

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в Мурманской области принятых в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года мер по улучшению жилищных условий многодетных семей».

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в Мурманской области принятых в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года мер по улучшению жилищных условий многодетных семей» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство труда и социального развития Мурманской области;
Министерство строительства Мурманской области;
Министерство имущественных отношений Мурманской области;
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области;
органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (по запросам).

Проверяемый период: 2023 - 2024 годы и январь 2025 года, по отдельным вопросам – более ранние периоды.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

По состоянию на 01.01.2025 в Мурманской области зарегистрировано 9 600 многодетных семей, из которых каждая пятая семья нуждается в улучшении жилищных условий (1 796 семей или 18,7% от общего количества). Рост количества многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (по состоянию на 01.01.2023 – 1 598 семей), указывает на необходимость установления мер поддержки многодетных семей по содействию в улучшении жилищных условий со стороны государства.

Для поддержки многодетных семей в Мурманской области действует ряд мер по содействию в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры, оказание которых рекомендовано Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Данные меры поддержки получили в 2023 году – 225 многодетных семей, в 2024 году – 198 многодетных семей. На содействие многодетным семьям в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры, в исследуемом периоде направлены средства областного бюджета в общей сумме 770 843,2 тыс. рублей.

Нормативные правовые акты Мурманской области, устанавливающие данные меры, распространяют свое действие на различные категории семей и граждан, в которые могут попадать многодетные семьи или многодетные родители. Единственной мерой социальной поддержки, предусмотренной исключительно для многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, является получение единовременной денежной выплаты взамен предоставления бесплатно земельного участка.

С 2012 по 2024 годы для постановки на учет в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков обратились 3 410 многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, из которых 2 061 семья получила государственную поддержку в виде земельного участка или денежной выплаты, 584 семьи сняты с учета по различным основаниям и 765 семей (или 22,4 % от количества обратившихся) не реализовали право получения земельного участка или денежной выплаты и продолжают состоять на учете.

Количество многодетных семей, получивших поддержку в 2023 – 2024 годах в виде бесплатного земельного участка или денежной выплаты взамен, достигло минимальных значений за все время ее предоставления.

Количество многодетных семей, получивших бесплатно земельные участки за период 2013 – 2024 годы, составило – 1 594 многодетные семьи. С 2013 года ежегодное количество семей, получивших участки, снизилось в 9 раз и в 2023 году составило 27 семей, в 2024 году 8 семей. Основными причинами снижения являются отсутствие земельных участков, обустроенных необходимой инфраструктурой, и возможность с 2020 года получения денежной выплаты взамен бесплатного земельного участка.

Денежную выплату за период с 2020 по 2024 годы получили 467 многодетных семей, в том числе в 2023 году 48 семей и в 2024 году 27 семей, что соответственно в 4,5 раза и в 8,1 раза меньше, чем в 2020 году.

Размер денежной выплаты в сумме 340,0 тыс. рублей с даты установления (с 01.01.2020) и по настоящее время не индексировался, что значительно снизило покупательную способность и

привлекательность данной выплаты. Расходы областного бюджета с учетом потребности в средствах на предоставление денежной выплаты за 2023 – 2024 годы составили 25 800,4 тыс. рублей или около 73 % от плановых назначений.

Муниципальными образованиями Мурманской области не в полной мере обеспечено соблюдение Порядка предоставления выплаты:

в нарушение пунктов 2.5, 4.1.3 и 4.2.3 данного порядка в отдельных муниципальных образованиях не принят порядок информирования многодетных семей о возможности получения ими единовременной денежной выплаты (г. Кировск, г. Оленегорск, Ловозерский район) и во всех муниципальных образованиях, получающих субвенцию, не утверждена форма принятия решения о предоставлении многодетной семье единовременной денежной выплаты и форма уведомления многодетной семьи об отказе в предоставлении единовременной денежной выплаты многодетной семье;

в нарушение пункта 4.2.13 данного порядка администрацией г. Кировск не приняты меры по возврату денежных выплат в судебном порядке в сумме 680 тыс. рублей, перечисленных в 2023 году 2 многодетным семьям, не представившим документы по использованию средств.

По состоянию на 01.03.2025 всего у муниципальных образований имеются 979 образованных земельных участков соответствующего назначения (в т.ч. г. Мурманск – 823 участка), не распределенных многодетным семьям в целях ИЖС, из которых 971 участок или 99,2 % не обеспечены в полном объеме дорожной и инженерной инфраструктурой.

В связи с отсутствием в полном объеме необходимой инфраструктуры на образованных земельных участках, а также в связи с превышением количества образованных земельных участков над количеством многодетных семей, не реализовавших право получения таких участков (765 семей), фактическая потребность в образовании новых земельных участков под ИЖС для многодетных семей у муниципальных образований Мурманской области в настоящее время отсутствует.

На софинансирование мероприятий по обеспечению инфраструктурой земельных участков для предоставления многодетным семьям из областного бюджета в 2023 – 2024 годах направлено 312 542,0 тыс. рублей, что составило в 2023 году более 95,6 % и в 2024 году около 16,0 % от плановых бюджетных назначений.

За счет данных средств частично или полностью обустроены в г. Мурманске 80 земельных участков по ул. Шевченко, 40 участков по проезду Ледокольный, 89 участков по ул. Скальная, 166 участков в г. Оленегорск, г. Полярные Зори, в гп Мурмаши, в г. Кандалакша.

Администрацией г. Мурманска в нарушение соглашений о перечислении субсидий допущено недостижение ряда показателей результативности использования субсидий, в нарушение пункта 1.18 Правил предоставления субсидий на обеспечение коммунальной и дорожной инфраструктурой и пункта 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Министерством строительства Мурманской области не направлены в установленные сроки в адрес администрации г. Мурманска требования о возврате средств субсидий в областной бюджет в связи с недостижением показателей за 2023 год в сумме 435,8 тыс. рублей и за 2024 год в сумме 168,0 тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Комитетом территориального развития и строительства администрации г. Мурманска не реализовано право на предъявление требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств в адрес ООО «БГК» (расчетно в сумме не менее 618,8 тыс. рублей).

В 2023 – 2024 годах доля многодетных семей, получивших земельные участки или взамен денежную выплату, составила 26,0 % от общего числа лиц, получивших поддержку из областного бюджета. В значительной степени (74,0 %) на уровень содействия многодетным семьям в улучшении жилищных условий повлияло предоставление мер поддержки, предусмотренных для более широкого круга получателей:

в 4 муниципальных образованиях (г. Мурманск, г. Кировск, г. Полярные Зори и Кольский район) на улучшение жилищных условий получили единовременные выплаты 67 молодых многодетных семей за счет средств субсидий из областного бюджета в сумме 49 572,3 тыс. рублей;

в рамках реализации программы «Свой дом в Арктике» единовременную выплату получили 242 многодетные семьи на общую сумму 362 928,5 тыс. рублей;

также единовременные выплаты для лиц, награжденных орденом «Родительская слава» или медалью ордена «Родительская слава», в общей сумме 20 000,0 тыс. рублей направили на улучшение жилищных условий в 2024 году 4 многодетные семьи.

В исследуемом периоде прослеживается тенденция к уменьшению бюджетных расходов на улучшение жилищных условий многодетных семей, так в 2024 году объем таких расходов по

сравнению с 2023 годом снизился в 2 раза, в 2025 году в связи с отсутствием софинансирования на обустройство земельных участков для многодетных семей сохраняется риск такого снижения.

Структура бюджетных расходов, направленных на содействие в улучшении жилищных условий многодетных семей, изменяется со смещением акцентов на получение единовременных выплат, при этом нивелирование денежной выплаты взамен бесплатных земельных участков ставит многодетные семьи при решении жилищного вопроса в равные условия с другими категориями семей и граждан.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия (протокол от 13.05.2025 № 13), а также приняты следующие решения.

Направить информационные письма:

в Правительство Мурманской области с обобщенными результатами экспертно-аналитического мероприятия, а также предложив с учетом возможностей областного бюджета рассмотреть вопросы увеличения (индексации) денежной выплаты, предоставляемой многодетным семьям взамен бесплатного земельного участка, либо предусмотреть иные меры поддержки, например, в виде выдачи многодетным семьям (отдельным категориям многодетных семей) жилищных субсидий или жилищных сертификатов;

в Министерство строительства Мурманской области, обратив внимание на недопущение нарушений порядка предоставления межбюджетных трансфертов, а также предложив уведомить Контрольно-счетную палату Мурманской области о возврате администрацией г. Мурманска в областной бюджет средств субсидий на обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры в сумме за 2023 год – 435,8 тыс. рублей, за 2024 год в сумме 168,0 тыс. рублей;

в Комитет территориального развития и строительства г. Мурманска, предложив принять меры по устранению нарушения, связанного с просрочкой исполнения обязательств ООО «БГК», обеспечив в соответствии с пунктом 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ направление требования об уплате пеней в адрес подрядчика.

Направить предписания в администрации муниципальных образований Мурманской области (г. Апатиты, Кандалакшский район, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Кольский район, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори, Терский район), получающих субвенцию на осуществление отдельных государственных полномочий Мурманской области по предоставлению многодетным семьям денежной выплаты (взамен предоставления бесплатно земельного участка) с требованием устранения нарушений пунктов 2.5, 4.1.3, 4.2.3 и 4.2.13 Порядка предоставления выплаты (в том числе предписание в администрацию г. Кировска с требованием взыскания 2-х денежных выплат в общей сумме 680,0 тыс. рублей в судебном порядке).

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, Министерство труда и социального развития Мурманской области, Министерство имущественных отношений Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области, администрации муниципальных образований Мурманской области.