

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

администрация городского округа ЗАТО Александровск (далее – администрация ЗАТО Александровск);

администрация муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – администрация г. Оленегорск);

администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – администрация г. Кировск).

Исследуемый период: 2022 год, январь – май 2023 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

На реализацию мероприятий по обеспечению соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности в рамках подпрограммы 4 «Совершенствование управления системой образования» ГП «Образование и наука» из областного бюджета направлены в бюджеты муниципальных образований Мурманской области субсидии:

на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций в 2022 году – 99 465,6 тыс. рублей, или 99,5 % от законодательно утвержденных назначений (100 000,0 тыс. рублей), в 2023 году по состоянию на 01.07.2023 – 21 670,5 тыс. рублей, или 21,7 % от законодательно утвержденных годовых назначений (100 000,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях в 2022 году – 195 369,5 тыс. рублей, или 97,7 % от законодательно утвержденных назначений (200 000,0 тыс. рублей), в 2023 году по состоянию на 01.07.2023 – 28 326,1 тыс. рублей, или 28,3 % от законодательно утвержденных годовых назначений (100 000,0 тыс. рублей).

Объем софинансирования из областного бюджета расходных обязательств муниципальных образований в виде названных субсидий составил за 2022 – 2023 годы не более 15,0 % от расчетной потребности муниципальных образований в средствах на устранение нарушений, указанных в предписаниях контрольных и надзорных органов (по состоянию на 01.09.2023 – 3 372 374,4 тыс. рублей), и от 50 % до 100 % от заявленной муниципальными образованиями потребности при распределении субсидий.

Результаты проверок использования средств субсидий в муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, г. Оленегорск и г. Кировск:

Средства областного бюджета предоставлены бюджетам муниципальных образований в соответствии с Правилами предоставления субсидий, в том числе с заключением Соглашений между муниципальным образованием и Министерством образования и науки Мурманской области.

Кассовые расходы за счет средств субсидий на мероприятия по обеспечению комплексной безопасности и мероприятия по замене окон в образовательных учреждениях, составили в 2022 году 100,0 % от объема утвержденных назначений и предоставленных муниципальным образованиям средств, в 2023 году в соответствии с фактической потребностью на 01.06.2023 – от 0 % до 25,0 % от утвержденных назначений на год. Целевое назначение расходования субсидий муниципальными образованиями соблюдено.

Остатки средств субсидий, образовавшиеся в течение 2022 года (ЗАТО Александровск – 4 534,6 тыс. рублей, г. Оленегорск – 12 349,4 тыс. рублей, г. Кировск – 194,8 тыс. рублей), в том числе экономия при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами, муниципальные образования направили на проведение дополнительных мероприятий (на замену мероприятий) без заключения дополнительных соглашений с Министерством в части изменения перечня объектов.

В нарушение положений пункта 7, абзаца 9 пункта 9 Правил предоставления субсидий экономия в сумме 13 357,6 тыс. рублей, образовавшаяся при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году не распределена Министерством между муниципальными образованиями, средства субсидий (остатки) предоставлены Министерством без заключения в 2022 году соответствующих дополнительных соглашений между Министерством и администрациями муниципальных образований.

Мероприятия, запланированные Соглашениями о предоставлении субсидий в г. Оленегорске и в г. Кировске, выполнены в полном объеме, в ЗАТО Александровск – выполнены с заменой.

Выполнение дополнительных мероприятий (ЗАТО Александровск – 1 мероприятие по замене окон, г. Оленегорск – 12 мероприятий по обеспечению комплексной безопасности и 7 по замене окон, г. Кировск – 1 мероприятие по комплексной безопасности), увеличение объемов работ по отдельным мероприятиям (ЗАТО Александровск – 2 мероприятиям по обеспечению комплексной безопасности), замена мероприятий (ЗАТО Александровск – 7 из 14 мероприятий по обеспечению комплексной безопасности) указывают, что фактическое достижение показателей составляет более 100 процентов.

Размещение заказов на поставку товаров, работ, услуг, исполнение договоров (контрактов) осуществлялось муниципальными учреждениями в целом в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В период до 22.03.2022 муниципальными учреждениями в отдельных случаях допускалось «дробление» закупок, связанных с правом заключения договоров до 600,0 тыс. рублей (МБДОУ № 7 «Пингвиненок» (ЗАТО Александровск) на общую сумму 683,3 тыс. рублей, МБДОУ № 12 (г. Оленегорск) на общую сумму 875,9 тыс. рублей), что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса, так как заключение договора с единственными поставщиками исключает экономию бюджетных средств.

В нарушение статей 34 и 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по договорам (контрактам), заключенным муниципальными учреждениями г. Оленегорска, в 16 случаях заказчиками допущены факты несвоевременной оплаты за выполненные работы, что несет риски претензии со стороны поставщиков, и в 4 случаях подрядчиками допущено нарушение сроков выполнения работ, при этом требования об уплате неустоек расчетно на общую сумму 16,5 тыс. рублей подрядчикам не направлены.

Фактическое выполнение работ, проведенных с использованием средств субсидии по объему и составу соответствует техническим заданиям к заключенным договорам (контрактам) и актам о приемке выполненных работ.

В 2 образовательных учреждениях (ЗАТО Александровск и г. Кировск) на оконных блоках не установлены замки безопасности, обязательность наличия которых на окнах в детских, дошкольных и школьных учреждениях окон, установлена требованиями ГОСТа 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия» (пункт 5.1.8).

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утверждён отчет о результатах мероприятия (протокол № 24 от 28.09.2023), а также принято решение:

Направить информационные письма:

в МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 21, МБДОУ № 2, МБДОУ № 12 (г. Оленегорск), допустившие нарушение пункта 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части направления требований об уплате неустоек при нарушении сроков выполнения работ подрядчиками;

в МАОУ ООШ № 280 (ЗАТО Александровск) и МБОУ «СОШ № 10» (г. Кировск) о необходимости приведения оконных блоков в соответствие с требованиями ГОСТа 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия».

Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство образования и науки Мурманской области, администрацию городского округа ЗАТО Александровск, администрацию муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области, администрацию муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области.