рублей¹, что соответствует объему расходов, предусмотренному в «Перечне объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета, для уточнения бюджета на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годы» (далее – Перечень), приложенному в материалах к законопроекту.

¹ Без учета: бюджетных инвестиций на увеличение уставных капиталов акционерных обществ – 860 000,0 тыс. рублей; расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 247 995,8 тыс. рублей; капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 11 024,0 тыс. рублей в рамках реализации мероприятия «Приобретение жилых помещений для работников государственных областных учреждений здравоохранения»

Доля бюджетных инвестиций в объекты областной собственности от общего объема расходов бюджета в соответствии с законопроектом составляет 0,7 процента.

Согласно законопроекту, объем бюджетных инвестиций уменьшен на 12,8 %, или на 56 687,3 тыс. рублей до суммы 386 213,1 тыс. рублей.

Изменения, вносимые законопроектом в распределение бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ по данным Перечня, представлены в таблице.

Номер и наименование государственных программ	Утверждено Законом о бюджете	Отклонение		тыс. рублей
				Предусмотрено законопроектом
1. Развитие здравоохранения	15 827,0	-448,4	-2,8%	15 378,6
2. Развитие образования	20 880,7	-592,0	-2,8%	20 288,7
3. Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений	181 092,1	-81 123,1	-44,8%	99 969,0
4. Развитие физической культуры и спорта	25 666,4	-2 087,0	-8,1%	23 579,4
5. Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона	66 011,0	50 000,0	75,7%	116 011,0
7. Обеспечение комфортной среды проживания населения региона	16 355,9	0,0	0,0	16 355,9
8. Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона	97 167,3	-22 436,8	-23,1%	74 730,5
12. Развитие транспортной системы	19 900,0	0,0	0,0	19 900,0
Всего:	442 900,4	-56 687,3	-12,8%	386 213,1

Основные изменения в объемах бюджетных инвестиций относительно утвержденных Законом о бюджете предусмотрены в Перечне по объектам капитальных вложений в следующих государственных программах:

- «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений» – уменьшением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства «Реконструкция психоневрологического интерната по адресу: г. Апатиты, ул. Лесная, 51»:

- «3 очередь (III ЭТАП. Спальный корпус N 3, VI ЭТАП. Пищеблок со столовой с переходными галереями)» в связи с расторжением государственного контракта по реконструкции VI этапа психоневрологического интерната и переносом срока завершения работ на июль 2018 года, в размере 71 123,1 тыс. рублей;

- «5 очередь (V ЭТАП. Реконструкция здания главного корпуса)» за счет их частичного перераспределения на основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, открытие и развитие отделений и служб» с учетом приоритета выполнения работ по капитальному ремонту объектов, имеющих социально-значимую направленность, в размере 10 000,0 тыс. рублей;

- «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона» – уменьшением бюджетных ассигнований по объекту «Пожарное депо

на 4 автомобиля в п.г.т. Умба» в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурентных процедур, в размере 22 436,8 тыс. рублей;

• «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона» - увеличением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства:

- «Реконструкция здания государственного областного бюджетного учреждения культуры «Мурманский областной краеведческий музей» на проведение историко-культурной экспертизы² в размере 150,0 тыс. рублей;

- «Реконструкция здания государственного областного автономного учреждения культуры «Мурманский областной драматический театр» в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования за счет их перераспределения между годами реализации мероприятия для завершения строительных работ на объекте до 01.07.2020, в размере 49 850,0 тыс. рублей.

Изменений в распределении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, законопроектом не предусмотрено.

Дефицит, источники финансирования дефицита областного бюджета

Размер **дефицита** областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2017 год в сумме 1 317 878,2 тыс. рублей, что составляет 2,6 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 1 законопроекта (подпункт 1 пункта 9) показатель **предельного объема государственного долга** Мурманской области на 2017 год предлагается к утверждению в размере «49 700 000,0». По мнению Счетной палаты указанный показатель подлежит уточнению до суммы «65 317 178,8», что основано на расчетах Счетной палаты по данным, предусмотренным в пунктах 2, 9 и 11 (в части приложений 7 и 7.1) статьи 1 законопроекта.

Повышение предельного объема государственного долга Мурманской области более чем в 1,3 раза до суммы 65 317 178,8 тыс. рублей в 2017 году связано с увеличением объема привлечения кредитов от кредитных организаций (15 720,0 млн рублей).

Счетная палата отмечает, что предельный объем государственного долга в сумме 65 317 178,8 тыс. рублей находится в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ (с учетом ограничений, установленных пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс

² В пояснительной записке к законопроекту информация по объекту отсутствует. Пунктом 1.5.8 Плана реализации государственной программы Мурманской области «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона», утвержденного приказом Комитета по культуре и искусству Мурманской области от 09.11.2017 № 254, бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение историко-культурной экспертизы.

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Вместе с тем, в 2017 году предельный объем государственного долга³ составит 99,0 % от утвержденного обще годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и будет находиться на экономически небезопасном уровне.

Установленные подпунктами 2) и 3) пункта 9 статьи 1 законопроекта предельные объемы государственного долга на плановый период (2018 и 2019 годы) находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2017 год и на плановый период сформированы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (с учетом положений статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ).

Пунктом 8 статьи 1 законопроекта предусмотрено уменьшение предельного объема **расходов на обслуживание государственного долга** Мурманской области в 1,7 раза до суммы 640 089,7 тыс. рублей в 2017 году.

Установленный объем расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Пунктом 10 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 1 статьи 15.1 Закона о бюджете изложить в новой редакции, согласно которой Правительству Мурманской области предоставляется право провести в 2017 году **реструктуризацию задолженности** по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам в 2014 году, а также в 2015 году, в случае если объем муниципального долга по состоянию на 1 декабря 2017 года превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Предоставление права проведения реструктуризации не противоречит нормам статьи 105 и пункту 10 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пункту 9 статьи 1 законопроекта увеличен объем бюджетных ассигнований для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на сумму 110 000,0 тыс. рублей до суммы 665 000,0 тыс. рублей.

Техническая ошибка в законопроекте

В подпункте 2) пункта 9 статьи 1 законопроекта содержится техническая ошибка в размере показателя предельного объема государственного долга Мурманской области на 2018 год. По результатам расчета, произведенного Счетной палатой по данным, предусмотренным в пунктах 2, 3, 9 и 11 (в части приложений 7 и 7.1) статьи 1 законопроекта показатель предельного объема государственного долга Мурманской области на 2018 год, указанный в

³ С учетом ограничений, установленных пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

подпункте 2) пункта 9 статьи 1 законопроекта в размере «30 628 613,4» следует заменить на «32 392 798,8».

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Приложение: на 1 стр. в 1 экз.

Председатель	Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя	С.В. Чеченин
Аудитор	Н.В. Климова
Аудитор	В.А. Леонтьев
Аудитор	А.М. Суббота
Аудитор	О.В. Якуненков

Сведения об изменениях, вносимых законопроектом в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
1.	ДОХОДЫ , в том числе:	56 870 647,7	56 820 672,4	-49 975,3	-0,1%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	50 150 097,2	49 751 122,1	-398 975,1	-0,8%
	Налоговые доходы	49 731 886,1	49 220 406,2	-511 479,8	-1,0%
	налог на прибыль организаций	21 801 933,8	20 500 000,0	-1 301 933,8	-6,0%
	налог на доходы физических лиц	19 880 103,5	20 488 438,0	608 334,5	3,1%
	налоги на реализуемые товары (работы, услуги)	1 479 746,5	1 479 332,5	-414,0	-0,03%
	налоги на имущество	4 964 479,9	5 098 300,0	133 820,1	2,7%
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 516 304,8	1 536 391,2	20 086,4	1,3%
	государственная пошлина	89 317,6	117 944,4	28 626,8	32,1%
	задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,01	0,2	0,2	в 25 раз
	Неналоговые доходы	418 211,2	530 715,9	112 504,7	26,9%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	31 718,4	56 456,0	24 737,7	78,0%
	платежи при пользовании природными ресурсами	40 381,7	84 903,8	44 522,1	110,3%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	49 320,7	61 475,9	12 155,2	24,6%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10 498,5	27 532,6	17 034,2	162,3%
	административные платежи и сборы	1 586,4	1 690,0	103,7	6,5%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	284 705,6	298 657,6	13 952,0	4,9%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	-
1.2	Безвозмездные поступления	6 720 550,5	7 069 550,2	348 999,7	5,2%
	безвозмездные поступления от нерезидентов	0,0	0,0	0,0	-
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	6 718 354,0	7 067 353,7	348 999,7	5,2%
	дотации	3 615 059,9	4 170 975,9	555 916,0	15,4%
	субсидии	879 200,0	890 301,2	11 101,2	1,3%
	субвенции	1 740 597,8	1 505 085,6	-235 512,2	-13,5%
	иные межбюджетные трансферты	483 496,3	500 991,0	17 494,7	3,6%
	прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,0	0,0	0,0	-
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	0,0	0,0	-
	прочие безвозмездные поступления	2 196,5	2 196,5	0,0	0,0%
2.	РАСХОДЫ	58 932 518,3	58 138 550,6	-793 967,7	-1,3%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-2 061 870,6	-1 317 878,2	743 992,4	-