УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 27.11.2023 №33)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Мурманск
2023 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 17.12.2018 № 22 (в редакции от 09.05.2023) (далее – Положение о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области (далее – муниципальное образование с.п. Ловозеро), на основании Соглашения от 13.10.2020 «О передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля» (с изменениями от 26.12.2022).

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) при подготовке заключения на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения) учитывалась необходимость реализации положений:

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 21.07.2020 №474;
- Основных направлений налоговой политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 10.11.2023 № 619-ПГ;
- Основных направлений бюджетной политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 10.11.2023№ 621-ПГ;
- Основных направлений долговой политики муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 10.11.2023№ 617-ПГ;
- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов,

утвержденного постановлением администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 14.11.2023 № 629-ПГ;

- муниципальных программ муниципального образования с.п. Ловозеро.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района (далее – бюджет муниципального образования с.п. Ловозеро):

- общий объем доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- общий объем расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- дефицит бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса:

а) пунктами 2 и 3 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

б) статьей 8 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в 2024 году плановом периоде 2025 и 2026 годов согласно приложениям 7 и 7.1 к проекту Решения;

в) статьей 6 проекта Решения предлагается к утверждению:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложениям 3 и 3.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложениям 4 и 4.1 к проекту Решения;

- ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложениям 5 и 5.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на реализацию муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложениям 6 и 6.1 к проекту Решения.

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса постановлениями администрации муниципального образования с.п. Ловозеро от 01.11.2021 № 631-ПГ утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района (с изменениями от 15.05.2023 № 252-ПГ), от 29.10.2021 № 603-ПГ – Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса и статьи 22 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год
Общий объем доходов	73 825,4	68 051,3	68 397,1
Общий объем расходов	74 585,7	68 834,7	69 205,3
в том числе условно утвержденные расходы	х	663,7	1 298,3
Дефицит (-); Профицит	- 760,3	- 783,4	- 808,2
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2027
	0,0	0,0	0,0
в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0

Показатели бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2023 года спрогнозированы следующим образом:

доходы – в 2024 году с сокращением на 7,4 %; в 2025 и 2026 годах с сокращение на 14,7 % и 14,2 %, соответственно;

расходы – в 2024 году с сокращением на 7,9 %; в 2025 и 2026 годах с сокращение на 15,0 % и 14,5 %, соответственно.

3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[1].

Согласно пояснительной записке доходы бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформированы с учетом действующих на момент начала разработки проекта бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах, а также проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах с 01.01.2024.

Основные показатели доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице (для сравнения приведены показатели исполнения бюджета за 2022 год, плановое и ожидаемое поступление доходов в 2023 году):

тыс. рублей

Наименование доходов	**2022 год, отчет**	**2023 год**		**2024 год**	**2025 год**	**2026 год**
		Утверждено	**Ожидаемое исполнение**	**Прогноз поступлений**	**Прогноз поступлений**	**Прогноз поступлений**
Всего доходов	**122 309,1**	**77 374,7**	**79 753,1**	**73 825,4**	**68 051,3**	**68 397,1**
	x	**x**	**x**	***92,6 %***	***92,2 %***	***100,5 %***
Налоговые и неналоговые доходы	9 666,8	8 287,1	7 950,7	7 980,2	8 225,8	8 497,5
налоговые доходы	*8 734,2*	*7 511,6*	*7 175,2*	*7 300,2*	*7 538,8*	*7 803,5*
неналоговые доходы	*932,6*	*775,5*	*775,5*	*680,0*	*687,0*	*694,0*
Безвозмездные поступления	112 642,3	69 087,6	71 802,4	65 845,2	59 825,5	59 899,7
возврат остатков субсидии, субвенций и иных МБТ прошлых лет	*0,0*	*0,0*	*-144,7*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Проектом Решения доходы в целом спрогнозированы в объеме:

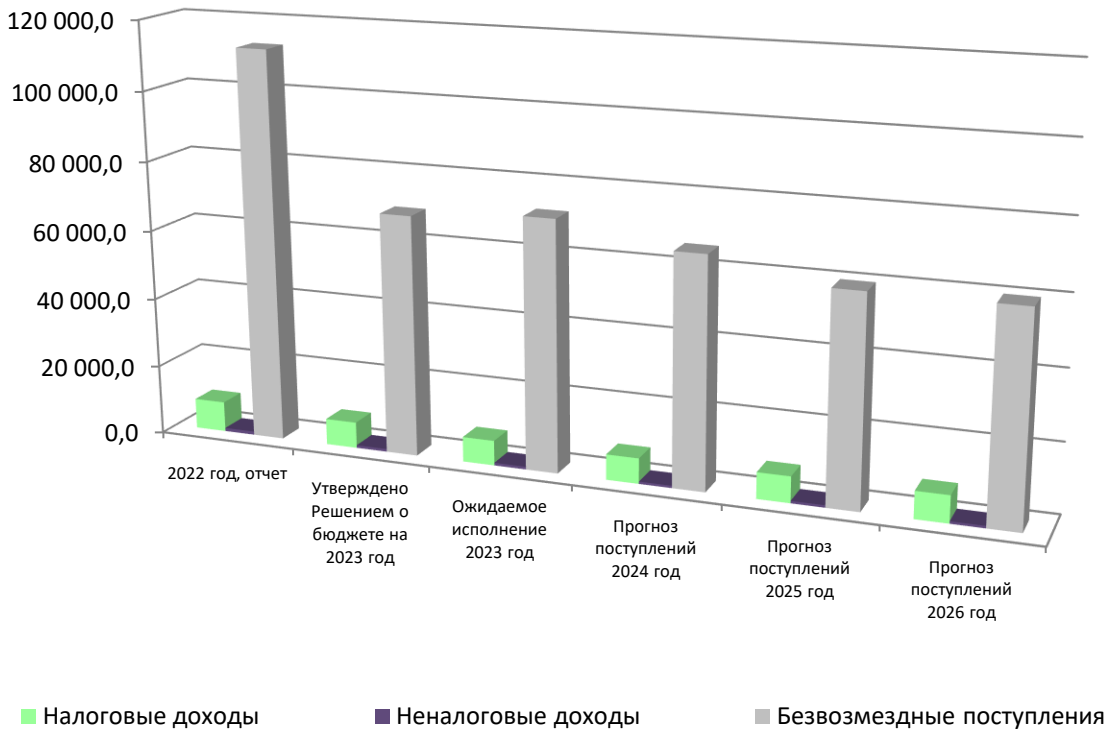
на 2024 год – 73 825,4 тыс. рублей или 92,6 % к ожидаемому исполнению доходов 2023 года;

на 2025 год – 68 051,3 тыс. рублей или 92,2 % к прогнозу 2024 года;

на 2026 год – 68 397,1 тыс. рублей или 100,5 % к прогнозу 2025 года.

Изменение общего объема доходов за период 2022-2026 годов представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).

[1] размещен на официальном сайте Мурманской областной Думы



Изменение графических данных показывает снижение прогнозного поступления доходов в 2024-2026 годах относительно ожидаемого исполнения 2023 года, что в основном обусловлено сокращением планируемых поступлений средств межбюджетных трансфертов.

Относительно ожидаемого исполнения за 2023 год наблюдается незначительное увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в очередном году и плановом периоде. Доля налоговых и неналоговых доходов по данным ожидаемого исполнения 2023 года составила 10,0 %, прогноз на 2024 год – 10,8 %, 2025 год – 12,1 %, 2026 год – 12,4 %.

Безвозмездные поступления являются основным источником доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро. Их удельный вес в общем объеме доходов составит в 2024 году 89,2 %, в 2025 году – 87,9 %, в 2026 году – 87,5 %.

3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	2023 год	2024 год		2025 год		2026 год	
	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Налоговые доходы - всего	7 175,2	7 300,2	100,0	7 538,8	100,0	7 803,5	100,0
в том числе:							
налог на доходы физических лиц	1 625,7	1 742,0	23,9	1 796,3	23,8	1 852,0	23,7
налог на совокупный доход	4 528,5	4 571,7	62,6	4 753,3	63,1	4 959,6	63,6
Налог на имущество физических лиц, земельный налог	1 021,0	986,5	13,5	989,2	13,1	991,9	12,7

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2023 года налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объеме: на 2024 год – 7 300,2 тыс. рублей, на 2025 год – 7 538,8 тыс. рублей, на 2026 год – 7 803,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в очередном году и плановом периоде занимают налог на доходы физических лиц, основную долю которого составляет налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, и налог на совокупный доход в основном за счет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно данным, приведенным в таблице, налоговые доходы на 2024-2026 годы имеют тенденцию к росту планируемых поступлений.

Налог на доходы физических лиц.

Поступления налога в 2024 году с учетом норматива зачисления прогнозируется по следующим источникам:

- налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), в сумме 1 740,8 тыс. рублей;

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса, в сумме 1,2 тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет муниципального образования, в плановом периоде имеет положительную динамику и прогнозируется с ростом в 2025 году на 54,3 тыс. рублей или 3,1 %, в 2026 году по отношению к предыдущему году – на 55,7 тыс. рублей или 3,1 %.

Налог на совокупный доход прогнозируется за счет:

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН). Сумма поступлений в 2024 году составит 3 050,5 тыс. рублей;

- единого сельскохозяйственного налога в сумме 1 521,2 тыс. рублей.

Общий объем поступлений налога на совокупный доход в 2024 году прогнозируется на уровне ожидаемого исполнения за 2023 год.

Общая сумма поступлений налога на совокупный доход в 2025 году прогнозируется в сумме 4 753,3 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 3,8 %, в 2026 году – 4 959,6 тыс. рублей – с ростом на 4,3 %.

Общий объем поступлений **налогов на имущество** в 2024 году спрогнозирован за счет местных налогов в сумме 986,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоги на имущество физических лиц – 321,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2023 год на 15,4 %;

- земельный налог – 665,2 тыс. рублей, выше ожидаемого исполнения за 2023 год на 3,8 %.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения при расчете прогнозного объема поступлений земельного налога учитываются:

- выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот, освобождений и преференций, установленных в рамках главы 31 Налогового кодекса, и других льгот, и преференций;

- переоценка стоимости земельных участков, расположенных на территории Мурманской области (Распоряжение Министерства имущественных отношений Мурманской области от 28.11.2022 № 2055 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Мурманской области»);

- правило «заморозки» роста кадастровой стоимости, установленное пунктом 1 статьи 391 Налогового кодекса (если кадастровая стоимость в 2023 году выше, чем в 2022 году, то учитывается кадастровая стоимость 2022 года).

Общая сумма поступлений налогов на имущество в 2025 году прогнозируется в сумме 989,2 тыс. рублей, в 2026 году – 991,9 тыс. рублей.

3.2. Неналоговые доходы

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование доходов	2023 год	2024 год		2025 год		2026 год	
	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Неналоговые доходы - всего	775,5	680,0	100,0	687,0	100,0	694,0	100,0
в том числе:							
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	645,4	680,0	100,0 %	687,0	100,0 %	694,0	100,0 %
прочие неналоговые доходы	130,1	680,0	100,0 %	687,0	100,0 %	694,0	100,0 %

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2023 года (775,5 тыс. рублей) отмечено снижение неналоговых доходов в очередном году и плановом периоде за счет прочих неналоговых доходов (инициативных платежей от физических и юридических лиц) (на очередной год и плановый период не планируются).

Неналоговые доходы обеспечиваются поступлением **доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**, которые сохраняют положительную динамику в очередном году и плановом периоде.

Поступления указанных доходов формируются за счет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений).

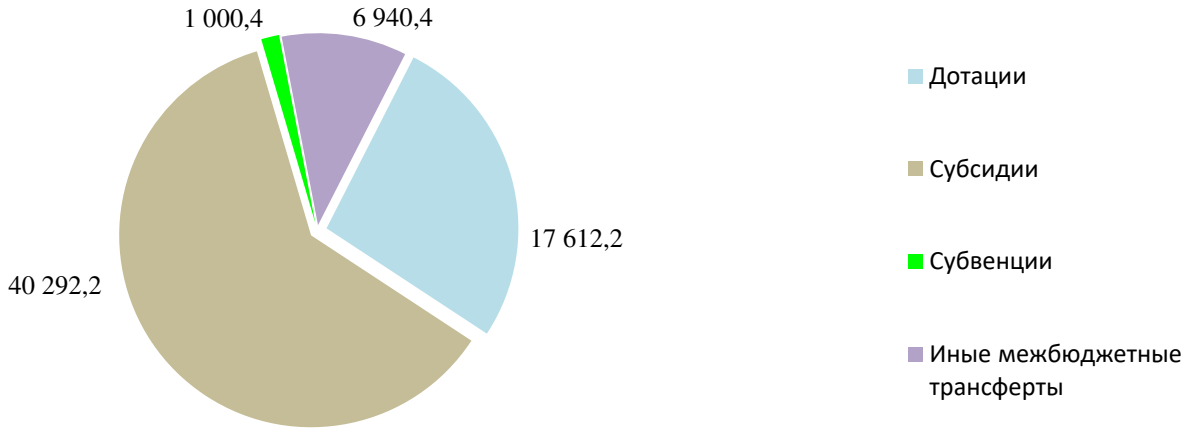
3.3. Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений на 2024 год запланирован с учетом межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету муниципального образования с.п. Ловозеро бюджетами других уровней.

Доходы бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2024 год запланированы в объеме 65 845,2 тыс. рублей или 89,2 % общего объема доходов, и соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию с.п. Ловозеро проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[2], а также проектом решения муниципального образования Ловозерский район «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», из них: дотации – 17 612,2 тыс. рублей, субсидии – 40 292,2 тыс. рублей, субвенции – 1 000,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 6 940,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования на 2025-2026 годы планируются в сумме 59 825,4 тыс. рублей и 59 899,7 тыс. рублей, соответственно.

Структура безвозмездных поступлений бюджета на 2024 год представлена на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект		
		2024 год	2025 год	2026 год
Безвозмездные поступления	**71 802,4**	**65 845,2**	**59 825,4**	**59 899,7**
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	*x*	*-8,3 %*	*-9,1 %*	*0,1 %*
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	**71 947,1**	**65 845,2**	**59 825,4**	**59 899,7**
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	*x*	*-8,5 %*	*-9,1 %*	*0,1 %*
Дотации	17 309,0	17 612,2	17 534,9	16 658,7

[2] размещен на официальном сайте Мурманской областной Думы

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект		
		2024 год	2025 год	2026 год
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	*х*	*1,8 %*	*-0,4 %*	*-5,0 %*
Субсидии	43 307,4	40 292,2	41 264,2	42 184,2
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	*х*	*-7,0 %*	*2,4 %*	*2,2 %*
Субвенции	1 117,4	1 000,4	1 026,3	1 056,8
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	*х*	*-10,5 %*	*2,6 %*	*3,0 %*
Иные межбюджетные трансферты	10 213,3	6 940,4	0,0	0,0
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	*х*	*-32,0 %*	*-100,0 %*	*х*
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-144,7	х	х	х

Относительно ожидаемого исполнения 2023 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2024 году снизится на 6 101,9 тыс. рублей или на 8,5 % в основном за счет уменьшения:

- субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий;

- иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов изменение объема доходов местного бюджета по безвозмездным поступлениям запланировано следующим образом:

- по дотациям динамика поступлений разнонаправленная, а именно: на 2024 год прогнозируется увеличение на 303,1 тыс. рублей или на 1,8 %, в 2025 году – снижение на 77,3 тыс. рублей или на 0,4 %, в 2026 году – снижение на 876,2 тыс. рублей или на 5,0 %;

- по субсидиям на 2024 год прогнозируется снижение на 3 015,2 тыс. рублей или на 7,0 % (в 2023 году предоставлены субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий, предоставление которых в 2024 году не предусмотрено). В плановом периоде 2025 года наблюдается увеличение объема субсидий на 972,0 тыс. рублей или на 2,4 %, в 2026 году – увеличение объема субсидий на 1 020,0 тыс. рублей или на 2,2 %;

- по субвенциям на 2024 год прогнозируется снижение на 117,0 тыс. рублей или на 10,5 %, в плановом периоде ежегодное увеличение объема поступлений (в 2025 году на 25,9 тыс. рублей или на 2,6 %, в 2026 год на 30,5 тыс. рублей или на 3,0 % соответственно);

- по иным межбюджетным трансфертам в 2024 году предусмотрено снижение на 3 272,9 тыс. рублей или на 32,0 % (в 2023 году предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов, предоставление которых в 2024 году не предусмотрено). В плановом периоде 2024 и 2025 годов безвозмездные поступления от иных межбюджетных трансфертов не прогнозируется.

4. Расходы

4.1. Проектом Решения на очередной 2024 финансовый год предусматривается общий объем расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в размере 74 585,7 тыс. рублей, что на 4 852,0 тыс. рублей или на 6,1 % ниже объема расходов, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области от 27.12.2022 № 165 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 25.10.2023) (далее – Решение о бюджете на 2023 год).

Общие объемы расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период планируются: на 2025 год – меньше объема ассигнований предыдущего года на 7,7 %; на 2026 год больше – на 0,5 % (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.	Наименование показателя	Решение о бюджете на 2023 год	Проект Решения		
			2024	2025	2026
1	**Общий объем расходов**	**79 437,7**	**74 585,7**	**68 834,7**	**69 205,3**
1.1.	Изменение расходов по отношению к уровню предыдущего года	x	-6,1 %	-7,7 %	0,5 %
1.2.	Рост расходов по отношению к утвержденному объему на 2023 год	x	-6,1 %	-13,3 %	-12,9 %
2	**Условно утвержденные расходы**	**x**	**x**	**663,7**	**1 298,3**
	(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)	*x*	*x*	*не менее 2,5 %*	*не менее 5,0 %*
3	**Объем расходов без учета условно утвержденных***	**79 437,7**	**74 585,7**	**68 171,0**	**67 907,0**

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2025 год – в сумме 663,7 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 1 298,3 тыс. рублей.

4.2. В 2024 году в **функциональной структуре расходов бюджета** муниципального образования с.п. Ловозеро наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляют расходы по разделам:

0400 «Национальная экономика» - 25,9 % (в 2023 году – 22,1 %);

0800 «Культура и кинематография» – 62,2 % (в 2023 году – 47,4 %).

По четырем разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по трем с уменьшением по сравнению с текущим годом.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, планируется по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – объем ассигнований планируется на 2 899,0 тыс. рублей или на 63,0 % меньше, чем в 2023 году, в основном за счет

расходов на проведение выборов в представительный орган с.п. Ловозеро (в 2024 году не планируются);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – объем ассигнований планируется на 12 596,2 тыс. рублей или на 68,2 % меньше, чем в 2023 году, в основном за счет расходов: на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» за счет средств областного и местного бюджетов (в 2023 году – 5 948,6 тыс. рублей); на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов за счет средств дорожного фонда областного бюджета (2 874,4 тыс. рублей); на благоустройство территорий общего пользования за счет средств местного бюджета (2 546,9 тыс. рублей). В очередном году указанные расходы не планируются.

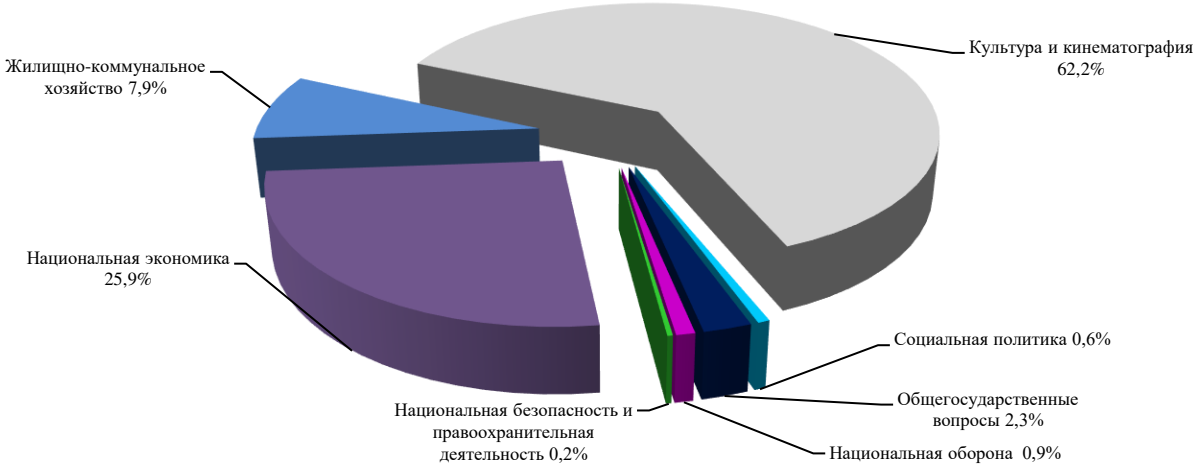
Вместе с тем отмечен рост по разделу 0800 «Культура и кинематография» на 8 682,5 тыс. рублей или на 23,0 % больше, чем в 2023 году, в основном на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, за счет средств областного и местного бюджетов (рост на 4 065,3 тыс. рублей); укрепление материально-технической базы, ремонт культурно-досуговых учреждений (рост на 4 475,1 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов **по разделам классификации расходов бюджетов** представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Наименование	**Раздел**	**Утверждено на 2023 год**	**Проект Решения на 2024 год**	**Изменение**		**Удельный вес в общем объеме расходов (%)**	
		Сумма	**Сумма**	**гр.4 - гр.3**	**темп роста (гр.4/гр.3* 100 %)**	**Решение о бюджете на 2023 год**	**Проект Решения 2024 год**
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	4 603,0	1 704,0	-2 899,0	-63,0 %	5,8 %	2,3 %
Национальная оборона	02	641,8	669,4	27,6	4,3 %	0,8 %	0,9 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	225,8	192,7	-33,1	-14,7 %	0,3 %	0,2 %
Национальная экономика	04	17 549,0	19 346,9	1 797,9	10,2 %	22,1 %	25,9 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	18 477,9	5 881,7	-12 596,2	-68,2 %	23,3 %	7,9 %
Культура и кинематография	08	37 683,3	46 365,8	8 682,5	23,0 %	47,4 %	62,2 %
Социальная политика	10	256,9	425,2	168,3	65,5 %	0,3 %	0,6 %
Всего		**79 437,7**	**74 585,7**	**-4 852,0**	**-6,1%**	**100,0 %**	**100,0 %**

Диаграмма. Структура бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год по разделам функциональной классификации расходов



В 2025 – 2026 годах распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро характеризуется относительно стабильным уровнем расходов по всем разделам.

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете на 2023 год	Доля	2024 год (проект)	Доля	2025 год (проект)	Доля	2026 год (проект)	Доля
Всего	**79 437,7**	**100,0 %**	**74 585,7**	**100,0%**	**68 834,7**	**100,0%**	**69 205,3**	**100,0%**
Условно утверждаемые расходы	*х*	*х*	*х*	*х*	***663,7***	***1,0%***	***1 298,3***	***1,9%***
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	**79 437,7**	**100,0 %**	**74 585,7**	**100,0%**	**68 171,0**	**99,0%**	**67 907,0**	**98,1%**
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	4 603,3	5,8 %	1 704,0	2,3 %	1 659,0	2,4 %	1 659,0	2,4 %
0200 Национальная оборона	641,8	0,8 %	669,4	0,9 %	695,4	1,0 %	725,8	1,0 %
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	225,8	0,3 %	192,7	0,2 %	185,7	0,3 %	185,7	0,3 %
0400 Национальная экономика	17 549,0	22,1 %	19 346,9	25,9 %	19 346,0	28,1 %	19 346,0	27,9 %
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	18 477,9	23,3 %	5 881,7	7,9 %	3 975,5	5,8 %	4 066,2	5,9 %
0800 Культура и кинематография	37 683,3	47,4 %	46 365,8	62,2 %	41 884,2	60,8 %	41 499,1	60,0 %
1000 Социальная политика	256,9	0,3 %	425,2	0,6 %	425,2	0,6 %	425,2	0,6 %

4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро бюджетные ассигнования на 2024 год распределены по четырем главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС). Распределение бюджетных ассигнований по ГРБС в текущем и очередном годах представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Код ведомства	Решение о бюджете на 2023 год		Проект Решения 2024 год		Изменение
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Совет депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района	033	1 806,1	2,3 %	1 603,5	2,1 %	-202,6
Администрация Ловозерского района	031	21 684,9	27,3 %	8 039,9	10,8 %	-13 645,0

Наименование	Код ведомства	Решение о бюджете на 2023 год		Проект Решения 2024 год		Изменение
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3
Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района	034	40 230,2	50,6 %	46 365,9	62,2 %	6 135,7
Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района	032	15 716,5	19,8 %	18 576,4	24,9 %	2 859,9
ИТОГО		79 437,7	100,0 %	74 585,7	100,0 %	-4 852,0

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исполнение полномочий администрации с.п. Ловозеро, являющимся административным центром муниципального района, возложено на администрацию муниципального района.

4.4. В разрезе **видов расходов** классификации расходов бюджетов в 2024 году бюджетные ассигнования планируются со снижением по трем из шести групп видов расходов.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов в текущем 2023 году с очередным 2024 годом представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Код вида расходов	Решение о бюджете на 2023 год		Проект Решения 2024 год		Изменение	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3	гр.5/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 252,6	2,8 %	2 183,9	2,9 %	-68,7	-3,0 %
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	17 497,2	22,0 %	7 009,3	9,4 %	-10 487,9	-59,9 %
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	282,0	0,4 %	450,0	0,6 %	168,2	59,6 %
Межбюджетные трансферты	500	15 716,5	19,8 %	18 576,4	24,9 %	2 859,9	18,2 %
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	40 230,2	50,6 %	46 365,9	62,2 %	6 135,7	15,3 %
Иные бюджетные ассигнования	800	3 459,2	4,4 %	0,0	0,0 %	-3 459,2	-100,0 %
ИТОГО		**79 437,7**	**100,0%**	**74 585,7**	**100,1%**	**-4 852,0**	**-6,1 %**

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес в 2024 году составляют расходы по следующим видам расходов:

500 «Межбюджетные трансферты» – 24,9 % (в 2023 году – 19,8 %);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 62,2 % общего объема расходов бюджета (в 2023 году – 50,6 %).

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса, проект Решения сформирован **в программной структуре расходов.**

На 2023-2025 годы программная структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформирована на основе 7 муниципальных программ.

Согласно проекту Решения расходы бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на реализацию муниципальных программ на 2024 год планируются в

объеме 71 922,1 тыс. рублей, что на 1 383,9 тыс. рублей или на 1,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год.

Сведения о расходах бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на реализацию муниципальных программ в период с 2023 по 2026 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		Утверждено	Проект Решения		
		2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Расходы на реализацию муниципальных программ	тыс. рублей	73 306,0	71 922,1	65 481,4	65 187,0
Доля в общем объеме расходов бюджета *(без учета условно утвержденных расходов)*	в %	92,3 %	96,4 %	96,1 %	96,0 %
Изменения к предыдущему	тыс. рублей	-	-1 383,9	-6 440,7	-294,4
	в %	-	-1,9 %	-9,0 %	-0,4 %

Объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом Решения о бюджете.

В нарушение приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» планирование расходов на реализацию муниципальных программ «Управление муниципальными финансами», «Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области», «Содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства с внедрением энергосберегающих технологий на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро» осуществлено без учета структуры кодов бюджетной классификации, предусматривающей увязку направлений расходования средств с основными мероприятиями программ.

4.6. В составе бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления в 2024 году в объеме 1 518,3 тыс. рублей, в 2025 году –1 488,3 тыс. рублей, в 2026 году – 1 518,3 тыс. рублей;

расходы на функционирование представительного органа местного самоуправления в объеме 46,7 тыс. рублей, в 2025 году – 76,7 тыс. рублей, в 2026 году – 46,7 тыс. рублей;

расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2024 году в объеме 669,4 тыс. рублей, в 2025 году – 695,4 тыс. рублей, в 2026 году – 725,8 тыс. рублей;

расходы на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области «Об административных

правонарушениях» в объеме 4,0 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода;

- расходы на пенсионное обеспечение муниципальных служащих и лиц, замещавших муниципальные должности в органах местного самоуправления в соответствии с законодательством о муниципальной службе в объеме 425,2 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Год	**Непрограммные направления деятельности, всего**	**Расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления**	
		Всего	**% в общем объеме (гр.3/гр.2)**
1	2	3	4
Решение о бюджете на 2023 год	6 131,7	1 769,7	28,9 %
на 2024 год	2 663,6	1 565,0	58,8 %
на 2025 год	2 689,6	1 565,0	58,2 %
на 2026 год	2 720,0	1 565,0	57,5 %

Снижение расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности связано в основном с уменьшением расходов на проведение выборов в представительный орган с.п. Ловозеро (в 2024 году не планируются).

В соответствии с проектом Решения расходы непрограммной части бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро предусматриваются на 2025 год в общей сумме 2 689,6 тыс. рублей, на 2026 год – 2 720,0 тыс. рублей.

4.7. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год проектом Решения планируются в объеме 1 565,0 тыс. рублей и не превышают норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2022 № 1032-ПП на 2023 год. По сравнению с текущим годом расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования в 2024 году снижены на 204,7 тыс. рублей или 11,6 % за счет уменьшения расходов на выплаты лицам, замещающим муниципальные должности, денежной компенсации за все неиспользованные отпуска при увольнении в связи с истечением срока их полномочий, прекращением полномочий по состоянию здоровья, препятствующему продолжению исполнения полномочий, а также в связи с досрочным прекращением полномочий по иным основаниям (расходы на 2024 год не планируются).

4.8. В приложениях №№ 3, 3.1, 4, 4.1, 5, 5.1 к проекту Решения по разделам 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» и 1001 «Социальное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», включающие в себя как публичные нормативные обязательства, так и расходы, не относящиеся к ним.

Представление перечня публичных нормативных обязательств и расчетов по ним одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств проектом Решения не утвержден, что не позволяет определить распределение расходов на исполнение указанных обязательств.

5. Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год прогнозируется с дефицитом в сумме 760,3 тыс. рублей, в плановом периоде 2025 года объем дефицита увеличится и составит в 2025 году 783,4 тыс. рублей, в 2026 году 808,2 тыс. рублей.

Размер дефицита, предусмотренный проектом Решения о бюджете на 2024 год и плановый период соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10 %).

Предлагаемые к утверждению статьей 8 проекта Решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ревда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 7 и 7.1 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса для местных бюджетов.

Финансирование дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро на очередной финансовый год и плановый период осуществляется за счет внутренних источников путем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Сумм остатков на счетах по учету средств бюджета, планируемых в качестве источника погашения дефицита, начиная с 2025 года недостаточно, что влечет нарушение принципа сбалансированности бюджета, предусмотренного статьей 33 Бюджетного кодекса, и требует корректировки параметров бюджета на 2025 и 2026 годы.

тыс. рублей

Показатель	**Ожидаемое исполнение 2023 год**	**Проект Решения**		
	2023 год	**2024 год**	**2025 год**	**2026 год**
Остатки на начало года*	2 506,5	1 309,4	549,1	-234,3
Доходы	79 753,1	73 825,4	68 051,3	68 397,1
Расходы	80 950,2	74 585,7	68 834,7	69 205,3
Дефицит	- 1 197,1	-760,3	-783,4	-808,2

* Показатель на начало 2023 года – согласно отчетной формы (ОКУД 0503387).

Проект Решения на очередной финансовый год и плановый период не предусматривает осуществление муниципальных заимствований.

Выводы

1. Проект Решения о бюджете муниципального образования с.п. Ловозеро на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целом основан на положениях

документов, указанных в статье 10.1 Положения о бюджетном процессе и сформирован на трехлетний период.

2. Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса, Законом Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области», проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Формирование расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

4. Объем условно утвержденных расходов установлен на 2025-2026 годы в размере, соответствующем минимальному уровню, установленному статьей 184.1 Бюджетного кодекса.

5. Отражение расходов в приложениях к проекту Решения по группе вида расходов (без детализации на подгруппу и элементы), отсутствие в тексте проекта Решения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не позволяет определить распределение расходов на исполнение указанных обязательств.

6. В 2024 году в общем объеме расходной части бюджета 41 292,6 тыс. рублей или 55,4 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

7. Программная структура расходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро сформирована на основе 7 муниципальных программ. Объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом Решения о бюджете.

В нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» планирование расходов на реализацию отдельных муниципальных программ осуществлено без учета структуры кодов бюджетной классификации, предусматривающей увязку направлений расходования средств с основными мероприятиями программ.

8. Размер дефицита бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозирован с учетом требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Сумм остатков на счетах по учету средств бюджета, планируемых в качестве источника погашения дефицита, начиная с 2025 года недостаточно, что влечет нарушение принципа сбалансированности бюджета, предусмотренного статьей 33 Бюджетного кодекса, и требует корректировки параметров бюджета.

9. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования с.п. Ловозеро не превышают норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления,

установленный постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2022 № 1032-ПП на 2023 год.

Предложения

Счетная плата предлагает при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения Ловозеро Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области Е.А. Харчева