

**УТВЕРЖДЕНО**  
Решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
от «13» ноября 2021 года № 32

**Заключение на проект закона  
Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Мурманской области на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**Общие положения**

Заключение на проект закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями) (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области».

Проект закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) внесен Губернатором Мурманской области 01.11.2021 на рассмотрение в Мурманскую областную Думу.

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом, и иных материалов, с применением Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Мурманской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период» (утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 03.03.2016 протокол № 08, в редакции от 25.10.2017).

В соответствии со статьей 25 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту содержится проект закона Мурманской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Закона о программе госгарантий), в рамках которого подлежит утверждению Территориальная программа обязательного медицинского страхования населения Мурманской

области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Территориальная программа ОМС).

Перечень документов и материалов в полной мере соответствует требованиям пункта 1 статьи 25 Закона о бюджетном процессе.

### **Анализ соответствия законопроекта требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным актам законодательства РФ**

Законопроект составлен с учетом требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ сроком на три года – очередной финансовый год (2022год) и плановый период (2023 и 2024 годы).

Состав показателей, включенных в законопроект, и приложений к законопроекту соответствуют требованиям пунктов 1 и 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 01.07.2021, применяемой к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов на 2022 год) и пункта 4 статьи 22 Закона о бюджетном процессе (в редакции от 29.10.2021), в том числе:

- содержатся основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета);
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (программное и непрограммное направление деятельности), группам видов расходов;
- указан объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году и в плановом периоде.

Законопроектом предлагается к утверждению сбалансированный бездефицитный бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС), как на очередной финансовый год, так и на плановый период, где прогнозируемый общий объем доходов соответствует общему объему расходов, что согласуется с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом к утверждению предлагаются следующие основные характеристики бюджета:

- на 2022год – доходы в сумме 19 932 232,6 тыс. рублей, расходы в сумме, 19 932 232,6 тыс. рублей;
- на 2023 год – доходы в сумме 20 994 746,3 тыс. рублей, расходы в сумме 20 994 746,3тыс. рублей;
- на 2024 год – доходы в сумме 22 204 481,4 тыс. рублей, расходы в сумме 22 204 481,4 тыс. рублей.

Доходы и расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 1 статьи 146, статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ).

Законопроект составлен в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по доходам и расходам с учетом приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н (с изменениями) и приказа Министерства финансов Мурманской области от 29.12.2020 № 221н «О порядке применения бюджетной классификации Мурманской области».

Применяемые коды целевых статей расходов ТФОМС распределяют бюджетные ассигнования по программным (код целевой статьи 9300000000) и непрограммным (код целевой статьи 7300000000) направлениям деятельности ТФОМС, что соответствует требованиям подпункта 3 пункта 4 статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Статьей 4 законопроекта установлены общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 2022 году в объеме не более 3 014 663,9 тыс. рублей, а также цели использования средств нормированного страхового запаса, что соответствует требованиям:

- части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;
- Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 (с изменениями).

Согласно расчетам, представленным в материалах к законопроекту, размер НСЗ, предусмотренный для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС составляет 1 623 099,2 тыс. рублей, что не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на 2022 год, и соответствует требованиям вышеуказанных документов.

Кроме того, во исполнение пунктов 2 и 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ в состав НСЗ включены средства:

- для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в том числе на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи в сумме 936 522,8 тыс. рублей и на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Мурманской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, в сумме - 389 041,9 тыс. рублей;
- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме 66 000,0 тыс. рублей.

Размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, предлагаемый к утверждению статьей 5 законопроекта (0,95 % суммы средств, поступивших в страховую медицинскую

организацию по дифференцируемым подушевым нормативам), соответствует требованиям части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ<sup>1</sup>.

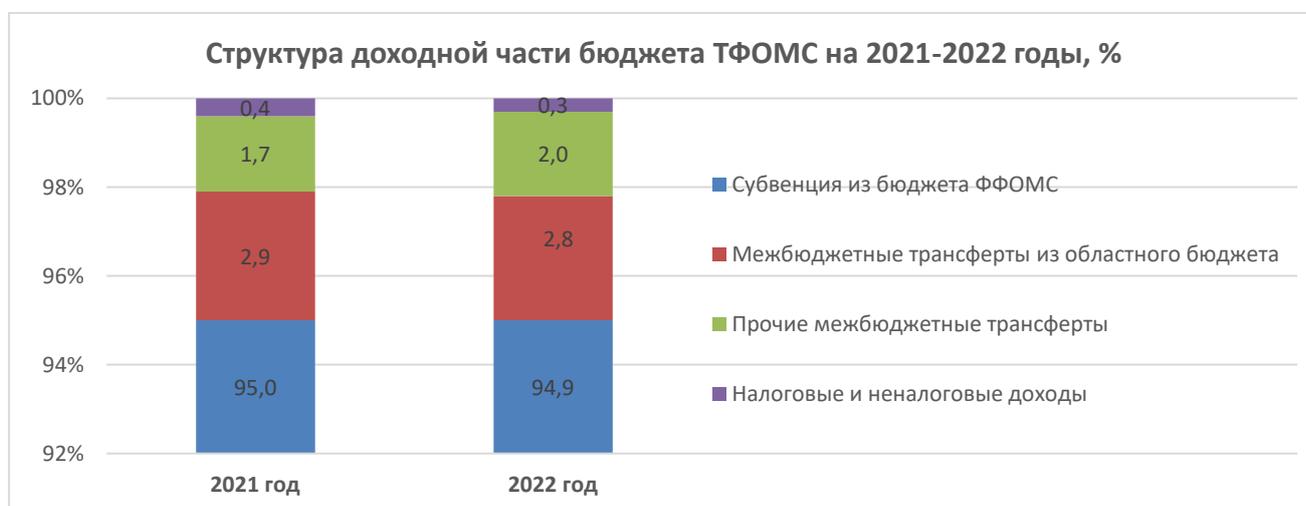
Планирование бюджетных ассигнований проведено с применением приказа ТФОМС Мурманской области от 03.11.2021 № 213, утверждающего Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований ТФОМС, что соответствует требованиям статей 8 и 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, требования бюджетного законодательства, предъявляемые к процедуре формирования законопроекта, в том числе в части применения бюджетной классификации, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения, соблюдены.

### Доходы

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год предусмотрена законопроектом в сумме 19 932 232,6 тыс. рублей, что на 6,5 % больше назначений, утвержденных Законом Мурманской области от 24.12.2020 № 2583-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (18 639 110,2 тыс. рублей).

Структура доходной части бюджета ТФОМС на 2021 - 2022 годы представлена на диаграмме.



В соответствии с законопроектом поступления на 2022 год планируются за счет следующих источников:

- **налоговые и неналоговые доходы** составят 73 420,8 тыс. рублей или 0,3 % от общего объема доходов (запланированы на уровне ожидаемых поступлений 2021 года), в том числе:

- в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба – 7 420,8 тыс. рублей (или 0,04 % от общей суммы доходов). Данные средства подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее –

<sup>1</sup> В соответствии с нормами части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела установлен в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

ФФОМС), что также отражено в доходной части бюджета («-» 7 420,8 тыс. рублей);

- прочие неналоговые доходы, подлежащие зачислению в нормированный страховой запас ТФОМС, – 66 000,0 тыс. рублей (или 0,3 % от общей суммы доходов);

• **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 19 858 811,8 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – 555 158,8 тыс. рублей (2,8 % от общей суммы доходов), что на 2 600,4 тыс. рублей меньше объема трансферта 2021 года и соответствует объему средств, предусмотренному проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на указанные цели;

- субвенция из бюджета ФФОМС, направляемая в бюджет ТФОМС для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области – 18 922 031,9 тыс. рублей (94,9 % от общей суммы доходов), что на 1 221 854,3 тыс. рублей больше законодательно утвержденного объема субвенции 2021 года, и соответствует объему субвенции, предусмотренному для Мурманской области проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2022 год определен с применением Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (с изменениями, далее - Методика распределения субвенций из бюджета ФФОМС).

Сравнительный анализ показателей, учтенных при расчете объема субвенции на основании указанной методики на 2021 год и на 2022 год, представлен в таблице:

Наименование показателя	2020 год	2022 год
Численность застрахованных лиц, человек	727 227 (по состоянию на 01.01.2020)	716 197 (по состоянию на 01.01.2021)
Федеральный норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на одного застрахованного (установленный в проекте постановления Правительства РФ), рублей	13 078,6	14 173,9
Коэффициент дифференциации, определенный на основании Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС для Мурманской области	1,861	1,864
<b>Объем субвенции из ФФОМС, тыс. рублей</b>	<b>17 700 177,6</b>	<b>18 922 031,9</b>

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС (поступления по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования) – 389 041,9 тыс. рублей (2,0 % от общей суммы доходов), что больше законодательно утвержденного показателя 2021 года на 67 513,7 тыс. рублей. Объем данного вида доходов

запланирован с учетом прогноза изменения тарифов на оказание медицинской помощи в Мурманской области в 2021 году.

### **Расходы**

Бюджет ТФОМС по расходам на 2022 год предусмотрен законопроектом в размере 19 932 232,6 тыс. рублей, что на 6,5 % больше законодательно утвержденных назначений по расходам бюджета ТФОМС на 2021 год (18 639 110,2 тыс. рублей).

Состав расходной части бюджета ТФОМС соответствует целям финансового обеспечения, определенным частью 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, в том числе:

- выполнение функций органа управления территориального фонда;
- выполнение территориальных программ ОМС.

В приложении 2 к законопроекту определены направления расходования средств ТФОМС и объемы бюджетных ассигнований на 2022 год по разделам классификации расходов бюджетов:

- раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы» - в сумме 120 222,2 тыс. рублей (0,6 % от общего объема расходов);
- раздел 09 00 «Здравоохранение» - в сумме 19 812 010,4 тыс. рублей (99,4% от общего объема расходов).

#### ***Расходы по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»***

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС в сумме 120 222,2 тыс. рублей, что на 2,3 % больше законодательно утвержденных объемов на 2021 год (117 438,2 тыс. рублей), в том числе:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций ТФОМС определены в сумме 99 074,5 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличиваются на 726,9 тыс. рублей или на 0,7 %, что связано с индексацией заработной платы на 4,0 % с 01.10.2022;

- расходы на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд по сравнению с 2021 годом увеличиваются на 2 032,2 тыс. рублей или на 9,7 %, и составят 20 976,9 тыс. рублей;

- расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей запланированы в сумме 95,9 тыс. рублей и соответствуют уровню прошлого года;

- расходы на осуществление социальной выплаты работникам при переезде из районов Крайнего Севера запланированы в сумме 75,0 тыс. рублей.

В материалах к законопроекту содержится расчет ожидаемых расходов ТФОМС на собственное содержание на 2022-2024 годы, что соответствует требованиям статьи 25 Закона о бюджетном процессе. Согласно представленному расчету направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют содержанию управленческих функций ТФОМС.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом управленческих функций в размере 120 222,2 тыс. рублей согласованы с ФФОМС (письмо ФФОМС от 27.10.2021 № 00-10-21-2-06/6075 прилагается в материалах к законопроекту).

На основании частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ во взаимосвязи с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» расходы на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в полном объеме обеспечиваются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС. При этом согласно разъяснениям Минздрава России от 31.12.2020 № 11-7/И/2-20700 стоимость территориальной программы ОМС не включает средства на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций.

### ***Расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение»***

Расходы ТФОМС по разделу 09 «Здравоохранение», предусмотренные в сумме 19 812 010,4 тыс. рублей, запланированы по следующим направлениям:

- непрограммные направления деятельности (целевые статьи 7300000000) - расходы в сумме 455 041,0 тыс. рублей, а именно:

- на медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования, т.е. на территории Мурманской области, в сумме 389 041,9 тыс. рублей (за счет прочих межбюджетных трансфертов, поступающих от территориальных фондов других субъектов РФ). Объем планируемых расходов, подтвержден расчетом, прилагаемым к материалам законопроекта;

- на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 66 000,0 тыс. рублей (за счет прочих неналоговых доходов, зачисляемых в нормированный страховой запас ТФОМС).

- реализация Территориальной программы ОМС (программные направления деятельности, целевые статьи 9300000000) - расходы в сумме 19 356 968,5 тыс. рублей (больше законодательно утвержденного объема на 2021 год на 1 222 603,5 тыс. рублей или на 6,3 %), из них:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области в рамках базовой части Территориальной программы ОМС в сумме 18 801 809,7 тыс. рублей (за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС), из которых 936 522,8 тыс. рублей направляется на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области. Объем планируемых расходов на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области, подтвержден расчетом, прилагаемым к материалам законопроекта, данные расходы запланированы на 2022 год в меньшем объеме, чем утверждены на 2021 год на 1,1 процентов;

– на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 555 158,8 тыс. рублей (средства межбюджетного трансферта из областного бюджета).

На финансирование расходов медицинских учреждений Мурманской области в 2022 году в рамках реализации Территориальной программы ОМС планируется направить 18 420 445,7 тыс. рублей, что на 1 233 023,1 тыс. рублей, или на 6,7 % больше 2021 года (17 187 422,6 тыс. рублей).

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, с Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными постановлениями Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 783-ПП и № 782-ПП соответственно, в 2022 году планируется сохранить целевые показатели повышения оплаты труда работников здравоохранения, установленные указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597. Рост цен на товары и услуги на 2022 год по отношению к предыдущему году предусматривается в размере 4 процентов.

Учитывая данные положения, запланированное на 2022 год повышение финансирования медицинских учреждений за счет средств ОМС будет способствовать стабильному функционированию медицинских организаций Мурманской области.

### **Анализ объемов финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2022 год**

Средства бюджета ТФОМС на реализацию Территориальной программы ОМС являются основным источником финансирования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области (далее – ТППГ). Согласно проекту Закона о программе госгарантий в 2022 году средства бюджета ТФОМС в стоимости ТППГ (27 519 944,5 тыс. рублей) составят 70,3 % (19 356 968,5 тыс. рублей).

**Стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год**, указанная в проекте Закона о программе госгарантий, составляет **19 356 968,5 тыс. рублей** и определена с учетом численности застрахованных лиц в субъекте по состоянию на 01.01.2021 (716 197 человек) исходя из установленных в ТППГ:

- нормативов объема медицинской помощи;
- нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;
- норматива финансового обеспечения Территориальной программы ОМС (далее – подушевой норматив финансирования).

Данный расчет соответствует требованиям по составу исходных показателей для расчета стоимости территориальных программ, указанным в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания

медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подлежащей утверждению постановлением Правительства РФ<sup>2</sup> (далее – проект федеральной Программы госгарантий на 2022 год).

В соответствии с требованиями части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и проекта федеральной Программы госгарантий на 2022 год стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Данные нормы законодательства в предлагаемых к утверждению проектах Закона о бюджете Фонда и Закона о программе госгарантий соблюдены:

- стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год, указанная в проекте Закона о программе госгарантий, составляет **19 356 968,5** тыс. рублей, и не превышает размера бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2022 год, предусмотренных в законопроекте в сумме **19 356 968,5** тыс. рублей.

Таким образом, расходная часть бюджета ТФОМС позволит обеспечить выполнение Территориальной программы ОМС на 2022 год, предусмотренной в составе проекта Закона о программе госгарантий на 2022 год, как в части запланированных в ней объемов медицинской помощи, так и в части нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

В соответствии с положениями раздела 5 «Финансовое обеспечение Программы» проекта Закона о программе госгарантий на 2022 год в рамках Территориальной программы ОМС на 2022 год планируется осуществлять:

- финансирование видов медицинской помощи, входящих в базовую программу ОМС, (далее – базовая программа ОМС) - за счет средств субвенции из ФФОМС;

- финансирование видов медицинской помощи, включенных в Территориальную программу ОМС в дополнение к установленным базовой программой ОМС, (далее – сверх базовая программа ОМС) - за счет средств межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета бюджету ТФОМС.

Исходя из нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (предлагаются к утверждению на 2022 год в приложении № 12 к ТППГ), с учетом коэффициента дифференциации (1,864) в разделе 6 проекта Закона о программе госгарантий на 2022 год предлагается к утверждению средний подушевой норматив финансирования медицинской помощи в Мурманской области на 2022 год, в рамках базовой программы ОМС – 26 420,15 рублей, что больше подушевого норматива на 2021 год (24 339,27 рублей) на 8,5 процента.

Сравнительный анализ предлагаемых к утверждению нормативов объемов предоставления медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в Мурманской области в рамках базовой и сверх базовой программы ОМС на 2022 год (в расчете на одно застрахованное

---

<sup>2</sup> Проект подготовлен Министерством здравоохранения Российской Федерации 08.09.2021.

лицо в год) со средними федеральными нормативами указанными в проекте федеральной Программы госгарантий на 2022 год, представлены в приложении к настоящему заключению.

**Нормативы объемов медицинской помощи** на 2022 год в рамках базовой программы ОМС соответствуют средним федеральным нормативам, указанным в проекте федеральной Программы госгарантий на 2022 год, за исключением скорой медицинской помощи, где имеется превышение (на 4,1 %) над средним федеральным нормативом.

В части медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС, финансирование которой осуществляется за счет средств межбюджетного трансферта из областного бюджета, нормативы объемов медицинской помощи ниже средних федеральных нормативов, за исключением паллиативной медицинской помощи (соответствуют федеральным нормативам) и первичной медико-санитарной помощи, оказываемой в амбулаторных условиях в связи с заболеванием (+25,7 %).

Согласно проекту федеральной Программы госгарантий на 2022 год в части медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, с учетом более низкого, по сравнению со среднероссийским уровнем заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний на основе реальной потребности населения, установленные в территориальных программах дифференцированные нормативы объема медицинской помощи могут быть обоснованно ниже средних нормативов, предусмотренных в настоящей Программе.

**Нормативы финансовых затрат** за счет средств ОМС на единицу объема медицинской помощи (далее – нормативы финансовых затрат) на 2022 год в части медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС, в основном соответствуют федеральным нормативам (с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области – 1,864) за исключением финансовых затрат для отдельных диагностических (лабораторных) исследований.

Нормативы финансовых затрат в рамках сверх базовой части программы ОМС в основном ниже рекомендованных федеральных нормативов (с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области – 1,634).

Формирование нормативов финансовых затрат проведено с применением письма Минздрава России 31.12.2020 № 11-7/И/2-20700, с учетом положений которого указанные отклонения являются допустимыми.

## **Выводы**

**1.** Проект закона Мурманской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и другими законодательными и нормативными правовыми актами и методическими документами. Бюджетные обязательства, принимаемые в рамках законопроекта, соответствуют целям и

задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения.

2. Бюджет ТФОМС на 2022 год сбалансирован, предлагается к утверждению без дефицита. Доходы и расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, и составляют 19 932 232,6 тыс. рублей.

3. Установленные законопроектом размеры нормированного страхового запаса и норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию соответствуют требованиям статьи 26 и 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

4. Объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2022 году составит 18 922 031,9 тыс. рублей, или 95,0 % от общего объема доходов бюджета ТФОМС, что на 1 221 854,3 тыс. рублей больше законодательно утвержденного объема субвенции 2021 года.

Формирование объема субвенции для Мурманской области на 2022 год осуществлялось с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области равного 1,864 (в 2020 году – 1,861), в условиях снижения численности застрахованных лиц (с 727 227 человек – на 01.01.2020 до 716 197 человек – на 01.01.2021) и увеличения норматива финансового обеспечения в рамках базовой программы ОМС на одного застрахованного (с 13 078,6 рублей в 2021 году до 14 173,9 рублей в 2022 году).

5. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС на 2022 год:

– расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом управленческих функций составляют 120 222,2 тыс. рублей, или 0,6 процента. Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют содержанию управленческих функций ТФОМС;

– расходы на здравоохранение Мурманской области составляют 19 812 010,4 тыс. рублей, или 99,4 процентов.

6. Из общего объема расходов на здравоохранение на реализацию Территориальной программы ОМС планируется направить 19 356 968,5 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденного объема на 2021 год на 1 222 603,5 тыс. рублей или на 6,3 процентов.

7. Стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год, указанная в проекте Закона о программе госгарантий (19 356 968,5 тыс. рублей), соответствует размеру бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2022 год, предусмотренных в проекте Закона о бюджете ТФОМС на 2022 год, чем исполняются требования пункта 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Расходная часть бюджета ТФОМС позволяет обеспечить выполнение Территориальной программы ОМС на 2022 год, предусмотренной в составе проекта Закона о программе госгарантий на 2022 год, как в части запланированных объемов медицинской помощи, так и в части нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

8. На финансирование расходов медицинских учреждений Мурманской области в 2022 году в рамках реализации Территориальной программы ОМС планируется направить 18 420 445,7 тыс. рублей, что на 1 233 023,1 тыс. рублей, или на 6,7 % больше 2021 года (17 187 422,6 тыс. рублей).

Учитывая прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2022 год, запланированное на 2022 год повышение финансирования медицинских учреждений за счет средств ОМС будет способствовать стабильному функционированию медицинских организаций Мурманской области.

9. Подушевой норматив финансирования медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС в 2022 году, предлагаемый к утверждению в проекте Закона о программе госгарантий, соответствует подушевому нормативу финансирования медицинской помощи, указанному в проекте федеральной Программы госгарантий на 2022 год, и составляет с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области (1,864) 26 420,15 рублей.

Расчет объемов финансирования Территориальной программы ОМС на 2022 год основан на нормативах объемов медицинской помощи и нормативах финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом нормативов, предусмотренных проектом федеральной Программы госгарантий на 2022 год, что соответствует положениям статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Контрольно-счетная палата Мурманской области предлагает учесть данное заключение при рассмотрении закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 1 лист.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области



Н.В. Климова

**Сравнительный анализ нормативов объемов предоставления медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в Мурманской области на 2022 год (в расчете на одно застрахованное лицо в год) со средними федеральными нормативами.**

Виды и условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	Средние федеральные нормативы			Нормативы, предлагаемые к утверждению ТПГГ		Отклонения	
		объема медицинской помощи	финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, руб.	финансовых затрат с учетом коэффициентов дифференциации (для медпомощи в рамках базовой программы ОМС -1,864, в рамках сверх базовой программы ОМС – 1,634)	объема медицинской помощи	финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, руб.	по нормативам объема медицинской помощи	по нормативам финансовых затрат
<b>По медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС</b>								
<b>1. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь</b>	вызов	0,29	2 884,7	5 377,08	0,302	5 377,08	+4,1 %	0
<b>2. Первичная медико-санитарная помощь</b>	х	х	х	х	х	х	0	0
<b>2.1 В амбулаторных условиях:</b>	х	х	х	х	х	х	0	0
2.1.1 посещения с профилактическими и иными целями	посещения/ комплексные посещения	2,93	684,9	1 276,65	2,93	1 276,65	0	0
для проведения профилактических медицинских осмотров <sup>1</sup>	комплексное посещение	0,272	2 015,9	3 757,64	0,272	3 757,64	0	0
для проведения диспансеризации, всего	комплексное посещение	0,263	2 548,8	4750,96	0,263	4750,96	0	0
в том числе для проведения углубленной диспансеризации	комплексное посещение	0,05983	1 017,5	1896,62	0,05983	1896,62	0	0
для посещений с иными целями	посещения	2,395	329,0	613,26	2,395	613,26	0	0
2.1.2. в неотложной форме	посещения	0,54	713,7	1 330,34	0,54	1 330,34	0	0
2.1.3 в связи с заболеваниями - обращений, и проведение следующих отдельных диагностических (лабораторных) исследований в рамках базовой программы ОМС	обращения	1,7877	1 599,8	2 982,03	1,7877	2 982,03	0	0
компьютерная томография	исследования	0,04632	2 542,0	4 738,29	0,04632	4 738,29	0	0
магнитно-резонансная томография	исследования	0,02634	3 575,0	6 663,8	0,02634	5 064,93	0	<b>-24,0 %</b>
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	исследования	0,08286	492,1	917,27	0,08286	917,27	0	0
эндоскопическое диагностическое исследование	исследования	0,02994	923,3	1721,03	0,02994	1721,03	0	0
молекулярно-генетическое исследование с целью диагностики онкологических заболеваний	исследования	0,00092	8 174,2	15 236,71	0,00092	11 118,00	0	<b>- 27,03 %</b>
патологоанатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии	исследования	0,01321	2 021,3	3 767,7	0,01321	3 767,7	0	0

тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	исследования	0,12838	600,5	1 119,33	0,12838	492,44	0	меньше в 2,3 раза
2.1.4 Обращение по заболеванию при оказании медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация»	Комплексное посещение	0,00144	18 438,4	34 369,18	0,00144	34 369,18	0	0
<b>3. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь:</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
<b>3.1. В условиях дневных стационаров, в том числе:</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай лечения	0,0685907	23 218,7	43 279,66	0,0685907	43 279,66	0	0
в том числе для медицинской помощи по профилю "онкология" для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай лечения	0,0090067	79 186,3	147 603,26	0,0090067	147 603,26	0	0
для медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении в медицинских организациях (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай лечения	0,0004630	128 568,5	239 651,68	0,0004630	239 651,68	0	0
<b>3.2. в условиях круглосуточного стационара:</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай госпитализации	0,166928	37 310,4	69 546,59	0,166928	69 546,59	0	0
в том числе по профилю "онкология", в том числе для медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай госпитализации	0,009488	101 250,1	188 730,19	0,009488	188 730,19	0	0
для медицинской реабилитации в специализированных медицинских организациях и реабилитационных отделениях медицинских организаций, оказываемой: <sup>3</sup> медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай госпитализации	0,005036	39 360,0	73 367,04	0,005036	73 367,04	0	0
<b>По медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС</b>								
<b>Первичная медико-санитарная помощь</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
В амбулаторных условиях:	x	x	x	x	x	x	x	x
- с профилактической и иными целями	посещения	0,73	493,1	805,72	0,181	703,31	меньше в 4 раза	- 12,7 %
- в связи с заболеваниями – обращений	обращения	0,144	1429,9	2 336,47	0,181	703,31	+ 25,7 %	меньше в 3,3 раза
<b>Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
- в условиях дневных стационаров	случай лечения	0,002852	14603,9	23 862,77	0,000670	17 975,63	меньше в 4,2 раза	- 24,7 %
- в условиях круглосуточного стационара	случай госпитализации	0,0146	84587,5	138 215,96	0,002	51 063,36	меньше в 7,3 раза	- 63,1 %
<b>Паллиативная медицинская помощь</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
Первичная медицинская помощь, в том числе доврачебная и врачебная <sup>5</sup> , всего, в том числе:	посещения	0,028	-	-	0,028	-	0	-
<i>посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещений на дому патронажными бригадами</i>	<i>посещения</i>	<i>0,0208</i>	<i>443,2</i>	<i>724,19</i>	<i>0,0208</i>	<i>724,19</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>посещения на дому выездными патронажными бригадами</i>	<i>посещения</i>	<i>0,0072</i>	<i>2216,4</i>	<i>0,0072</i>		<i>3621,60</i>		
Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода)	койко-дни	0,092	2620,6	0,092		4282,06		