

## Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка результативности и эффективности использования субсидии из областного бюджета, предоставленной в 2019 – 2020 годах бюджету города Мурманска на осуществление функций административного центра Мурманской области».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на предоставление межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области (далее – межбюджетная субсидия) в первоначальной редакции Закона о бюджете определены с соблюдением норм статьи 6 Законом Мурманской области от 11 февраля 2000 года № 181-01-ЗМО «О статусе административного центра Мурманской области города - героя Мурманска» (с изменениями и дополнениями) (далее - Закон Мурманской области № 181-01-ЗМО) в размере не менее 0,5 % прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета:

- в 2019 году в сумме 276 677,9 тыс. рублей;
- в 2020 году в сумме 315 775,0 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения критериев и условий предоставления межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области нарушений не установлено.

2. Межбюджетная субсидия, предоставляемая в связи с осуществлением органами местного самоуправления города Мурманска функций административного центра Мурманской области, использована:

- в 2019 году на общую сумму 133 515,9 тыс. рублей, или на 44,6 % от общего объема предоставления с учетом остатков межбюджетной субсидии за 2018 год, из них:

- на дорожную деятельность в объеме 104 293,1 тыс. рублей, в том числе за счет остатков межбюджетной субсидии за 2018 год в сумме 11 892,3 тыс. рублей;
- на благоустройство в объеме 29 222,9 тыс. рублей, в том числе за счет остатков межбюджетной субсидии за 2018 год в сумме 9 370,2 тыс. рублей;

- в 2020 году на общую сумму 139 227,1 тыс. рублей, или на 40,4 % от общего объема предоставления с учетом остатков межбюджетной субсидии за 2019 год, из них:

- на дорожную деятельность в объеме 105 799,5 тыс. рублей, в том числе за счет остатков межбюджетной субсидии за 2019 год в сумме 6 966,6 тыс. рублей;
- на благоустройство в объеме 33 427,6 тыс. рублей, в том числе за счет остатков межбюджетной субсидии за 2019 год в сумме 7 885,9 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 годах более 75 % объема использованной межбюджетной субсидии направлены на софинансирование мероприятий в области дорожной деятельности в отношении дорог местного значения муниципального образования город Мурманск.

3. Общий объем неиспользованной межбюджетной субсидии за период 2019 – 2020 годов составил 371 208,8 тыс. рублей, или 57,7 % от общего объема предоставления межбюджетной субсидии, в том числе:

- в 2019 году в сумме 165 631,2 тыс. рублей, или 55,4 % общего объема предоставления межбюджетной субсидии, в том числе остатков межбюджетной субсидии за 2018 год в сумме 1 542,0 тыс. рублей;
- в 2020 году в сумме 205 577,6 тыс. рублей, или 59,6 % общего объема предоставления межбюджетной субсидии, в том числе остатков субсидии за 2019 год в сумме 14 177,2 тыс. рублей.

Основными причинами возникновения остатков межбюджетной субсидии и неисполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетной субсидии являются:

- несоблюдение подрядчиками (исполнителями) сроков выполнения работ, установленных в контрактах (договорах),
- установление срока окончания выполнения работ на месяцы (ноябрь – декабрь) с неблагоприятными погодными условиями, что могло оказать влияние на качество выполняемых работ и, как следствие, повлекло расторжение договора (контракта) либо перенос сроков выполнения на следующий финансовый год;
- отсутствие заявок на участие в электронных аукционах, что также свидетельствует о низком уровне конкурентной среды;
- в отдельных случаях отсутствие проектной документации и (или) ее несвоевременная и некачественная подготовка.

Несмотря на наличие остатков межбюджетной субсидии, ее расходование в течение 2019 и 2020 годов не осуществлялось на другие направления, предусмотренные статьей 6 Закона Мурманской области № 181-01-ЗМО:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Мурманск;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования город Мурманск, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск;
- создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования город Мурманск и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Кроме того, на низкий уровень использования межбюджетной субсидии могло оказать влияние предоставление муниципальному образованию город Мурманск других межбюджетных субсидий на реализацию мероприятий по аналогичным направлениям расходования, предусмотренным в рамках других государственных программ Мурманской области, например, таких как «Развитие транспортной системы», «Формирование современной городской среды Мурманской области».

5. Предоставление межбюджетной субсидии осуществлялось на основании соглашений о предоставлении межбюджетной субсидии, заключенных между главными распорядителями средств областного бюджета (далее – ГРБС, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее – Минтранс), Министерство строительства Мурманской области (далее – Минстрой) и Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области

(далее – Минград)) и Комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска по типовой форме, утвержденной Минфином Мурманской области .

Все соглашения, заключенные между главными распорядителями средств областного бюджета и Комитетом по РГХ администрации города Мурманска, не содержат сроки перечисления межбюджетной субсидии в бюджет муниципального образования город Мурманск, чем не обеспечено выполнение требований подпункта «в» пункта 12 «Правил предоставления и расходования межбюджетной субсидии».

Фактически сложившийся уровень софинансирования расходных обязательств муниципального образования город Мурманск за счет средств межбюджетной субсидии не превысил предельно допустимый уровень софинансирования и составил 50 %.

6. Минтранс, Минстрой и Минград согласовывали и утверждали в соглашениях о предоставлении межбюджетной субсидии перечень любых мероприятий и объектов, предлагаемых муниципальным образованием город Мурманск для софинансирования. В течение 2019 и 2020 годов муниципальным образованием город Мурманск в перечень мероприятий и объектов многократно вносились изменения и дополнения.

Систематическое внесение изменений и дополнений в перечень объектов и (или) мероприятий и, соответственно, перераспределение объема бюджетных средств между мероприятиями и (или) объектами свидетельствует о недостатках в планировании и организации деятельности муниципального образования город Мурманск.

Вместе с тем перечень объектов и (или) иной инфраструктуры, на которые приходится повышенная посещаемость и (или) интенсивность движения транспортных средств, или критерии отнесения к ним, и, соответственно, с которыми может быть связано выполнение функций административного центра Мурманской области (специфических функций, не свойственных другим муниципальным образованиям Мурманской области), нормативными правовыми актами не установлены, что не позволяет дать оценку обоснованности софинансирования за счет средств межбюджетной субсидии, предоставляемой в связи с осуществлением органами местного самоуправления города Мурманска функций административного центра Мурманской области, мероприятий и объектов, заявленных муниципальным образованием город Мурманск.

В результате, за счет средств межбюджетной субсидии, предоставляемой в связи с осуществлением органами местного самоуправления города Мурманска функций административного центра Мурманской области, софинансировалось выполнение работ на любых дорогах местного значения и (или) объектах благоустройства муниципального образования, содержание которых в силу норм статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к расходным обязательствам как муниципального образования город Мурманск, так и каждого муниципального образования, то есть не связано с выполнением специфических функций, не свойственных другим муниципальным образованиям Мурманской области.

7. Отчеты о расходах муниципального образования город Мурманск, в целях софинансирования которых предоставляется межбюджетная субсидия, (далее – отчеты) представлялись Комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, уполномоченным органом муниципального образования город Мурманск, в Минтранс, Минстрой и Минград с соблюдением форм и в пределах сроков, установленных каждым ГБРС в соглашениях на соответствующий год.

Расходование межбюджетной субсидии осуществлялось непосредственно Мурманским муниципальным бюджетным учреждением «Управление дорожного хозяйства» (далее - ММБУ «УДХ»), подведомственным Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, в форме субсидий на иные цели.

8. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для закупки товаров, работ, услуг за счет межбюджетной субсидии осуществлялось в основном конкурентным способом в форме электронного аукциона.

Выборочный анализ результатов проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) показал, что закупки в основном заключались с единственным участником электронного аукциона, что свидетельствует о низком уровне конкурентной среды.

8.1. В 2019 году ММБУ «УДХ» заключены 10 гражданско-правовых договоров на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения с 7 подрядными организациями на общую сумму 232 411,3 тыс. рублей, из них:

- по 2 договорам работы выполнены в установленный срок;
- по 6 договорам работы выполнены подрядчиками с нарушением установленного срока;
- 2 контракта расторгнуты связи с нарушением сроков выполнения работ.

Просрочка выполнения работ подрядчиками составила от 17 дней до 429 дней. За нарушение выполнения обязательств по контрактам к подрядчикам ММБУ «УДХ» направлялись требования об уплате пеней.

8.2. В 2020 году ММБУ «УДХ» заключены 6 гражданско-правовых договоров на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения с 3 подрядными организациями на общую сумму 264 748,5 тыс. рублей, из них:

- 3 договора исполнены с нарушением сроков выполнения работ;
- 1 договор не исполнен, так как подрядчиком нарушены сроки окончания работ;
- 1 договор расторгнут в связи с нарушением сроков выполнения работ;
- 1 договор не исполнен, так как работы не завершены и сроки окончания работ перенесены.

Просрочка исполнения договоров при выполнении работ подрядчиками составила от 56 дней до 115 дней.

В нарушение требований пункта 6 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ММБУ «УДХ» не направлены подрядчикам требования об уплате пеней (неустойки) за несвоевременное выполнение ими обязательств по 2 договорам с ООО «Аквариум» и по договору с ООО «СЕВЕРСТРОЙ» расчетно на общую сумму 422,7 тыс. рублей.

8.3. В ходе мероприятия проведено выборочное обследование состояния на 5 объектах благоустройства, из них:

- на 3 объектах, работы на которых выполнялись в 2019 году, недостатки не выявлены;
- на 2 объектах капитального ремонта (наружное освещение по ул. Полярной Дивизии и лестница в районе дома № 16 по проезду Северному), работы на которых выполнялись в 2020 году, выявлены недостатки и замечания.

На момент проведения обследования недостатки и дефекты в установленный срок не устранены, несмотря на направление ММБУ «УДХ» требований подрядным организациям об их устранении в соответствии с гарантийными обязательствами.

9. Отчеты о достижении значений целевых показателей результативности (далее – отчеты) представлялись Комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, уполномоченным органом

муниципального образования город Мурманск, в Минтранс, Минстрой и Минград с соблюдением форм и в пределах сроков, установленных каждым ГБРС в соглашениях на соответствующий год.

9.1. В 2019 году муниципальным образованием город Мурманск не обеспечено достижение плановых значений 28 из 56 показателей результативности предоставления межбюджетной субсидии (50 %) и, соответственно, не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.3.3 соглашений на 2019 год, в том числе:

- в области дорожной деятельности - 9 показателей (60 %);
- в сфере благоустройства - 19 показателей (46,3 %)

К муниципальному образованию город Мурманск не применялись меры ответственности за недостижение значений показателей результативности использования межбюджетной субсидии в 2019 году в связи с приостановлением до 1 января 2021 года действия норм, предусматривающих возврат в областной бюджет межбюджетной субсидии.

9.2. В 2020 году муниципальным образованием город Мурманск не обеспечено достижение плановых значений 6 из 22 показателей результативности предоставления межбюджетной субсидии (27 %) и, соответственно, не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.3.3 соглашений на 2020 год, в том числе:

- в области дорожной деятельности - 4 показателя (80 %);
- в сфере благоустройства - 2 показателя (11,7 %)

За недостижение значений показателей результативности использования межбюджетной субсидии за 2020 год муниципальным образованием город Мурманск осуществлен возврат средств межбюджетной субсидии в областной бюджет на общую сумму 2 698,3 тыс. рублей с соблюдением установленного срока (до 1 июня 2021 года), в том числе:

- в области дорожной деятельности в сумме 2 397,8 тыс. рублей;
- в сфере благоустройства в сумме 300,5 тыс. рублей.

9.3. Целевой показатель «Доля исполненных городом Мурманском функций областного центра субъекта Российской Федерации - Мурманской области, запланированных в ежегодно заключаемых соглашениях о предоставлении субсидии» государственной программы Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» в рамках подпрограммы «Обеспечение комплексного благоустройства территорий муниципальных образований Мурманской области» составил:

- в 2019 году - 49,5 %;
- в 2020 году – 83,1 %,

при установленном плановом значении на уровне 95,0 % в каждом году, что свидетельствует о не обеспечении главными распорядителями средств областного бюджета (Минтранс, Минстроем и Минградом) результативности выделенных бюджетных ассигнований и неэффективности предоставления межбюджетной субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области.

Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области принято решение направить представление Мурманскому муниципальному бюджетному учреждению «Управление дорожного хозяйства» о принятии мер:

- по взысканию пеней (неустоек) за несвоевременное выполнение обязательств по гражданско-правовым договорам с ООО «Аквариум» и ООО «СЕВЕРСТРОЙ» на общую сумму 422,7 тыс. рублей
- по устранению недостатков и дефектов на объектах благоустройства.

В Правительство Мурманской области направлена информация с результатами мероприятия и с предложениями:

- об установлении перечня объектов и (или) иной инфраструктуры или критериев отнесения к ним, на которые приходится повышенная посещаемость и (или) интенсивность движения транспортных средств и с которыми может быть связано выполнение функций административного центра Мурманской области (специфических функций, не свойственных другим муниципальным образованиям Мурманской области);

- о дополнении «Правил предоставления и расходования межбюджетной субсидии» обязательным условием, предусматривающим направление средств межбюджетной субсидии на решение вопросов местного значения в привязке к объектам и (или) инфраструктуре, связанным с выполнением функций административного центра Мурманской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство финансов Мурманской области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, администрацию муниципального образования город Мурманск, Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного хозяйства».