

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Мурманской области**  
**«О внесении изменений в Закон Мурманской области**  
**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского**  
**страхования Мурманской области на 2017 год**  
**и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями) (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 29.05.2017 № 04-13/1035.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 9 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 23.12.2016 № 2082-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 13 966 184,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), в сумме 13 298 705,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 13 996 922,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 30 737,4 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2017 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда в 2017 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 6 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 30 737,4 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным, полученным Счетной палатой в ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год, общий остаток средств на едином счете бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2017 года составил 31 606,8 тыс. рублей.

**3.** Изменения основных параметров бюджета по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	14 621 002,6	13 966 184,7	- 654 817,9
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	13 949 720,3	13 298 705,6	- 651 014,7
Расходы	14 621 002,6	13 996 922,0	- 624 080,6
Дефицит	0	30 737,4	+ 31 247,2

На изменение объема доходной и расходной части бюджета ТФОМС на 2017 год в основном повлияло следующее:

- уменьшение субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, предоставляемой из бюджета ФФОМС, на 657 014,7 тыс. рублей (объем субвенции приводится в соответствии с объемом указанным в приложении 6 к Федеральному закону от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – **Федеральный закон от 19.12.2016 № 418-ФЗ**);

- предоставление из бюджета ФФОМС на основании пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 19.12.2016 № 418-ФЗ и частей 12.1 - 12.5 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - **Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ**) иных межбюджетных трансфертов в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в сумме 6 000,0 тыс. рублей, которые в дальнейшем подлежат перечислению в областной бюджет.

Кроме того, изменения в доходной части бюджета ТФОМС отражают увеличение возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет ФФОМС, в том числе:

- возврат субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования увеличился до 10 149,6 тыс. рублей

(первоначально утвержденный объем возврата составлял 6 547,3 тыс. рублей);

- возврат остатка неиспользованного целевого межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС в сумме 4,6 тыс. рублей.

Указанные остатки неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов подлежат возврату в бюджет ФФОМС в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ.

На изменение объема расходов также повлияли:

- подтверждение Министерством здравоохранения Мурманской области для использования в очередном финансовом году остатка прошлых лет межбюджетного трансферта из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (уведомление от 02.02.2017 № 4), в сумме 10 287,7 тыс. рублей;

- необходимость завершения расчетов 2016 года с медицинскими организациями за помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов (увеличены расходы ТФОМС за счет прочих межбюджетных трансфертов, полученных от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации на 6 321,6 тыс. рублей за счет остатка средств на 01.01.2017);

- возможность осуществления расходов за счет доходов, поступивших в бюджет ТФОМС, и учтенных в нормированном страховом запасе территориального фонда (далее – НСЗ) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования за счет остатка средств на 01.01.2017 в сумме 10 324,8 тыс. рублей.

Согласно данным, полученным Счетной палатой в ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год, остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2017 составлял 16 842,7 тыс. рублей.

**4.** Законопроектом предлагаются к утверждению изменения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС, согласно которым устанавливаются общий размер в сумме 1 836 386,4 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного объема на 80 141,8 тыс. рублей, и связано с исчислением НСЗ в зависимости от объема финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Предлагаемый к утверждению общий размер нормированного страхового запаса территориального фонда (в материалах к законопроекту подтвержден расчетом) соответствует требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и Порядку использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (с изменениями, внесенными приказом ФФОМС от 29.04.2016 № 85).

5. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС предусматриваются законопроектом в сумме 13 466 252,2 тыс. рублей (вид расходов 300).

По сравнению с Законом о бюджете ТФОМС законопроект уменьшает расходы на Территориальную программу ОМС на 2017 год на 588 043,7 тыс. рублей, при этом:

- оплата медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС уменьшается на 577 755,9 тыс. рублей, что связано с уменьшением объема субвенции из ФФОМС;

- оплата дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, увеличивается на 10 287,7 тыс. рублей.

Утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2017 год<sup>1</sup> составляет 13 695 373,6 тыс. рублей, что превышает объем бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2017 год, предусмотренный на ее реализацию в законопроекте, и не согласуется с нормами пункта 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Счетная палата отмечает, что в связи с изменениями в объемах финансового обеспечения базовой части и сверх базовой части Территориальной программы ОМС на 2017 год необходимо провести ее корректировку.

Изменения, предлагаемые законопроектом, согласуются с принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленным в статье 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области

Н.В. Климова

---

<sup>1</sup> утверждена Законом Мурманской области от 29.12.2016 № 2084-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»