

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года целей, условий и
порядка предоставления из областного бюджета субсидий автономной некоммерческой
организации, содействующей развитию физической культуры и здорового образа жизни,
«Спорт для всех 51»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года целей, условий и порядка предоставления из областного бюджета субсидий автономной некоммерческой организации, содействующей развитию физической культуры и здорового образа жизни, «Спорт для всех 51» (далее – контрольное мероприятие).

Объекты проверки: Министерство спорта Мурманской области (далее – Министерство), Автономная некоммерческая организация, содействующая развитию физической культуры и здорового образа жизни, «Спорт для всех 51» (далее – АНО «Спорт для всех 51», организация).

Проверяемый период: 2021 год, январь 2022 года.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия представлен аудитором Тришкиной В.А.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Предоставление субсидий из областного бюджета АНО «Спорт для всех 51»:

- осуществляется в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренными законодательством;

- включено в состав мероприятий государственной программы Мурманской области «Физическая культура и спорт»¹, реализуемых в целях повышения интереса граждан и массовое вовлечение различных возрастных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом, а также в целях проведения массовых физкультурных и спортивных мероприятий.

Финансовое обеспечение мероприятия по созданию и функционированию АНО «Спорт для всех 51» осуществлялось в форме предоставления организации субсидий из областного бюджета в соответствии с положениями пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Средства субсидии предоставлялись в целях финансового обеспечения затрат АНО «Спорт для всех 51», связанных с реализацией уставной деятельности, в том числе функционированием, организацией и проведением мероприятий, по направлениям расходов, предусмотренным Порядком предоставления субсидий².

2. Средства субсидии в проверяемом периоде предоставлены организации в объеме, утвержденном Законами об областном бюджете: в 2021 году – в сумме 29 443,1 тыс. рублей; в 2022 году – в сумме 66 231,5 тыс. рублей³. Дать оценку обоснованности (достаточности) бюджетных ассигнований на предоставление субсидий АНО «Спорт для всех 51» не представляется возможным в связи с отсутствием в нормативных правовых актах Мурманской области положений и норм, обосновывающих порядок формирования объема предоставляемой бюджетной субсидии и расчет ее размера в части расходов на проведение соответствующих мероприятий физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга.

3. В проверяемом периоде порядок предоставления субсидий, в том числе порядок предоставления документов, заявок для получения субсидий организацией соблюден, сроки перечисления субсидий Министерством соблюдены. Средства субсидии предоставлялись на основании заключенных между Министерством и АНО «Спорт для всех 51» соглашений о предоставлении субсидий⁴ в основном с соблюдением типовой формы соглашения. Вместе с тем, соглашениями о предоставлении субсидии не предусмотрено установление плана-графика

¹ утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 13.11.2020 № 794-ПП (с изменениями);

² утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 30.08.2021 № 601-ПП (с изменениями) (далее также Постановление № 601-ПП);

³ по состоянию на 01.02.2022 года;

⁴ в 2021 году – соглашение от 30.08.2020 № 92 в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2021 № 142 (далее – Соглашение № 92); в 2022 году – соглашение от 24.01.2022 № 11;

(периодичность) перечисления субсидии в течение финансового года, что противоречит пункту 3.1 Постановления № 434-ПП⁵.

4. Отчеты о расходах предоставлялись АНО «Спорт для всех 51» в Министерство с соблюдением сроков, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий. Суммы расходов, указанные в отчетах организации подтверждены первичными документами.

За 2021 год общая сумма затрат по результатам финансово-хозяйственной деятельности организации составила 19 624,3 тыс. рублей или 66,7% от общего объема предоставленной субсидии, из них: расходы на содержание организации – 4 530,2 тыс. рублей (97,9% от плана), расходы на проведение мероприятий – 15 094,1 тыс. рублей (60,8% от плана). Расходование средств субсидии осуществлялось организацией на цели ее предоставления, по перечню направлений затрат, предусмотренных Постановлением № 601-ПП и Общими требованиями.

5. Анализ расходов на содержание организации за 2021 год показал следующее.

5.1. Общий объем расходов АНО «Спорт для всех 51» на оплату труда работников и уплату страховых взносов во внебюджетные фонды за счет средств субсидии за 2021 год составил 3 227,3 тыс. рублей и не превысил планового размера, установленного в рамках Соглашения № 92. Проверкой расходов на оплату труда работникам нарушений не установлено.

5.2. По результатам хозяйственной деятельности за 2021 год по направлению расходов «Аренда помещений (в т. ч. коммунальные услуги)» АНО «Спорт для всех 51» в нарушение пункта 3.1.2 Соглашения № 92, пункта 2.8 Порядка предоставления субсидии при отсутствии правовых оснований сформированы и отнесены на затраты избыточные расходы в сумме 137,8 тыс. рублей⁶, в том числе:

- 75,0 тыс. рублей – расходы по найму жилого помещения для проживания генерального директора АНО «Спорт для всех 51» в рамках договора от 08.09.2021 б/н;

- 62,8 тыс. рублей - расходы в рамках договора от 01.10.2021 б/н с ГОУП «УСДЦ» на содержание нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование АНО «Спорт для всех 51», произведенные с превышением установленного размера Соглашением № 92.

5.3. Положением о служебных командировках организации суточные (дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства) при направлении в служебную командировку по территории Российской Федерации предусмотрены в сверхнормативном размере 700,0 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, что не соответствует пункту 11 Общих требований.

6. Анализ расходов на проведение организацией 11-ти мероприятий за 2021 год показал следующее.

6.1. Отдельные мероприятия, проводимые АНО «Спорт для всех 51» в 2021 году, не содержат программ организованных и (или) самостоятельных занятий граждан в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях, но в целом соответствуют уставной деятельности организации по осуществлению пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди населения Мурманской области.

6.2. При проведении мероприятий установлено использование АНО «Спорт для всех 51» государственного имущества Мурманской области (спортивных сооружений, специализированных помещений и т.п.), находящегося в оперативном управлении у областных учреждений, подведомственных Министерству, на платной (возмездной) основе на сумму 502,3 тыс. рублей, что при условии финансового обеспечения уставной деятельности организации в виде субсидии из областного бюджета, не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

6.3. Отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих предельные размеры расходов (нормативы) на проведение автономными некоммерческими организациями мероприятий

⁵ постановление Правительства Мурманской области от 02.07.2021 № 434-ПП «О формировании и расходовании субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение текущей деятельности в целях реализации уставных задач автономных некоммерческих организаций, единственным учредителем которых является Мурманская область» (далее – Постановление 434-ПП, Общие требования);

⁶ данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ;

физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга (фестиваль, презентация, церемония и т.п.), включающих расходы на организацию питания (фуршет, а также общественное питание в ходе мероприятий), приобретение сувенирной и наградной атрибутики, оплату услуг организаций (специалистов) по сопровождению мероприятий и т.п., не способствует экономному использованию средств областного бюджета, а также не позволяет сделать вывод о соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

6.4. Показатель результативности предоставления субсидии на 01.01.2022, установленный пунктом 2.14 Порядка предоставления субсидии, а также в приложении к Соглашению № 92 и отражающий количество проведенных мероприятий, организацией достигнут.

7. Дебиторская задолженность организации по состоянию на 01.01.2022 составила 65,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность АНО «Спорт для всех 51» по состоянию на 01.01.2022 составила 399,7 тыс. рублей, в том числе 161,2 тыс. рублей - просроченная кредиторская задолженность перед ГОУП «УСДЦ».

Неиспользованный остаток средств субсидии возвращен организацией в областной бюджет в сумме 10 091,0 тыс. рублей. Финансирование организации без учета реальной потребности в бюджетных средствах не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

На дату окончания контрольного мероприятия Министерством в соответствии с пунктом 4.4 Порядка предоставления субсидии принято решение о финансовом обеспечении обязательств, принятых организацией и не оплаченных в 2021 году. Кредиторская задолженность 14.04.2022 погашена организацией в полном объеме.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 12 от 26.04.2022), а также приняты следующие решения:

1. Направить представление в АНО «Спорт для всех 51» для принятия мер по:

- восстановлению (возврату) средств в областной бюджет в сумме 137,8 тыс. рублей, направленных в составе расходов «Аренда помещений (в т. ч. коммунальные услуги)» с нарушением условий предоставления субсидии, при отсутствии правовых оснований;
- приведению размеров суточных, предусмотренных Положением о служебных командировках, в соответствие с Постановлением № 434-ПП, Постановлением № 82-ПП⁷.

2. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложениями:

- о необходимости приведения Порядка предоставления субсидии в соответствие с Постановлением № 434-ПП;

- об установлении нормативов финансового обеспечения затрат и норм расходов на организацию и проведение АНО «Спорт для всех 51» мероприятий физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга;

- о необходимости нормативного правового регулирования использования организацией государственного имущества Мурманской области на безвозмездной основе.

3. Направить информационное письмо в Министерство спорта Мурманской области с предложением по приведению положений Соглашения о предоставлении субсидии в соответствие с Постановлением № 434-ПП.

4. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство спорта Мурманской области, АНО «Спорт для всех 51».

⁷ постановление Правительства Мурманской области от 27.03.2003 № 82-ПП «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств областного бюджета».