

**Информация об основных итогах  
проведенного мероприятия для размещения  
на сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 – 2019 годах на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в государственных областных профессиональных образовательных организациях».

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия представил аудитор В.А. Леонтьев.

**Объекты** экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство культуры Мурманской области, 17 государственных областных профессиональных образовательных организаций (колледжи).

**Исследуемый период:** 2017 – 2019 годы.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

В исследуемом периоде кассовые расходы колледжей за счет субсидий из областного бюджета на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа составили: в 2017 году – 92 642,0 тыс. рублей, в 2018 году – 100 255,0 тыс. рублей, в 2019 году – 105 346,2 тыс. рублей.

Ежегодный прирост расходов обусловлен увеличением устанавливаемых нормативными правовыми актами размеров денежных выплат, а также инфляционными процессами в экономике. При этом фактическая численность детей-сирот и лиц из их числа, обучающихся в колледжах Мурманской области, а также оканчивающих обучение и получающих дипломы, имеет тенденцию к сокращению.

Основной объем расходов колледжей ежегодно приходится на расходы, связанные с обеспечением детей-сирот и лиц из их числа бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря (24,4 % - 24,5 % от общей суммы субсидий) и бесплатным питанием (50,9 % - 53,9 %).

Не смотря на то, что при обеспечении питанием денежная форма предоставления данного вида меры социальной поддержки является основной, нормативными правовыми актами Мурманской области не утвержден размер денежной компенсации не предоставленного горячего питания, чем не обеспечено равенство детей-сирот и лиц из их числа, зачисленных на полное государственное обеспечение. Так, сумма денежной компенсации, предоставляемой детям-сиротам и лицам из их числа взамен горячего питания, отличается как по колледжам в целом по Мурманской области, так и по колледжам, расположенным в одном населенном пункте, и составляла от 250,0 до 454,3 рубля в сутки.

Обеспечение выпускников из числа детей-сирот бесплатным комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования осуществлялось всеми колледжами только в форме денежной компенсации. В 2018 году всеми колледжами, за исключением ГАПОУ МО «Мончегорский политехнический колледж», выплата денежной компенсации осуществлялась в размере, который на 2 923 рубля превышал размер, установленный Постановлением № 366-ПП. Расчетный объем необоснованных расходов областного бюджета на выплату 175 выпускникам колледжей денежной компенсации на приобретение комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования в 2018 году составил 553,6 тыс. рублей.

Выпускникам 2019 года всеми колледжами, за исключением ГАПОУ МО «Кандалакшский индустриальный колледж» и ГАПОУ МО «Ковдорский политехнический колледж», выплата денежной компенсации осуществлена в размере, который на 3 039,6 рубля меньше суммы, подлежащей выплате исходя из размера, установленного Постановлением № 366-ПП с учетом индексации на коэффициент «1,04». Расчетно общая сумма денежной компенсации, недоплаченной 132 выпускникам колледжей 2019 года, составила 404,1 тыс. рублей.

Из 17 колледжей Мурманской области три колледжа не имеют специализированного жилищного фонда – жилые помещения в общежитиях. Нормативными правовыми актами не установлен порядок взаимодействия («сотрудничества») образовательных организаций по предоставлению обучающимся жилых помещений в общежитиях в случае отсутствия в оперативном управлении одной из таких организаций специализированного жилищного фонда, чем не обеспечены равные условия в получении мер социальной поддержки детьми-сиротами и лицами из их числа, обучающимися в разных образовательных организациях. Два колледжа за счет субсидий, предоставленных на содержание детей-сирот и лиц из их числа, обеспечили реализацию прав детей-сирот и лиц из их числа на жилое помещение в общежитиях путем организации предоставления жилых помещений в общежитии сторонней организации (АО «ОЛКОН») и путем выплаты обучающимся компенсации стоимости проживания в общежитии другого колледжа. При этом осуществление таких расходов свидетельствует о наличии признаков нарушения: цели предоставления субсидии или порядка определения ее объема, порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

За счет субсидии, предоставленной на содержание детей-сирот и лиц из их числа в государственных областных профессиональных образовательных организациях, ГАПОУ МО «Мончегорский политехнический колледж» осуществляло расходы на ежемесячную выплату денежных средств на ребенка обучающимся в колледже детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей), что свидетельствует о том, что при планировании и исполнении областного бюджета в 2018-2019 годах не соблюдены: нормы статьи 9 Закона Мурманской области № 568-01-ЗМО во взаимосвязи со статьей 140 Бюджетного кодекса РФ в части порядка финансового обеспечения государственных полномочий, а также порядок назначения и выплаты указанных денежных средств, установленный Правительством Мурманской области.

Установленные планом реализации Государственной программы показатели не позволяют дать объективную оценку результативности реализации мероприятий по содержанию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в государственных областных профессиональных образовательных организациях.

В нормативном регулировании порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели имеются недостатки, наличие которых несет риски нарушения прав детей-сирот и лиц из их числа на предоставление в полном объеме предусмотренных законодательством дополнительных гарантий права на образование и на медицинское обеспечение или осуществления необоснованных (неправомерных) расходов за счет средств, получаемых из бюджета, в том числе:

Порядком № 105-ПП не установлен порядок и условия изменения объема целевой субсидии в сторону увеличения;

Министерством образования и науки Мурманской области при утверждении Правил № 1324/26 не установлен единый для всех колледжей порядок (методика) определения величины показателя «*расчетный годовой объем затрат на одного обучающегося (Р)*»;

Министерством культуры Мурманской области при утверждении Правил № 77 не установлена методика определения объема субсидии.

---

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области 21 октября 2020 года (протокол № 23) утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия и принято решение направить информационные письма в Правительство Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство культуры Мурманской области.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области.