

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 13.11.2017 № 28)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов»

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Доходы	4
2.1. Налоговые доходы	6
2.2. Неналоговые доходы	11
2.3. Безвозмездные поступления.....	12
3. Расходы	14
3.1. Общая часть	14
3.2. Межбюджетные трансферты.....	34
3.3. Бюджетные инвестиции	54
4. Резервные фонды	55
5. Дорожный фонд	57
6. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита.....	59
7. Государственный долг Мурманской области	64
8. Реестр расходных обязательств Мурманской области	66
9. Бюджетная классификация	68
10. Выводы и предложения	72

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Законом Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 23 декабря 2016 № 2083-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 14.06.2017), далее – **Закон о бюджете на 2017 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **законопроект**) учитывалась необходимость реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 25 октября 2017 года № 503 – ПП (далее – **Основные направления бюджетной политики**), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 14 августа 2017 года № 410-ПП (далее – **Основные направления налоговой политики**), Основных направлений долговой политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 30 октября 2017 года № 518-ПП (далее – **Основные направления долговой политики**), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 27 октября 2017 года № 510-ПП/11 (далее – **Прогноз социально-экономического развития**) и государственных программ Мурманской области (далее – **государственные программы, ГП**).

Законопроект внесен Губернатором Мурманской области на рассмотрение Мурманской областной Думы с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 24 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице:

Показатель	тыс. рублей		
	2018 год	2019 год	2020 год
Общий объем доходов	56 611 102,5	58 269 675,6	60 096 195,6
Общий объем расходов	59 781 260,8	59 904 368,9	61 975 178,5
Дефицит	- 3 170 158,3	- 1 634 693,3	- 1 878 982,9
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2019 года	на 1 января 2020 года	на 1 января 2021 года
	21 888 613,4	23 175 006,8	24 875 006,8

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

- в 2018 году составят 56 611 102,5 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 51 604 979,3 тыс. рублей, или 91,2 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 455 490,4 тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления – 4 550 632,9 тыс. рублей (8,0 %);

- в 2019 году составят 58 269 675,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 54 138 055,3 тыс. рублей, или 92,9 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 444 914,2 тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления – 3 686 706,0 тыс. рублей (6,3 %);

- в 2020 году составят 60 096 195,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 56 262 736,4 тыс. рублей, или 93,6 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 443 318,2 тыс. рублей (0,7 %), безвозмездные поступления – 3 390 141,0 тыс. рублей (5,6 %).

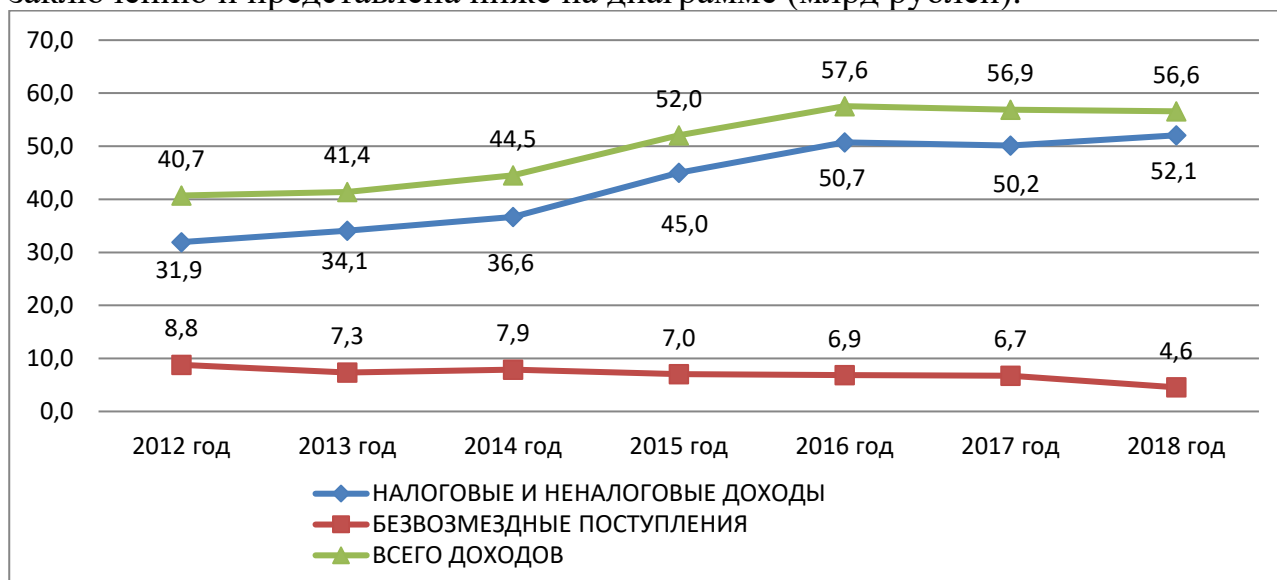
Общий объем доходов областного бюджета на 2018 год предусмотрен в меньшем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2017 год на 0,5 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 3,8 % (на 1 910 372,4 тыс. рублей), с уменьшением объема безвозмездных поступлений на 32,3 % (на 2 169 917,6 тыс. рублей). Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2018 год с утвержденными показателями доходов

бюджета на 2017 год (в разрезе видов доходов) отражены в приложении 1 к заключению.

Доходы, предусмотренные законопроектом, отражают сложившуюся за ряд лет тенденцию - увеличение доли налоговых и неналоговых доходов (с 78,4 % в 2012 году до 92,0 % (прогноз на 2018 год)) с соответствующим уменьшением на 13,6 процентных пункта доли безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Мурманской области увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета является приоритетом бюджетной политики¹.

Динамика поступления доходов за ряд лет приведена в приложении 2 к заключению и представлена ниже на диаграмме (млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2018 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство и законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2018 года.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в 2018 году в общем объеме 52 060 469,7 тыс. рублей (с долей налоговых доходов 99,1 %), что на 1 910 372,4 тыс. рублей (на 3,8 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

¹ Пункт 4.2. Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2018 год в размере 51 604 979,3 тыс. рублей, что на 1 873 093,2 тыс. рублей (на 3,8 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

Согласно материалам, представленным к законопроекту, предполагаемая сумма выпадающих доходов областного бюджета от предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством Мурманской области в 2018 году планируется в объеме 1 140,3 млн рублей², в том числе:

- по налогу на прибыль организаций – 231,5 млн рублей;
- по налогу на имущество организаций – 842,9 млн рублей, в том числе 164,3 млн рублей (или 19,5 %) льготы, предоставленные на ликвидацию встречных финансовых потоков;
- по транспортному налогу – 65,9 млн рублей.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2016 - 2020 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование	Исполнение за 2016 год	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год от оценки 2017 года		2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, из них:	49 930,7	49 731,9	51 605,0	54 138,1	56 262,7	1 873,1	103,8	2 533,1	104,9	2 124,7	103,9
Налоги на прибыль, доходы	41 895,8	41 682,0	42 554,0	44 724,3	46 923,8	872,0	102,1	2 170,3	105,1	2 199,5	104,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 715,0	1 479,7	1 772,5	1 874,9	1 936,2	292,7	119,8	102,4	105,8	61,4	103,3
Налоги на имущество	4 587,3	4 964,5	5 528,3	5 738,3	5 496,1	563,8	111,4	209,9	103,8	-242,2	95,8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 611,4	1 516,3	1 616,8	1 674,7	1 784,8	100,5	106,6	57,9	103,6	110,0	106,6
Государственная пошлина	121,3	89,3	133,4	125,9	121,9	44,1	149,3	-7,5	94,4	-4,0	96,8

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	21 801 933,8	21 278 131,7	22 587 633,0	23 886 330,2
доля в налоговых доходах, %	43,8%	41,2%	41,7%	42,5%
к предыдущему году, тыс. рублей	-533 838,2	-523 802,1	1 309 501,2	1 298 697,2
к предыдущему году, %	97,6%	97,6%	106,2%	105,7%
темпы роста к 2017 году, %		97,6%	103,6%	109,6%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков».

² согласно Перечню налоговых льгот, установленных законодательством Мурманской области (приложение к законопроекту)

Расчет поступлений³ в 2018 году налога на прибыль организаций, представленный в материалах к законопроекту, занижен на 8,9 млн рублей вследствие применения в расчете значения показателя «Прогноз сумм непоступления налога в связи с предоставлением региональных льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона» равным 240,4 млн рублей вместо 231,5 млн рублей, как указано в перечне налоговых льгот, установленных законами Мурманской области, на 2018 год (представлен в материалах к законопроекту).

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	19 880 103,5	21 275 881,0	22 136 689,0	23 037 468,0
доля в налоговых доходах, %	40,0%	41,2%	40,9%	40,9%
к предыдущему году, тыс. рублей	320 055,4	1 395 777,5	860 808,0	900 779,0
к предыдущему году, %	101,6%	107,0%	104,0%	104,1%
темпы роста к 2017 году, %		107,0%	111,4%	115,9%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2018 году основан на положениях главы 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	1 479 746,5	1 772 475,0	1 874 850,3	1 936 216,6
доля в налоговых доходах, %	3,0%	3,4%	3,5%	3,4%
к предыдущему году, тыс. рублей	-235 226,8	292 728,5	102 375,3	61 366,3
к предыдущему году, %	86,3%	119,8%	105,8%	103,3%
темпы роста к 2017 году, %		119,8%	126,7%	130,8%

Прогноз поступлений акцизов на 2017 основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22 Налогового кодекса РФ, а также изменений бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение специфических ставок акцизов.

³ Расчеты по статьям классификации доходов областного бюджета, представленные одновременно с законопроектом (далее – Расчеты поступлений)

2.1.4. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	4 436 894,9	4 992 960,0	5 191 900,0	4 948 700,0
доля в налоговых доходах, %	8,9%	9,7%	9,6%	8,8%
к предыдущему году, тыс. рублей	316 788,6	556 065,1	198 940,0	-243 200,0
к предыдущему году, %	107,7%	112,5%	104,0%	95,3%
темпы роста к 2017 году, %		112,5%	117,0%	111,5%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

Вместе с тем необходимо обратить внимание на несоответствие между показателями, представленными в составе материалов с законопроектом, в части определения размера непоступления налога на имущество организаций в 2018 году в связи с предоставлением налоговых льгот, а именно:

- в соответствии с перечнем налоговых льгот, установленных законами Мурманской области, на 2018 год, сумма выпадающих доходов составит 842,9 млн рублей;

- в соответствии с Расчетом поступлений по налогу на имущество организаций сумма выпадающих доходов составит 597,6 млн рублей.

Аналогичная ситуация отмечается с определением дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций в 2018 году в связи с отменой части региональных налоговых льгот, а именно:

- в соответствии с перечнем налоговых льгот, установленных законами Мурманской области, на 2018 год и Расчетом поступлений по налогу на имущество организаций, сумма дополнительных поступлений составит 921,6 млн рублей;

- в соответствии с пояснительной запиской к законопроекту сумма дополнительных поступлений составит 630,4 млн рублей⁴.

Таким образом, указанные обстоятельства не позволяют оценить достоверность прогноза поступлений от указанного вида налога.

2.1.5. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	526 000,0	533 000,0	544 000,0	545 000,0
доля в налоговых доходах, %	1,1%	1,0%	1,0%	1,0%

⁴ 34,9 млн рублей (окончание периода действия льготы для организаций, осуществляющих переработку рыбы и иных объектов водных биоресурсов); 593,8 млн рублей (отмена льготы для областных казенных учреждений и муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений); 1,7 млн рублей (отмена льготы для организаций в отношении находящихся на их балансе объектов культуры и искусства, физической культуры и спорта, имеющих социальную значимость для муниципальных образований)

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
к предыдущему году, тыс. рублей	60 657,7	7 000,0	11 000,0	1 000,0
к предыдущему году, %	113,0%	101,3%	102,1%	100,2%
темпы роста к 2017 году, %		101,3%	103,4%	103,6%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

Расчет поступлений по транспортному налогу не содержит сведений о показателе «Сумма непоступления налога в 2018 году» Перечня налоговых льгот, установленных законами Мурманской области на 2018 год, который равен 65,9 млн рублей, что не позволяет оценить достоверность прогноза поступлений.

2.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	1 585,0	2 352,0	2 352,0	2 352,0
доля в налоговых доходах, %	0,003%	0,005%	0,004%	0,004%
к предыдущему году, тыс. рублей	-272,1	767,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %	85,3%	148,4%	100,0%	100,0%
темпы роста к 2017 году, %		148,4%	100,0%	100,0%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса РФ по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13.11.2003 № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	1 276 743,9	1 341 870,4	1 390 177,7	1 491 660,6
доля в налоговых доходах, %	2,6%	2,6%	2,6%	2,7%
к предыдущему году, тыс. рублей	-81 066,0	65 126,5	48 307,3	101 482,9
к предыдущему году, %	94,0%	105,1%	103,6%	107,3%
темпы роста к 2017 году, %		105,1%	108,9%	116,8%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса РФ с учетом нормативов зачисления в областной бюджет доходов от уплаты налога на добычу прочих полезных ископаемых – 60 % и 100 % - по общераспространенным полезным ископаемым.

2.1.8. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	239 560,9	274 929,6	284 559,5	293 111,7
доля в налоговых доходах, %	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%
к предыдущему году, тыс. рублей	-14 064,2	35 368,7	9 629,9	8 552,2
к предыдущему году, %	94,5%	114,8%	103,5%	103,0%
темпы роста к 2017 году, %		114,8%	118,8%	122,4%

В пояснительной записке к законопроекту указано, что сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) рассчитан, исходя из объема квот на добычу водных биологических ресурсов, предполагаемых к освоению в 2018 году, и ставок сбора по каждому объекту водных биологических ресурсов, предусмотренных пунктом 4 статьи 333.3 главы 25.1 Налогового кодекса РФ, с учетом льгот в размере 15 % от установленных Налоговым кодексом РФ (пункты 7, 9 статьи 333.3), предусмотренных для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, а также российских рыбохозяйственных организаций, в том числе рыболовецких артелей (колхозов) и индивидуальных предпринимателей (норматив зачисления в областной бюджет – 80 %).

Поступление сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) от плательщиков, зарегистрированных на территории Мурманской области, рассчитано исходя из оценки поступлений за 2017 год с учетом льгот, предусмотренных пунктами 7, 9 статьи 333.3 Налогового кодекса РФ (норматив зачисления в областной бюджет – 80 %).

При этом Расчет поступлений сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов не содержит исходных значений показателей перечисленных выше, что не позволяет оценить достоверность прогноза от указанных поступлений.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 гг.), тыс. рублей	89 317,6	133 379,6	125 893,9	121 897,4
доля в налоговых доходах, %	0,2%	0,3%	0,2%	0,2%
к предыдущему году, тыс. рублей	-31 957,9	44 061,9	-7 485,7	-3 996,5
к предыдущему году, %	73,6%	149,3%	94,4%	96,8%
темпы роста к 2017 году, %		149,3%	141,0%	136,5%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ и выполнен на основе оценки поступлений за 2017 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2018 год в размере 455 490,4 тыс. рублей, что на 37 279,2 тыс. рублей (на 8,9 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2016 - 2020 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование	Исполнение за 2016 год	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год от оценки 2017 года		2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы, из них:	776,1	418,2	455,5	444,9	443,3	37,3	108,9	-10,6	97,7	-1,6	99,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	51,4	31,7	22,4	18,4	16,8	-9,3	70,7	-4,0	82,1	-1,6	91,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	236,1	40,4	103,1	102,7	102,1	62,7	255,2	-0,3	99,7	-0,7	99,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	73,2	49,3	48,0	46,5	47,4	-1,4	97,2	-1,5	96,9	0,9	101,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	109,8	10,5	7,0	0,1	0,0	-3,5	66,5	-6,9	1,6	-0,1	0,0
Административные платежи и сборы	2,1	1,6	2,1	1,8	1,8	0,5	132,4	-0,3	86,2	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	300,9	284,7	273,0	275,4	275,2	-11,7	95,9	2,4	100,9	-0,1	100,0
Прочие неналоговые доходы	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Ряд Расчетов поступлений неналоговых доходов на 2018 год не содержат исходных значений показателей, которые предусмотрены Методиками прогнозирования доходов⁵, а содержат итоговые значения, что не позволяет дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений.

Так, по следующим кодам поступлений доходов в бюджет Расчеты поступлений не содержат исходных значений показателей, используемых в формулах, определенных Методиками прогнозирования доходов:

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет
000 1 11 03020 02 0000 120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации
000 1 12 02000 00 0000 120	Платежи при пользовании недрами
000 1 12 04000 00 0000 120	Плата за использование лесов
000 1 13 01000 00 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ)
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства
000 1 15 01000 01 0000 140	Административные сборы
000 1 15 02000 00 0000 140	Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций

Расчеты поступлений доходов и их объемы по следующим кодам поступлений доходов в бюджет представлены в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов областного бюджета, утвержденной распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 29.08.2016 № 63:

⁵ Утверждены главными администраторами доходов

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет
000 1 11 01000 00 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям
000 1 11 05000 00 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
000 1 11 07000 00 0000 120	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий
000 1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления⁶ на 2018 год в областной бюджет прогнозируются к уменьшению на 2 169 917,6 тыс. рублей, или на 32,3 % по отношению к утвержденным показателям 2017 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов областного бюджета снижается с 11,8 % в 2017 году до 8,0 % в 2018 году, в 2019 году до 6,3 %, в 2020 году до 5,6 процентов.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2016 - 2020 годах приведена ниже в таблице.

Наименование показателя	2016 год (факт)	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	6 851 832,0	6 720 550,5	4 550 632,9	3 686 706,0	3 390 141,0
к предыдущему году, тыс. рублей	х	-131 281,5	-2 169 917,6	-863 926,9	-296 565,0
к предыдущему году, %	х	98,1	67,7	81,0	92,0

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов составляют 99,9 процентов⁷.

Законопроектом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров указанных безвозмездных поступлений за период 2016 - 2020 годов представлены ниже в таблице.

⁶ Приводятся данные без учета доходов бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет и возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ

⁷ Незначительную часть составляют прочие безвозмездные поступления. На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно.

тыс. рублей

Наименование доходов	2016 год (факт)	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Законопроект			2018 год в % к 2017 году	2020 год в % к 2016 году
			2018 год	2019 год	2020 год		
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - всего	6 456 179,9	6 718 354,0	4 549 132,9	3 685 206,0	3 388 640,9	67,7	52,5
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	<i>11,2</i>	<i>11,8</i>	<i>8,0</i>	<i>6,3</i>	<i>5,6</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
в том числе:							
Дотации	3 201 084,0	3 615 059,9	2 215 582,8	1 506 983,0	1 207 920,1	61,3	37,7
<i>в % от общей суммы</i>	<i>49,6</i>	<i>53,8</i>	<i>48,7</i>	<i>40,9</i>	<i>35,6</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субсидии	904 669,3	879 200,0	613 283,6	405 897,9	401 757,5	69,8	44,4
<i>в % от общей суммы</i>	<i>14,0</i>	<i>13,1</i>	<i>13,5</i>	<i>11,0</i>	<i>11,9</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субвенции	1 454 566,8	1 740 597,8	1 652 995,4	1 720 118,3	1 726 756,5	95,0	118,7
<i>в % от общей суммы</i>	<i>22,5</i>	<i>25,9</i>	<i>36,3</i>	<i>46,7</i>	<i>51,0</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Иные межбюджетные трансферты	895 859,8	483 496,3	67 271,1	52 206,8	52 206,8	13,9	5,8
<i>в % от общей суммы</i>	<i>13,9</i>	<i>7,2</i>	<i>1,5</i>	<i>1,4</i>	<i>1,5</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

В соответствии с приведенными в таблице данными за период 2018 - 2020 годов прогнозируется уменьшение доли общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета с 8,0 % в 2017 году до 5,6 % в 2019 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2018 году составит 48,7 % (в 2016 году – 49,6 %, в 2017 году – 53,8 %) с последующим уменьшением до 35,6 % к 2020 году.

Законопроектом предусмотрено сокращение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета при увеличении поступлений по субвенциям. Доля поступлений субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2018 году составит 13,5 % (в 2016 году – 14,0 %, в 2017 году – 13,1 %) с последующим снижением до 11,9 % к 2020 году.

В 2018 - 2020 годах увеличивается доля поступлений субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации. Так в 2018 году их доля составит 36,3 %, что на 10,4 процентного пункта больше, чем в 2016 году, в 2019 году – 46,7 %, в 2020 году – 51,0 процента.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2018 году составит 1,5 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы и в плановом периоде останется на уровне 2018 года. Основную долю в указанных поступлениях занимают межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов

Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, доля которых в общем объеме иных межбюджетных трансфертов в 2018 году составит 55,1 %, в 2019 и 2020 годах 67,3 процента.

Законопроектом безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов не предусмотрены.

Прочие безвозмездные поступления на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно.

3. Расходы

3.1. Общая часть

3.1.1. Законопроектом на очередной 2018 финансовый год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере **59 781 260,8 тыс. рублей**, что на **848 742,5 тыс. рублей**, или на **1,4 %** выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Законопроект	Изменение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3/гр.2- 100%)
1	2	3	4	5
Всего расходов	58 932 518,3	59 781 260,8	848 742,5	1,4%
в том числе за счет средств федерального бюджета	4 530 763,6	3 829 824,1	-700 939,5	-15,5%
<i>(доля в общем объеме расходов)</i>	<i>7,7%</i>	<i>6,4%</i>		

В 2018 году в общем объеме расходной части областного бюджета **3 829 824,1 тыс. рублей**, или 6,4 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2017 года – **4 530 763,6 тыс. рублей**, или 7,7 %).

Представленная к законопроекту оценка ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2017 год соответствует объему расходов областного бюджета, утвержденному Законом о бюджете на 2017 год (в редакции от 14.06.2017 № 2143-01-ЗМО) в сумме 58 932 518,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов планируется выше объема расходов, предусматриваемого законопроектом на очередной 2018 год: на 1,1 % и 1,9 % соответственно (строка 1.1 следующей таблицы), и выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на текущий 2017 год: на 1,6 % и 5,2 % соответственно (строка 1.2 следующей таблицы).

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Законопроект		
			2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Общий объем расходов	58 932 518,3	59 781 260,9	59 904 368,9	61 975 178,5
1.1	Изменение объема расходов к уровню предыдущего года		1,4%	0,2%	3,5%

1.2	Изменение объема расходов к утвержденному объему на 2017 г.		1,4%	1,6%	5,2%
2.	в том числе расходы за счет средств федерального бюджета	4 530 763,6	3 829 824,1	3 223 744,0	3 354 984,9
	<i>(доля в объеме распределенных расходов (стр.2 / стр.1))</i>	7,7%	6,4%	5,4%	5,4%
3.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			x	x
4.	Публичные нормативные обязательства	4 574 882,5	4 764 761,2	5 108 745,5	5 162 977,5
4.1	Рост объема ПНО по отношению к уровню предыдущего года	-	4,2%	7,2%	1,1%
4.2	Рост объема ПНО по отношению к утвержденному объему на 2017 год	-	4,2%	11,7%	12,9%
	<i>(удельный вес от общего объема расходов (стр.4/стр.1))</i>	7,8%	8,0%	8,5%	8,3%

Утверждение объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый и второй год планового периода законопроектом не предусматривается в связи с приостановкой до 01.01.2018 действия пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и подпункта 12 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

3.1.2. Структура расходов областного бюджета на 2018 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.4/гр.3- 100%	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	2 099 843,7	2 196 984,7	97 141,0	4,6%	3,6%	3,7%
02	Национальная оборона	12 936,6	14 039,9	1 103,3	8,5%	0,02%	0,02%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 502 181,9	1 557 922,0	55 740,1	3,7%	2,5%	2,6%
04	Национальная экономика	4 935 738,9	4 905 706,1	-30 032,8	-0,6%	8,4%	8,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 244 852,8	2 971 829,1	-2 273 023,7	-43,3%	8,9%	5,0%
06	Охрана окружающей среды	95 016,2	105 856,0	10 839,8	11,4%	0,2%	0,2%
07	Образование	13 925 552,4	14 667 834,0	742 281,6	5,3%	23,6%	24,5%
08	Культура и кинематография	992 647,0	1 283 121,9	290 474,9	29,3%	1,7%	2,1%
09	Здравоохранение	4 448 861,5	5 249 786,7	800 925,2	18,0%	7,5%	8,8%
10	Социальная политика	19 685 199,1	20 324 364,6	639 165,5	3,2%	33,4%	34,0%
11	Физическая культура и спорт	707 174,3	902 015,6	194 841,3	27,6%	1,2%	1,5%
12	Средства массовой информации	33 496,9	35 160,1	1 663,2	5,0%	0,1%	0,1%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 090 089,7	890 089,7	-200 000,0	-18,3%	1,8%	1,5%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 158 927,3	4 676 550,5	517 623,2	12,4%	7,1%	7,8%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	58 932 518,3	59 781 260,8	848 742,5	1,4%	100,0%	100,0%

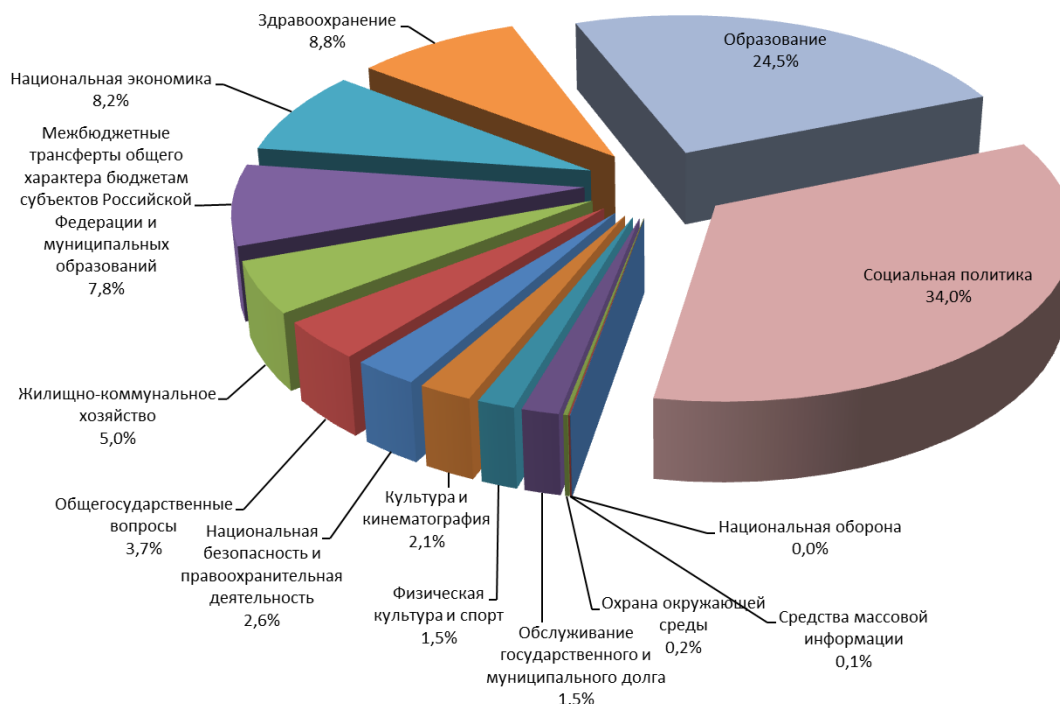
В 2018 году из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 11 разделам, уменьшение – по 3 разделам.

В процентном выражении наибольшее сокращение по сравнению с Законом о бюджете на 2017 год предусматривается по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 43,3 %, 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 18,3 процента.

Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета составляют расходы по разделам: 0900 «Здравоохранение» - 8,8 %, 0700 «Образование» - 24,5 %; 1000 «Социальная политика» - 34,0 процента.

В бюджете 2018 года существенного изменения структуры расходов бюджета по разделам не наблюдается, при этом, как и в проектах бюджетов на 2015, 2016, 2017 годы бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагаются к утверждению значительно ниже «базовых» объемов бюджетных ассигнований (на 2018 год – ниже «базовых» объемов, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год), что в основном обусловлено тем, что расходы на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям планируются меньше объема реальной потребности для финансового обеспечения расходных обязательств.

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2018 год по разделам функциональной классификации расходов.



3.1.3. В среднесрочном периоде планирования 2018 – 2020 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета сохраняет стабильную структуру, характеризующуюся ежегодным ростом объемов бюджетных ассигнований и

их удельного веса в общем объеме расходной части бюджета по разделам 0700 «Образование», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика».

тыс. рублей

Наименование раздела	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	58 932 518,3	100,0%	59 781 260,8	100,0%	59 904 368,9	100,0%	61 975 178,5	100,0%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	2 099 843,7	3,6%	2 196 984,7	3,7%	2 305 135,9	3,8%	2 296 450,3	3,7%
0200 Национальная оборона	12 936,6	0,0%	14 039,9	0,0%	14 193,4	0,0%	14 719,1	0,0%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 502 181,9	2,5%	1 557 922,0	2,6%	1 842 806,3	3,1%	1 873 891,2	3,0%
0400 Национальная экономика	4 935 738,9	8,4%	4 905 706,1	8,2%	4 889 813,3	8,2%	4 983 643,3	8,0%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	5 244 852,8	8,9%	2 971 829,1	5,0%	2 230 917,0	3,7%	2 432 765,4	3,9%
0600 Охрана окружающей среды	95 016,2	0,2%	105 856,0	0,2%	100 372,7	0,2%	106 730,6	0,2%
0700 Образование	13 925 552,4	23,6%	14 667 834,0	24,5%	15 049 383,5	25,1%	15 633 571,0	25,2%
0800 Культура, кинематография	992 647,0	1,7%	1 283 121,9	2,1%	1 326 868,7	2,2%	1 171 326,5	1,9%
0900 Здравоохранение	4 448 861,5	7,5%	5 249 786,7	8,8%	5 004 206,7	8,4%	5 573 722,5	9,0%
1000 Социальная политика	19 685 199,1	33,4%	20 324 364,6	34,0%	21 031 881,6	35,1%	21 500 690,2	34,7%
1100 Физическая культура и спорт	707 174,3	1,2%	902 015,6	1,5%	790 489,1	1,3%	772 057,5	1,2%
1200 Средства массовой информации	33 496,9	0,1%	35 160,1	0,1%	36 380,6	0,1%	37 650,3	0,1%
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	1 090 089,7	1,8%	890 089,7	1,5%	941 389,7	1,6%	1 090 089,7	1,8%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	4 158 927,3	7,1%	4 676 550,5	7,8%	4 340 530,3	7,2%	4 487 871,0	7,2%

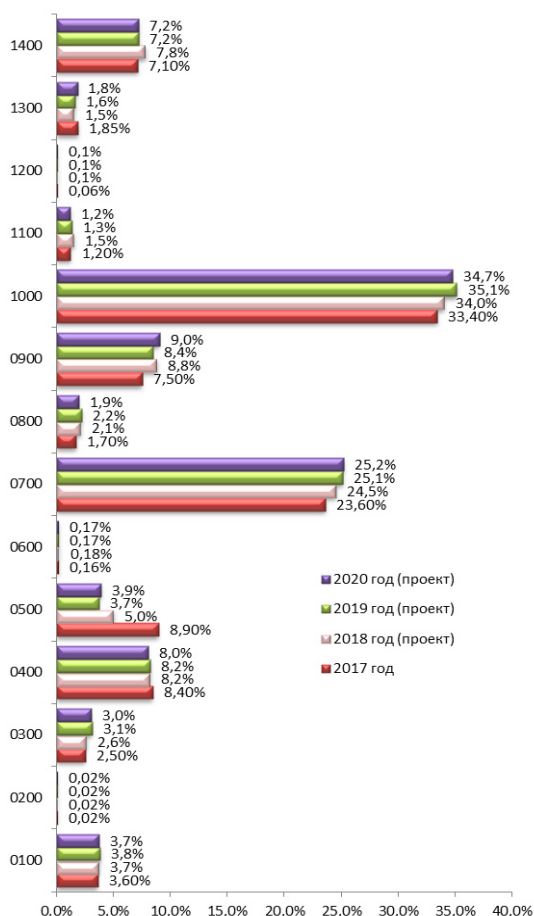


Диаграмма. Сравнение доли расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2017-2020 г.г.

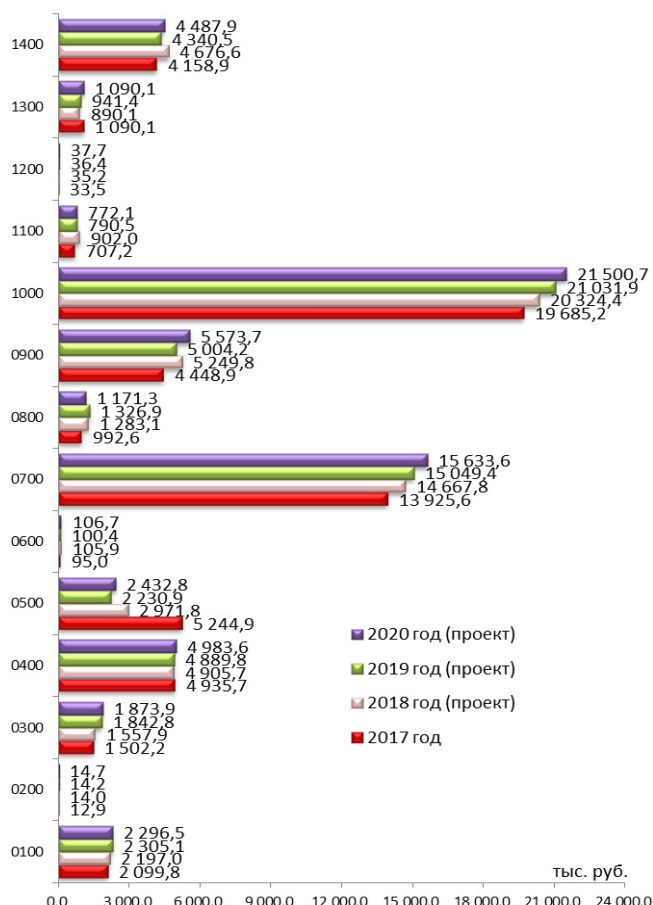


Диаграмма. Сравнение объема расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2017-2020 г.г.

3.1.4. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 30 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС). Основная доля расходов бюджета – 76,2 % от общего объема бюджетных ассигнований в 2018 году, как и в предыдущие годы, планируется по четырем ГРБС, в том числе:

- Министерство социального развития Мурманской области - 19,6 %;
- Министерство образования и науки Мурманской области - 26,2 %;
- Министерство здравоохранения Мурманской области – 19,3 %;
- Министерство финансов Мурманской области - 11,1 процента

По сравнению с 2017 годом увеличение расходов областного бюджета предусматривается по 26 главным распорядителям бюджетных средств, из них в абсолютном выражении наиболее существенное увеличение предусмотрено по пяти ведомствам (приложение 3 к заключению):

- «803 Министерство социального развития Мурманской области» – на 270 716,4 тыс. рублей (на 2,4 %);
- «804 Министерство образования и науки Мурманской области» – на 713 248,7 тыс. рублей (на 4,8 %);
- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» - 1 063 828,7 тыс. рублей (на 10,2 %);
- «807 Министерство строительства и территориального развития Мурманской области» - 424 737,3 тыс. рублей (на 24,6 %);
- «808 Министерство финансов Мурманской области» - 584 836,4 тыс. рублей (на 9,7 %).

По четырем ГРБС ведомственные расходы в 2018 году планируются с сокращением к 2017 году, из них:

- «806 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – на 332 419,9 тыс. рублей или на 10,1 %;
- «810 Министерство имущественных отношений Мурманской области» – на 842 797,4 тыс. рублей, или на 90,5 %;
- «811 Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области» – на 29 602,7 тыс. рублей, или на 8,9 %;
- «813 Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» – на 1 437 820 тыс. рублей, или на 44,9 процента.

3.1.5. Положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе на государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Проект областного бюджета на 2018 год сформирован в программной структуре расходов на основе 16 государственных программ Мурманской области (далее – **государственная программа, ГП**).

С 1 января 2018 года предусмотрена реализация новой государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области» в рамках которой будут реализовываться отдельные мероприятия подпрограммы 2 «Обеспечение комплексного благоустройства территорий

муниципальных образований Мурманской области» государственной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона».

3.1.5.1. В соответствии с законопроектом расходы областного бюджета на реализацию 16 госпрограмм планируются в объеме 58 596 982,2 тыс. рублей, или 98,0 % общего объема расходов областного бюджета (в 2017 году - 97,9 %), что на 817 668,4 тыс. рублей, или на 1,4 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на 2017 год.

Данные о расходах областного бюджета в разрезе госпрограмм представлены в следующей таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2017	Исполнено на 01.10.2017		Законопроект	Отклонение законопроекта от Закона о бюджете на 2017 год
			сумма	гр.4/гр.3		
			4	5		6
Расходы бюджета, всего	58 932 518,3	59 358 616,5	41 612 578,2	70,1%	59 781 260,8	1,4%
Расходы на реализацию госпрограмм	57 779 313,8	58 201 403,8	41 276 257,6	70,9%	58 596 982,2	1,4%
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	10 406 795,1	10 420 528,6	7 407 385,8	71,1%	11 642 469,0	11,9%
ГП 2 "Развитие образования"	13 852 687,4	13 850 832,2	10 146 049,7	73,3%	14 546 132,1	5,0%
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	13 081 001,0	12 923 898,4	9 220 166,5	71,3%	13 313 572,6	1,8%
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	700 524,0	715 524,0	413 876,1	57,8%	933 114,3	33,2%
ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	924 010,2	924 010,2	543 015,2	58,8%	1 200 522,0	29,9%
ГП 6 "Управление развитием регионального рынка труда"	730 546,0	676 985,0	481 106,0	71,1%	746 462,1	2,2%
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	5 218 788,9	5 247 998,4	4 536 200,9	86,4%	2 709 956,2	-48,1%
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	1 460 698,9	1 460 698,9	989 131,1	67,7%	1 521 307,3	4,1%
ГП 9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	333 667,6	333 667,6	198 746,2	59,6%	304 127,3	-8,9%
ГП 10 "Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	776 603,9	779 374,9	508 389,7	65,2%	806 235,9	3,8%
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	2 907 412,2	3 479 451,8	2 017 200,9	58,0%	2 959 020,8	1,8%
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	426 987,3	426 987,3	248 472,8	58,2%	288 381,9	-32,5%
ГП 15 "Информационное общество"	425 979,8	427 634,8	281 920,5	65,9%	446 855,7	4,9%
ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	5 440 990,9	5 439 335,9	3 486 836,4	64,1%	5 763 092,8	5,9%
ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	1 092 620,7	1 094 475,9	797 759,8	72,9%	1 145 623,6	4,9%
ГП 18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"	0,0	0,0	0,0	0,0%	270 108,6	0,0%

По сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по 12 госпрограммам от 1,4 % до 33,2 процента.

В абсолютном выражении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по ГП 1 «Развитие здравоохранения» - на 1 235 673,9 тыс. рублей, или на 11,9 %, в основном за счет увеличения ассигнований областного бюджета на:

- повышение заработной платы работников и индексацию коммунальных расходов в сумме 206 675,8 тыс. рублей;

- оказание высокотехнологичной медицинской помощи в связи с увеличением в структуре проводимых операций более дорогостоящих операций по кардиохирургическому и нейрохирургическому профилям в сумме 56 800,7 тыс. рублей;

- реконструкцию здания приемного отделения для создания Регионального сосудистого центра на базе ГОБУЗ «МОКБ имени П.А. Баяндина» в сумме 359 870,0 тыс. рублей;

- реализацию мероприятия «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» в связи с запланированным началом проведения работ по проектированию и реконструкции объекта с 2018 года в сумме 76 500,0 тыс. рублей;

- реализацию мероприятия «Капитальные ремонты объектов здравоохранения» в связи с запланированным началом работ капитального характера по четырем объектам в сумме 66 722,4 тыс. рублей;

- уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Мурманской области в связи с увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг и уточнением численности неработающего населения в сумме 402 793,0 тыс. рублей.

По трем госпрограммам бюджетные ассигнования на 2018 год по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год сокращаются:

- ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» - на 2 508 832,7 тыс. рублей, или на 48,1 %, в основном из за уменьшения объема ассигнований областного бюджета в сумме 1 434 555,8 тыс. рублей на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим регулируемую деятельность в сферах электро-, тепло-, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения в основном в связи с формированием объема субсидии исходя из потребности 6 месяцев;

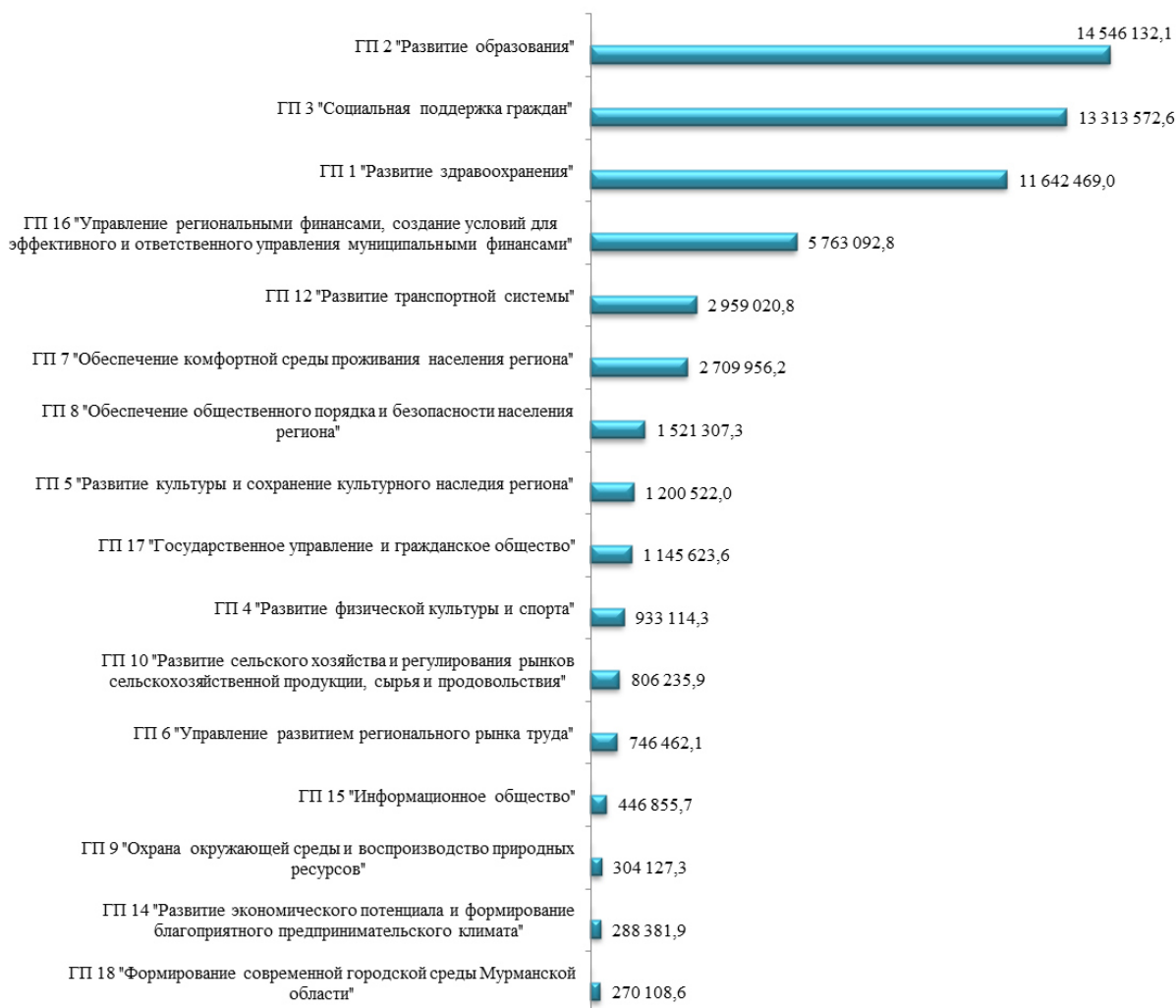
- ГП 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» - на 138 605,4 тыс. рублей, или на 32,5 процента;

- ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов» - на 29 504,3 тыс. рублей, или на 8,9 процентов.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе каждой госпрограммы представлена в пояснительной записке к законопроекту и в настоящем заключении не приводится.

В общем объеме программной части бюджета наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию трех государственных программ: ГП 2 «Развитие образования» - 25,2 % (в 2017 году – 24,0 %), ГП 3 «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений» - 22,7 % (в 2017 году - 22,6 %), ГП 1 «Развитие здравоохранения» - 19,9 % (в 2017 году - 18,0 %).

Структура программной части бюджета в 2018 году
(тыс. рублей)



3.1.5.2. В соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области, а также проекты изменений в указанные паспорта.

При сравнительном анализе объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию государственных программ с объемами финансового обеспечения программ, указанными в их паспортах, установлено следующее (приложения 4, 5 к заключению).

Общий объем расходов на реализацию государственных программ в 2018-2020 годах за счет средств областного и федерального бюджетов, предусмотренных законопроектом, не соответствует объемам расходов, утвержденным паспортами, действующими на момент внесения законопроекта в Мурманскую областную Думу. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2018 год за счет средств областного бюджета определены исходя из проектов изменений в утвержденные паспорта государственных программ, что соответствует положениям статьи 172 Бюджетного кодекса РФ.

Объемы финансового обеспечения за счет средств областного бюджета на 2020 год и за счет средств федерального бюджета на 2019 и 2020 годы, указанные в представленных проектах паспортов государственных программ, не соответствуют объемам, предусмотренным законопроектом, и, согласно нормам части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 19 Закона о бюджетном процессе, подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В отдельных случаях установлено несоответствие объемов финансового обеспечения на реализацию мероприятий государственной программы в паспорте государственной программы и паспортах подпрограмм, входящих в состав государственной программы. Так, например, объем расходов за счет средств областного бюджета на 2018 год, предусмотренный паспортом ГП «Развитие физической культуры и спорта» (в редакции от 31.07.2017 № 384-ПП), не соответствует объему расходов за счет средств областного бюджета, предусмотренному паспортами подпрограмм, входящими в указанную государственную программу, на сумму 15 000,0 тыс. рублей.

3.1.6. Согласно подпункту 11 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе законом об областном бюджете устанавливается распределение бюджетных ассигнований в соответствии с **направлениями деятельности органов государственной власти Мурманской области.**

Законопроектом (статья 8) распределение бюджетных ассигнований по направлениям деятельности органов государственной власти Мурманской области на 2018 год и на 2019-2020 годы предлагается утвердить в приложениях 12 и 12.1 соответственно.

Согласно пункту 4.2 Пояснительной записки законопроект сформирован на основе утвержденных Правительством Мурманской области 16 государственных программ, охватывающих основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

При этом перечень направлений деятельности органов государственной власти Мурманской области нормативными правовыми актами Мурманской области не установлен, что не позволяет дать оценку обоснованности формирования приложений 12 и 12.1 к законопроекту.

В тоже время согласно пункту 4.2 Пояснительной записки государственные программы, на основе которых утвержден законопроект, сгруппированы по четырем основным направлениям социально-экономического развития региона:

- 1) Направление «Развитие человеческого капитала»;
- 2) Направление «Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона»;
- 3) Направление «Обеспечение устойчивого экономического роста»;
- 4) Направление «Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления».

Указанный перечень направлений социально-экономического развития Мурманской области соответствует перечню, определенному в Прогнозе социально-экономического развития⁸, в соответствии с требованием подпункта 3 пункта 3 статьи 17 Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1817-01-ЗМО «О стратегическом планировании в Мурманской области».

Анализ содержания приложений 12 и 12.1 к законопроекту показал, что данные приложения представляют собой распределение бюджетных ассигнований:

- предусматриваемых в **программной** части бюджета - по ответственным исполнителям и соисполнителям государственных программ Мурманской области (ГРБС), сгруппированных по 16-ти государственным программам Мурманской области и по 4-м направлениям социально-экономического развития Мурманской области;

- предусматриваемых в **непрограммной** части бюджета – по главным распорядителям средств областного бюджета, объединенных в группу «Непрограммная деятельность», входящую в состав ассигнований, предусматриваемых по направлению социально-экономического развития Мурманской области «Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления».

Таким образом, наименование приложений 12 и 12.1 к законопроекту не соответствует их содержанию.

3.1.7. Непрограммную часть областного бюджета составляют расходы по следующим направлениям:

- обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов (Мурманская областная Дума, Правительство Мурманской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Мурманской области в составе расходов Аппарата Правительства Мурманской области);

- обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации и депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (за счет средств федерального бюджета);

- на реализацию Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади;

- осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за счет средств федерального бюджета);

- на обеспечение государственных гарантий Мурманской области;

⁸ Постановление Правительства Мурманской области от 27.10.2017 № 510-ПП/11 «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

- на формирование Резервного фонда Правительства Мурманской области;
- реализацию мероприятий в рамках акции «Спаси ребенка»;
- выплаты по решениям судов;
- проведение выборов и референдумов.

Расходы на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены законопроектом в общем объеме 1 184 278,6 тыс. рублей, что на 31 074,1 тыс. рублей или на 2,7 % больше расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год (1 153 204,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности в общем объеме бюджета в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, не изменяется и составляет 2,0 процента.

В плановом периоде непрограммная часть расходов областного бюджета предусматривается: на 2019 год – в объеме 769 121,6 тыс. рублей, что на 35,1 % меньше объема 2018 года, на 2020 год – в объеме 710 684,9 тыс. рублей, или на 7,6 % меньше объема 2019 года.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены 8 главным распорядителям бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2018 год в сравнении с 2017 годом представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	2017 год				2018 год			Отклонение	
	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2017	Исполнено на 01.10.2017	% исполнения (гр. 4 / гр. 3*100)	Законопроект	в % к предыдущему году (гр. 6 / гр. 2 *100)	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы на непрограммную деятельность всего	1 153 019,5	1 153 204,5	336 320,5	29,1	1 184 278,6	102,7	34 555,5	31 259,1	2,7
<i>из них:</i>									
Непрограммная деятельность органов власти обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	449 115,0	449 115,0	298 717,6	66,5	472 223,1	105,2	0,0	23 108,1	5,1
Реализация мероприятий в рамках акции "Спаси ребенка"	1 500,0	1 500,0	219,7	14,6	1 500,0	100,0		0,0	0,0
Иная непрограммная деятельность	702 589,5	706 597,7	37 383,2	5,3	710 555,5	101,1	34 555,5	7 966,0	1,1
<i>в том числе:</i>									
<i>Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади</i>	<i>46 000,0</i>	<i>46 000,0</i>	<i>9 825,6</i>	<i>21,4</i>	<i>46 000,0</i>	<i>100,0</i>		<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Резервный фонд Правительства Мурманской области</i>	<i>100 000,0</i>	<i>100 000,0</i>	<i>1 172,4</i>	<i>1,2</i>	<i>100 000,0</i>	<i>100,0</i>		<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Выплаты по решениям судов</i>	<i>30 042,2</i>	<i>30 042,2</i>	<i>84,6</i>	<i>0,3</i>	<i>30 000,0</i>	<i>99,9</i>		<i>-42,2</i>	<i>-0,1</i>
<i>Государственные гарантии Мурманской области</i>	<i>500 000,0</i>	<i>500 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>500 000,0</i>	<i>100,0</i>		<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты</i>	<i>12 936,6</i>	<i>12 936,6</i>	<i>9 496,5</i>	<i>73,4</i>	<i>14 039,9</i>	<i>108,5</i>	<i>14 039,9</i>	<i>1 103,3</i>	<i>8,5</i>
<i>Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах</i>	<i>5 600,0</i>	<i>8 796,8</i>	<i>8 389,1</i>	<i>95,4</i>	<i>11 682,6</i>	<i>208,6</i>	<i>11 682,6</i>	<i>6 082,6</i>	<i>108,6</i>
<i>Обеспечение членов Совета Федерации и их</i>	<i>7 300,0</i>	<i>8 111,4</i>	<i>7 732,5</i>	<i>95,3</i>	<i>8 833,0</i>	<i>121,0</i>	<i>8 833,0</i>	<i>1 533,0</i>	<i>21,0</i>

помощников в субъектах Российской Федерации									
Прочие расходы в рамках непрограммной деятельности	710,7	710,7	682,5	96,0		0,0		-710,7	100,0

В составе **непрограммной части** областного бюджета, как и в прошлые периоды, наибольший объем расходов предусматривается по следующим направлениям:

- на государственные гарантии Мурманской области - 500 000,0 тыс. рублей, или 42,2 % общего объема расходов непрограммной части бюджета;
- на обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов – 472 223,1 тыс. рублей, или 39,9 % (в 2017 году – 449 115,0 тыс. рублей (бюджетные назначения, утвержденные сводной бюджетной росписью); в 2016 году – 425 438,1 тыс. рублей (кассовое исполнение).

В соответствии с законопроектом:

- расходы на 2018 год в целом по всем направлениям превышают бюджетные ассигнования, утвержденные Законом о бюджете на 2017 год, на 2,7 %;
- на 2019 год планируется:
 - значительное – на 71,4 % - снижение расходов по целевой статье «Иная непрограммная деятельность», что связано с отсутствием расходов на государственные гарантии Мурманской области, предусмотренные в 2018 году;
 - значительный – в 2 раза - рост расходов по «Непрограммной деятельности Избирательной комиссии Мурманской области», что связано с проведением выборов.

Расходы бюджета на обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов в рамках непрограммной деятельности в 2018 году превысят законодательно утвержденные бюджетные назначения на 2017 год на 23 108,1 тыс. рублей, или на 5,1 процента. Рост расходов на плановый период, предусмотренный законопроектом, составляет (без учета расходов, планируемых на проведение выборов в 2019 году): на 2019 год – 3,5 %, на 2020 год – 3,5 процента.

Анализ расходов на выплаты по оплате труда работников государственных органов (целевая статья 99*0000010) представлен в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей						
	2017 год Закон о бюджете на 2017 год	2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
1	2	Сумма	изм., % (гр.3/ гр.2)	Сумма	изм., % (гр.5/ гр.3)	Сумма	изм., % (гр.7/ гр.5)
		3	4	5	6	7	8
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	227 481,0	230 726,4	101,4	240 085,9	104,1	249 793,7	104,0
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	35 537,7	37 042,5	104,2	38 536,5	104,0	40 087,7	104,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	2 314,4	2 408,6	104,1	2 506,3	104,1	2 607,7	104,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	1 702,7	2 408,6	141,5	2 506,3	104,1	2 607,7	104,0

Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	6 949,8	7 126,5	102,5	7 417,0	104,1	7 718,0	104,1
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области	68 805,1	72 127,7	104,8	75 019,6	104,0	78 025,8	104,0
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	37 079,5	38 758,4	104,5	40 337,3	104,1	41 973,6	104,1
ИТОГО	379 870,2	390 598,7	102,8	406 408,9	104,0	422 814,2	104,0

Как видно из таблицы, в 2017 году расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов, предусмотренные в законопроекте, возрастут: в 2018 году - на 2,8 % к расходам, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год, в 2019 и в 2020 годах - на 4,0 % к предыдущему году, что в целом соответствует основным подходам к формированию расходов областного бюджета на 2018-2020 годы, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики.

3.1.8. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям предусматриваются 13 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2018 - 2020 годах, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

именование	2017 год (БН на 01.10.2017)*	Законо проект 2018 год	Изменение объемов субсидий 2018 г. по сравнению с 2017 г.		Законо проект 2019 год	Изменение объемов субсидий 2019 г. по сравнению с 2018 г.		Законопроект 2020 год	Изменение объемов субсидий 2020 г. по сравнению с 2019 г.	
	сумма		сумма	сумма		в %	сумма		сумма	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (элементы вида расходов 611,621)	8 498 970,3	9 291 207,7	792 237,4	109,3	9 632 782,7	341 575,0	103,7	9 985 669,8	352 887,1	103,7
<i>доля в %</i>	<i>77,3</i>	<i>80,2</i>	<i>2,9</i>		<i>81,9</i>	<i>1,7</i>		<i>82,6</i>	<i>0,7</i>	
Субсидии на иные цели (элементы вида расходов 612,622)	2 495 540,6	2 288 852,0	-206 688,6	91,7	2 129 553,2	-159 298,8	93,0	2 099 771,4	-29 781,8	98,6
<i>доля в %</i>	<i>22,7</i>	<i>19,8</i>	<i>-2,9</i>		<i>18,1</i>	<i>-1,7</i>		<i>17,4</i>	<i>-0,7</i>	
Итого	10 994 510,9	11 580 059,7	585 548,8	105,3	11 762 335,9	182 276,2	101,6	12 085 441,2	323 105,3	102,7

*Утвержденные бюджетные назначения согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2017 (ф. 0503117).

В общем объеме расходов областного бюджета в 2018 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 19,3 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 15,5 %, на

иные цели – 3,8 % (в 2017 году - 18,5 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 14,3 %, на иные цели – 4,2 %).

По сравнению с 2017 годом в 2018 году предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий – на 792 237 тыс. рублей, или на 9,3 процента;

- сокращение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели – на 206 688,6 тыс. рублей, или на 8,3 процента.

Согласно Пояснительной записке рост ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, обусловлен индексацией коммунальных расходов и увеличением фондов оплаты труда работников, оплата которых предусмотрена указами Президента РФ, и доведением объемов расходов бюджета на оплату труда работников государственных учреждений с учетом индексации с 01.01.2018 на 4,0 процента.

Вместе с тем, снижен объем субсидий по разделу «Национальная экономика» (на 3,9 %) на финансовое обеспечение государственного задания ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов» в связи с выполнением условий Соглашения, заключенного между Минфином Российской Федерации и Правительством Мурманской области о проведении мероприятий, направленных на отмену расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе экспертизы проведен анализ результатов расчета объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) государственными областными учреждениями на 2018 год, представленных главными распорядителями средств областного бюджета (за исключением Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области) по форме согласно приложению № 1, 4, 5 к «Методическим рекомендациям по расчету нормативных затрат на оказание государственных областными учреждениями Мурманской области государственных услуг (выполнение работ)», утвержденным приказом Министерства финансов Мурманской области, Министерства экономического развития Мурманской области от 30.10.2015 № 96Н/ОД-107.

Установлено:

- объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий подведомственными автономными и бюджетными учреждениям рассчитаны в соответствии с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП (далее – **Положение № 392-ПП**), на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат (затрат), связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание имущества учреждения, затрат на уплату

налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

- в соответствии с пунктом 3 Положения № 392-ПП нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитывались на единицу показателя, характеризующего объем государственных услуг (работ), на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат;

- объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, предусмотренный законопроектом, ниже расчетного объема, представленного ГРБС на 66,5 тыс. рублей, в том числе:

- Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области – 17,3 тыс. рублей;
- Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области – 49,1 тыс. рублей.

Дать оценку объему бюджетных ассигнований в сумме 32 055,6 тыс. рублей, предусмотренному законопроектом на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Мурманской области, не представилось возможным в связи с тем, что на момент внесения законопроекта не согласованы объемы субвенций из федерального бюджета на исполнение полномочий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Сравнение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, с результатами расчетов ГРБС на 2018 год, представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Ведомство	Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг		
		Законопроект	Результаты расчетов ГРБС	Отклонение
1	2	3	4	5
Министерство социального развития Мурманской области	803	2 336 331,8	2 336 331,8	-
Министерство образования и науки Мурманской области	804	2 431 905,3	2 431 905,4	-
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	2 229 267,7	2 229 267,7	-
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	25 246,9	25 246,9	-
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	32 055,6	-	-
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	285 097,2	285 097,1	0,1*
Комитет по культуре и искусству Мурманской области	822	846 133,7	846 133,7	-
Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	823	478 923,3	478 922,8	0,5*
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	105 904,5	105 904,5	-

Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	831	145 109,9	145 111,0	-1,1*
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	11 087,5	11 136,6	-49,1
Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области	846	49 061,25	49 078,6	-17,3
Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	848	315 083,0	315 083,0	-
ВСЕГО		9 291 207,7	x	x

*погрешность математических расчетов.

Причиной отклонения по учреждениям, подведомственным Министерству по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области, является - не учтены затраты на уплату налогов по двум учреждениям, что не соответствует норме пункта 1 раздела II Положения № 392-ПП, в том числе:

тыс. рублей

Наименование государственного учреждения	Затраты на уплату налогов
ГОБУ «Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера»	3,3
ГОБУМП «Региональный центр гражданского и патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе»	14,0
Итого	17,3

3.1.9. В составе расходной части бюджета на 2018 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 979 190,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 142 040,3 тыс. рублей) на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также грантов физическим лицам в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – **субсидии производителям товаров (работ, услуг)**)).

В общем объеме расходов бюджета расходы на субсидии производителям товаров (работ, услуг) в 2018 году составят 5,0 % (на 2017 год – 4,4 % (в законопроекте), на 2016 год – 4,6 % (в законопроекте)) (строка 2 приложения 6 к заключению).

Основной объем бюджетных ассигнований, выделяемых на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг), приходится на субсидии, предоставляемые в целях компенсации недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, предоставляющим услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек: на 2018 год – 1 434 555,8 тыс. рублей, или 48,2 % в общем объеме субсидий (на 2017 год – 53,6 % (в законопроекте), на 2016 год – 64,5 % (в законопроекте)) (строка 3 приложения 6 к заключению), из них запланировано на компенсацию недополученных доходов теплоснабжающим организациям - 1 171 792,9 тыс. рублей (строка 3.1 приложения 6 к заключению).

Основными направлениями бюджетной политики, также как и в прошлые периоды бюджетного планирования, определено, что при формировании

областного бюджета принимаются меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств.

Счетная палата обращает внимание, что ежегодно с 2015 года первоначальной редакцией закона об областном бюджете объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям утверждаются в значительно меньшем объеме, чем утверждено законом об областном бюджете в редакции, действующей на момент рассмотрения проектов бюджета на очередной год, т.е. значительно ниже «базовых» объемов бюджетных ассигнований.

Так, на 2018 год законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в сумме 1 434 555,8 тыс. рублей, что на 1 434 555,9 тыс. рублей, или на 50,0 % (в 2 раза), ниже объема ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год в редакции от 14.06.2017, а также на 757 201,2 тыс. рублей, или на 34,5 % ниже расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год в редакции от 31.10.2016 (строка 3 приложения 6 к заключению).

В частности, на компенсацию недополученных доходов теплоснабжающим организациям на 2018 год законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1 171 792,9 тыс. рублей, что на 1 171 792,9 тыс. рублей, или на 50,0 % (в 2 раза) ниже объема ассигнований утвержденных Законом о бюджете на 2017 год в редакции от 14.06.2017, а также на 591 658,9 тыс. рублей, или на 33,6 % ниже расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год в редакции от 31.10.2016.

Аналогично, при утверждении первоначальной редакции законов об областном бюджете (внесении законопроекта) на 2016, 2017 годы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг)) утверждались меньше реальной потребности для финансового обеспечения расходных обязательств. Как видно из приложения 6 к заключению:

- объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2017 году, утвержденный в первоначальной редакции, при внесении изменений в закон о бюджете был увеличен на 1 781 189,9 тыс. рублей, или на 74,4 %, в том числе на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям – на 1 587 279,7 тыс. рублей, или в 2,2 раза (на 123,8 %);

- объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2016 году, утвержденный в первоначальной редакции, при внесении изменений в закон о бюджете был увеличен на 1 098 596,4 тыс. рублей, или на 45,7 %, в том числе на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям – на 639 871,4 тыс. рублей, или в 1,4 раза (на 41,2 %).

Планирование расходов в объемах, не позволяющих исполнить расходные обязательства, а также утверждение ежегодно бюджетных ассигнований в объеме ниже реальной потребности и ежегодное внесение изменений в утвержденные законом об областном бюджете объемы бюджетных

обязательств в сторону увеличения противоречит целям и задачам бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, изложенным в разделе 1 Основных направлений бюджетной политики, в части *включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств*, и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части *реалистичности расчета расходов бюджета*.

По оценке Счетной палаты в течение 2018 года на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг) потребуется дополнительное увеличение расходной части областного бюджета в сумме не менее 1 650 млн. рублей.

3.1.9.1. Счетная палата обращает внимание, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом сокращаются объемы бюджетных ассигнований, предусматриваемые на предоставление из областного бюджета *субсидий организациям, кроме некоммерческих организаций, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг* (группа вида расходов 800) в части субсидий транспортным организациям - на 87 689,5 тыс. рублей, или на 11,5 процента. В том числе сокращены объемы субсидий организациям, осуществляющим перевозки на городском электрическом и автомобильном транспорте на сумму 63 657,4 тыс. рублей. Снижение по данному виду расходов в основном обусловлено тем, что законопроектом предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам (межбюджетных субсидий) - *«Субсидии муниципальным образованиям на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат»* (группа вида расходов 500) в сумме 61 591,3 тыс. рублей (строка 5 приложения 7 к заключению).

3.1.10. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО).

3.1.10.1. Пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2018 год в сумме 4 764 761,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 5 108 745,5 тыс. рублей и на 2020 год в сумме 5 162 977,5 тыс. рублей.

В 2018 году удельный вес расходов на исполнение ПНО в общем объеме расходов областного бюджета составит 8,0 % (в 2017 году – 7,8 %).

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – **Распределение ПНО**). В Распределении ПНО указано наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, а также

численность получателей и размер выплаты в разрезе публичных нормативных обязательств.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1 к законопроекту и указанному в Распределении ПНО.

В приложении 11 к законопроекту «Ведомственная структура расходов областного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2017 год» бюджетные ассигнования на предоставление публичных нормативных обязательств распределены по 4-м главным распорядителям средств областного бюджета.

3.1.10.2. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 год - в сумме 60 454,1 тыс. рублей, на 2019 год - 280 480,1 тыс. рублей, на 2020 год - 270 116,1 тыс. рублей на осуществление выплат 5 новых наименований, включенных в состав публичных нормативных обязательств. В том числе:

тыс. рублей

Наименование публично-нормативного обязательства	КБК	Объем финансового обеспечения на 2018 год	Объем финансового обеспечения на 2019 год	Объем финансового обеспечения на 2020 год	Примечание
Ежемесячная денежная выплата при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет	80310040320510140300	35 574,0	254 100,0	243 936,0	В 2017 году бюджетные ассигнования на предоставление данных выплат не предусматривались
Обеспечение доноров бесплатным питанием с учетом замены бесплатного питания денежной компенсацией и сдачи крови и ее компонентов за плату	80509060120500050300	14 582,5	14 582,5	14 582,5	В 2017 году данные выплаты осуществлялись учреждениями здравоохранения за счет средств субсидии на иные цели
Предоставление мер социальной поддержки больным туберкулезом	80510030320813240300	501,6	501,6	501,6	В 2017 году данные выплаты осуществлялись учреждениями здравоохранения за счет средств субсидии на иные цели
Выплата стипендии студентам, получающим высшее медицинское или фармацевтическое образование и поступившим на обучение на условиях целевого приема и заключившим договор о целевом обучении	80509090150110730300	6 296,0	6 296,0	6 296,0	В 2017 году данные выплаты осуществлялись учреждениями здравоохранения за счет средств субсидии на иные цели
Выплата стипендии лицам, поступившим на обучение в ординатуру на условиях	80509090150110760300	3 500,0	5 000,0	4 800,0	В 2017 году данные выплаты осуществлялись учреждениями

целевого приема и заключившим договор о целевом обучении					здравоохранения за счет средств субсидии на иные цели
Итого		60 454,1	280 480,1	270 116,1	

Счетная палата обращает внимание на следующее:

- нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и размеры ежемесячной денежной выплаты при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет на момент внесения законопроекта не принят, что не позволяет проверить достоверность расчета объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию вышеуказанной меры социальной поддержки;

- нормативными правовыми актами, предусматривающими обеспечение доноров бесплатным питанием с учетом замены бесплатного питания денежной компенсацией и компенсацию стоимости проезда больным туберкулезом, не установлены размеры данных компенсаций, а только порядки их определения, что в соответствии с положениями статьи 6 Бюджетного кодекса РФ не позволяет отнести их к публичным нормативным обязательствам.

Таким образом, объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, указанные в текстовой части законопроекта и в Распределении ПНО, завышены:

- на 2018 год - на 50 658,1 тыс. рублей;
- на 2019 год - на 269 184,1 тыс. рублей;
- на 2020 год - на 259 020,1 тыс. рублей,

на суммы ежемесячных денежных выплат при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет и суммы денежных компенсаций донорам и больным туберкулезом.

3.1.10.3. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки в виде ежеквартальной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям медицинских работников, предусмотренные Законом Мурманской области от 25 декабря 2012 № 1572-01-ЗМО (с изменениями и дополнениями) «О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций Мурманской области» (далее – Закон № 1572-01-ЗМО) (код⁹ направления целевой статьи - 10510 «Осуществление мер социальной поддержки и мер стимулирования отдельных категорий медицинских работников в части компенсации оплаты жилого помещения и коммунальных услуг») в сумме 3 600,0 тыс. рублей ежегодно на 2018-2020 годы.

Размер указанной выплаты, установленный пунктом 2 статьи 2 Закона № 1572-01-ЗМО, составляет 10 000 рублей ежеквартально.

Данная выплата соответствует определению «публичные нормативные обязательства», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, однако

⁹ Перечень кодов целевых статей бюджетной классификации Мурманской области, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 27 декабря 2016 года № 154н (с изменениями и дополнениями)

расходы на ее осуществление в Распределение ПНО и в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, не включены. Соответственно, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов, указанный в текстовой части законопроекта и в Распределении ПНО, занижен на сумму 3 600,0 тыс. рублей.

На аналогичный недостаток Счетная палата обращала внимание при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

3.2. Межбюджетные трансферты

Общая характеристика межбюджетных трансфертов

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики совершенствование межбюджетного регулирования является одной из основных задач ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов, реализация которой основана на следующих основных подходах:

- продолжение работы по повышению эффективности предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам и их использования органами местного самоуправления, включая использование внедренных в 2017 году механизмов перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, и их контроля;

- сохранение сбалансированности местных бюджетов путем концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях финансирования расходных обязательств муниципальных образований, повышения качества бюджетного планирования и предоставления субсидий с определением предельного уровня финансирования исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В 2018 году также приоритетным направлением остается софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы муниципальных учреждений в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации.

По данным Министерства финансов Мурманской области общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов, предусмотрен законопроектом на 2018 год в сумме 19 542 965,2 тыс. рублей, что на 1 409 200,8 тыс. рублей, или на 7,8 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2017 года (18 133 764,4 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов на 2018 год составит:

- за счет средств федерального бюджета – 1 563 604,8 тыс. рублей (к уровню 2017 года увеличен на 67 303,7 тыс. рублей, или 4,5 %), из которых

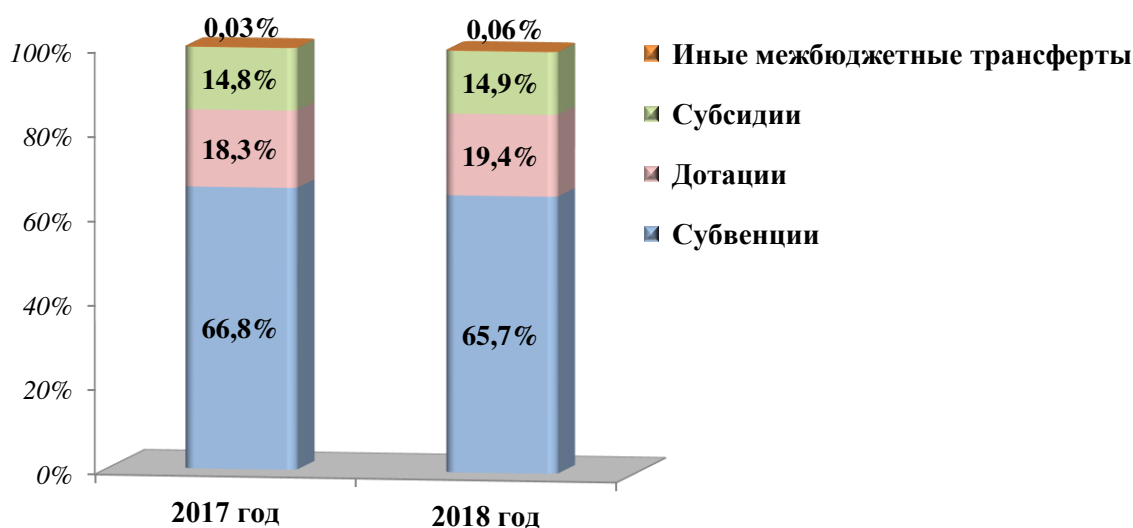
86,8 % дотации в сумме 1 496 274,0 тыс. рублей, 9,0 % субсидии в сумме 155 211,5 тыс. рублей и 4,2 % субвенции в сумме 72 017,53 тыс. рублей;

- за счет средств областного бюджета – 17 979 360,4 тыс. рублей (к уровню 2017 года увеличен на 1 341 887,1 тыс. рублей, или 8,1 %).

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2018 году увеличивается по сравнению с 2017 годом с 30,8 % до 32,7 процентов.

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2017 - 2018 годах (%)



Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект на 2018 год	2018 год к 2017 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	18 133 764,4	19 542 965,2	107,8
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>30,8%</i>	<i>32,7%</i>	
в том числе:			
Дотации	3 322 709,6	3 790 332,7	114,1
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>18,3%</i>	<i>19,4%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>5,6%</i>	<i>6,3%</i>	
Субсидии	2 687 614,2	2 905 517,5	108,1
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>14,8%</i>	<i>14,9%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>4,6%</i>	<i>4,9%</i>	
Субвенции	12 118 093,3	12 835 413,8	105,9
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>66,8%</i>	<i>65,7%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>20,6%</i>	<i>21,5%</i>	
Иные межбюджетные трансферты	5 347,3	11 701,2	218,8
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>0,03%</i>	<i>0,06%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>0,01%</i>	<i>0,02%</i>	

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2017 года.

Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках 14 государственных программ Мурманской области по четырем направлениям деятельности органов государственной власти Мурманской области, указанных в приложении 12 к законопроекту, за исключением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (отражена в непрограммной деятельности).

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ в 2018 году в сравнении с 2017 годом, приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование государственной программы, направление деятельности органов государственной власти Мурманской области	Утверждено на 2017 год		Предусмотрено на 2018 год	
	Объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %	Объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
Направление «Развитие человеческого капитала»	12 179 114,9	67,2%	12 925 783,8	66,1%
ГП 2 «Развитие образования»	10 767 824,9	59,4%	11 395 531,7	58,3%
ГП 3 «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений»	1 206 000,0	6,7%	1 180 823,1	6,0%
ГП 4 «Развитие физической культуры и спорта»	141 186,9	0,8%	221 476,5	1,1%
ГП 5 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона»	64 103,1	0,4%	127 952,5	0,7%
Направление «Комфортная и безопасная среда»	947 576,0	5,2%	1 327 201,7	6,8%
ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»	915 961,3	5,1%	1 005 022,5	5,1%
ГП 8 «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона»	25 399,7	0,2%	26 606,4	0,1%
ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов»	6 215,0	0,03%	25 464,2	0,13%
ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области»	(от 28.08.2017 № 430-ПП)		270 108,6	1,38%
Направление «Устойчивый экономический рост»	732 387,5	4,0%	499 035,7	2,6%
ГП 10 «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	78 004,4	0,4%	84 819,9	6,041
ГП 12 «Развитие транспортной системы»	493 680,2	2,7%	398 950,7	0,02
ГП 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»	160 703,0	0,9%	15 265,1	0,1%
Направление «Эффективное государственное управление»	4 261 749,4	23,5%	4 776 904,1	24,4%
ГП 15 «Информационное общество»	521,7	0,003%	496,7	0,003%
ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»	4 158 927,3	22,9%	4 676 550,5	23,9%
ГП 17 «Государственное управление и гражданское общество»	102 300,4	0,6%	99 856,9	0,5%

Непрограммная деятельность (НПД)	12 936,6	0,1%	14 039,9	0,1%
Итого межбюджетных трансфертов:	18 133 764,4	x	19 542 965,2	x

Направления деятельности «Развитие человеческого капитала» и «Комфортная и безопасная среда» в основном предусматривают предоставление межбюджетных трансфертов социальной направленности, их объем в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличивается на 1 126 294,7 тыс. рублей, или на 8,6 процента.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, предоставляемые в рамках направления деятельности «Устойчивый экономический рост» и имеющие в основном инвестиционную направленность, в 2018 году снижаются на 233 351,9 тыс. рублей, или 31,9 процентов.

В 2018 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделам классификации расходов.

тыс. рублей

Раздел БК	Наименование раздела БК	2017 год		2018 год	
		Всего,	Доля	Всего,	Доля
		тыс. рублей		тыс. рублей	
1	Общегосударственные вопросы	46 415,4	0,3%	46 566,0	0,2%
2	Национальная оборона	12 936,6	0,1%	14 039,9	0,1%
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	55 885,0	0,3%	53 290,9	0,3%
4	Национальная экономика	974 540,9	5,4%	770 663,4	3,9%
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	599 298,2	3,3%	911 279,0	4,7%
6	Охрана окружающей среды	6 215,0	0,03%	25 464,2	0,13%
7	Образование	10 512 111,7	58%	11 139 887,5	57%
8	Культура и кинематография	87 653,1	0,5%	160 453,2	0,8%
10	Социальная политика	1 538 594,3	8,5%	1 523 294,1	7,8%
11	Физическая культура и спорт	141 186,9	0,8%	221 476,5	1,1%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 158 927,3	22,9%	4 676 550,5	23,9%
ИТОГО		18 133 764,4	100%	19 542 965,2	100%

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю традиционно составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (57 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (23,9 %).

В 2018 году, как и в предыдущие годы, межбюджетные трансферты из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований.

В таблицах (1-15) приложения 13 к законопроекту представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2018 год. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2018 году составляет 348 152,3 тыс. рублей, или 1,8 % от общего объема межбюджетных

трансфертов (в 2017 году - 649 059,3 тыс. рублей или 3,7 % от общего объема), в том числе:

тыс. рублей		
Нераспределенные межбюджетные трансферты	Сумма	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов
Дотации	112 113,0	3%
Субсидии	164 677,7	5,7%
Субвенции	64 275,2	0,5%
Иные межбюджетные трансферты	7 086,4	60,6%
Итого:	348 152,3	1,8%

Возможность распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области предусматривается пунктом 2 статьи 12 законопроекта, что не противоречит требованиям статей 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

В 2018 году ведущая роль в системе межбюджетного регулирования сохраняется за **дотациями на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.**

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрены законопроектом в сумме 1 744 058,7 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2017 года на 399 603,4 тыс. рублей, или на 29,7 процентов. Увеличение данных дотаций соответствует основным подходам к формированию межбюджетных отношений, изложенных в Основных направлениях бюджетной политики.

Дотации предоставляются:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 200 243,2 тыс. рублей (рост к уровню 2017 года составил 0,4 %);
- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 1 543 815,5 тыс. рублей (рост к уровню 2017 года составил 34,8 %).

Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределены бюджетам муниципальных образований в полном объеме в сумме 200 243,2 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов и порядком определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений (приложение 1 к Закону о межбюджетных отношениях) размер дотаций рассчитан исходя из численности постоянного населения городского округа в расчете на одного жителя, что соответствует требованиям статьи 137 Бюджетного кодекса РФ.

Во исполнение требований статьи 10 Закона о межбюджетных отношениях пунктом 4 статьи 11 законопроекта предлагается к утверждению критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских округов

полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 - 2020 годы в значении - 0,322554.

Согласно расчету, представленному в материалах к законопроекту, дотация распределена всем двенадцати городским округам. В отношении четырех муниципальных образований (г. Оленегорск с подведомственной территорией, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск) отмечается увеличение объемов дотаций относительно уровня 2017 года в диапазоне от 1,0 % до 2,2 %, что вызвано изменением численности населения муниципальных образований на 1 января 2017 года. В целом в сравнении с предыдущим отчетным периодом общая численность населения в городских округах уменьшилась на 3 427 человек.

При снижении показателя численности постоянного населения отмечается сохранение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, что позволяет сохранить размер дотации в расчете на одного жителя на уровне 2017 года (0,32 тыс. рублей).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) также распределены в полном объеме в сумме 1 543 815,5 тыс. рублей.

Согласно расчету, представленному в материалах к законопроекту, дотации распределены бюджетам муниципальных образований исходя из налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) и стоимости предоставления муниципальных услуг с учетом структуры их потребителей по муниципальным районам (городским округам), что соответствует требованиям статьи 138 Бюджетного кодекса РФ.

Расчет распределения дотаций соответствует проекту Методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (приложение 3 к Закону о межбюджетных отношениях), представленному в материалах к законопроекту.

Изменения, вносимые в указанную методику, согласуются с нормами статьи 138 Бюджетного кодекса РФ и направлены на более эффективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и снижение рисков несбалансированности местных бюджетов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 0,966867.

Исходя из данных условий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году предоставляются законопроектом двенадцати муниципальным образованиям,

уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых находятся в диапазоне от 0,232378 (Терский район) до 0,951327 (г. Мончегорск с подведомственной территорией).

После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех двенадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2018 год.

Пяти городским округам, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск с подведомственной территорией - 1,390630, г. Мурманск - 1,454521, г. Полярные Зори - 1,267673, ЗАТО Александровск - 1,000406, ЗАТО г. Североморск - 1,040203), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

Оказание финансовой помощи в виде указанных дотаций позволит, по расчетам Счетной палаты, в 2018 году сократить разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями с 6,3 раз (до распределения дотаций) до 1,5 раза (с учетом распределения дотаций).

Сравнительный анализ объемов предоставленных дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2017 и 2018 годах в разрезе муниципальных образований представлен в приложении 8 к заключению.

Бюджетам муниципальных образований предусмотрены **иные дотации** в сумме 2 046 274,0 тыс. рублей (что на 68 019,7 тыс. рублей, или 3,4 % больше утвержденных назначений на 2017 год), а именно:

- **дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований** – предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 496 274,0 тыс. рублей, что на 122 157,0 тыс. рублей, или на 8,9 % больше, чем в 2017 году;

- **дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в сумме 550 000,0 тыс. рублей, что на 784,8 тыс. рублей, или на 0,1 % меньше бюджетных назначений 2017 года.

Законопроектом дотация распределена восьми муниципальным образованиям в сумме 437 887,0 тыс. рублей (79,6%); планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2018 году - 112 113,0 тыс. рублей (20,4 %).

Согласно Основным направлениям бюджетной политики в целях более равномерного распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованиям, в том числе в связи с отменой региональной налоговой льготы по налогу на имущество организаций, изменена методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (проект прилагается к материалам законопроекта), что не противоречит нормам статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ и нормам статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях.

Начиная с 2018 года в порядке распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджета предусматривается норма о предоставлении дотаций на основании соглашений, заключаемых Министерством финансов Мурманской области с администрациями муниципальных образований, что согласуется с Основными направлениями бюджетной политики.

В 2018 году получателями дотации являются восемь муниципальных образования (в 2017 году – 15 муниципальных образований), имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности меньше «1».

В связи с завершением мероприятий по изменению границ закрытого административно-территориального образования - город Североморск Мурманской области, реализованных на основании Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2014 № 603, дотации бюджету городского округа г. Мурманск в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде законопроектом не предусмотрены.

В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** (приложение 9 к заключению) в объеме, превышающем объем 2017 года на 717 120,1 тыс. рублей, или на 5,9 %, и составляющем 12 832 422,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств федерального бюджета в сумме 72 017,5 тыс. рублей (0,6 % от общего объема субвенций);
- средств областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий Мурманской области в сумме 12 760 404,6 тыс. рублей (99,4 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 28 субвенций распределены по 7 разделам классификации расходов:

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено законом на 2017 год	предусмотрено законопроектом на 2018 год		
				«+», «-»	%
0100	Общегосударственные вопросы	18 845,0	18 574,3	-270,7	-1,4
0200	Национальная оборона	12 936,6	14 039,9	1 103,3	8,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	55 885,0	53 290,9	-2 594,1	-4,6
0400	Национальная экономика	150 755,6	169 140,8	18 385,2	12,2
0700	Образование	10 264 409,2	10 988 843,9	724 434,7	7,1
1000	Социальная политика	1 483 465,6	1 459 527,3	-23 938,3	-1,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	129 005,0	129 005,0	0,0	0,0
ВСЕГО:		12 115 302,0	12 832 422,1	717 120,1	5,9

Из общего объема субвенций 99,9 % предусмотрено в 8 государственных программах, субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 14 039,9 тыс. рублей (0,1 % общего объема субвенций) отражена по разделу функциональной классификации 02 «Национальная оборона» в рамках непрограммной деятельности.

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

В части предоставления отдельных субвенций Счетная палата отмечает следующее.

На реализацию **Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области»** (далее – **Закон № 706-01-ЗМО**) предусмотрены субвенции местным бюджетам в сумме 5 813 111,6 тыс. рублей, что на 345 308,6 тыс. рублей, или на 6,3 % больше законодательно утвержденного объема в 2017 году.

Увеличение объема бюджетных назначений обусловлено повышением численности обучающихся и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности.

На реализацию **Закона Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»** предусмотрены субвенции местным бюджетам в сумме 4 786 654,6 тыс. рублей, что на 388 739,3 тыс. рублей, или на 8,8 % больше законодательно утвержденного объема в 2017 году.

Увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено увеличением численности обучающихся и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности дошкольных образовательных организаций Мурманской области на 2018 год.

В соответствии с законопроектом объем субвенции, не распределенной между муниципальными образованиями, составляет 64 275,2 тыс. рублей или 1,3 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели. Порядок распределения не распределенной между муниципальными образованиями Мурманской области субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 13.09.2017 № 443-ПП.

Объем нераспределенной части субвенции и ее распределение в течение финансового года на основании утвержденных правил согласуется с нормами

пункта 5 статьи 140 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, согласно которых допускается утверждение не распределенных между муниципальными образованиями средств в объеме, не превышающим 5 % общего объема средств субвенции.

На реализацию **Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области»** предусмотрены субвенции в сумме 389 077,7 тыс. рублей, что на 9 613,2 тыс. рублей, или на 2,4 % меньше законодательно утвержденного объема в 2017 году.

Снижение бюджетных ассигнований обусловлено уменьшением численности льготных категорий детей.

Следует отметить, что региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций, составляющий 108 рублей в день, применяется для расчета объемов субвенций, начиная с 2016 года.

В расчете необходимого объема субвенций, предоставляемых на выполнение отдельных государственных полномочий при реализации **Законов Мурманской области от 24.06.2003 № 408-01-ЗМО, от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО, от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО; от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО, от 19.12.2014 № 1811-01-ЗМО; от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО; от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО; от 13.10.2011 № 1395-01-ЗМО, от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО** применяется показатель «норматив затрат на одного работника, осуществляющего переданные государственные полномочия».

Размер данного норматива предлагается к утверждению законопроектом в приложении 15 в сумме 901,0 тыс. рублей и определен с учетом проекта закона Мурманской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области», которым изменяются методики расчета субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий, утвержденные вышеуказанными законами.

На реализацию **Закона Мурманской области от 25.12.2012 № 1567-01-ЗМО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** предусмотрены субвенции в сумме 186 887,3 тыс. рублей, что на 54 675,1 тыс. рублей, или на 22,6 % меньше законодательно утвержденного объема в 2017 году.

Снижение бюджетных ассигнований обусловлено уменьшением численности детей, имеющих право на обеспечение специализированными жилыми помещениями по договорам социального найма.

Объем субвенций на реализацию **Законов Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО и от 19.12.2014 № 1811-01-ЗМО в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2018 году**

по сравнению с 2017 годом снижается, при этом бюджетные ассигнования на указанные цели предусматриваются в следующих размерах:

- на реализацию Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО в 2018 году – в сумме 156 130,0 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 173 719,4 тыс. рублей;

- на реализацию Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1811-01-ЗМО в 2018 году – в сумме 5 530,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 8 105,6 тыс. рублей.

Уменьшение объемов субвенций обусловлено снижением численности получателей ежемесячных жилищно-коммунальных выплат. Вместе с тем, размер ежемесячных жилищно-коммунальных выплат с 1 января 2018 года проиндексирован на 3,1 %, что соответствует требованиям статьи 4 Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО и статьи 10 законопроекта.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено **предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований** Мурманской области по 40 кодам целевых статей (приложение 10 к заключению) в рамках 12 госпрограмм в объеме 2 905 517,5 тыс. рублей, что больше, чем в 2017 году (2 687 614,2 тыс. рублей) на 217 903,3 тыс. рублей, или на 8,1 процента.

Основной объем субсидий на 2018 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 2 750 306,0 тыс. рублей (или 94,7 %).

Средства федерального бюджета составляют 155 211,5 тыс. рублей, или 5,3 % в общей сумме субсидий муниципальным образованиям, и в основном направлены на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (120 108,6 тыс. рублей, или 77,4 % от объема федеральных средств).

Субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов, на три из которых (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») приходится 80 % от общего объема.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено законом	Предусмотрено законопроектом	(тыс. рублей)	(%)
		на 2017 год	на 2018 год		
1	Общегосударственные вопросы	24 779,1	25 000,0	220,9	0,9%
4	Национальная экономика	823 785,3	593 367,8	-230 417,5	-28,0%
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	597 598,2	911 279,0	313 680,8	52,5%
6	Охрана окружающей среды	6 215,0	25 464,2	19 249,2	309,7%
7	Образование	247 702,5	151 043,6	-96 658,9	-39,0%
8	Культура и кинематография	87 653,1	160 453,2	72 800,1	83,1%
10	Социальная политика	51 481,4	60 220,4	8 739,0	17,0%
11	Физическая культура и спорт	141 186,9	221 476,5	80 289,6	56,9%

14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	707 212,7	757 212,7	50 000,0	7,1%
ИТОГО		2 687 614,2	2 905 517,5	217 903,3	8,1%

В целях повышения результативности использования субсидий постановлением Правительства Мурманской области от 30.10.2017 № 515-ПП внесены изменения в постановление Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области», и утверждены новые Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области (далее – **Правила формирования субсидий**) и Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципальных образований (далее – **Порядок установления уровня софинансирования**).

С принятием указанных документов, начиная с бюджета на 2018 год, значительно изменились подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, основными из которых являются:

- распределение субсидий между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе) утверждается законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. При этом утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий допускается только в плановом периоде;

- не допускается предоставление субсидий, не соответствующих перечню расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета. Названный перечень, действующий в 2017 – 2019 годах утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2016 № 635-ПП (в редакции от 04.07.2017, далее – **Перечень расходных обязательств муниципальных образований**);

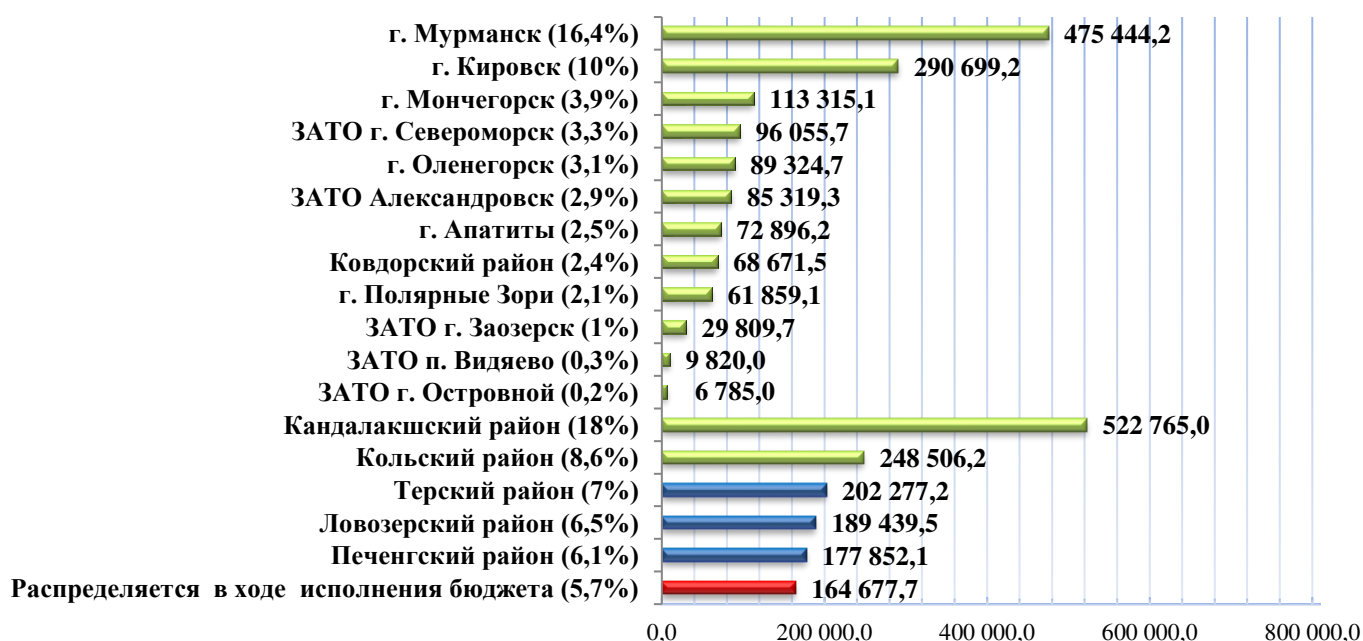
- распределение субсидий между муниципальными образованиями проводится с учетом их расчетного уровня бюджетной обеспеченности (определяется в соответствии с Законом о межбюджетных отношениях);

- уровень софинансирования за счет средств областного бюджета расходного обязательства муниципального образования, не должен превышать предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, утвержденный Правительством Мурманской области (соответствующее постановление Правительства Мурманской области от 02.11.2017 № 527-ПП) (далее – **Предельный уровень софинансирования**).

Положения указанных нормативных правовых актов соответствуют требованиям статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и Основным направлениям бюджетной политики.

В материалах к законопроекту по большей части субсидий представлены проекты правил предоставления, расходования и распределения субсидий, разработанные с учетом вышеуказанных вновь вводимых для них требований, либо правила, ранее утвержденные в приложениях к государственным программам, что соответствует требованиям подпункта 8 части 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 13 Закона о межбюджетных отношениях.

Законопроектом распределено бюджетам муниципальных образований 94,3 % общего объема субсидий в сумме 2 740 839,8 тыс. рублей:



Нераспределенный объем субсидий составляет 164 677,7 тыс. рублей, в том числе:

№	Наименование субсидий	Объем субсидии	Нераспределенный объем субсидии	
			тыс. рублей	%
1	На обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры (на конкурсной основе)	3 460,0	3 460,0	100%
2	На поддержку отрасли культуры (часть распределяется на конкурсной основе)	849,6	300,0	35,3%
3	На реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	25 464,2	25 464,2	100%
4	На государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (на конкурсной основе)	10 453,5	10 453,5	100%
5	На реализацию проектов по поддержке местных инициатив (на конкурсной основе)	25 000,0	25 000,0	100%
6	На строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, мостов и путепроводов (на конкурсной основе)	100 000,0	100 000,0	100%
Итого:		165 227,3	164 677,7	99,7%

Распределение ряда субсидий в ходе исполнения бюджета обусловлено условиями их предоставления, а именно предоставлением их на конкурсной основе.

Вместе с тем, законопроектом остается нераспределенным объем **субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба** в сумме 25 464,2 тыс. рублей. Правила предоставления субсидии, включающие методику расчета распределения субсидии (утверждены в приложении № 1 к государственной программе 9 в редакции от 20.06.2017), предусматривают распределение субсидии в зависимости от класса опасности объектов находящихся на территории муниципальных образований при условии разработки муниципальными образованиями проектно-сметной документации по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, и не предусматривают конкурсной основы распределения общего объема субсидии. Таким образом, отсутствие распределения субсидии в законопроекте противоречит положениям Основных направлений бюджетной политики и требованиям Правил формирования субсидий. В представленных материалах к законопроекту расчет общего объема субсидии не представлен, в связи с чем, установить правильность определения объема субсидии на 2018 год не представляется возможным.

Аналогичное нарушение по данной субсидии отмечено в заключении Счетной палаты в заключении на проект Закона об областном бюджете на 2017 год (главным распорядителем указанной субсидии является Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области).

Также материалы к законопроекту не содержат расчетов-обоснований объемов субсидий, подлежащих распределению муниципальным образованиям на конкурсной основе в течение финансового года, что не противоречит нормам статьи 23 Закона о бюджетном процессе, но не позволяет дать оценку общих объемов таких субсидий, предлагаемых к утверждению в законопроекте.

В отношении отдельных субсидий местным бюджетам Счетная палата отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается к утверждению **субсидия на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат** в сумме 61 591,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В соответствии с нормами статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131) не относит к вопросам местного значения муниципального района и городского округа решение вопросов установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги).

Соответственно и Перечень расходных обязательств муниципальных образований¹⁰ не содержит расходных обязательств по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования субсидий¹¹ предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам, не соответствующих Перечню расходных обязательств муниципальных образований, не допускается. При этом согласно положениям пункта 3 Правил формирования субсидий Перечень расходных обязательств муниципальных образований формируется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Таким образом, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в форме «субсидий местным бюджетам» на решение вопросов, относящихся к ведению субъекта Российской Федерации, нарушает нормы статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и требования пункта 2 Правил формирования субсидий.

Субсидии на организацию отдыха детей Мурманской области в муниципальных образовательных организациях на 2018 год предусмотрены на уровне 2017 года в сумме 39 687,9 тыс. рублей. К материалам законопроекта представлен проект правил предоставления данной субсидии и расчет распределения субсидии между муниципальными образованиями, учитывающий их расчетный уровень бюджетной обеспеченности. Согласно расчета отдохнуть в лагерях с дневным пребыванием, на площадках муниципальных образовательных организаций, побывать в экспедициях и палаточных лагерях в 2018 году смогут 19 811 детей (в 2017 году – 19 855 детей).

¹⁰ постановление Правительства Мурманской области от 20.12.2016 № 635-ПП (в редакции от 04.07.2017).

¹¹ постановление Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП.

Субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций на 2018 год законопроектом предусмотрены в сумме 15 035,0 тыс. рублей, что на 26 415,0 тыс. рублей меньше уровня 2017 года (41 450,0 тыс. рублей) или на 63,7 процентов. Согласно расчету распределения субсидии заявленная муниципальными образованиями потребность на реализацию мероприятий составляет 139 546,5 тыс. рублей, уровень софинансирования мероприятий из областного бюджета составит 10,8 процентов.

Субсидии на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста предусмотрены законопроектом в сумме 21 438,0 тыс. рублей, что соответствуют законодательно утвержденному объему 2017 года.

Согласно расчету распределения объем субсидии определен исходя из расчетной стоимости 200 мл молока или питьевого молока в 2018 году (по статистическим данным о средних ценах (тарифах) на отдельные потребительские товары (услуги) в Мурманской области в июле текущего года) в размере 12,89 рублей (в 2017 году - 11,68 рублей) и численности обучающихся – 33 117 человек (в 2017 году – 33 131 человек).

Субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда законопроектом предусмотрены в сумме 315 600,0 тыс. рублей, что на 272 404,5 тыс. рублей больше законодательно утвержденного объема средств 2017 года (71 786,0 тыс. рублей), сформированы полностью за счет средств областного бюджета и распределены следующим муниципальным образованиям: г. Мончегорск - 2 439,2 тыс. рублей, г. Мурманск - 50 087,3 тыс. рублей, Ковдорский район - 775,4 тыс. рублей, гп. Кандалакша - 85 035,6 тыс. рублей, гп. Зеленоборский - 103 065,4 тыс. рублей, гп. Никель - 2 835,3 тыс. рублей, гп. Умба - 71 361,8 тыс. рублей.

Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности запланированы законопроектом в сумме 428 879,4 тыс. рублей (в 2017 году - 405 788,3 тыс. рублей) и предоставляются в соответствии со статьей 79.1 Бюджетного кодекса РФ.

Объем субсидии соответствует сумме расходов, предусмотренных в «Перечне объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета, передаваемых местным бюджетам для формирования областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы», приложенном в материалах к законопроекту, и составленном на основании мероприятий государственных программ. Согласно названному перечню средства субсидии из областного бюджета распределены 5 муниципальным образованиям.

		тыс. рублей
№	Муниципальное образование, госпрограмма, перечень объектов	Сумма
	г. Кировск с подведомственной территорией	218 000,0
1	Государственная программа 4. "Развитие физической культуры и спорта", строительство спортивно-оздоровительного центра с искусственным ледовым покрытием в г. Кировске	153 000,0
	Государственная программа 5. "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона", кино- культурный центр "Большевик" в г. Кировск	65 000,0
	г. Полярные Зори с подведомственной территорией	24 998,7
2	Государственная программа 4. "Развитие физической культуры и спорта", физкультурно-оздоровительный комплекс г. Полярные Зори	
	ЗАТО г. Североморск	48 880,0
3	Государственная программа 2. "Развитие образования", общеобразовательная школа на 1000 человек в ЗАТО г. Североморск	
	Кандалакшский район	
4	Государственная программа 7. "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона", жилая застройка по улице Мира в п.г.т. Зеленоборский	104 500,0
	Терский район	
5	Государственная программа 10. "Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", строительство сельского дома культуры в с.п. Варзуга	32 500,7
Всего:		428 879,4

Предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности соответствует нормам статей 79.1, 139, 179 Бюджетного кодекса РФ. Уровень софинансирования из областного бюджета расходных обязательств органов местного самоуправления на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности определяется в 2018 году в соответствии с Предельным уровнем софинансирования.

Субсидия на строительство, реконструкция, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда предусмотрена в сумме 100 000,0 тыс. рублей, что на 180 239,7 тыс. рублей меньше законодательного утвержденного объема на 2017 год. Указанная субсидия распределяются в ходе исполнения бюджета на основании пункта 2 статьи 12 законопроекта, что не противоречит нормам статьи 139 Бюджетного кодекса РФ.

В представленных материалах к законопроекту расчет общего объема субсидии не представлен, в связи с чем, установить правильность определения объема субсидии на 2018 год не представляется возможным.

Субсидия бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда на 2018 год предусмотрена в сумме 50 000,0 тыс. рублей и полностью распределена бюджету муниципального образования г. Кировск.

Бюджету муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях реализации мероприятий двух государственных программ «Развитие образования» и «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» законопроектом

предусмотрена **субсидия на подготовку и проведение празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области** в сумме 32 223,4 тыс. рублей, из которых в 2018 году предоставляется 11 181,4 тыс. рублей, в 2019 году – 21 042,0 тыс. рублей.

За счет областного бюджета предусматривается софинансирование мероприятий по приведению в надлежащее состояние фасадов зданий в центральных местах празднования, капитальный ремонт зданий социально-культурного назначения, мероприятий по благоустройству территорий в местах массового отдыха населения, проведение культурно-массовых мероприятий, что не противоречит нормам пункта 1 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем, действующий Перечень расходных обязательств муниципальных образований не содержит названных расходных обязательств г. Оленегорска, в связи с чем, предоставление данной субсидии не согласуется с Порядком формирования субсидий.

Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства на 2018 год предусмотрена в сумме 10 453,5 тыс. рублей. Увеличение по сравнению с 2017 годом на 6 053,5 тыс. рублей, или на 137,6 % в связи с отсутствием в настоящее время финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета, распределяемой на конкурсной основе.

Субсидия на техническое сопровождение программного обеспечения «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» предусмотрена законопроектом в сумме 496,7 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2017 годом на 25,0 тыс. рублей, или на 4,8 %). Законопроектом данная субсидия распределена бюджетам 40 муниципальных образований.

Правила предоставления субсидии утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 573-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Информационное общество» (приложение № 2 к госпрограмме). Расчетный норматив затрат по техническому сопровождению АРМ «Муниципал» данными правилами установлен в сумме 549,14 тыс. рублей в год, уровень софинансирования муниципальных образований – 95 процентов.

Согласно представленному к законопроекту расчету, объем субсидии определен исходя из расчетного норматива затрат по техническому сопровождению АРМ «Муниципал» в сумме 570,57 тыс. рублей и Предельного уровня софинансирования (различный для каждого муниципального образования), таким образом, представленный расчет не соответствует Правилам предоставления субсидии, представленным в материалах к законопроекту. Проект постановления Правительства Мурманской области, утверждающий новые правила, в материалах к законопроекту отсутствует, что не позволяет оценить общий объем субсидии и распределение ее по муниципальным образованиям, а также подтвердить соблюдение принципа

достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в данной части бюджета.

Аналогичное нарушение по данной субсидии отмечено в заключении Счетной палаты в заключении на проект Закона об областном бюджете на 2017 год (главным распорядителем указанной субсидии является Министерство юстиции Мурманской области).

Субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений предусмотрена законопроектом сумме 193 509,0 тыс. рублей (на уровне 2017 года) и распределена бюджетам пяти муниципальных районов Мурманской области.

В материалах к законопроекту содержится проект Правил предоставления и распределения субсидий муниципальным районам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений на 2018-2020 годы (приложение № 18 к госпрограмме).

Субсидия бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений предусмотрена законопроектом в сумме 563 703,7 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2017 годом на 50 000,0 тыс. рублей, или 101,7%).

Увеличение объема субсидии связано с необходимостью достижения соотношений средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента РФ, к средней заработной плате в Мурманской области.

Законопроектом данная субсидия распределена бюджетам 16 муниципальных образований. К законопроекту представлен расчет распределения субсидии и проект Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (приложение № 17 к госпрограмме).

Законопроектом предусмотрена **поддержка государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды** в сумме 270 108,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 120 108,6 тыс. рублей, областного бюджета в сумме 150 000,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2017 годом на 52 631,8 тыс. рублей, или 24,2 %).

Бюджетные ассигнования с 2018 года перераспределены из госпрограммы «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в госпрограмму «Формирование современной городской среды Мурманской области», утвержденную постановлением Правительства Мурманской области от 28.08.2017 № 430-ПП.

Законопроектом данная субсидия распределена бюджетам 35 муниципальных образований. К законопроекту представлен расчет распределения субсидии и проект Правил предоставления и распределения

субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

Законопроектом предусмотрено предоставление местным бюджетам **иных межбюджетных трансфертов** в сумме 11 701,2 тыс. рублей, из которых распределяется в ходе исполнения бюджета 7 086,4 тыс. рублей (60,6 %).

Законопроектом соблюдены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 % общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций)).

В составе иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования город Мурманск предоставляются средства **на реализацию пункта 2 статьи 1 Закона Мурманской области «О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково»** в сумме 3 546,4 тыс. рублей, что на 100,9 тыс. рублей, или 2,8 % меньше, чем в 2017 году. Снижение объемов бюджетных ассигнований обусловлено уменьшением количества получателей, имеющих право на установление повышенных на 25 процентов размеров тарифных ставок, окладов.

На эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения законопроектом предусматриваются средства в сумме 4 154,8 тыс. рублей (частично распределены бюджетам г. Мончегорска (712,3 тыс. рублей) и г. Апатиты (356,1 тыс. рублей)).

В материалах к законопроекту представлен проект Правил предоставления, распределения и расходования данных средств, в целом соответствующий нормам статьи 140 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, учитывая положения подпункта «а» пункта 11 названных правил в подпункте «а» пункта 6 правил следует предусмотреть условие по утверждению органами местного самоуправления муниципальных программ.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» подпрограммы «Управление системой здравоохранения, включая обеспечение реализации государственной программы» **бюджету ТФОМС Мурманской области предусматриваются межбюджетные трансферты из областного бюджета** на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 470 542,2 тыс. рублей, которые по сравнению с 2017 годом увеличиваются на 53 032,2 тыс. рублей, или на 12,7%, в том числе за счет увеличения объемов медицинской помощи и

увеличения фондов оплаты труда работников, оплата которых предусмотрена указами Президента Российской Федерации.

Кроме того, законопроект предусматривает предоставление межбюджетного трансферта «Субвенции федеральному бюджету на осуществление Министерством внутренних дел Российской Федерации в рамках заключенного с Правительством Мурманской области Соглашения от 18.05.2017, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2017 № 1375-р, части полномочий Мурманской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» в сумме 2 991,7 тыс. рублей.

3.3. Бюджетные инвестиции

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе к законопроекту предоставлен «Перечень объектов капитального строительства, содержащий сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года» (далее – Перечень объектов).

Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции в Мурманской области на 2018 год по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной собственности» составили 555 192,1 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, предусмотренному в Перечне объектов.

Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на 2018 год ниже уровня законодательно утвержденного объема в 2017 году (715 311,6 тыс. рублей) на 160 119,5 тыс. рублей, или на 22,4 процента.

В 2018 году доля бюджетных инвестиций в объекты областной собственности от общего объема расходов бюджета в соответствии с законопроектом составляет 0,9 % и снижена по сравнению с 2017 годом (1,2 %) на 0,3 процентных пункта.

Законопроектом бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства распределены двум главным распорядителям, из них наибольшая доля (82,2 %) предусмотрена Министерству строительства и территориального развития Мурманской области.

Ведомство		Бюджетные инвестиции	
		сумма, тыс. рублей	доля
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	98 711,8	17,8%
Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	807	456 480,3	82,2%
Всего:		555 192,1	100,0%

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в разрезе отраслевых разделов бюджетной классификации планируется по двум разделам расходов: «Культура и кинематография» (25,1%) и «Здравоохранение» (23,6%).

Разделы классификации расходов		Бюджетные инвестиции	
		сумма, тыс. рублей	доля
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	66 977,3	12,1%
Национальная экономика	04	98 711,8	17,8%
Образование	07	5 592,0	1,0%
Культура и кинематография	08	139 223,3	25,1%
Здравоохранение	09	130 820,5	23,6%
Социальная политика	10	39 850,0	7,2%
Физическая культура и спорт	11	74 017,2	13,3%
Всего:		555 192,1	100,0%

В соответствии с Перечнем объектов и приложением 10 к законопроекту, бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства на 2018 год распределены на реализацию 7 государственных программ. Увеличение и снижение объема бюджетных инвестиций в 2018 году по сравнению с 2017 годом в разрезе государственных программ представлено в таблице.

Государственные программы	Закон о бюджете на 2017 год		2018 год (Законопроект)		Отклонения (гр.4-гр.2) тыс. рублей
	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	
1	2	3	4	5	6
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	15 827,0	2,2%	130 820,5	23,6%	114 993,5
ГП 2 "Развитие образования"	20 880,7	2,9%	5 592,0	1,0%	-15 288,7
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	181 092,1	25,3%	39 850,0	7,2%	-141 242,1
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	25 666,4	3,6%	74 017,2	13,3%	48 350,8
ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	66 011,0	9,2%	139 223,3	25,1%	73 212,3
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	288 767,2	40,4%	0,0	0,0%	-288 767,2
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	97 167,3	13,6%	66 977,3	12,1%	-30 190,0
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	19 900,0	2,8%	98 711,8	17,8%	78 811,8
Всего:	715 311,6	100,0%	555 192,1	100,0%	-160 119,5

Перечнем объектов бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в 2018 году предусмотрены по 17-ти объектам, включая разработку проектной документации. В 2018 году запланирован ввод в эксплуатацию 7-ми объектов с объемом бюджетных ассигнований в сумме 116 946,7 тыс. рублей, или 21,1 % от общего объема предусмотренных законопроектом бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции.

4. Резервные фонды

4.1. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением

бюджетов государственных внебюджетных фондов) **предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти** (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций.

Статьей 21 законопроекта предусматривается создание резервного фонда Правительства Мурманской области на 2018, 2019 и 2020 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей, что не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области на 2018-2020 годы в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств по ведомству 808 «Министерство финансов Мурманской области»:

а) по целевой статье 9990000060 на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, в объеме бюджетных ассигнований текущего года - 46 000,0 тыс. рублей (исполнение за 9 месяцев 2017 года составило 9 825,6 тыс. рублей, за 2016 год – 57 042,2 тыс. рублей, за 2015 год - 49 202,3 тыс. рублей).

Счетная палата обращает внимание, что при формировании бюджета не соблюден пункт 2.5 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 09.06.2012 № 99Н (далее – Методика планирования), согласно которому объем указанных бюджетных ассигнований на 2018 год, должен определяться, исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный 2016 год в объеме 57 042,2 тыс. рублей. Соответственно, на 2018 год запланированные бюджетные ассигнования меньше объема, определенного в соответствии с Методикой планирования, на 11 042,2 тыс. рублей;

б) по целевой статье 9990020020 на выплаты по решениям судов на 2018, 2019 и 2020 годы расходы запланированы в объеме бюджетных ассигнований на 2017 год - 30 000,0 тыс. рублей (исполнение за 9 месяцев 2017 года составило 84,6 тыс. рублей, за 2016 год – 86,0 тыс. рублей, за 2015 год - 49 491,4 тыс. рублей), что соответствует разделу 3 Методики планирования.

4.2. В соответствии со статьей 81.1 Бюджетного кодекса РФ законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено создание Резервного фонда субъекта Российской Федерации, который представляет собой **часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенную для исполнения расходных обязательств**

субъекта Российской Федерации в случае недостаточности доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств.

Создание Резервного фонда Мурманской области предусмотрено статьей 1 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО «О Резервном фонде Мурманской области» (далее – **Закон № 1172-01-ЗМО**). Порядок формирования средств Резервного фонда Мурманской области (далее – Резервный фонд) установлен статьей 2 Закона № 1172-01-ЗМО.

В материалах к законопроекту представлен проект закона Мурманской области «О приостановлении действия пункта 2 статьи 2 закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО «О Резервном фонде Мурманской области» в связи с Законом Мурманской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которым предусмотрена приостановка действия до 1 января 2021 года пункта 2 статьи 2 Закона № 1172-01-ЗМО, которым установлен порядок расчета объема Резервного фонда.

По мнению Счетной палаты, в связи с отсутствием источников формирования Резервного фонда Мурманской области, в силу норм статьи 81.1 Бюджетного кодекса РФ приостановке подлежит норма закона, предусматривающая создание Резервного фонда субъекта Российской Федерации – статья 1 Закона № 1172-01-ЗМО, а не норма, устанавливающая порядок расчета его объема – пункт 2 статьи 2 Закона № 1172-01-ЗМО.

Статьей 20 законопроекта предлагается установить объем Резервного фонда Мурманской области на 2018, 2019 и 2020 годы в размере 0,0 тыс. рублей.

Частью 2 статьи 81.1 Бюджетного кодекса РФ установлено, что резервный фонд субъекта Российской Федерации представляет собой часть средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона № 1172-01-ЗМО объем Резервного фонда устанавливается законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Принимая во внимание, что «объем» - это количественный экономический показатель (количественная характеристика), отражающий величину расходуемых ресурсов, измеряемая положительная величина, измеряемое числовое значение, по мнению Счетной палаты, включение в текстовую часть закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период статьи, предусматривающей формирование «части средств бюджета субъекта Российской Федерации» в размере «0,0 тыс. рублей» в качестве резервного фонда, противоречит норме части 2 статьи 81.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Дорожный фонд

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области (далее – Дорожный фонд) определены согласно статье 19 законопроекта в соответствии со статьей 2 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1390-

01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области» в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного и консолидированного бюджетов на 2018 год в общей сумме 1 976 978,1 тыс. рублей, на 2019 год – 2 141 138,5 тыс. рублей, на 2020 год – 2 187 557,0 тыс. рублей.

Динамика объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 - 2020 годах приведена в таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018-2020 годы), тыс. рублей	1 993 162,1	1 976 978,1	2 141 138,5	2 187 557,0
доля в доходах областного бюджета, %	3,5	3,5	3,7	3,6
к предыдущему году, тыс. рублей	-	-16 184,0	164 160,4	46 418,5
к предыдущему году, %	-	99,2	108,3	102,2
темпы роста к 2017 году	-	99,2	107,4	109,8

В связи с отсутствием в материалах к законопроекту расчетов не представляется возможным определить долю планируемых расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог от объема нормативной потребности.

Законопроектом впервые предусмотрены целевые статьи бюджетной классификации расходов (детализация), осуществляемых за счет средств Дорожного фонда.

Следует отметить, что на рассмотрении в Мурманской областной Думе находится проект закона Мурманской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области «О Дорожном фонде Мурманской области», которым предлагается дополнить источники формирования Дорожного фонда доходами от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в размере 50 процентов.

Таким образом, в случае принятия указанного закона, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, установленный статьей 19 законопроекта, подлежит корректировке, что представлено ниже в таблице.

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Размер Дорожного фонда в соответствии с законопроектом, тыс. рублей	1 976 978,1	2 141 138,5	2 187 557,0
Денежные взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в размере 50 процентов, тыс. рублей	124 719,4	125 945,3	125 945,3
Размер Дорожного фонда с учетом принятия Закона Мурманской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области «О Дорожном фонде Мурманской области», тыс. рублей	2 101 697,5	2 267 083,8	2 313 502,3
Рост объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, %	106,3%	105,9%	105,8%

6. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2018 год прогнозируется с дефицитом в сумме 3 170 158,3 тыс. рублей, который на протяжении планового периода будет уменьшаться: в 2019 году на 1 535 465,0 тыс. рублей (до уровня 1 634 693,3 тыс. рублей); в 2020 году на 1 291 175,4 тыс. рублей (до уровня 1 878 982,9 тыс. рублей).

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает объем дефицита бюджета, предусмотренный в пункте 3 Основных направлений бюджетной политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2016 - 2020 годах приведена в следующей таблице¹².

тыс. рублей								
2016 год	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
Исполнено (профицит)	Закон о бюджете на 2017 год (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)
3 732 876,7	2 061 870,6	--	3 170 158,3	1 108 287,7	1 634 693,3	-1 535 465,0	1 878 982,9	244 289,6

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2016 - 2020 годах приведена в следующей таблице¹³.

тыс. рублей					
Наименование источника	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Исполнено	Закон о бюджете на 2017 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	-2 890 000,0	-830 211,0	7 100 000,0	3 480 000,0	1 700 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 856 152,4	-616 054,0	-4 423 974,4	-2 193 606,6	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-3 073 601,2	3 342 894,7	9 586,5	4 451,5	24 929,4
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-625 427,9	165 240,9	484 546,2	343 848,5	154 053,5

Утвержденные статьей 16 законопроекта *источники финансирования дефицита* областного бюджета на 2018 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом источников

¹² Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду.

¹³ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо.

финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В 2018 году и плановом периоде основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов *кредитных организаций* (заемных средств), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В 2017 году отрицательное сальдо кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов связано с превышением объемов погашения сумм кредитов над их привлечением. В 2018 и 2019 годах наблюдается погашение бюджетных кредитов (отрицательное сальдо), а в 2020 году объем получения *бюджетных кредитов* соответствует объему их погашения.

Динамика привлечения и погашения кредитов приведена в следующей таблице¹⁴.

тыс. рублей

Наименование источника	2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		Темп роста 2020г. к 2018г., %
	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ*	-830 211,0	7 100 000,0	--	3 480 000,0	--	1 700 000,0	--	--
<i>в том числе:</i>								
привлечение кредитов	22 030 000,0	26 100 000,0	4 070 000,0	25 980 000,0	-120 000,0	20 700 000,0	-5 280 000,0	79,3
погашение кредитов	22 860 211,0	19 000 000,0	-3 860 211,0	22 500 000,0	3 500 000,0	19 000 000,0	-3 500 000,0	100,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ*	-616 054,0	-4 423 974,4	--	-2 193 606,6	--	0,0	--	--
<i>в том числе:</i>								
привлечение кредитов	6 408 326,0	4 300 000,0	-2 108 326,0	4 500 000,0	200 000,0	4 600 000,0	100 000,0	107,0
погашение кредитов	7 024 380,0	8 723 974,4	1 699 594,4	6 693 606,6	-2 030 367,8	4 600 000,0	-2 093 606,6	52,7
Всего:								
привлечение кредитов	28 438 326,0	30 400 000,0	1 961 674,0	30 480 000,0	80 000,0	25 300 000,0	-5 180 000,0	83,2
погашение кредитов	29 884 591,0	27 723 974,4	-2 160 616,6	29 193 606,6	1 469 632,2	23 600 000,0	-5 593 606,6	85,1
Сальдо заимствований	-1 446 265,0	2 676 025,6	--	1 286 393,4	--	1 700 000,0	--	--

* - сальдо по источнику

В 2018 - 2020 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в *кредитных организациях* составит 72 780,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 60 500,0 млн рублей. Объем

¹⁴ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

привлечения в 2018 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2017 год, на 4 070,0 млн рублей, или на 18,5 %, и составит 26 100,0 млн рублей. В 2019 году уменьшится до 25 980,0 млн рублей, в 2020 году до 20 700,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения *бюджетных кредитов* от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2018 году и плановом периоде составит 13 400,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 20 017,6 млн рублей. Объем привлечения в 2018 году уменьшится по сравнению с показателем, утвержденным на 2017 год, на 2 108,3 млн рублей, или в 1,5 раза, и составит 4 300,0 млн рублей. В плановом периоде увеличивается до 4 500,0 млн рублей и до 4 600,0 млн рублей соответственно.

Таким образом, отмечается положительная тенденция по уменьшению объема привлечения заемных средств с 30 400,0 млн рублей (2018 год) до 25 300,0 млн рублей (2020 год) или в 1,2 раза, и сокращению объемов средств, направляемых на погашение сложившейся задолженности с 27 724,0 млн рублей (2018 год) до 23 600,0 млн рублей (2020 год) или в 1,2 раза.

В 2018 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (*коммерческие кредиты*) более чем в 6 раз выше планируемого объема привлечения *бюджетных кредитов*. Аналогичная ситуация наблюдается и в плановом периоде: 2019 году – в 5,8 раза; в 2020 году – в 4,5 раза. Таким образом, происходит дальнейшее сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, чем бюджетных, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложения 7 и 7.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (с учетом положений пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ).

Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области отражены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование источника	2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		Темп роста 2020г. к 2018г., %
	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ*	136 383,8	455 689,0	--	314 991,3	--	125 196,3	--	--
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	701 383,8	755 689,0	54 305,2	614 991,3	-317 724,2	425 196,3	-256 904,6	56,3
предоставление бюджетных кредитов	565 000,0	300 000,0	-265 000,0	300 000,0	-150 000,0	300 000,0	0,0	100,0

Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ юридическим лицам*	28 857,1	28 857,1	--	28 857,1	--	28 857,1	--	--
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

* - сальдо по источнику

В 2018 - 2020 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в 1,9 раза меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2017 год (565 000,0 тыс. рублей). Юридическим лицам в период 2018 - 2020 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, будет иметь положительное значение в 2018 - 2020 годах, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением.

Пунктами 3 и 4 статьи 18 законопроекта утверждаются:

- Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 8 к законопроекту);
- Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области (приложение 8.1 к законопроекту).

В соответствии с пунктом 1.1 Программы государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов общий объем предоставления гарантий на 2018 год предусмотрен в сумме 500 000,0 тыс. рублей АО «Мурманэнергосбыт» без права регрессного требования (цель гарантирования: по кредиту, привлекаемому для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топочного мазута).

Пунктом 1.2 указанной программы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, в 2018 году составляет 500 000,0 тыс. рублей за счет расходов областного бюджета, что соответствует требованиям абзаца 2 пункта 12 статьи 115 Бюджетного кодекса РФ.

Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирована в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (с учетом положений статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ). Предоставление государственных гарантий в плановом периоде указанной программой не предусмотрено.

В 2018 году и плановом периоде согласно законопроекту не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

В соответствии с приложением 2 к законопроекту источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за двумя главными администраторами - Министерством финансов Мурманской области и Министерством имущественных отношений Мурманской области, имеющими право в соответствии с законодательством Мурманской области осуществлять операции с источниками финансирования дефицита областного бюджета.

В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ за главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета закреплены бюджетные полномочия по утверждению методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета»¹⁵ утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – Общие требования).

Во исполнение указанных нормативных правовых актов:

- приказом Министерства финансов Мурманской области от 15.08.2016 № 84н утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета» (далее – Методика Минфина);

- распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 29.08.2016 № 63 утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является Министерство имущественных отношений Мурманской области» (далее – Методика Минимущества),

которые применяются для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета при составлении проекта закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализ указанных методик показал следующее.

Замечания к Методике Минфина, отраженные в заключение Счетной палаты на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»¹⁶, в части применения коэффициентов в пунктах 7.1, 7.2 и 7.5 Методики Минфина при отсутствии их описания и применения в пунктах 5 и 7.6 Методики Минфина одного и того же показателя «П», но с различной его трактовкой¹⁷, не устранены.

¹⁵ С учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 года № 435

¹⁶ Утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 24.11.2016 № 29)

¹⁷ Показатель «П»:

Методика Минимущества устанавливает механизм определения и расчета планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Мурманской области, включенных в прогнозный план приватизации (проект прогнозного плана приватизации) государственного имущества Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период. При этом плановый период при формировании областного бюджета включает годы, на которые прогнозный план приватизации еще не утвержден.

Таким образом, по мнению Счетной палаты указанные методики подлежат приведению в соответствие с Общими требованиями.

Кроме того в соответствии с Методикой Минфина в материалах с законопроектом представлен «Расчет прогнозного поступления по источникам финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», выполненный Министерством финансов Мурманской области с несоблюдением установленных формул расчетов по следующим показателям (источникам):

- получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (в расчете не применяется показатель «Д»¹⁸);
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (в расчете не применяется показатель «П»¹⁹).

7. Государственный долг Мурманской области

В соответствии со статьей 1 Закона об областном бюджете на 2017 год объем верхнего предела государственного долга Мурманской области на 1 января 2018 года утвержден в сумме 19 212 587,8 тыс. рублей.

Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) утвержден на 1 января: 2019 года в сумме 21 888 613,4 тыс. рублей; 2020 года в сумме 23 175 006,8 тыс. рублей; 2021 года в сумме 24 875 006,8 тыс. рублей.

Динамика объема государственного долга и его структура представлена ниже в таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2017 года		На 1 января 2018 года		На 1 января 2019 года		На 1 января 2020 года		На 1 января 2021 года	
	факт		Закон о бюджете на 2017 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %

- в пункте 5 приведено сокращение «П» - прогнозный объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствующем финансовом году;

- в пункте 7.6 приведено сокращение «П» - объем бюджетных кредитов с переносом сроков возврата в областной бюджет.

¹⁸ Прогнозируемый объем дефицита бюджета в соответствующем финансовом году

¹⁹ Объем бюджетных кредитов с переносом сроков возврата в областной бюджет

Государственный долг, всего	20 658 852,8	100,0	19 212 587,8	100,0	21 888 613,4	100,0	23 175 006,8	100,0	24 875 006,8	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	11 000 000,0	53,2	10 169 789,0	52,9	17 269 789,0	78,9	20 749 789,0	89,5	22 449 789,0	90,3
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 658 852,8	46,8	9 042 798,8	47,1	4 618 824,4	21,1	2 425 217,8	10,5	2 425 217,8	9,7

Объем государственного долга сохраняет устойчивую тенденцию к росту и в соответствии с законопроектом увеличивается по сравнению с окончанием 2017 года:

- на 1 января 2019 года на 2 676 025,6 тыс. рублей, или на 13,9 процента;
- на 1 января 2020 года на 3 962 419,0 тыс. рублей, или на 20,6 процента;
- на 1 января 2021 года на 5 662 419,0 тыс. рублей, или на 29,5 процента.

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств, значительная часть из которых приходится на кредиты в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга, к примеру, на 01.01.2020 доля составит 89,5 %, на 01.01.2021 – 90,3 %), остальная часть соответственно приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (бюджетная часть долга, к примеру, на 01.01.2020 – 10,5 %, на 01.01.2021 – 9,7 %).

Коммерческая часть государственного долга на конец 2018 года по сравнению с показателем конца 2017 года увеличится на 69,8 % (7 100,0 млн рублей), на конец 2019 года по сравнению с показателем конца 2017 года возрастет более чем в 2 раза (10 580,0 млн рублей). Бюджетная часть долга будет иметь тенденцию к снижению и за указанный период уменьшится на 48,9 % (4 424,0 млн рублей) и на 73,2 % (6 617,6 млн рублей) соответственно.

Пунктом 2 статьи 18 законопроекта предусмотрено незначительное уменьшение предельного объема государственного долга Мурманской области с 50 112 587,8 тыс. рублей в 2018 году до 48 475 006,8 тыс. рублей в 2020 году, или на 3,3 процента.

Установленные предельные объемы государственного долга на 2018 год и на плановый период находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем в 2018 году предельный объем государственного долга составит 96,3 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и приблизится к экономически небезопасному уровню (100 %). В плановом периоде объем государственного долга составит 95,9 % и 85,5 % соответственно.

Таким образом, предельный объем государственного долга, установленный законопроектом на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, приближен к экономически небезопасному уровню, что не соответствует разделам 1 и 5 Основных направлений бюджетной политики, которыми определено, что долговая нагрузка на областной бюджет будет оставаться на безопасном уровне.

Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год установлен статьей 14 законопроекта в размере 890 089,7 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Расходы на обслуживание государственного долга, предусмотренные на 2018 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2017 год (1 090 089,7 тыс. рублей) уменьшатся на 200 000,0 тыс. рублей или на 18,3 процента.

Расходы на обслуживание государственного долга, установленные на плановый период, будут иметь относительную тенденцию к росту (к 2018 году) и в 2019 году составят 941 389,7 тыс. рублей (рост расходов на 5,8 %; 51 300,0 тыс. рублей), в 2020 году – 1 090 089,7 тыс. рублей (рост на 22,5 %; 200 000,0 тыс. рублей), и не превысят ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе. Всего за трехлетний период (2018-2020 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 2,92 млрд рублей.

Таким образом, законопроектом предусматривается рост расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году и плановом периоде, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, утвержденному в разделе 1 Основных направлений долговой политики.

8. Реестр расходных обязательств Мурманской области

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом представляется реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, в том числе за счет субвенций местным бюджетам.

Реестр расходных обязательств Мурманской области на 1 ноября 2017 года, представленный в составе материалов к Законопроекту (далее - Реестр), составлен Министерством финансов Мурманской области на основе реестров расходных обязательств, представляемых субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями средств областного бюджета), по рекомендуемой форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 г. № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

Вместе с тем в Реестре не предусмотрено отражение информации о кодах раздела и подраздела бюджетной классификации Российской Федерации, по которым отражаются расходные обязательства Мурманской области²⁰.

Бюджетные ассигнования, отраженные в Реестре по соответствующим видам групп расходных обязательств, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование полномочия, расходного обязательства	Исполнено в 2016 году	2017 год	2018 год (проект)	плановый период (проект)	
					2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего расходных обязательств Мурманской области	53 825 817,7	58 932 518,6	59 781 260,3	59 904 369,0	61 975 178,8
в том числе						
1.1	Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, заключения договоров (соглашений) по предметам совместного ведения Российской Федерации и Мурманской области, в том числе за счет:	32 893 132,5	35 751 152,6	34 888 293,2	35 912 702,7	37 111 098,4
	· средств федерального бюджета	1 554 601,1	1 058 970,7	443 483,5	397 951,1	396 071,9
	· средств областного бюджета	31 286 943,8	34 692 181,9	34 444 809,7	35 514 751,6	36 715 026,5
	· иных безвозмездных поступлений	51 587,6				
	· <i>доля в общем объеме</i>	<i>61,1%</i>	<i>60,7%</i>	<i>58,4%</i>	<i>60,0%</i>	<i>59,9%</i>
1.2	Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по предметам ведения Мурманской области, в том числе за счет:	1 963 999,2	2 358 991,8	2 642 536,2	2 126 456,5	2 194 847,6
	· средств федерального бюджета	77,4	336,8	6 018,2		
	· средств областного бюджета	1 692 226,9	2 358 655,0	2 636 518,0	2 126 456,5	2 194 847,6
	· иных безвозмездных поступлений	271 694,9				
	· <i>доля в общем объеме</i>	<i>3,6%</i>	<i>4,0%</i>	<i>4,4%</i>	<i>3,5%</i>	<i>3,5%</i>
1.3	Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета Мурманской области межбюджетных трансфертов, в том числе за счет:	16 525 767,3	18 058 393,7	19 462 050,8	19 023 782,0	19 818 610,0
	· средств федерального бюджета	1 512 963,1	1 672 085,1	1 660 055,9	1 053 467,8	1 179 949,7
	· средств областного бюджета	14 950 539,0	16 386 308,6	17 801 994,9	17 970 314,2	18 638 660,3
	· иных безвозмездных поступлений	62 265,2				
	· <i>доля в общем объеме</i>	<i>30,7%</i>	<i>30,6%</i>	<i>32,6%</i>	<i>31,8%</i>	<i>32,0%</i>
1.4	Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих реализацию Мурманской областью переданных полномочий за счет средств субвенций из федерального бюджета	1 472 130,4	1 739 358,6	1 652 995,4	1 720 118,2	1 726 756,4
	· <i>доля в общем объеме</i>	<i>2,7%</i>	<i>3,0%</i>	<i>2,8%</i>	<i>2,9%</i>	<i>2,8%</i>
1.5	Полномочия по предметам ведения Российской Федерации, а также совместного ведения по решению вопросов, не указанных в п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», если возможность осуществления расходов Мурманской областью на реализацию этих полномочий предусмотрена федеральными законами, в том числе за счет:	683 212,4	678 049,6	767 000,0	758 915,0	761 352,0
	· средств федерального бюджета	62 146,7	60 012,4	61 871,1	52 206,8	52 206,8
	· средств областного бюджета	621 065,7	618 037,2	705 128,9	706 708,2	709 145,2
	· <i>доля в общем объеме</i>	<i>1,3%</i>	<i>1,2%</i>	<i>1,3%</i>	<i>1,3%</i>	<i>1,2%</i>
1.6	Установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, не предусмотренных федеральными законами, в том числе за счет:	287 575,9	346 572,3	368 384,7	362 394,6	362 514,4
	· средств федерального бюджета	6 000,0		5 400,0		
	· средств областного бюджета	281 575,9	346 572,3	362 984,7	362 394,6	362 514,4
	· <i>доля в общем объеме</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,6%</i>	<i>0,6%</i>	<i>0,6%</i>	<i>0,6%</i>

²⁰ графа 30 рекомендуемого образца реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации

Как видно из таблицы, наиболее крупный объем бюджетных ассигнований приходится на расходные обязательства:

- возникшие по предметам совместного ведения Российской Федерации и Мурманской области, доля которых в 2018 году составит 58,4 % (в 2017 году – 60,7 %, в 2016 году – 61,1 %);

- по предоставлению из бюджета Мурманской области межбюджетных трансфертов, доля которых в 2018 году составит 32,6 % (в 2017 году – 30,6 %, в 2016 году – 30,7 %, в 2015 году – 30,7 %).

В ходе анализа Реестра установлено, что по большинству указанных в качестве основания для возникновения расходных обязательств законов и нормативных правовых актов, как Российской Федерации, так и Мурманской области, в Реестре не указаны ссылки на статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, что не соответствует нормам пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе.

По-прежнему, в Реестре по отдельным расходным обязательствам указаны ссылки на правовые акты, не являющиеся законами и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства Мурманской области, что не соответствует статье 87 Бюджетного кодекса РФ. Так, например, в соответствующих графах Реестра указаны: Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», распоряжение Правительства Российской Федерации, утверждающее распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, постановление Правительства Мурманской области от 20 июня 2008 года № 283-ПП «Об определении уполномоченного органа», постановление Губернатора Мурманской области от 27 июня 2012 года № 107-ПГ «О благотворительной акции «Спаси ребенка», постановление Правительства Мурманской области от 12 мая 2014 года № 243-ПП «Об оплате труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области», распоряжения Правительства Мурманской области и т.п.

9. Бюджетная классификация

9.1. Согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе законом об областном бюджете устанавливается распределение бюджетных ассигнований с детализацией по группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов областного бюджета.

Законопроектом предусматривается установление распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов без дополнительной детализации по подгруппам, что в целом не противоречит нормам статьи 184.1

Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе. Однако утверждение бюджетных ассигнований только до уровня групп видов расходов затрудняет проведение анализа планируемых расходов и снижает прозрачность областного бюджета.

9.2. В составе предлагаемого законопроектом распределения планируемых расходов областного бюджета (в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1, 12, 12.1) по ведомству 881 «Избирательная комиссия Мурманской области» отражены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 470,7 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 489,5 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 509,1 тыс. рублей с применением следующих кодов бюджетной классификации:

- код направления целевой статьи расходов - 00010 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов»;
- код вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, и Порядком применения бюджетной классификации Мурманской области, утвержденным приказом Минфина Мурманской области от 27.12.2016 № 154Н, назначением видов расходов является детализация направлений финансового обеспечения расходов бюджетов по целевым статьям классификации расходов.

Учитывая, что в соответствии с приказом Минфина Мурманской области от 27.12.2016 № 154Н (ред. от 11.08.2017) назначением кода направления целевой статьи расходов 00010 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов» является отражение расходов бюджета на выплаты и начисления на выплаты по оплате труда работников государственных органов власти, по мнению Счетной палаты применение кодов бюджетной классификации, для отражения указанных бюджетных ассигнований подлежит уточнению.

9.3. В составе предлагаемого законопроектом распределения планируемых расходов областного бюджета (в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий транспортным организациям и сельскохозяйственным товаропроизводителям с отражением по кодам целевых статей, отличающихся от кодов целевых статей, примененных при формировании областного бюджета на 2017 год.

Коды целевых статей 1220260570, 1220271130, 1220263700, 1220263730, 101026570 не предусмотрены перечнем кодов целевых статей, утвержденным приказом Минфина Мурманской области от 27.12.2016 № 154Н (в редакции от 11.08.2017).

Таким образом, не соблюден принцип прозрачности (открытости), установленный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

9.4. В составе предлагаемого законопроектом распределения планируемых расходов областного бюджета (в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - ЕЖКВ).

В силу норм Закона Мурманской области от 27 декабря 2004 № 561-01-ЗМО (с изменениями и дополнениями) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа» (далее – Закон № 561-01-ЗМО) и от 19 декабря 2014 № 1811-01-ЗМО «О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково» (далее – Закон № 1811-01-ЗМО) предоставление отдельным категориям граждан, работающим в сельских населенных пунктах, выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, является **мерой социальной поддержки**.

В соответствии с определением, установленным статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, выплата ЕЖКВ является **публичным нормативным обязательством**.

Частью 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ установлено, что каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.

В соответствии с пунктом 5.(1).2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направленных на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения, являющихся публичными нормативными обязательствами, предназначена группа вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (код элемента вида расходов 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам»).

Однако бюджетные ассигнования на предоставление ЕЖКВ отражены в бюджете с применением нескольких кодов направления целевых статей и по двум кодам групп видов расходов:

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»;

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Категория получателей	Код направления целевой статьи	Наименование кода направления целевой статьи	Вид расходов	Предусмотрено законопроектом (тыс. руб.)		
				2018 год	2019 год	2020 год
	13001-14999	Публичные выплаты (обязательства)				
работники учреждений культуры,	13240	Предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным	600	57 382,7	56 517,0	56 732,1

искусства, организациях социального обслуживания, физической культуры и спорта, медицинских и фармацевтических организациях, педагогические работники, специалисты государственной ветеринарной службы		категориям граждан, работающих в областных учреждениях (организациях), в соответствии с Законом Мурманской области от 27.12.2004 N 561-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"				
	13250	Предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в областных учреждениях (организациях), в соответствии с Законом Мурманской области от 19.12.2014 N 1811-01-ЗМО "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"	600	3 050,3	3 127,9	3 127,9
пенсионеры из числа лиц, работавших в вышеуказанных организациях не менее 10-ти лет проживающим по месту жительства или месту пребывания в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области.	13770	Предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг пенсионерам в соответствии с Законом Мурманской области от 19.12.2014 N 1811-01-ЗМО "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"	300	3 781,1	3 781,1	3 781,1
	13780	Предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты пенсионерам в соответствии с Законом Мурманской области от 27.12.2004 N 561-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"	300	81 607,8	87 490,9	87 490,9
Итого				145 821,9	150 916,9	151 132,0

Применение нескольких целевых статей для отражения идентичных расходов, а также отражение сходных направлений финансового обеспечения расходов бюджета по разным группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетной классификации не соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части единства бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, а также влечет недостоверное отражение информации в отчете об исполнении бюджета об объемах средств, направляемых на социальное обеспечение населения и осуществление иных выплат населению.

9.5. В составе предлагаемого законопроектом распределения планируемых расходов областного бюджета (в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1) по ведомству 806 «Министерство транспорта Мурманской области» бюджетные ассигнования по целевой статье 1220276600 «Субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» отражены по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 0408 «Транспорт».

В тоже время бюджетные ассигнования по целевым статьям:

- 1220263700 «Реализация Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области" в части пригородных межмуниципальных перевозок» - в суммах на 2018, 2019, 2020 год по 6 116,8 тыс. рублей;

- 1220163710 «Возмещение разницы в стоимости полного и льготного разового проездного билета при предоставлении отдельным категориям граждан льгот на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения» - в суммах на 2018, 2019, 2020 год по 1 368,3 тыс. рублей;

- 1220163720 «Компенсация части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (за счет средств областного бюджета)» - в суммах на 2018, 2019, 2020 год по 1 040,1 тыс. рублей отражены по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 1003 «Социальная поддержка граждан».

В целях соблюдения принципа единства бюджетной системы, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, с учетом положений пункта 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по мнению Счетной палаты бюджетные ассигнования по целевым статьям 1220263700, 1220163710, 1220163720 подлежат отражению по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 0408 «Транспорт».

10. Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам.

Областной бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован, предлагается к утверждению с дефицитом.

2. Общий объем доходов областного бюджета на 2018 год предусмотрен законопроектом в сумме 56 611 102,5 тыс. рублей, что на 0,5 % меньше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 3,8 %, с уменьшением объема безвозмездных поступлений на 32,3 процента.

2.1. При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов

распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2018 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство и законодательство Мурманской области о налогах и сборах, в том числе, вступающее в действие с 2018 года.

2.2. Выявленные недостатки при анализе Расчетов поступлений доходов (несоответствие между показателями, отсутствие исходных значений отдельных показателей) свидетельствуют о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов отдельных видов доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета. Так, к примеру, расчет поступлений в 2018 году налога на прибыль организаций, по мнению Счетной палаты, занижен на 8,9 млн рублей.

3. Областной бюджет на 2018 год прогнозируется с дефицитом в сумме 3 170 158,3 тыс. рублей, который на протяжении планового периода будет уменьшаться: в 2019 году до уровня 1 634 693,3 тыс. рублей; в 2020 году до уровня 1 878 982,9 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и не превышает ограничения, предусмотренного в пункте 3 Основных направлений бюджетной политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

4. В 2018 - 2020 годах объем верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области сохраняет устойчивую тенденцию к росту. По сравнению с показателем на 1 января 2018 года (19 212 587,8 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2021 года на 5 662 419,0 тыс. рублей, или на 29,5 % и составит 24 875 006,8 тыс. рублей.

5. Законопроектом предусмотрено уменьшение предельного объема государственного долга Мурманской области с 50 112 587,8 тыс. рублей в 2018 году до 48 475 006,8 тыс. рублей в 2020 году, или на 3,3 процента, который находится в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем в 2018 году предельный объем государственного долга составит 96,3 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и приблизится к экономически небезопасному уровню (100 %), что может повлечь несоблюдение положений разделов 1 и 5 Основных направлений бюджетной политики.

6. Законопроектом предусматривается рост расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году и плановом периоде, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской

области, утвержденному в разделе 1 Основных направлений долговой политики.

Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год установлен статьей 14 законопроекта в сумме 890 089,7 тыс. рублей, на 2019 год – 941 389,7 тыс. рублей, на 2020 год – 1 090 089,7 тыс. рублей и не превысит ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе. Всего за трехлетний период (2018-2020 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 2,9 млрд рублей.

7. Общий объем расходов областного бюджета на 2018 год планируется в сумме 59 781 260,8 тыс. рублей, что на 848 742,5 тыс. рублей, или на 1,4 % выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год. На 2019-2020 годы рост общего объема расходов по отношению к утвержденному объему на 2017 год составит: в 2019 году – 1,6 %, в 2020 году – 5,2 процента.

В связи с приостановкой до 01.01.2018 действия пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и подпункта 12 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе законопроектом не предусматривается утверждение объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый и второй год планового периода.

8. Расходы областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в программной структуре на основе 16 государственных программ Мурманской области. В 2018 году программные расходы составляют 98,0 % общего объема расходов бюджета.

8.1. Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Мурманской области на 2018 год за счет средств областного бюджета определены исходя из проектов изменений в утвержденные паспорта государственных программ, что соответствует положениям статьи 172 Бюджетного кодекса РФ.

8.2. Объемы финансового обеспечения за счет средств областного бюджета на 2020 год и за счет средств федерального бюджета на 2019-2020 годы, указанные в представленных проектах паспортов государственных программ, не соответствуют объемам, предусмотренным законопроектом, и, согласно нормам части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 19 Закона о бюджетном процессе, подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

9. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ), предусмотренный законопроектом, соответствует расчетному объему, представленному ГРБС, за исключением расчетов Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области и Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области.

10. Ежегодно, начиная с 2015 года, при планировании и утверждении закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг) не соблюдается принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета, так как бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям утверждаются меньше объема реальной потребности для финансового обеспечения расходных обязательств, что также противоречит целям и задачам бюджетной политики, изложенным в разделе 1 Основных направлений бюджетной политики.

По оценке Счетной палаты в течение 2018 года на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг) потребуется дополнительное увеличение расходной части областного бюджета в сумме не менее 1 650 млн рублей.

11. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемые к утверждению пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1 к законопроекту.

11.1. На момент внесения законопроекта:

- не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и размеры ежемесячной денежной выплаты при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет;

- нормативными правовыми актами, предусматривающими обеспечение доноров бесплатным питанием, с учетом замены бесплатного питания денежной компенсацией, и компенсацию стоимости проезда больным туберкулезом, не установлены размеры данных компенсаций, а только порядки их определения.

В связи с этим, объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, указанные в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта и в Распределении ПНО, завышены:

- на 2018 год - на 50 658,1 тыс. рублей;
- на 2019 год - на 269 184,1 тыс. рублей;
- на 2020 год - на 259 020,1 тыс. рублей.

11.2. В общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, не включены расходы на 2018-2020 годы в суммах 3 600,0 тыс. рублей ежегодно на осуществление выплаты, соответствующей определению «публичные нормативные обязательства», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса РФ (*«Осуществление мер социальной поддержки и мер стимулирования отдельных категорий медицинских работников в части компенсации оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»*).

12. Объемы резервного фонда Правительства Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в суммах 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, не превышают предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

13. Включение в текстовую часть закона об областном бюджете статьи, устанавливающей объем Резервного фонда Мурманской области в размере на 2018, 2019 и 2020 годы «0,0 тыс. рублей», противоречит норме части 2 статьи 81.1 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, по мнению Счетной палаты, в связи с отсутствием источников формирования Резервного фонда Мурманской области, в силу норм статьи 81.1 Бюджетного кодекса РФ приостановке подлежит норма закона, предусматривающая создание Резервного фонда субъекта Российской Федерации – статья 1 Закона № 1172-01-ЗМО, а не норма, устанавливающая порядок его формирования (статья 2 Закона № 1172-01-ЗМО).

14. Объем бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции в Мурманской области на 2018 год ниже уровня законодательно утвержденного объема в 2017 году на 160 119,5 тыс. рублей, или на 22,4 процента.

Кроме того, в 2018 году доля бюджетных инвестиций в объекты областной собственности от общего объема расходов бюджета в соответствии с законопроектом составляет 0,9 % и снижена по сравнению с 2017 годом (1,2 %) на 0,3 процентных пункта.

15. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год в разрезе источников доходов сформирован в соответствии с требованиями статьи 2 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1390-01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области» в общей сумме 1 976 978,1 тыс. рублей, что на 16 184,0 тыс. рублей, или на 0,8 % меньше установленного на 2017 год объема.

Следует отметить, что в случае принятия закона Мурманской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области «О Дорожном фонде Мурманской области», объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, установленный статьей 19 законопроекта, подлежит корректировке в сторону его увеличения в 2018 году на 6,3 %, в плановом периоде на 5,9 % и 5,8 % соответственно.

16. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2018 год в сумме 19 542 965,2 тыс. рублей, что на 1 409 200,8 тыс. рублей, или на 7,8 % больше законодательно утвержденного объема данных расходов на 2017 год. Увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2018 году

сохраняется в прежних пределах с небольшим ростом и составит 32,7 % (в 2017 году – 30,8 %).

17. Законопроект согласуется с Основными направлениями бюджетной политики в части совершенствования межбюджетных отношений, а именно предоставление дотаций местным бюджетам в большем объеме направлено на сохранение сбалансированности местных бюджетов, предоставление субсидий осуществляется с учетом уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

18. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2018 году составляет 348 152,3 тыс. рублей, или 1,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2017 году - 649 059,3 тыс. рублей, или 3,7 % от общего объема).

Возможность распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области предусматривается пунктом 2 статьи 11 законопроекта, что не противоречит требованиям статей 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

19. Анализ отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее:

19.1. в части предоставления дотаций:

- дотации на **выравнивание бюджетной обеспеченности поселений** в сумме 200 243,2 тыс. рублей распределены с соблюдением условий статьи 137 Бюджетного кодекса РФ, статьи 10 Закона о межбюджетных отношениях. Уменьшение численности населения в городских округах незначительно отразилось на распределении дотаций между городскими округами, при этом размер дотации в расчете на одного жителя остался на уровне 2017 года (0,32 тыс. рублей);

- дотации на **выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**, как и в 2017 году, предоставляются 12 из 17 муниципальным районам (городским округам) с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Закона о межбюджетных отношениях.

Для сохранения муниципальными образованиями в 2018 году уровня бюджетной обеспеченности на уровне ранее достигнутого планируется предоставить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 1 543 515,5 тыс. рублей, что больше объема 2017 года на 398 804,2 тыс. рублей, или на 34,8 процента.

Предоставление дотаций осуществляется на основании методики, которая направлена на более эффективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом социально-экономических факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя в муниципальных районах (городских округах).

Разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями составляет на начало 2018 года (до распределения дотаций) 6,3 раза, предоставление указанных дотаций в течение 2018 года позволит сократить разрыв до 1,5 раза;

- распределение дотации бюджетам муниципальных образований Мурманской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2018 году в сумме 550 000,0 тыс. рублей, из которых распределено 437 887,0 тыс. рублей (79,6 %); планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2018 году - 112 113,0 тыс. рублей (20,4 %). Получателями дотации являются восемь муниципальных образований (в 2017 году – 15 муниципальных образований), имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности меньше «1»;

19.2. в части предоставления субвенций:

- в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2017 года на 717 120,1 тыс. рублей, или на 5,9 %, и составляющем 12 832 422,1 тыс. рублей;

- в материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям;

- объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области» увеличен на 345 308,6 тыс. рублей по сравнению с 2017 годом, что обусловлено уточнением численности обучающихся и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности;

- объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» предусмотрен в сумме 389 077,7 тыс. рублей, что на 9 613,2 тыс. рублей, или на 2,4 % меньше, чем в 2017 году, и рассчитан с применением регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций, составляющего 108 рублей в день, и применяемого для расчета объемов субвенций, начиная с 2016 года;

19.3. в части предоставления субсидий:

- в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения

законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 40 кодам целевых статей в объеме 2 905 517,5 тыс. рублей, что больше объема 2017 года на 217 903,3 тыс. рублей, или на 8,1 процентов;

- объемы конкретных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями определены на основе новых Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области и Порядка определения и установления предельного уровня софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципальных образований, утвержденных в целях повышения результативности использования субсидий постановлением Правительства Мурманской области от 30.10.2017 № 515-ПП;

- нераспределенный объем субсидий составляет 164 677,7 тыс. рублей, и в основном связан с конкурсной основой распределения субсидий. Вместе с тем, законопроектом остается нераспределенным объем субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба в сумме 25 464,2 тыс. рублей, правила предоставления которой не связывают распределение субсидии на основе конкурса.

Отсутствие распределения субсидии в законопроекте противоречит положениям Основных направлений бюджетной политики и требованиям Правил формирования субсидий;

- материалы к законопроекту не содержат расчетов-обоснований объемов субсидий, подлежащих распределению муниципальным образованиям в течение финансового года в сумме 164 677,7 тыс. рублей, что не противоречит нормам статьи 23 Закона о бюджетном процессе, но не позволяет дать оценку общих объемов таких субсидий, предлагаемых к утверждению в законопроекте, а также не позволяет подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в данной части бюджета;

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в форме «субсидий» на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат, т. е. на решение вопросов, относящихся к ведению субъекта Российской Федерации, нарушает нормы статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, и требования пункта 2 Правил формирования субсидий;

- действующий Перечень расходных обязательств муниципальных образований на 2016 - 2018 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 04.12.2015 № 561-ПП, не содержит расходных обязательств г. Оленегорска, в связи с чем, предоставление субсидии на подготовку и проведение

празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области в сумме 32 223,4 тыс. рублей не согласуется с Порядком формирования субсидий;

- правила предоставления субсидий и методики расчета объемов софинансирования за счет средств областного бюджета (проекты правил и методик) содержатся в материалах к законопроекту, что соответствует требованиям подпункта 8 части 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, статьи 13 Закона о межбюджетных отношениях;

- расчет объема субсидии на техническое сопровождение программного обеспечения «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» проведен исходя из расчетного норматива затрат по техническому сопровождению АРМ «Муниципал» в сумме 570,57 тыс. рублей и Предельного уровня софинансирования, различного для муниципальных образований, что не соответствует Правилам предоставления субсидии, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 573-ПП (представленным в материалах к законопроекту), согласно которым норматив затрат составляет 549,14 тыс. рублей, а уровень софинансирования – 95 процентов.

Кроме того, при отсутствии нормативного правового акта (либо его проекта), устанавливающего новые правила предоставления субсидии не представляется возможным оценить общий объем субсидии и распределение ее по муниципальным образованиям, а также подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в данной части бюджета.

20. Расходы составлены в действующей бюджетной классификации с разбивкой до групп видов расходов, без детализации по подгруппам видов расходов, что не противоречит нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе, но снижает прозрачность областного бюджета и затрудняет проведение анализа планируемых расходов.

20.1. В противоречие принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ в части единства бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЕЖКВ) отражены в законопроекте с применением нескольких кодов направления целевой статьи и по разным группам видов расходов бюджетной классификации.

20.2. В целях соблюдения принципа единства бюджетной системы, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, с учетом положений пункта 3.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, бюджетные ассигнования по целевым статьям 1220263700, 1220163710, 1220163720 подлежат отражению по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 0408 «Транспорт».

20.3. По мнению Счетной палаты, подлежат уточнению коды бюджетной классификации, примененные для отражения бюджетных ассигнований по ведомству 881 «Избирательная комиссия Мурманской области» на 2018 год - в сумме 470,7 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 489,5 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 509,1 тыс. рублей, в части кода направления целевой статьи расходов и кода вида расходов.

20.4. При формировании законопроекта не соблюден принцип прозрачности (открытости), установленный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода), так как в составе планируемых расходов областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий транспортным организациям и сельскохозяйственным товаропроизводителям с отражением по кодам целевых статей, не предусмотренным перечнем кодов целевых статей, утвержденным приказом Минфина Мурманской области от 27.12.2016 № 154Н.

21. Нормативными правовыми актами Мурманской области не установлен перечень направлений деятельности органов государственной власти Мурманской области, что не позволяет дать оценку обоснованности формирования приложений 12 и 12.1 к законопроекту и соблюдения подпункта 11 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Наименование приложений 12 и 12.1 к законопроекту - «распределение бюджетных ассигнований в соответствии с направлениями деятельности органов государственной власти Мурманской области» - не соответствует их содержанию, так как данные приложения представляют собой распределение бюджетных ассигнований с группировкой по направлениям социально-экономического развития Мурманской области.

22. Реестр расходных обязательств Мурманской области представлен с законопроектом по рекомендуемой форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н.

В ходе анализа содержания представленного с законопроектом реестра расходных обязательств Мурманской области выявлены недостатки и не исполнение отдельных положений пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, которые в целом на составление проекта бюджета не повлияли.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 12 страницах.

Председатель

Е.В. Кашапова

Заместитель Председателя

С.В. Чеченин

Аудитор

Н.В. Климова

Аудитор

В.А. Леонтьев

Аудитор

О.В. Якуненков

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2018 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2017 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита

тыс. рублей

№ п/п	Показатели	Утверждено на 2017 год	Законопроект на 2018 год	Отклонения	
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	56 870 647,7	56 611 102,5	-259 545,2	-0,5%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	50 150 097,3	52 060 469,7	1 910 372,4	3,8%
<i>1.1.1</i>	<i>Налоговые доходы</i>	<i>49 731 886,1</i>	<i>51 604 979,3</i>	<i>1 873 093,2</i>	<i>3,8%</i>
	налог на прибыль организаций	21 801 933,8	21 278 131,7	-523 802,1	-2,4%
	налог на доходы физических лиц	19 880 103,5	21 275 881,0	1 395 777,5	7,0%
	налоги на товары (работы, услуги)	1 479 746,5	1 772 475,0	292 728,5	19,8%
	налоги на имущество	4 964 479,9	5 528 312,0	563 832,1	11,4%
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 516 304,8	1 616 800,0	100 495,2	6,6%
	государственная пошлина	89 317,6	133 379,6	44 061,9	49,3%
	задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	0,0	0,0	0,0	-
<i>1.1.2</i>	<i>Неналоговые доходы</i>	<i>418 211,2</i>	<i>455 490,4</i>	<i>37 279,2</i>	<i>8,9%</i>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	31 718,4	22 417,6	-9 300,8	-29,3%
	платежи при пользовании природными ресурсами	40 381,7	103 058,6	62 676,9	155,2%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	49 320,7	47 963,8	-1 356,9	-2,8%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10 498,5	6 979,0	-3 519,5	-33,5%
	административные платежи и сборы	1 586,4	2 099,6	513,2	32,4%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	284 705,6	272 971,9	-11 733,8	-4,1%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	-
1.2	Безвозмездные поступления	6 720 550,5	4 550 632,9	-2 169 917,6	-32,3%
	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	0,0	-
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	6 718 354,0	4 549 132,9	-2 169 221,1	-32,3%
	<i>дотации</i>	<i>3 615 059,9</i>	<i>2 215 582,8</i>	<i>-1 399 477,1</i>	<i>-38,7%</i>
	<i>субсидии</i>	<i>879 200,0</i>	<i>613 283,6</i>	<i>-265 916,4</i>	<i>-30,2%</i>
	<i>субвенции</i>	<i>1 740 597,8</i>	<i>1 652 995,4</i>	<i>-87 602,4</i>	<i>-5,0%</i>
	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>483 496,3</i>	<i>67 271,1</i>	<i>-416 225,2</i>	<i>-86,1%</i>
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	0,0	0,0	-
	прочие безвозмездные поступления	2 196,5	1 500,0	-696,5	-31,7%
2.	РАСХОДЫ	58 932 518,3	59 781 260,8	848 742,5	1,4%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-2 061 870,6	-3 170 158,3	-1 108 287,7	X

Динамика доходов областного бюджета в 2012 - 2018 годах

Наименование показателя		Исполнено за 2012 год	Исполнено за 2013 год	Исполнено за 2014 год	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 год	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2018 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	<i>тыс. рублей</i>	31 927 866,8	34 067 093,5	36 648 826,0	45 008 065,2	50 706 862,3	50 150 097,3	52 060 469,7
	доля к 2012 году	100,0%	106,7%	114,8%	141,0%	158,8%	157,1%	163,1%
	доля в доходах	78,4%	82,3%	82,3%	86,5%	88,1%	88,2%	92,0%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе, три основных налога:	<i>тыс. рублей</i>	31 030 686,9	33 076 845,0	35 791 628,5	43 263 896,5	49 930 745,8	49 731 886,1	51 604 979,3
Налог на прибыль организаций	<i>тыс. рублей</i>	10 964 904,7	11 169 644,8	11 634 550,0	17 708 482,3	22 335 772,0	21 801 933,8	21 278 131,7
Налог на доходы физических лиц	<i>тыс. рублей</i>	13 218 949,1	14 608 409,5	17 431 882,6	18 102 979,4	19 560 048,1	19 880 103,5	21 275 881,0
Налог на имущество организаций	<i>тыс. рублей</i>	2 815 208,8	3 961 366,7	4 203 639,0	3 998 858,8	4 120 106,3	4 436 894,9	4 992 960,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	<i>тыс. рублей</i>	897 179,9	990 248,5	857 197,5	1 744 168,7	776 116,5	418 211,2	455 490,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	<i>тыс. рублей</i>	8 788 028,6	7 323 169,7	7 877 371,1	7 027 603,7	6 851 832,1	6 720 550,5	4 550 632,9
	доля к 2012 году	100,0%	83,3%	89,6%	80,0%	78,0%	76,5%	51,8%
	доля в доходах	21,6%	21,5%	17,7%	13,5%	11,9%	11,8%	8,0%
ВСЕГО ДОХОДОВ	<i>тыс. рублей</i>	40 715 895,4	41 390 263,2	44 526 197,1	52 035 668,9	57 558 694,4	56 870 647,7	56 611 102,5
	доля к 2012 году	100,0%	101,7%	109,4%	127,8%	141,4%	139,7%	139,0%

Распределение расходов областного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств

Наименование ГРБС	Код ведом-ства	ЗМО № 2083-01-ЗМО (ред. от 14.06.2017 № 2143-01-ЗМО)		Законопроект (2018 год)		Изменение		
		Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	275 085,2		290 052,1		14 966,9		5,4%
Правительство Мурманской области	802	49 570,7		51 013,1		1 442,4		2,9%
Министерство социального развития Мурманской области	803	11 440 738,4	1 457 827,2	11 711 454,8	1 198 260,8	270 716,4	-259 566,4	2,4%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	14 955 302,2	110 157,4	15 668 550,9	55 063,9	713 248,7	-55 093,5	4,8%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	10 460 070,2	221 735,3	11 523 898,9	63 831,8	1 063 828,7	-157 903,5	10,2%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	3 289 519,7	250 691,5	2 957 099,8		-332 419,9	-250 691,5	-10,1%
Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	807	1 725 944,5	181 679,1	2 150 681,8	152 738,4	424 737,3	-28 940,7	24,6%
Министерство финансов Мурманской области	808	6 040 985,9	1 427 469,5	6 625 822,3	1 496 274,0	584 836,4	68 804,5	9,7%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	86 131,1		91 409,0		5 277,9		6,1%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	930 910,3		88 112,9		-842 797,4		-90,5%
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	333 516,2	201 989,0	303 913,5	182 574,8	-29 602,7	-19 414,2	-8,9%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	562 078,8	12 900,0	579 187,5	20 515,6	17 108,7	7 615,6	3,0%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 203 538,8		1 765 718,8		-1 437 820,0		-44,9%
Министерство юстиции Мурманской области	821	371 952,6	64 929,7	392 443,7	61 578,4	20 491,1	-3 351,3	5,5%
Комитет по культуре и искусству Мурманской области	822	833 006,2	4 962,7	962 327,6	4 095,4	129 321,4	-867,3	15,5%
Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	823	573 016,9	39 108,1	646 094,0	27 185,4	73 077,1	-11 922,7	12,8%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	39 645,2		41 426,1		1 780,9		4,5%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	197 160,1		202 429,8		5 269,7		2,7%
Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области	827	556 667,0	155 278,2	571 305,4	180 109,4	14 638,4	24 831,2	2,6%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	22 527,1		23 465,3		938,2		4,2%
Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	831	321 477,2		335 857,7	6 018,2	14 380,5		4,5%
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 377 064,5	12 936,6	1 468 966,2	14 039,9	91 901,7	1 103,3	6,7%
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	143 171,7	26 341,1	152 603,5	279,1	9 431,8	-26 062,0	6,6%
Комитет государственных закупок Мурманской области	845	49 490,5		50 107,6		617,1		1,2%
Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области	846	197 234,5	912,8	207 124,3	937,7	9 889,8	24,9	5,0%
Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	848	729 625,0	361 845,4	745 545,2	366 321,3	15 920,2	4 475,9	2,2%
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	45 526,0		47 378,5		1 852,5		4,1%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	7 597,8		7 804,5		206,7		2,7%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	72 701,7		76 524,4		3 822,7		5,3%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	41 262,3		42 941,8		1 679,5		4,1%
Итого		58 932 518,3	4 530 763,6	59 781 260,8	3 829 824,1	848 742,5	-706 957,9	1,4%

Подпрограмма 5. "Обеспечение реализации государственной программы Мурманской области "Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	1050000	82 593,8	0,0	85 238,2	0,0	88 567,5	0,0								82 593,8	0,0	85 238,2	0,0	88 567,5	0,0	
Государственная программа 12 "Развитие транспортной системы"	1200000	2 959 020,8	0,0	2 908 685,2	0,0	2 956 975,8	0,0	2 959 020,8	0,0	2 908 685,2	0,0	2 956 975,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0
проверка сумм подпрограмм с общей суммой по Цст	1200000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2 959 020,8	0,0	-2 908 685,2	0,0	-2 956 975,9	0,0	0,0	2 959 020,8	0,0	2 908 685,2	0,0	2 956 975,9	0,0	
Подпрограмма 1 "Автомобильные дороги Мурманской области"	1210000	1 696 144,8	0,0	1 805 955,9	0,0	1 854 450,3	0,0							1 696 144,8	0,0	1 805 955,9	0,0	1 854 450,3	0,0		
Подпрограмма 2 "Организация транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"	1220000	919 299,5	0,0	702 960,3	0,0	702 960,3	0,0							919 299,5	0,0	702 960,3	0,0	702 960,3	0,0		
Подпрограмма 3 "Безопасность дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в Мурманской области"	1230000	20 519,9	0,0	20 519,9	0,0	20 519,9	0,0							20 519,9	0,0	20 519,9	0,0	20 519,9	0,0		
Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации государственной программы"	1240000	323 056,5	0,0	379 249,1	0,0	379 045,3	0,0							323 056,5	0,0	379 249,1	0,0	379 045,3	0,0		
Государственная программа 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	1400000	288 381,9	279,1	294 144,4	0,0	300 965,0	0,0	288 102,9	279,1	294 144,5	0,0	300 965,0	0,0	-0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	
проверка сумм подпрограмм с общей суммой по Цст	1400000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	-0,0	
Подпрограмма 1. "Формирование благоприятной инвестиционной среды"	1410000	6 057,0	0,0	3 657,0	0,0	3 657,0	0,0	6 057,0	0,0	3 657,0	0,0	3 657,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Подпрограмма 2. "Поддержка малого и среднего предпринимательства"	1420000	72 617,2	279,1	74 503,5	0,0	76 135,8	0,0	72 338,1	279,1	74 503,5	0,0	76 135,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,0	
Подпрограмма 3. "Развитие промышленности, инновационной и научно-технической деятельности"	1430000	17 973,3	0,0	14 433,5	0,0	13 361,8	0,0	17 973,3	0,0	14 433,5	0,0	13 361,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Подпрограмма 4. "Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе"	1440000	21 974,7	0,0	25 688,7	0,0	25 468,6	0,0	21 974,7	0,0	25 688,6	0,0	25 468,6	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	
Подпрограмма 5. "Совершенствование системы государственного стратегического управления"	1450000	5 950,0	0,0	5 950,0	0,0	5 950,0	0,0	5 950,0	0,0	5 950,0	0,0	5 950,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Подпрограмма 6. "Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области"	1460000	41 426,1	0,0	42 856,9	0,0	44 498,3	0,0	41 426,1	0,0	42 856,9	0,0	44 498,3	0,0	-0,0	0,0	-0,0	0,0	-0,0	0,0	0,0	
Подпрограмма 7. "Обеспечение реализации государственной программы"	1470000	122 383,6	0,0	127 054,9	0,0	131 893,5	0,0	122 383,7	0,0	127 055,0	0,0	131 893,6	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Государственная программа 15 "Информационное общество"	1500000	446 855,7	8 900,6	446 124,1	2 942,4	457 383,6	2 747,4	437 955,1	8 900,6	443 181,7	2 942,4	454 636,2	2 747,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
проверка сумм подпрограмм с общей суммой по Цст	1500000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-437 955,1	-8 900,6	-443 181,7	-2 942,4	-454 636,2	-2 747,4	0,0	8 900,6	443 181,7	2 942,4	454 636,2	2 747,4		
Подпрограмма 1 "Развитие информационного общества и формирование электронного правительства"	1510000	442 067,4	8 900,6	445 017,8	2 942,4	452 680,2	2 747,4							433 166,8	8 900,6	442 075,4	2 942,4	449 932,8	2 747,4		
Подпрограмма 2 "Использование спутниковых навигационных технологий и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Мурманской области"	1520000	4 788,4	0,0	1 106,4	0,0	4 703,4	0,0							4 788,4	0,0	1 106,4	0,0	4 703,4	0,0		
Государственная программа 16. "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	1600000	5 763 092,8	1 496 274,0	5 485 092,4	1 045 521,0	5 788 168,3	1 174 264,0	4 266 818,8	1 496 274,0	4 439 571,4	1 045 521,0	4 613 904,4	1 174 264,0	0,0	0,0	-0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	
проверка сумм подпрограмм с общей суммой по Цст	1600000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4 266 818,8	-1 496 274,0	-4 439 571,4	-1 045 521,0	-4 613 904,4	-1 174 264,0	4 193 245,9	1 496 274,0	4 363 462,5	1 045 521,0	4 535 092,6	1 174 264,0		
Подпрограмма 1 "Управление региональными финансами"	1610000	1 012 969,5	0,0	1 068 453,2	0,0	1 221 485,5	0,0							1 012 969,5	0,0	1 068 453,2	0,0	1 221 485,5	0,0		
Подпрограмма 2 "Создание условий для сбалансированного и устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие повышению качества управления муниципальными финансами"	1620000	4 676 550,5	1 496 274,0	4 340 530,3	1 045 521,0	4 487 871,0	1 174 264,0							3 180 276,5	1 496 274,0	3 295 009,3	1 045 521,0	3 313 607,0	1 174 264,0		
Подпрограмма 3. "Организация и осуществление контроля и надзора в бюджетно-финансовой сфере"	1630000	23 465,3	0,0	24 305,7	0,0	25 248,8	0,0														
Подпрограмма 4. "Развитие системы управления государственными закупками Мурманской области"	1640000	50 107,6	0,0	51 803,2	0,0	53 563,0	0,0														
Государственная программа 17 "Государственное управление и гражданское общество"	1700000	1 145 623,6	59 633,7	1 153 724,9	61 355,3	1 166 566,3	41 024,1	1 085 989,9	59 633,7	1 092 369,5	61 355,3	1 125 541,6	41 024,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,6	0,0	
проверка сумм подпрограмм с общей суммой по Цст	1700000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1 085 989,9	-59 633,7	-1 092 369,5	-61 355,3	-1 125 541,6	-41 024,1	1 085 989,9	59 633,7	1 092 369,5	61 355,3	1 125 541,6	41 024,1		
Подпрограмма 1 "Создание условий для обеспечения государственного управления"	1710000	733 401,9	58 696,0	730 833,2	60 379,1	730 820,6	40 048,0							674 705,9	58 696,0	670 454,1	60 379,1	690 772,6	40 048,0		
Подпрограмма 2 "Управление государственным имуществом Мурманской области"	1720000	88 112,9	0,0	90 810,8	0,0	94 401,9	0,0							88 112,9	0,0	90 810,8	0,0	94 401,9	0,0		
Подпрограмма 3 "Укрепление гражданского общества и межнационального единства населения в регионе"	1730000	89 968,0	937,7	92 253,6	976,2	95 203,9	976,1							89 030,3	937,7	91 277,4	976,2	94 227,8	976,1		
Подпрограмма 4 "Развитие и укрепление института мировой юстиции в Мурманской области"	1740000	234 140,8	0,0	239 827,3	0,0	246 139,9	0,0							234 140,8	0,0	239 827,3	0,0	246 139,9	0,0		
Государственная программа 18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"	1800000	270 108,6	120 108,6	150 000,0	0,0	150 000,0	0,0	150 000,0	120 108,6	150 000,0	367 241,4	150 000,0	367 241,4	0,0	0,0	0,0	-367 241,4	0,0	-367 241,4	0,0	
проверка сумм подпрограмм с общей суммой по Цст	1800000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Подпрограмма "Комплексное развитие городской среды"	1810000	270 108,6	120 108,6	150 000,0	0,0	150 000,0	0,0	150 000,0	120 108,6	150 000,0	367 241,4	150 000,0	367 241,4	0,0	0,0	0,0	-367 241,4	0,0	-367 241,4		
Государственная программа ВСЕГО		58 596 982,2	3 795 268,6	59 135 247,3	3 196 650,6	61 264 493,6	3 327 365,8	54 801 713,4	3 795 268,6	55 938 596,4	3 709 163,4	58 504 668,4	3 841 078,6	0,2	-0,0	0,3	-512 512,8	-567 540,6	-513 712,8	0,0	

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме НКО), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам

№	Наименование	2016 год (законопроект и первоначальная редакция закона о бюджете)	2016 год (в редакции от 31.10.2016 № 2047-01-ЗМО)	Отклонения (гр.4 - гр.3)		2017 год (законопроект и первоначальная редакция закона о бюджете)	2017 год (в редакции от 14.06.2017 № 2183-01-ЗМО)	Отклонения (гр.8 - гр.7)		2018 год (законопроект)	Отклонения законопроекта на 2018 год от действующей редакции 2017 года (гр.11 - гр.8)		Отклонения законопроекта на 2018 год от законодательно утвержденных объемов на 2016 год (гр.11 - гр.4)	
				тыс. рублей	в %			тыс. рублей	в %		тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Общий объем расходов областного бюджета	51 939 633,9	55 761 944,4	3 822 310,5	7,4	54 692 240,8	58 932 518,3	4 240 277,5	7,8	59 781 260,8	848 742,5	1,4%	4 019 316,4	7,2%
2	Общий объем расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (с учетом средств федерального бюджета)	2 405 084,1	3 503 680,5	1 098 596,4	45,7	2 393 154,4	4 174 344,3	1 781 189,9	74,4	2 979 190,1	-1 195 154,2	-28,6%	-524 490,4	-15,0%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета</i>	<i>4,6%</i>	<i>6,3%</i>	<i>1,7%</i>	<i>-</i>	<i>4,4%</i>	<i>7,1%</i>	<i>2,7%</i>	<i>-</i>	<i>5,0%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
в том числе наиболее крупные														
3	Компенсация недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, предоставляющим услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек	1 551 885,6	2 191 757,0	639 871,4	41,2	1 281 832,0	2 869 111,7	1 587 279,7	123,8	1 434 555,8	-1 434 555,9	-50,0%	-757 201,2	-34,5%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>64,5%</i>	<i>62,6%</i>	<i>-2,0%</i>	<i>-</i>	<i>53,6%</i>	<i>68,7%</i>	<i>15,2%</i>	<i>-</i>	<i>48,2%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
3.1.	Компенсация недополученных доходов теплоснабжающим организациям	1 408 644,4	1 763 451,8	354 807,4	25,2	1 067 032,1	2 343 585,8	1 276 553,7	119,6	1 171 792,9	-1 171 792,9	-50,0%	-591 658,9	-33,6%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>58,6%</i>	<i>50,3%</i>	<i>-8,2%</i>	<i>-</i>	<i>44,6%</i>	<i>56,1%</i>	<i>11,6%</i>	<i>-</i>	<i>39,3%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
3.2.	Компенсация недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения	99 564,4	268 853,8	169 289,4	170,0	147 517,0	328 654,4	181 137,4	122,8	164 327,2	-164 327,2	-50,0%	-104 526,6	-38,9%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>4,1%</i>	<i>7,7%</i>	<i>3,5%</i>	<i>-</i>	<i>6,2%</i>	<i>7,9%</i>	<i>1,7%</i>	<i>-</i>	<i>5,5%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
3.3.	Компенсация недополученных доходов газоснабжающим организациям	37 949,8	145 706,8	107 757,0	283,9	60 999,2	180 596,8	119 597,6	196,1	90 298,4	-90 298,4	-50,0%	-55 408,4	-38,0%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>1,6%</i>	<i>4,2%</i>	<i>2,6%</i>	<i>-</i>	<i>2,5%</i>	<i>4,3%</i>	<i>1,8%</i>	<i>-</i>	<i>3,0%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
3.4.	Компенсация недополученных доходов гарантирующим поставщикам, обеспечивающим электроснабжение потребителей электрической энергии на изолированных территориях	5 727,0	13 744,7	8 017,7	140,0	6 283,8	16 274,7	9 990,9	159,0	8 137,3	-8 137,4	-50,0%	-5 607,4	-40,8%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>0,2%</i>	<i>0,4%</i>	<i>0,2%</i>	<i>-</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,4%</i>	<i>0,1%</i>	<i>-</i>	<i>0,3%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
4	Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая развитие аквакультуры (рыбоводства) (с учетом средств федерального бюджета)	348 273,9	478 420,6	130 146,7	37,4	366 842,8	509 910,9	143 068,1	39,0	472 556,8	-37 354,1	-7,3%	-5 863,8	-1,2%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>14,5%</i>	<i>13,7%</i>	<i>-0,8%</i>	<i>-</i>	<i>15,3%</i>	<i>12,2%</i>	<i>-3,1%</i>	<i>-</i>	<i>15,9%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
5	Компенсация недополученных доходов организациям автомобильного и электрического, железнодорожного и морского транспорта, предоставляющим услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек	315 430,9	482 537,7	167 106,8	53,0	433 914,7	538 094,0	104 179,3	24,0	462 992,9	-75 101,1	-14,0%	-19 544,8	-4,1%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>13,1%</i>	<i>13,8%</i>	<i>0,7%</i>	<i>-</i>	<i>18,1%</i>	<i>12,9%</i>	<i>-5,2%</i>	<i>-</i>	<i>15,5%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
6	Возмещение организациям автомобильного, электрического и железнодорожного транспорта разницы в стоимости полного и "льготного" проездного билета при предоставлении отдельным категориям граждан льгот на проезд	150 777,2	269 111,2	118 334,0	78,5	269 725,7	232 048,1	-37 677,6	-14,0	211 510,8	-20 537,3	-8,9%	-57 600,4	-21,4%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	<i>6,3%</i>	<i>7,7%</i>	<i>1,4%</i>	<i>-</i>	<i>11,3%</i>	<i>5,6%</i>	<i>-5,7%</i>	<i>-</i>	<i>7,1%</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в сфере транспорта

№	Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации			2017 год (отчет об исполнении областного бюджета на 1 октября)			2018 год (законопроект)	Отклонения законопроекта на 2018 год от бюджетных назначений 2017 года	
		Раздел/Подраздел	Целевая статья	Группа вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 1 октября			сумма	%
						сумма	%			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ВСЕГО					857 705 372,87	559 440 619,99	65,2	852 104 933,71	-5 600 439,2	-0,7%
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (сумма стр.5+6)				500	95 512 233,60	58 020 900,90	60,7	177 601 285,96	82 089 052,4	85,9%
Субсидии транспортным организациям (сумма всех строк, кроме стр.5 и 6)				800	762 193 139,27	501 419 719,09	65,8	674 503 647,75	-87 689 491,5	-11,5%
в том числе										
1	Возмещение затрат в связи с организацией пассажирских перевозок железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Мурманской области	0408	1220160530	800	24 120 000,00	12 551 517,36	52,0	18 581 275,64	-5 538 724,4	-23,0%
2	Предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по регулируемым Правительством Мурманской области тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат	0408	1220260280	800	248 202 624,00	164 846 203,80	66,4	116 702 468,00	-131 500 156,0	-53,0%
3	Субсидия на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с изменением объема транспортной работы в регулируемом периоде	0408	1220260370	800	104 179 270,00	94 973 528,72	91,2		-104 179 270,0	-100,0%
4	Субсидии транспортным организациям на возмещение убытков, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования	0408	1220260570	800				172 022 040,00	172 022 040,0	100,0%
5	Субсидии муниципальным образованиям на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат	0408	1220271130	500				61 591 287,87	61 591 287,9	100,0%
6	Субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимися государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской обл	0408	1220276600	500	95 512 233,60	58 020 900,90	60,7	116 009 998,09	20 497 764,5	21,5%
7	Обеспечение перевозок пассажиров, грузов и багажа морским транспортом	0408	1220360540	800	155 687 120,00	87 290 700,00	56,1	155 687 120,00	0,0	0,0%
8	Возмещение разницы в стоимости полного и льготного разового проездного билета при предоставлении отдельным категориям граждан льгот на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения	1003	1220113710	800	1 430 175,60	667 819,50	46,7	1 368 286,07	-61 889,5	-4,3%
9	Компенсация части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной ф	1003	1220113720	800	1 040 069,16	458 194,45	44,1	1 040 069,16	0,0	0,0%
10	Реализация Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимися государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области" в части пригородных межмуниципальных перевозок	1003	1220213700	800	21 941 495,28	2 947 496,80	13,4		-21 941 495,3	-100,0%
11	Реализация Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимися государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области" в части пригородных межмуниципальных перевозок		1220263700	800				6 116 820,88	6 116 820,9	100,0%
12	Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъектов Российской Федерации	1003	1220213730	800	167 938 341,30	108 698 296,80	64,7		-167 938 341,3	-100,0%
13	Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации (за счет средств	1003	1220213740	800	37 654 043,93	28 985 961,66	77,0		-37 654 043,9	-100,0%
14	Предоставление субсидий предприятиям электро и автомобильного транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения на компенсацию разницы стоимости полного и льготного единого социального проездного билета в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан	1003	1220263730	800				202 985 568,00	202 985 568,0	100,0%

Сравнительный анализ изменения объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году

(тыс. рублей)

Муниципальные районы, городские округа	2017 год			2018 год			Изменение объемов дотации 2018 года по сравнению с 2017 годом ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 7 - гр.4
	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.2 + гр.3	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.5 + гр.6	
1	2	3	4	5	6	7	8
г.Апатиты с подведомственной территорией	18 198,3	76 720,0	94 918,3	18 198,3	116 843,5	135 041,8	40 123,5
Кандалакшский район	х	288 834,2	288 834,2	х	384 998,5	384 998,5	96 164,3
г. Кировске подведомственной территорией	9 358,6	х	9 358,6	9 358,6	х	9 358,6	-
Ковдорский район	6 146,8	44 037,3	50 184,1	6 146,8	73 422,8	79 569,6	29 385,5
Кольский район	х	358 049,2	358 049,2	х	415 894,5	415 894,5	57 845,3
Ловозерский район	х	184 820,4	184 820,4	х	210 433,2	210 433,2	25 612,8
г. Мончегорск с подведомственной территорией	14 821,4	х	14 821,4	14 822,9	9 348,4	24 171,3	9 349,9
г. Мурманск	96 737,0	х	96 737,0	96 737,0	х	96 737,0	-
г. Оленегорск с подведомственной территорией	9 529,9	х	9 529,9	9 627,9	22 380,8	32 008,7	22 478,8
Печенгский район	х	9 693,3	9 693,3	х	35 661,9	35 661,9	25 968,6
Терский район	х	107 264,3	107 264,3	х	129 495,5	129 495,5	22 231,2
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	5 505,2	х	5 505,2	5 505,2	х	5 505,2	-
ЗАТО п. Видяево	2 021,9	х	2 021,9	2 021,9	68 822,0	70 843,9	68 822,0
ЗАТО г. Заозерск	3 166,7	42 480,9	45 647,6	3 231,7	38 185,7	41 417,4	- 4 230,2
ЗАТО г. Североморск	19 170,8	х	19 170,8	19 489,7	х	19 489,7	318,9
ЗАТО Александровск	14 143,3	х	14 143,3	14 459,1	х	14 459,1	315,8
ЗАТО г. Островной	644,1	33 111,7	33 755,8	644,1	38 328,7	38 972,8	5 217,0
Итого городские округа и муниципальные районы	199 444,0	1 145 011,3	1 344 455,3	200 243,2	1 543 815,5	1 744 058,7	399 603,4

Анализ реализации межбюджетных связей в разрезе 10 курортных программ по муниципальному образованию на 2018 год

Table with columns for 'Муниципальное образование', 'Программа', 'Подпрограмма', 'Итого' and 10 columns for different programs. Rows include 'Муниципальное образование', 'Программа 1', 'Программа 2', 'Программа 3', 'Программа 4', 'Программа 5', 'Программа 6', 'Программа 7', 'Программа 8', 'Программа 9', 'Программа 10', 'Итого'.

ИТОГО

Средне-годовое