

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 24.11.2021 № 33)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов Ловозерского района
Мурманской области «О бюджете муниципального
образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов

г. Мурманск
2021 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район, утвержденным решением Совета депутатов Ловозерского района от 22.11.2012 № 215 (в редакции от 16.09.2021) (далее – **Положение о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования Ловозерский район.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – **проект Решения**) учитывалась необходимость реализации положений:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021;

- Основных направлений бюджетной политики Ловозерского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 09.11.2021 № 660-ПГ (далее – **Основные направления бюджетной политики**);

- Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 29.10.2021 № 609-ПГ (далее – **Основные направления налоговой политики**);

- Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 29.10.2021 № 608-ПГ (далее – **Основные направления долговой политики**);

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренного постановлением администрации Ловозерского района от 12.11.2021 № 683-ПГ (далее – **Прогноз социально-экономического развития**);

- муниципальных программ (далее – **муниципальные программы, МП**).

Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом Решения, **представлены не в полном объеме**, что является нарушением статьи 184.2 Бюджетного кодекса и пункта 1 статьи 22 Положения о бюджетном процессе. В том числе не представлены:

- перечень объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета муниципального образования Ловозерский район в очередном финансовом году;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее – **бюджет Ловозерского района**):

- общий объем доходов бюджета Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- общий объем расходов бюджета Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- дефицит бюджета Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Ловозерский район на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 2 проекта Решения предлагаются к утверждению нормы распределения доходов в бюджет Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 1 к проекту Решения).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

а) пунктами 2 и 3 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

б) пунктом 2 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

в) пунктом 1 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению:

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации

расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2022 год, согласно приложению 4 и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 4.1 к проекту Решения;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2022 год, согласно приложению 5 и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 5.1 к проекту Решения;

ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год, согласно приложению 6 и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 6.1 к проекту Решения;

распределение бюджетных ассигнований бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ на 2022 год, согласно приложению 7 и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 7.1 к проекту Решения. При этом Положением о бюджетном процессе не предусмотрено утверждение Решением о бюджете указанного распределения бюджетных ассигнований – подпунктом 6 пункта 3 статьи 21 Положения о бюджетном процессе предусматривается утверждение только «объема средств, предусмотренных на реализацию муниципальных программ муниципального образования Ловозерский район».

Проектом Решения предусматривается установление распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов без дополнительной детализации по подгруппам, что в целом не противоречит нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе. Счетная палата обращает внимание на то, что Положением о бюджетном процессе не установлены случаи при которых распределение бюджетных ассигнований должно быть утверждено по группам либо с детализацией по группам и подгруппам, чем не соблюдены требования части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

г) статьей 10 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского района по видам и размерам привлечения средств в 2022 году согласно приложению 3 и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 3.1 к проекту Решения.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ пунктом 4 статьи 6 проекта Решения определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) (приложение № 11 к проекту Решения).

Пунктом 3 и 5 статьи 6 проекта Решения определены конкретные получатели субсидий из местного бюджета (с указанием наименования организации), что не предусмотрено статьей 21 Положения о бюджетном процессе и противоречит положениям статей 78 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ, так как категории и (или) критерии отбора получателей субсидий должны определяться муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ пунктом 1 статьи 7 проекта Решения установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ловозерского района.

В соответствии со статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ пунктом 1 статьи 11 проекта Решения предлагается к утверждению Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ловозерский район на 2022 год согласно приложению 9 и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 9.1 к проекту Решения.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ пунктом 2 статьи 11 проекта Решения предлагается установить предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ подпунктом 1) пункта 1 статьи 7 проекта Решения устанавливается объем резервного фонда Администрации Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом Решения о бюджете предлагаются к утверждению иные показатели местного бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ постановлениями администрации Ловозерского района от 29.10.2021 № 607-ПГ, от 03.11.2021 № 643-ПГ утверждены Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район и Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район, соответственно.

В текстовой части проекта Решения нарушена нумерация статей – пропущена статья 9.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год
Общий объем доходов	1 086 970,7	1 031 219,1	1 041 800,1
Общий объем расходов	1 091 723,4	1 032 253,3	1 041 831,4
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	x	18 000,0	25 600,0
Дефицит (-); Профицит	- 4 752,8	- 1 034,2	-31,2
Верхний предел муниципального внутреннего долга	на 1 января 2023 г. 33 427,4	на 1 января 2024 г. 34 461,6	на 1 января 2025 г. 34 492,9
<i>в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям</i>	0,0	0,0	0,0

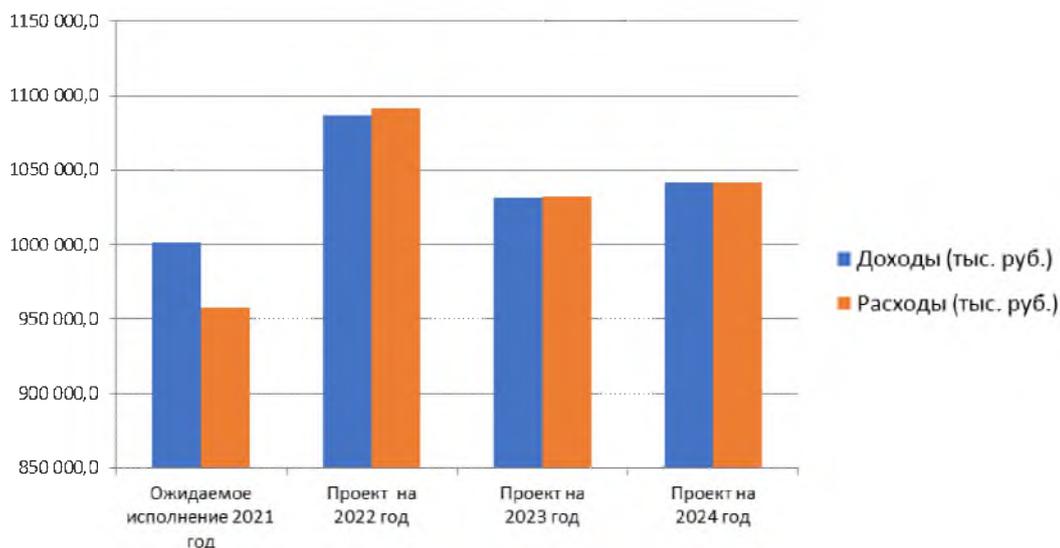
Показатели бюджета Ловозерского района на очередной 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года спрогнозированы следующим образом:

доходы – в 2022 году с увеличением на 8,6 %; в 2023 году с увеличением на 3,1 %; в 2024 году с увеличением на 4,1 %;

расходы – в 2022 году с увеличением на 14 %; в 2023 году с увеличением на 5,9 %; в 2024 году с увеличением на 6,1 %.

Основные показатели бюджета Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы таким образом, что темпы роста расходов бюджета в основном равны темпам роста доходов.

Динамика объема доходов и расходов бюджета Ловозерского района в 2021-2024 годах представлена на следующей диаграмме.



3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета Ловозерского района составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса

РФ, Законом Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», размещенном на официальном сайте Мурманской областной Думы.

Согласно пояснительной записке, доходы бюджета Ловозерского района сформированы с учетом действующих на момент начала разработки проекта бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах, а также проектов федеральных законов, устанавливающих нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых и неналоговых доходов.

Основные показатели доходов бюджета Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице (для сравнения приведены показатели исполнения бюджета за 2020 год, плановое и ожидаемое поступление доходов в 2021 году):

тыс. рублей

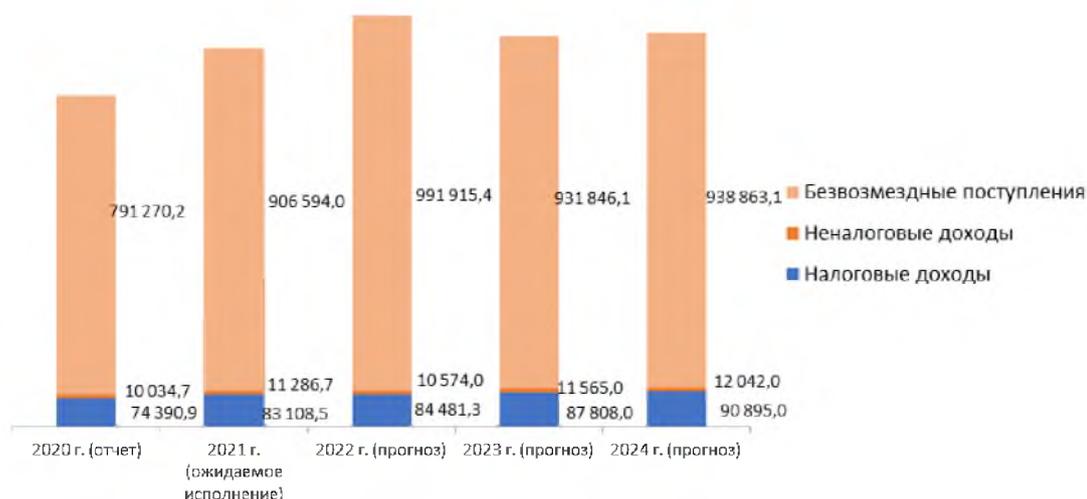
Наименование доходов	2020 год, отчет	2021 год		2022 год	2023 год	2024 год
		Утверждено на 2021	Ожидаемое	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений
Налоговые и неналоговые доходы	84 425,6	83 188,4	94 395,2	95 055,3	99 373,0	102 937,0
налоговые доходы	74 390,9	72 571,5	83 108,5	84 481,3	87 808,0	90 895,0
неналоговые доходы	10 034,7	10 616,9	11 286,7	10 574,0	11 565,0	12 042,0
Безвозмездные поступления	791 270,2	863 510,2	906 594,0	991 915,4	931 846,1	938 863,1
Возврат остатков субсидии, субвенций и иных МБТ прошлых лет	-1 577,0	x	0,0	x	x	x
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет	564,4	x	0,0	x	x	x
Всего доходов	874 683,3	946 698,7	1 000 989,2	1 086 970,7	1 031 219,1	1 041 800,1

Проектом Решения доходы в целом спрогнозированы в объеме:

на 2022 год – 1 086 970,7 тыс. рублей или 108,6% к ожидаемому исполнению доходов в 2021 году;

на 2023 год – 1 031 219,1 тыс. рублей или 94,9 % к прогнозу 2022 года; на 2023 год – 1 041 800,1 тыс. рублей или 101,0 % к прогнозу 2023 года.

Изменение общего объема доходов за период 2020-2024 годов представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Изменение графических данных показывает увеличение прогнозного поступления доходов в 2022 и 2024 годах относительно ожидаемого исполнения 2021 года. В плановом периоде 2023 года объем доходов уменьшится по отношению к 2022 году. Основной причиной снижения доходов по отношению к 2022 является значительное сокращение планируемых поступлений средств межбюджетных трансфертов.

Доля налоговых и неналоговых доходов по данным ожидаемого исполнения 2021 года составила 9,4 %, прогноз на 2022 год – 8,7 %, на 2023 год – 9,6 %, на 2024 год – 9,9 %.

В разрезе налоговых и неналоговых поступлений бюджета наблюдается незначительное увеличение темпов роста указанных доходов бюджета в плановом периоде.

3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	2022 год		2023 год		2024 год	
	Прогноз поступлений	Уд. вес (%)	Прогноз поступлений	Уд. вес (%)	Прогноз поступлений	Уд. вес (%)
Налоговые доходы - всего	84 481,3	100,0	87 808,0	100,0	90 895,0	100,0
<i>в том числе:</i>						
- налог на доходы физических лиц	66 734,0	79,0	68 806,0	78,4	71 283,0	78,4
- акцизы по подакцизным товарам	2 082,3	2,5	2 207,0	2,5	2 207,0	2,4
- налоги на совокупный доход	13 565,0	16,1	14 495,0	16,5	15 055,0	16,6
- государственная пошлина	2 100,0	2,4	2 300,0	2,6	2 350,0	2,6
- прочие налоги и сборы	0,0	x	0,0	x	0,0	x

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2021 года налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объеме: на 2022 год – 84 481,3 тыс. рублей, на 2023 год – 87 808,0 тыс. рублей, на 2024 год – 90 895,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2022 году занимают налог на доходы физических лиц (79,0 %) и налоги на совокупный доход (16,1 %), в 2023 году – 78,4 % и 16,5 %, соответственно, в 2024 году – 78,4 % и 16,6 % соответственно.

Согласно данным, приведенным в таблице, налоговые доходы на 2022-2024 годы, имеют тенденцию к росту планируемых поступлений.

Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2021 год рассчитан с учетом положений статьи 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Ловозерского района.

Согласно пояснительной записке при расчете налога на 2022 год учтены:

- показатели прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- статистические данные о начисленном фонде заработной платы работников предприятий Ловозерского района.

Прогноз поступлений по налогу скорректирован на суммы стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам.

Сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2022 году в бюджет Ловозерского района с учетом норматива зачисления планируется в объеме 66 734,0 тыс. рублей. Доля поступления доходов от уплаты НДФЛ составит 79,0 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

Доходы от поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления акциза по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2022 - 2024 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога с учетом дифференцированного норматива отчислений в бюджет Ловозерского района 0,1056%.

Доходы от уплаты акцизов в 2022 году прогнозируются в сумме 2 082,3 тыс. рублей, что составит 2,5 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

Доходы от поступлений налогов на совокупный доход

Общий объем поступлений в бюджет муниципального района налогов на совокупный доход в 2022 году спрогнозирован в сумме 13 565,0 тыс. рублей, что составит 16,1 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

Согласно пояснительной записке данные поступления в бюджет рассчитаны в соответствии с положениями главы 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)», главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса РФ. Расчеты налогов произведены исходя из действующих налоговых ставок и отчислений в бюджет муниципального района по соответствующим нормативам.

Доходы от поступлений государственной пошлины

В бюджет муниципального района в 2022 году подлежит зачислению по нормативу 100 процентов государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом РФ).

Поступление государственной пошлины в бюджет муниципального района на 2022 год прогнозируется в сумме 2 100,0 тыс. рублей, что составит 16,1 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

3.2. Неналоговые доходы

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице:

тыс. рублей

Показатели	Ожидаемое исполнение 2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Неналоговые доходы, всего	11 286,7	10 577,2	11 572,1	12 047,1
<i>в том числе:</i>				
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 935,0	8 605,0	9 141,0	9 618,0
<i>к предыдущему году, %</i>	х	108,4%	106,2%	105,2%
платежи при пользовании природными ресурсами	1 664,0	1 439,0	1 439,0	1 439,0
<i>к предыдущему году, %</i>	х	86,5%	100,0%	100,0%
доходы от оказания платных услуг	321,0	220,0	675,0	675,0
<i>к предыдущему году, %</i>	х	68,5%	306,8%	100,0%
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	754,4	300,0	300,0	300,0
<i>к предыдущему году, %</i>	х	39,8%	100,0%	100,0%
штрафы, санкции, возмещение ущерба	73,9	10,0	10,0	10,0
<i>к предыдущему году, %</i>	х	13,5%	100,0%	100,0%
прочие неналоговые доходы	538,4	0,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	х	0,0%	х	х

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются на 2022 год в сумме 8 605,0 тыс. рублей.

Поступления указанных доходов формируются за счет:

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 6 178,0 тыс. рублей, или 71,8 % в общем объеме доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 2 410,0 тыс. рублей;

прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 17,0 тыс. рублей.

Доходы от поступления платежей при пользовании природными ресурсами согласно пояснительной записке рассчитаны с учетом:

данных главного администратора указанного вида дохода - Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Мурманской области (Росприроднадзор);

изменения федерального законодательства (Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 62-ФЗ) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в ред. Федеральных законов от 29.11.2014 № 383-ФЗ, от 03.12.2012 № 244-ФЗ, от 15.04.2019 № 62-ФЗ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Сумма поступлений по нормативу зачисления в бюджет муниципального района – 100 % от плательщиков, зарегистрированных на территории Ловозерского района, составит в 2022–2024 годах 1439,0 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В составе неналоговых доходов прогнозируются доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022-2024 годах в сумме 300,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступления в бюджет муниципального района указанного источника планируется обеспечить за счет:

доходов от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов;

доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

3.3. Безвозмездные поступления.

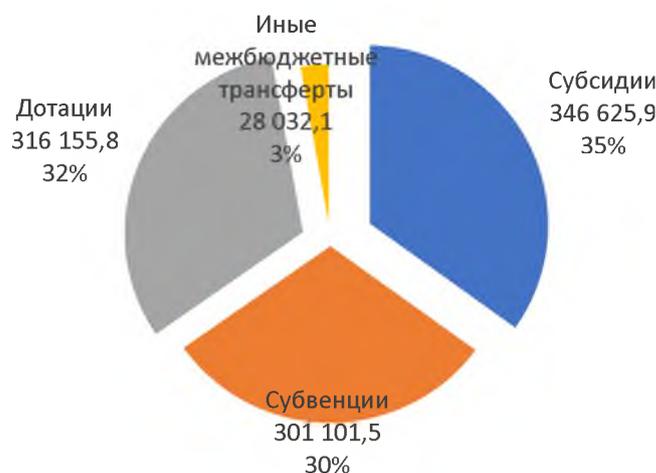
Объем безвозмездных поступлений на 2022 год запланирован с учетом межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету Ловозерского района проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходы бюджета муниципального образования Ловозерский район от безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2022 год запланированы в сумме 991 915,4 тыс. рублей, или 90,9 % общего объема доходов, и соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию Ловозерский район проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», из них:

- дотации – 316 155,8 тыс. рублей;
- субсидии – 346 626,0 тыс. рублей;
- субвенции – 301 101,5 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 28 032,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2023-2024 годы планируются в сумме 931 846,1 тыс. рублей и 938 863,1 тыс. рублей, соответственно.

Структура безвозмездных поступлений бюджета на 2022 год представлена на диаграмме:



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2021 год	Проект		
		2022 год	2023 год	2024 год
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	906 594,1	991 915,4	931 846,1	938 863,1
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году, %, в том числе:</i>	x	9,4	-6,1	0,8
Дотации	290 550,8	316 155,8	322 736,7	323 224,2
<i>Темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	x	8,8	2,1	0,2
Субсидии	297 796,3	346 625,9	275 264,0	273 732,0
<i>Темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	x	16,4	-20,6	-0,6
Субвенции	288 843,1	301 101,5	305 813,4	313 874,8
<i>Темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	x	4,2	1,6	2,6
Иные межбюджетные трансферты	29 403,9	28 032,1	28 032,1	28 032,1
<i>Темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	x	-4,7	0,0	0,0

Относительно ожидаемого исполнения 2021 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2022 году увеличится на 85 321,3 тыс. рублей или на 9,4 %.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов запланировано увеличение объема доходов бюджета по безвозмездным поступлениям, в том числе:

- по дотациям: на 2022 год – на 25 605,0 тыс. рублей или на 8,8 %, в 2023 году – на 6 580,8 тыс. рублей или на 2,1 %, в 2024 году – на 487,5 тыс. рублей или на 0,2 %;

- по субвенциям: на 2022 год – на 12 258,4 тыс. рублей или на 4,2 %, в 2023 году – на 4711,8 тыс. рублей или на 1,6 %, в 2024 году – на 8 061,5 тыс. рублей или на 2,6 %.

Наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по субсидиям в плановом периоде: в 2023 году – на 71 361,9 тыс. рублей или на 20,6 %, в 2024 году – на 1 532,0 тыс. рублей или на 0,6 %.

4. Расходы

4.1. Проектом Решения на очередной 2022 финансовый год предусматривается общий объем расходов бюджета Ловозерского района в размере 1 091 723,4 тыс. рублей, что на 127 671,4 тыс. рублей, или на 13,2 % выше объема расходов, утвержденного решением Совета депутатов Ловозерского района от 25.12.2020 № 212 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 23.04.2021) (далее – **Решение о бюджете на 2021 год**).

тыс. рублей

Наименование показателя	Решение о бюджете на 2021 год	Проект Решения	Изменение	
			сумма	%
			(гр.4 - гр.2)	(гр.4/гр.2-100%)
1	2	4	5	6
ВСЕГО РАСХОДОВ	964 052,0	1 091 723,4	127 671,4	13,2%

Общие объемы расходов бюджета Ловозерского района с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период планируются: на 2023 год – меньше объема ассигнований на очередной 2022 год на 5,4 %; на 2024 год – на 0,9 % больше чем в 2023 году (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.	Наименование показателя	Решение о бюджете на 2021 год	Проект Решения		
			2022	2023	2024
1	Общий объем расходов	964 052,0	1 091 723,4	1 032 253,3	1 041 831,4
1.1.	Рост расходов по отношению к уровню предыдущего года	-	13,2%	-5,4%	0,9%
1.2.	Рост расходов по отношению к утвержденному объему на 2021 год	-	13,2%	7,1%	8,1%
2	Условно утвержденные расходы	-	-	18 000,0	25 600,0
	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>	-	-	<i>не менее 2,5%</i>	<i>не менее 5,0%</i>
3	Объем расходов без учета условно утвержденных*	964 052,0	1 091 723,4	1 014 253,3	1 016 231,4
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета	18 299,9	18 299,7	18 516,7	19 870,7
	<i>(доля в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	1,9%	1,7%	1,8%	2,0%

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2023 год – в сумме 18 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 25 600,0 тыс. рублей.

Реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ловозерского района, используемый при составлении проекта бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, в целях проведения экспертизы проекта Решения не представлен. Счетная палата обращает внимание, что представление Реестра расходных обязательств одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено.

4.2. В бюджете 2022 года существенного изменения **функциональной структуры расходов бюджета Ловозерского района** не наблюдается.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета Ловозерского района, как и в текущем 2021 году, составляют расходы по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 11,2 % (в 2021 году – 11,7 %);

0400 «Национальная экономика» - 13,9 % (в 2021 году – 15,1 %);

0700 «Образование» – 55,1 % (в 2021 году – 52,8 %).

По 9-ти разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по 4-ем с уменьшением.

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Решением о бюджете на 2021 год, планируется по следующим разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» – объем ассигнований планируется на 10 144,2 тыс. рублей или на 9,0 % больше, чем в 2021 году;

0700 «Образование» – объем ассигнований планируется на 93 374,3 тыс. рублей или на 18,4 % больше, чем в 2021 году;

1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – объем ассигнований планируется на 15 610,0 тыс. рублей или на 21,2 % больше, чем в 2021 году.

В процентном отношении наиболее существенный темп роста бюджетных ассигнований планируется по следующим разделам:

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 128,3 % (увеличение на 8 643,7 тыс. рублей);

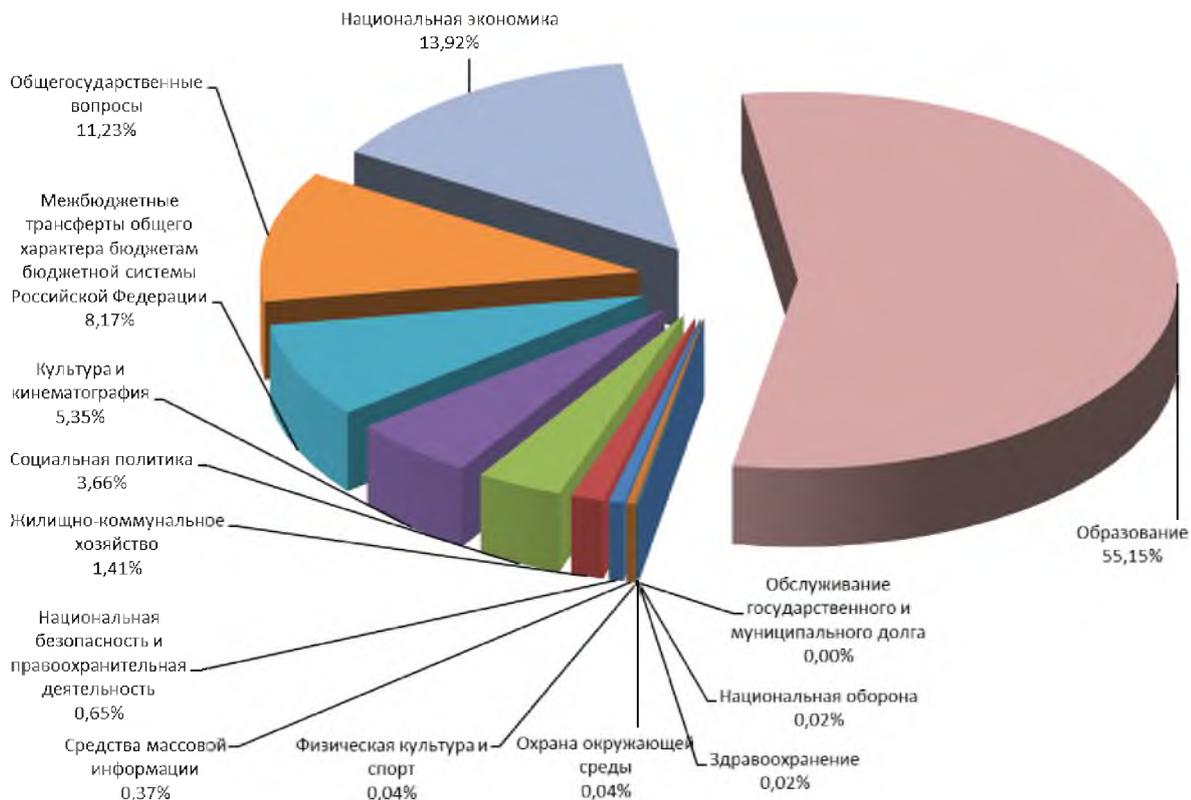
0900 «Здравоохранение» – в 2 раза (увеличение на 100,0 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета Ловозерского района на 2022 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Утверждено на 2021 год	Проект Решения	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов	
		Сумма	Сумма	гр.4 - гр.3	(гр.4/гр.3)*100% (темп роста)	Решение о бюджете на 2021 год	Проект Решения
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	112 418,2	122 562,4	10 144,2	9,0%	11,7%	11,2%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	6 313,6	7 062,1	748,5	11,9%	0,7%	0,6%
Национальная экономика	04	145 292,3	151 978,5	6 686,2	4,6%	15,1%	13,9%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	6 739,2	15 382,9	8 643,7	128,3%	0,7%	1,4%
Охрана окружающей среды	06	1 200,0	391,8	-808,2	-67,4%	0,1%	0,0%
Образование	07	508 704,7	602 079,0	93 374,3	18,4%	52,8%	55,1%
Культура и кинематография	08	66 832,0	58 431,6	-8 400,4	-12,6%	6,9%	5,4%
Здравоохранение	09	100,0	200,0	100,0	100,0%	0,0%	0,0%
Социальная политика	10	38 972,4	39 990,0	1 017,6	2,6%	4,0%	3,7%
Физическая культура и спорт	11	330,0	395,0	65,0	19,7%	0,0%	0,0%
Средства массовой информации	12	3 500,0	4 000,0	500,0	14,3%	0,36%	0,4%
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	36,4	26,8	-9,6	-26,4%	0,0%	0,0%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	73 613,2	89 223,2	15 610,0	21,2%	7,6%	8,2%
Всего		964 051,9	1 091 723,4	127 671,5	13,2%	100,0%	100,0%

Диаграмма. Структура бюджета Ловозерского района на 2022 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2022–2024 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета Ловозерского района на 2022 год характеризуется увеличением объема расходов по 11 из 13 разделов.

В 2023-2024 распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета Ловозерского района характеризуется:

ростом удельного веса и объемов бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», 1000 «Социальная политика»;

относительно стабильным уровнем расходов по разделам: 0900 «Здравоохранение»; 1100 «Физическая культура и спорт»; 1200 «Средства массовой информации»;

тенденцией к сокращению расходов, отражаемых по разделам по разделам 0400 «Национальная экономика», 0700 «Образование».

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете на 2021 год	в % к итогу	2022 год (проект)	в % к итогу	2023 год (проект)	в % к итогу	2024 год (проект)	в % к итогу
Всего	964 051,9		1 091 723,1		1 032 253,4	100,0%	1 041 831,5	100,0%
Условно утверждаемые расходы					18 000,0	1,8%	25 600,0	2,5%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	964 051,9	100,0%	1 091 723,1	100,0%	1 014 253,4	98,3%	1 016 231,5	97,5%
<i>в том числе</i>								
0100 Общегосударственные вопросы	112 418,2	11,7%	122 562,4	11,2%	122 979,0	11,9%	128 920,4	12,4%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 313,6	0,7%	7 062,1	0,6%	7 380,6	0,7%	7 452,9	0,7%
0400 Национальная экономика	145 292,3	15,1%	151 978,5	13,9%	102 790,3	10,0%	101 360,5	9,7%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	6 739,2	0,7%	15 382,9	1,4%	12 104,0	1,2%	5 459,9	0,5%
0600 Охрана окружающей среды	1 200,0	0,1%	391,8	0,0%	0,0	0,0%	675,0	0,1%

0700 Образование	508 704,7	52,8%	602 079,0	55,1%	576 106,7	55,8%	575 438,7	55,2%
0800 Культура, кинематография	66 832,0	6,9%	58 431,6	5,4%	58 029,4	5,6%	59 895,7	5,7%
0900 Здравоохранение	100,0	0,0%	200,0	0,0%	200,0	0,0%	200,0	0,0%
1000 Социальная политика	38 972,4	4,0%	39 990,0	3,7%	40 163,7	3,9%	40 658,7	3,9%
1100 Физическая культура и спорт	330,0	0,0%	395,0	0,0%	405,0	0,0%	410,0	0,0%
1200 Средства массовой информации	3 500,0	0,36%	4 000,0	0,37%	4 000,0	0,4%	4 000,0	0,38%
1300 Обслуживание государственного (муниципального) долга	36,4	0,0%	26,8	0,0%	25,5	0,0%	24,1	0,0%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	73 613,2	7,6%	89 223,2	8,2%	90 069,2	8,7%	91 735,5	8,8%

4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета Ловозерского района бюджетные ассигнования распределены по 5 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по двум ГРБС, которые в 2022 году в целом составят 81,2 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2021 году – 80,5 %), в том числе:

- «001 Администрация Ловозерского района» – 27,5 % в структуре расходов бюджета Ловозерского района (в 2021 году – 29,4 %);
- «007 Отдел по образованию администрации Ловозерского района» – 53,7 % (в 2021 году – 51,1 %).

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2021 год проектом Решения предусматривается **сокращение** расходов по 1 главному распорядителям бюджетных средств – «021 Совет депутатов Ловозерского района» – на 0,9 %.

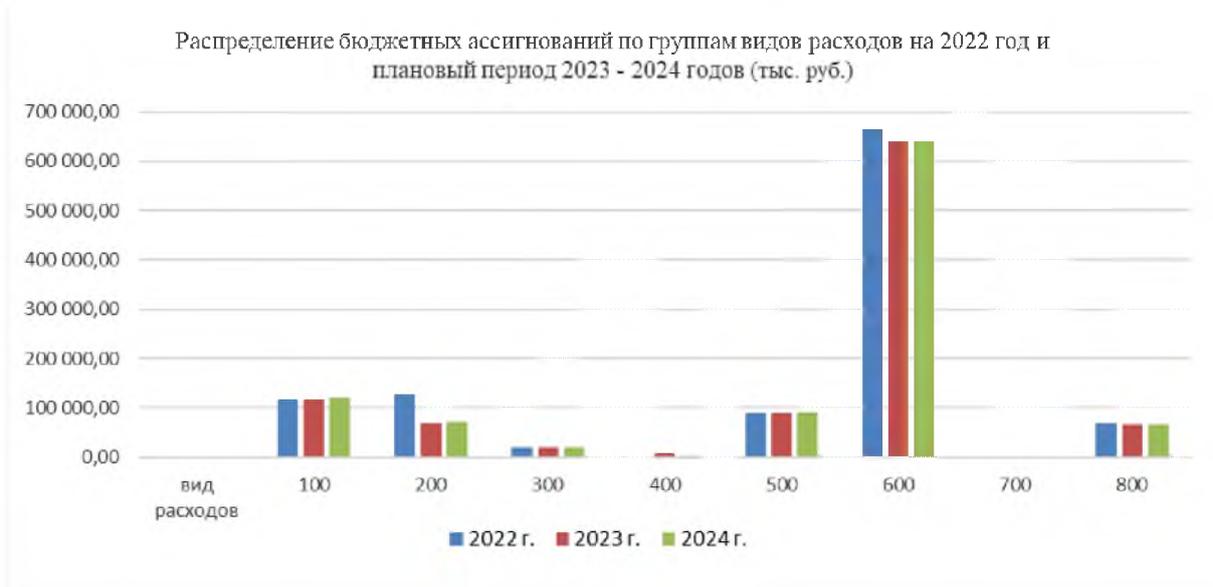
4.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением по шести из восьми групп видов расходов.

В структуре расходов бюджета предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составляет наибольший удельный вес: 61,0 % общего объема расходов бюджета на 2022 год, 63,1 % - на 2023 год и 63,1 % - на 2024 год. В сравнении с показателями 2021 года объем субсидий вырос на 13,9 %.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2022 и плановый период 2023- 2024 годов представлены в таблице и на диаграмме.

тыс. рублей

Наименование показателя	Код вида расходов	2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	115 832,1	117 314,9	121 574,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	126 816,0	70 098,1	70 759,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	19 745,0	19 951,6	20 317,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	3 794,4	8 929,0	3 104,0
Межбюджетные трансферты	500	89 223,2	90 069,2	91 735,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	666 014,4	640 091,3	640 941,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	26,8	25,5	24,1
Иные бюджетные ассигнования	800	70 271,4	67 773,8	67 774,9
Итого:	x	1 091 723,3	1 014 253,4	1 016 231,3



В связи с тем, что итоговая сумма распределенных бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2021 год (приложение № 7 к Решению о бюджете на 2021 год) не соответствует сумме бюджетных ассигнований отраженных по группам видов расходов, провести анализ и определить динамику изменения распределения расходов по группам видов расходов текущего 2021 года с планируемыми объемами бюджетных ассигнований на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не представляется возможным.

Согласно пояснительной записке объемы бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы сформированы с учетом изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование: в 2022-2024 годах – ФСС 912 000 рублей, ПФР 1 292 000 рублей. Счетная палата обращает внимание, что указанные размеры не соответствуют предельной величине базы для исчисления страховых взносов, установленной с 1 января 2022 года постановлением Правительства РФ от 16.11.2021 № 1951. В связи с этим соответствующие объемы бюджетных ассигнований потребуют корректировки и уточнения.

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, проект Решения сформирован в **программной структуре расходов**.

На 2022-2024 годы программная структура расходов бюджета Ловозерского района сформирована на основе 24 муниципальных и ведомственных целевых программ (далее – **муниципальные программы**).

Согласно проекту Решения расходы бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ на 2022 год планируются в объеме 1 086 538,8 тыс. рублей, что на 126 980,2 тыс. рублей, или на 11,7 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год.

Сведения о расходах бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ в период с 2021 по 2024 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		Утверждено 2021 год	Проект Решения		
			2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на реализацию муниципальных программ	тыс. рублей	959 558,6	1 086 538,8	1 009 439,7	1 011 358,3
Доля в расходах бюджета Ловозерского района	в %	96,7	96,6	98,2	97,7
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей в %	67 289,00 7,0%	126 980,20 11,7%	-77 099,10 -7,6%	1 918,60 0,2%

Бюджетные ассигнования на создание **резервного фонда** администрации Ловозерского района запланированы в рамках муниципальной программы 6 «Управление муниципальными финансами» по подпрограмме 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район».

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2022, 2023 и 2024 годы, утверждены в размере 1 000,0 тыс. рублей, ежегодно.

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0 % общего объема расходов).

4.6. В составе бюджета Ловозерского района сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

- расходы на функционирование представительного органа – Совета депутатов Ловозерского района;

- расходы на реализацию решения Ловозерского районного Совета «О муниципальных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район, для лиц, работающих и проживающих в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области расположенного в районах Крайнего Севера» в части оплаты проезда граждан и членов их семей и провоза багажа, связанных с выездом за пределы Мурманской;

- расходы на реализацию решения Совета депутатов Ловозерского района от 29.05.2014 № 52 «О внесении изменений в решение Ловозерского районного Совета от 27.09.2006 № 125 «О порядке присвоения звания «Почетный гражданин Ловозерского района» в части возмещения стоимости ритуальных услуг, оказанных специализированными организациями, предоставленных согласно гарантированного перечня услуг по погребению почетного гражданина Ловозерского района;

- расходы, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (в том числе на приобретение в бюджетные учреждения образования и культуры средств защиты (масок, перчаток) и дезинфицирующих средств для обучающихся и персонала в рамках противовирусной защиты).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления предусмотрены по всем 5-ти главным распорядителям средств бюджета Ловозерского района.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Непрограммные направления деятельности, всего	тыс. рублей	
		Расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления	
1	2	Всего	% в общем объеме (гр.3/гр.2)
		3	4
Решение о бюджете на 2021 год	4 493,4	2 493,4	55,5%
на 2022 год	5 184,6	2 470,0	47,6%
на 2023 год	4 813,6	2 616,6	54,4%
на 2024 год	4 873,1	2 667,1	54,7%

В соответствии с проектом Решения расходы непрограммной части бюджета Ловозерского района предусматриваются:

а) на 2022 год – на 691,2 тыс. рублей, или на 15,4 % больше объема, утвержденного Решением о бюджете на 2021 год, что в основном связано с увеличением объема расходов на устранение последствий распространения коронавирусной инфекции.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности не изменился и составил 0,4 %.

б) на 2023 год – на 7,2 % меньше объема, предусматриваемого на 2022 год, что в основном обусловлено сокращением размера расходов на противовирусные мероприятия;

в) на 2024 год – на 1,2 % больше объема 2023 года, что обусловлено незначительным увеличением расходов на противовирусные мероприятия и увеличением расходов на функционирование представительного органа муниципального образования.

В разрезе главных распорядителей средств бюджета Ловозерского района изменение объемов бюджетных ассигнований непрограммной части бюджета на 2022 год характеризуется существенным ростом с 20,0 тыс. рублей до 475,6 тыс. рублей (в 23,8 раз) объемов по ведомству «001 Администрация Ловозерского района» в связи с увеличением объемов расходов на устранение последствий коронавирусной инфекции.

4.7. Статьей 13 проекта Решения установлен объем **муниципального дорожного фонда** Ловозерского района на 2022 год в сумме 37 502,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 8 606,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 8 826,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Ловозерский район на 2022 - 2024 годы сформирован за счет доходов от уплаты акцизов, на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, прямогонный бензин.

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда по ведомству 001 «Администрация Ловозерского района» разделу (подразделу) 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 - 2024 годах отражено в таблице.

тыс. рублей

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	Проект 2022 год		Проект 2023 год		Проект 2024 год	
	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета
Муниципальная программа 10 «Транспортное обслуживание населения в Ловозерском районе»	37 502,6	30 948,5	8 606,0	3 846,0	8 826,0	3 846,0
Выполнение работ по обслуживанию, содержанию автомобильных дорог	3 200,0	-	3 200,0	-	3 200,0	-
Обеспечение технически исправного состояния сооружений и элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения	500,0	-	0,0	-	200,0	-
Разработка, экспертиза проектно-сметной (сметной) документации по объектам автодорог (дорожной инфраструктуры)	50,0	-	50,0	-	70,0	-
Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	6 361,1	6 361,1	3 846,0	3 846,0	3 846,0	3 846,0
Софинансирование местного бюджета к субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	334,8	-	202,4	-	202,4	-
Средства местного бюджета, превышающие размер расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	915,2	-	1 047,6	-	1 047,6	-
Субсидии на разработку проектной документации по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда	9 542,2	9 542,2	-	-	-	-
Софинансирование местного бюджета к субсидии на разработку проектной документации по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда	502,2	-	-	-	-	-
Субсидия на приобретение коммунальной техники для уборки территорий муниципальных образований Мурманской области	15 045,2	15 045,2	-	-	-	-
Софинансирование местного бюджета к субсидии на приобретение коммунальной техники для уборки территорий муниципальных образований Мурманской области	791,9	-	-	-	-	-
Осуществление мероприятий по безопасности дорожного движения	260,0	-	260,0	-	260,0	-

Счетная палата отмечает, что в нарушение ст. 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - **Федеральный закон № 257-ФЗ**) нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не утверждены.

Методика планирования бюджетных ассигнований¹ не содержит показатели, участвующие в определении объемов расходов на осуществление дорожной деятельности, предусматривает, что планирование бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Ловозерский район.

Статьей 19.1 Положения о бюджетном процессе предусмотрено утверждение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда решением Совета депутатов Ловозерского района. Представление указанного Порядка одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании Ловозерский район, предлагаемые к утверждению проектом решения о бюджете запланированы в отсутствие утвержденных финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Отсутствие нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не позволяет:

оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование;

органам местного самоуправления надлежащим образом исполнять свои полномочия по осуществлению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, своевременно планировать и рассчитывать при составлении бюджета на очередной финансовый год затраты, необходимые для капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог местного значения.

4.8. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район на 2022 год планируются в объеме 49 500,9 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район находятся в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (57 396,0 тыс. рублей), установленного в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2022 год», размещенным на портале Мурманской области «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murman.ru/npa/427878>).

¹ Методика утверждена приказом районного финансового отдела администрации муниципального образования Ловозерский район от 27.08.2012 № 5.

4.9. Пунктом 2 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств (ПНО)** на 2022 год в сумме 12 892,6 тыс. рублей.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2021 год планируется с увеличением в 2022 году на 55,1 %.

Представление перечня публичных нормативных обязательств и расчетов по ним одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено, что не позволяет дать оценку обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

4.10. В соответствии с пунктом 3 статьи 142.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 8 проекта Решения предлагается к утверждению объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района: на 2022 – 53 410,2 тыс. рублей; на 2023 год – 53 867,2 тыс. рублей; на 2024 год – 54 342,5 тыс. рублей.

Распределение дотаций соответствует представленным в материалах к проекту Решения расчетам.

5. Источники финансирования дефицита бюджета на очередной год и плановый период, верхний предел муниципального внутреннего долга, муниципальные гарантии

Бюджет Ловозерского района на 2022 год прогнозируется с дефицитом в сумме 4 752,8 тыс. рублей, в плановом периоде объем дефицита сократится и составит в 2023 году – 1 034,2 тыс. рублей, в 2024 году – 31,2 тыс. рублей.

Размер дефицита, предусмотренный проектом решения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 %).

Предлагаемые к утверждению статьей 10 проекта решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 3.1 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район в 2022-2024 годах предлагается использовать привлечение кредитов в кредитных организациях: в 2022 году – 23 523,8 тыс. рублей, в 2023 году – 2 375,2 тыс. рублей, в 2024 году – 1 372,2 тыс. рублей.

Погашение бюджетных кредитов в соответствии с условиями соответствующих договоров на привлечение средств планируется в следующих объемах: 2022 год – 18 771,0 тыс. рублей, 2023 год – 1 341,0 тыс. рублей, 2024 год – 1 341,0 тыс. рублей.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемая к утверждению в приложениях 9 и 9.1 к проекту Решения, соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 и пункта 2 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление **муниципальных гарантий**, размещение муниципальных ценных бумаг Ловозерского района в 2022-2024 годах не планируется.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ **верхний предел муниципального внутреннего долга** Ловозерского района на конец очередного финансового года и каждого года планового периода предлагается к утверждению пунктами 1,2,3 статьи 1 проекта Решения в следующих размерах:

на 01.01.2023 – 33 427,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

на 01.01.2024 – 34 461,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

на 01.01.2025 – 34 492,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

В сравнении с показателями на 01.01.2021 года, по состоянию на 01.01.2025 верхний предел муниципального долга вырастет на 12,4 % с 30 674,3 тыс. рублей до 34 492,9 тыс. рублей.

Предлагаемые к утверждению объемы муниципального долга не превышают ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса РФ.

Объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный **объем расходов на обслуживание муниципального долга** установленный статьей 11 проекта Решения не превышает ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Основные выводы

1. Проект решения о бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целом основан на положениях документов, указанных в статье 12 Положения о бюджетном процессе. Содержание проекта Решения в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ.

2. Проект Решения содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе бюджет составлен на три года: очередной год и плановый период.

Программная структура расходов бюджета Ловозерского района сформирована на основе 24 муниципальных программ.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов спрогнозирован с учетом требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса РФ, Законом

Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области», проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Формирование расходов бюджета Ловозерского района в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

5.1. Объем условно утвержденных расходов установлен на 2023-2024 годы в размере, соответствующем минимальному уровню, установленному статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

5.2. Размер резервного фонда администрации Ловозерского района не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. Расходы на содержание органов местного самоуправления Ловозерского района планируются в пределах норматива, предусмотренного проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2022 год» в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

5.4. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета составляют бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям: на 2022 год – 61,0 % общего объема расходов бюджета, на 2023 год – 63,1 %, на 2024 год – 63,1 %.

5.5. В 2022 году в общем объеме расходной части бюджета 1 091 723,1 тыс. рублей, или 90,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений.

6. Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам долговых обязательств, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса РФ.

7. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга, объема муниципальных заимствований соответствуют требованиям статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ.

8. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен статьей 11 проекта Решения и не превышает ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



В.А. Леонтьев