

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708, факс (8152) 458-000

---

## УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 26.04.2024 № 12)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### **«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района за 2023 год»**

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

пункт 2.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2024 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 15 декабря 2023 года (протокол № 34);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 08.06.2021.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района (далее – г.п. Ревда, поселение) за 2023 год, представленные участниками бюджетного процесса.

#### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

администрация муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района (далее – Администрация);

главные администраторы бюджетных средств муниципального образования г.п. Ревда (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета и направляющие средства в местный бюджет.

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования г.п. Ревда;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при

формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

**Проверяемый период: 2023 год.**

**Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, пояснений и замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:**

акт проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Ревда за 2023 год от 28.03.2024. Письменные пояснения Администрации от 08.04.2024 № 908 к акту проверки (далее – пояснения от 08.04.2024 № 908) рассмотрены и учтены при подготовке настоящего заключения.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в форме камеральной проверки выборочным методом.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. Основы организации бюджетного процесса в г.п. Ревда и исполнение бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса поселения**

Бюджетные правоотношения в г.п. Ревда регулируются Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.п. Ревда, утвержденным решением Совета депутатов г.п. Ревда Ловозерского района Мурманской области (далее – Совет депутатов) от 03.06.2010 № 31-02 (с изменениями)<sup>1</sup> (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

В соответствии с пунктом 8.5 статьи 8 Положения о бюджетном процессе на финансово-экономический отдел Администрации (далее – Финансовый отдел) возложены полномочия финансового органа, а именно по организации исполнения и исполнению местного бюджета, а также составлению отчетности об исполнении местного бюджета.

В целях организации бюджетного процесса на муниципальном уровне утверждены, а также в проверяемом периоде актуализированы следующие нормативные акты:

---

<sup>1</sup> Решения Совета депутатов о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе от 25.03.2011 № 89-02, от 25.12.2014 № 27-03, от 28.04.2016 № 117-03, от 21.02.2017 № 159-03, от 28.08.2017 № 180-03, от 13.05.2022 № 164-04, от 08.11.2022 № 181-04.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета в муниципальном образовании г.п. Ревда Ловозерского района (распоряжение Финансового отдела от 13.10.2022 № 01) (далее – Порядок составления и ведения бюджетных росписей);

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета в муниципальном образовании г.п. Ревда (распоряжение Финансового отдела от 13.10.2022 № 02);

Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования г.п. Ревда (постановление Администрации от 23.12.2022 № 258);

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования г.п. Ревда и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (постановление Администрации от 23.12.2022 № 259);

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, находящихся в ведении г.п. Ревда (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет) (постановление Администрации от 23.12.2022 № 255);

Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования г.п. Ревда по расходам за текущий финансовый год (постановление Администрации от 23.12.2023 № 268);

Порядок исполнения бюджета муниципального образования г.п. Ревда по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета (постановление Администрации от 28.02.2022 № 54).

Выборочным анализом вышеназванных нормативных правовых актов установлено внутреннее противоречие в Порядке составления и ведения бюджетных росписей. Так, согласно пункту 3.2, 3.3 доведение сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и плановый период до главных распорядителей (главных администраторов источников) осуществляется согласно Приложению № 16 указанного порядка. Вместе с тем, формой Приложения № 16 предусмотрено формирование бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, формирование бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов названной формой не предусмотрено<sup>2</sup>.

Бюджет г.п. Ревда утвержден решением Совета депутатов от 22.12.2022 № 193-04 «О бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете на 2023 год). В ходе исполнения местного бюджета в Решение о бюджете на 2023 год дважды вносились изменения<sup>3</sup>, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 25.12.2023 № 228-04.

---

<sup>2</sup> Согласно пояснениям от 08.04.2024 № 908 в распоряжение Финансового отдела от 13.10.2022 № 01 до 01.06.2024 будут внесены изменения.

<sup>3</sup> Решения Совета депутатов от 28.03.2023 № 199-04, от 15.08.2023 № 207-04.

Перечень главных администраторов доходов бюджета г.п. Ревда в соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса утвержден постановлением Администрации от 14.11.2022 № 207.

Решением о бюджете на 2023 год утверждена ведомственная структура расходов, в которой определен главный распорядитель бюджетных средств (Администрация), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса.

В 2023 году Администрация являлась единственным участником бюджетного процесса, наделенным бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС).

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета г.п. Ревда организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2023 год) утверждена руководителем финансового органа 26.12.2022. Показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год от 26.12.2022 соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям и доведены до Администрации до начала 2023 года, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2023 год от 25.12.2023 соответствуют Решению о бюджете на 2023 год.

Кассовый план на 31.12.2023 в части доходов местного бюджета составил 183 401,6 тыс. рублей, в части расходов местного бюджета – 187 666,1 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям.

## **2. Основные параметры бюджета г.п. Ревда**

Бюджет г. п. Ревда на 2023 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 183 401,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 187 666,1 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 4 264,6 тыс. рублей, что составляет 5,3 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превышает размера ограничения дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10 %).

Проверкой соблюдения положений Бюджетного кодекса при утверждении Решения о бюджете на 2023 год установлены следующие нарушения<sup>4</sup>:

---

<sup>4</sup> Названные нарушения были также установлены по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г.п. Ревда за 2022 год (заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 26.04.2023 (протокол № 11), что указывает на системность допускаемых нарушений при организации бюджетного процесса.

в нарушение пункта 2 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса не установлены верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

в нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса утверждение сводной бюджетной росписи на 2023 год предусмотрено Главой Администрации.

в нарушение положений статьи 81 Бюджетного кодекса предусмотрено создание резервного фонда муниципального образования г.п. Ревда, в то время как данной статьей предусматривается создание резервных фондов органов, исполняющих бюджет, в том числе местных администраций.

### **3. Проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Ревда**

Проверка годовой бюджетной отчетности г.п. Ревда за 2023 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных регистров бюджетного учета органа организующего исполнение бюджета – Администрации г.п. Ревда, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете г.п. Ревда за 2023 год и других материалов, представленных участниками бюджетного процесса в г.п. Ревда.

Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета городского поселения Ревда Ловозерского района на 1 января 2024 года (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2023 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности г.п. Ревда за 2023 год.

3.1. Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2023 год по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В районный финансовый отдел администрации Ловозерского района годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2023 год представлена путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи

посредством программного продукта «Свод - Сمارт» 05.02.2024 с нарушением установленного<sup>5</sup> срока (до 02.02.2024)<sup>6</sup>.

3.2. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2023 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2023 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям (форма 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области (далее – УФК по Мурманской области) по состоянию на 01.01.2024.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2023 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3. Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2023 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 25.12.2023, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.4. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2023 год исполнение по доходам составило 185 328,7 тыс. рублей или 101,1 % к утвержденному объему доходов бюджета, по расходам – 180 713,7 тыс. рублей или 96,3 % к утвержденному объему расходов бюджета. Бюджет г.п. Ревда в 2023 году исполнен с профицитом в сумме 4 615,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

По состоянию на 01.01.2024 года остаток средств на едином счете бюджета г.п. Ревда составил 14 571,1 тыс. рублей, что подтверждается данными Баланса

---

<sup>5</sup> Приказ районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 22.12.2023 № 47 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район, годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района, сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами местного самоуправления или главными распорядителями, за 2023 год, месячной и квартальной отчетности в 2024 году».

<sup>6</sup> Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета на 01.01.2024 (форма 0503150).

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета г.п. Ревда за 2023 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

*Исполнение бюджета по доходам.*

Структура доходов указывает на зависимость бюджета г.п. Ревда от бюджетов других уровней. Так, исполнение доходной части бюджета за 2023 год обеспечено на 44,7 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 55,3 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых доходов исполнен в сумме 82 890,0 тыс. рублей или 103,5 % от запланированного объема, в том числе:

объем налоговых доходов составил 73 636,9 тыс. рублей (исполнение 104,4 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (30 520,3 тыс. рублей) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (35 863,8 тыс. рублей);

объем неналоговых доходов составил 9 253,2 тыс. рублей (исполнение 97,1 %), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются доходы от использования муниципального имущества (5 033,0 тыс. рублей), от продажи материальных и нематериальных активов (1 846,9 тыс. рублей) и от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 819,8 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 102 438,7 тыс. рублей или 99,2 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на субсидии (54,3 %) и дотации (35,7 %).

*Исполнение бюджета по расходам.*

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2023 год расходы бюджета составили 180 713,7 тыс. рублей или 96,3 % от назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписью на 2023 год.

Основными направлениями исполненных обязательств местного бюджета в 2023 году являлись обязательства по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,4 % в общем объеме расходов, «Культура и кинематография» – 26,0 %, «Общегосударственные вопросы» – 18,9 %.

Бюджетные ассигнования по 5 из 9 разделов классификации расходов бюджетов, предусмотренные Решением о бюджете на 2023 год, не исполнены в диапазоне от 1,5 % до 6,3 %.

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (расходы не исполнены на 4 447,4 тыс. рублей или на 6,3 %), что обусловлено фактической потребностью в финансовых ресурсах при оплате за оказанные услуги (выполненные работы).

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления г.п. Ревда по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2023 году составили 22 318,2 тыс. рублей и произведены с превышением установленного постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2022 № 1032-ПП

норматива формирования данных расходов для муниципального образования (21 015,0 тыс. рублей) на 1 303,2 тыс. рублей<sup>7</sup>, что допускается с учетом положений пункта 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП<sup>8</sup>.

В 2023 году в г.п. Ревда реализовывались 20 муниципальных программ, исполнение по которым составило 172 827,4 тыс. рублей (или 96,3 %), в том числе:

15 муниципальных программ, исполнение по которым составило более 97,0 %, реализованы с высоким уровнем эффективности;

3 муниципальные программы исполнены со средним уровнем эффективности (исполнение составило от 93,6 % до 94,9 %);

2 муниципальные программы реализованы с низким уровнем эффективности (исполнение составило от 83,9 % до 90,2 %).

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по муниципальной программе «Содержание и ремонт объектов благоустройства в муниципальном образовании городское поселение Ревда Ловозерского района» (программа не исполнена на 3 017,1 тыс. рублей или 16,1 %).

3.5. Баланс исполнения бюджета (форма 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года. Сопоставлением данных бюджетной отчетности на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлено изменение валюты баланса в сумме 198,3 тыс. рублей<sup>9</sup>.

Показатели Баланса исполнения бюджета соответствуют взаимоувязанным показателям по соответствующим строкам и графам Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Вместе с тем по строке 251 «Долгосрочная дебиторская задолженность по доходам» Баланса исполнения бюджета на начало и конец отчетного периода субъектом бюджетной отчетности не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 126,4 тыс. рублей<sup>10</sup> (подробно информация отражена в разделе 4.3 заключения).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

---

<sup>7</sup> Выплаты компенсационного характера лицам, замещающим муниципальную должность (в связи с досрочным прекращением полномочий), а также материальной помощи в связи со смертью лица (члена семьи лица), замещающего муниципальную должность.

<sup>8</sup> Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

<sup>9</sup> Изменение валюты баланса согласно пояснительной записке обусловлено отражением показателей по исправлению ошибок (пересчету показателей) в бюджетном учете Управления Федеральной налоговой службы России по Мурманской области, выявленных в 2023 году за прошедший период.

<sup>10</sup> Указанное нарушение не повлекло искажения информации об активах, обязательствах и о финансовом результате, представленной в балансе в разрезе итоговых показателей и не образует состава административного правонарушения.

3.6. Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168) в соответствии с пунктом 166 Инструкции № 191н представлены отдельно по имуществу, составляющему муниципальную казну и по иному имуществу (оперативное управление).

За 2023 год стоимость имущества муниципальной казны уменьшилась на 4 812,5 тыс. рублей и составила 266 331,4 тыс. рублей. Уменьшение стоимости имущества казны сложилось за счет передачи в собственность жилых помещений (в связи с приватизацией), входящих в состав имущества казны, что подтверждается данными бухгалтерского учета.

Стоимость имущества, находящегося в оперативном управлении, увеличилась на 3 852,4 тыс. рублей и составила 29 992,1 тыс. рублей, в том числе основные средства 25 641,9 тыс. рублей, материальные запасы 4 350,3 тыс. рублей. Рост стоимости имущества произошел в основном за счет увеличения стоимости транспортных средств на 2 475,0 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность г.п. Ревда составила 142 483,3 тыс. рублей, что на 82 892,6 тыс. рублей меньше, чем на начало 2023 года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (134 598,6 тыс. рублей). Просроченная дебиторская задолженность составила 934,1 тыс. рублей, образована в связи с несвоевременной уплатой текущих начислений по налоговым платежам.

Кредиторская задолженность г.п. Ревда по состоянию на 01.01.2024 составила 1 736,9 тыс. рублей (на 532,5 тыс. рублей больше, чем на начало года). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

#### **4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС**

4.1. В анализируемом периоде Администрация является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса.

На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией как ГРБС сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, в который включены 2 получателя бюджетных средств (далее – ПБС): Администрация и Совет депутатов.

Следует отметить, что согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации<sup>11</sup>, во избежание возникновения угрозы финансовой независимости представительного органа, а также оказания влияния на

---

<sup>11</sup>Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 11.02.2022 № 02-02-05/9730.

принимаемые представительным органом решения, он должен быть наделен бюджетными полномочиями ГРБС.

Кроме того, пунктом 15 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Бюджетная роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год (первоначальные и в окончательной редакции) утверждены Главой администрации соответственно 26.12.2022 и 25.12.2023.

Показатели бюджетной росписи на 2023 финансовый год с учетом требований пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

В нарушение положений пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса, пункта 5.1 и пункта 5.2 Порядка составления и ведения бюджетных росписей, показатели бюджетной росписи на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы не в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью на 2023 год, а также утвержденными лимитами бюджетных обязательств. Расхождения обусловлены невключением бюджетных назначений, предусмотренных для Совета депутатов (ПБС) в плановом периоде 2024 и 2025 годов (ежегодно на сумму 2 425,2 тыс. рублей)<sup>12</sup>.

Показатели бюджетных росписей и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены Администрацией до подведомственных получателей бюджетных средств с соблюдением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса (до начала очередного финансового года).

Бюджетные сметы Администрации и Совета депутатов на 2023 год утверждены руководителями указанных органов местного самоуправления с соблюдением срока, установленного пунктом 3.1 Порядка составления и ведения бюджетных смет.

Постановлением Главы Администрации от 13.10.2022 № 185 в целях реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, предусмотренных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, утвержден порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании г.п. Ревда.

Проверкой выполнения Администрацией иных бюджетных полномочий, предусмотренных статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

4.2. В соответствии с положениями статьи 162 Бюджетного кодекса, статьи 2 Положения о бюджетном процессе Администрация наделена полномочиями

---

<sup>12</sup> Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.9 КоАП РФ.

ПБС, в том числе полномочиями на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования.

Согласно пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса ПБС принимает и оплачивает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соблюдения бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса при заключении муниципального контракта № 01493000008230000060001<sup>13</sup> на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района Мурманской области<sup>14</sup> (далее – контракт № 01493000008230000060001). Финансирование названных работ предусмотрено по коду бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК) 001 0409 12001 20320 244.

Решением о бюджете на 2023 год (в первоначальной и окончательной редакции), показателями сводной бюджетной росписи на 2023 год (по состоянию на 02.11.2023, 27.11.2023, 18.12.2023, 25.12.2023, 31.12.2023) и бюджетной росписи расходов на 2023 год Администрации по КБК 001 0409 12001 20320 244 на плановый период предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств: на 2024 год – 3 500,0 тыс. рублей, на 2025 год – 3 500,0 тыс. рублей.

Вместе с тем Финансовым отделом при отсутствии правовых оснований в нарушение положений статьи 215.1, 217 Бюджетного кодекса, пункта 4 Порядка составления и ведения бюджетных росписей, расходным расписанием от 02.11.2023 № 001/31001/002 на открытый в УФК по Мурманской области лицевой счет Администрации (ГРБС) доведены лимиты бюджетных обязательств<sup>15</sup> по КБК 001 0409 12001 20320 244 на первый год планового периода (2024 год) – 15 000,0 тыс. рублей, на второй планового периода (2025 год) – 15 000,0 тыс. рублей, которые в дальнейшем Администрацией (ГРБС) с нарушением положений статьи 219.1 Бюджетного кодекса, пункта 6 Порядка составления и ведения бюджетных росписей были распределены на лицевой счет Администрации (ПБС) расходным расписанием от 02.11.2023 № 001/31001/003.

Отзыв лимитов бюджетных обязательств по названному КБК в период с 02.11.2023 по 31.12.2023 не осуществлялся, что подтверждается отчетом о состоянии лицевого счета ПБС на 01.01.2024 (форма 0531794).

В результате несвоевременного и неправомерного доведения и распределения вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств:

в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 162, пунктов 1, 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, во взаимосвязи с пунктами 2.2, 3 Порядка составления и

<sup>13</sup> Извещение о проведении электронного аукциона № 0149300000823000006 размещено Администрацией в ЕИС 27.11.2023.

<sup>14</sup> По обращению ИП Клементьева Е.А. (Исх. от 28.12.2023 № 281223/1) по факту нарушения норм бюджетного законодательства.

<sup>15</sup> Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.11 КоАП РФ.

ведения бюджетных смет показатели бюджетной сметы Администрации (по состоянию на 02.11.2023, 25.12.2023) по КБК 001 0409 12001 20320 244 на плановый период 2024 и 2025 годов не соответствуют утвержденным лимитам бюджетных обязательств на аналогичные даты (отражено 15 000,0 тыс. рублей, следовало отразить 3 500,0 тыс. рублей)<sup>16</sup>;

в нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Администрацией 18.12.2023 заключен муниципальный контракт № 01493000008230000060001 на сумму 23 700,0 тыс. рублей и приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые составляли 7 000,0 тыс. рублей (на 2024 год – 3 500,0 тыс. рублей, на 2025 год – 3 500,0 тыс. рублей) на сумму 16 700,0 тыс. рублей<sup>17</sup>, что подтверждается данными УФК по Мурманской области<sup>18</sup>.

4.3. Годовая бюджетная отчетность Администрации (ГАБС) по содержанию и составу соответствует требованиям к составлению и представлению форм отчетности, установленным статьей 264.1 Бюджетного кодекса, пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

Составление бюджетной отчетности Администрации (ГАБС) производилось путем суммирования одноименных показателей отчетности Администрации и Совета депутатов, как это предусмотрено абзацем 4 пункта 7 Инструкции № 191н.

Проверкой достоверности Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (форма 0503127) нарушений не установлено. Кассовые расходы в сумме 180 713,7 тыс. рублей подтверждены соответствующими Отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств (Администрации в сумме 178 503,2 тыс. рублей и Совета депутатов в сумме 2 210,5 тыс. рублей).

Проверкой Баланса (ф.0503130) установлено соблюдение валюты баланса на конец прошлого и начало отчетного периода, отклонений не выявлено.

Выборочно сопоставлены данные Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с взаимоувязанными показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), расхождений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм отчетности данным Главных книг отклонений не установлено.

Состав форм и таблиц Пояснительной записки (форма 053160) в целом выдержан. Ввиду отсутствия числовых значений показателей, отдельные таблицы и формы не включены в состав бюджетной отчетности. Информация о данных формах отражена в пояснительной записке, что соответствует пункту 8 Инструкции № 191н.

---

<sup>16</sup> Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

<sup>17</sup> Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ.

<sup>18</sup> Письмо Управления Федерального казначейства по Мурманской области от 20.03.2024 № 49-28-38/2222.

Сведения об исполнении бюджета (форма 0503164) сформированы без учета установленных особенностей составления и представления бюджетной отчетности<sup>19</sup> (по разделу 1 «Доходы бюджета» показатели сформированы по всем суммам доходов, следовало отразить показатели, по которым объем недополученных доходов относительно плановых назначений составил 300 млн. рублей и более).

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 141 488,1 тыс. рублей, что на 82 719,4 тыс. рублей (36,9 %) меньше дебиторской задолженности на начало отчетного периода.

Согласно отчетным данным долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствует. Вместе с тем, проверкой установлена дебиторская задолженность по контрагенту ИП Саар А.В., образованная в 2021 году в сумме 126,4 тыс. рублей<sup>20</sup>, которая учитывая дату ее образования, в соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н является долгосрочной дебиторской задолженностью.

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н дебиторская задолженность в сумме 126,4 тыс. рублей в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на начало и конец отчетного периода не отражена как долгосрочная<sup>21</sup>. Непринятие своевременных мер по взысканию дебиторской задолженности с учетом общего срока исковой давности<sup>22</sup> влечет риски образования нереальной к взысканию задолженности и впоследствии к ее списанию.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 1 545,1 тыс. рублей, что на 1 350,7 тыс. рублей больше, чем на начало года. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

### **Выводы**

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Ревда за 2023 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета г.п. Ревда исполнены в сумме 185 328,7 тыс. рублей или на 101,1 % к утвержденному объему доходов бюджета, расходы исполнены в сумме 180 713,7 тыс. рублей или на 96,3 % к утвержденному объему расходов бюджета. Бюджет г.п. Ревда в 2023 году исполнен с профицитом в сумме 4 615,0 тыс. рублей.

---

<sup>19</sup> Письмо Министерства финансов Мурманской области от 01.02.2024 № 02-09/347-МС, а также письмо районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 01.02.2024 № 117.

<sup>20</sup> Согласно пояснительной записке начальника Финансово-экономического отдела от 26.03.2024 в отношении указанного подрядчика за недобросовестно выполненные работы начислен штраф в сумме 126,4 тыс. рублей и направлены документы на оплату штрафа. С 2021 года по настоящее время штраф подрядчиком не оплачен, претензионная работа по взысканию задолженности в судебном порядке не осуществлялась.

<sup>21</sup> Указанное нарушение не повлекло искажения информации об активах, обязательствах и о финансовом результате, представленной в балансе в разрезе итоговых показателей и не образует состава административного правонарушения.

<sup>22</sup> В соответствии со статьей 196 Гражданского кодекса Российской Федерации общий срок исковой давности составляет три года.

2. Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2023 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда составлена на основании годовой бюджетной отчетности главного администратора (распорядителя) бюджетных средств.

В районный финансовый отдел администрации Ловозерского района бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2023 год представлена 05.02.2024 с нарушением установленного срока.

3. Данные бюджетной отчетности г.п. Ревда указывают, что в 2023 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета составила 44,7 %, безвозмездных поступлений – 55,3 %;
- бюджет имеет программную структуру расходов, достигнут достаточно высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2024 составил 14 571,1 тыс. рублей;
- дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составила 142 483,3 тыс. рублей, что на 82 892,6 тыс. рублей меньше, чем на начало 2023 года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (134 598,6 тыс. рублей);
- кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составила 1 736,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 532,5 тыс. рублей.

4. Проверкой соблюдения участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, установлены следующие нарушения, обладающие признаками административных правонарушений:

- в нарушение пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса, пункта 5.1 и пункта 5.2 Порядка составления и ведения бюджетных росписей, показатели бюджетной росписи Администрации (утверждены 26.12.2022 и 25.12.2023) на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы не в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью (занижены ежегодно на 2 425,2 тыс. рублей);

- в нарушение положений статьи 215.1, 217 Бюджетного кодекса, пункта 4 Порядка составления и ведения бюджетных росписей 02.11.2023 Финансовым отделом при отсутствии правовых оснований лимиты бюджетных обязательств по КБК 001 0409 12001 20320 244 на плановый период 2024 года в сумме 15 000,0 тыс. рублей, 2025 год – 15 000,0 тыс. рублей доведены до Администрации (ГРБС), которые с нарушением положений статьи 219.1 Бюджетного кодекса, пункта 6

Порядка составления и ведения бюджетных росписей Администрацией (ГРБС) распределены 02.11.2023 на лицевой счет Администрации (ПБС);

- в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 162, пунктов 1, 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, во взаимосвязи с пунктами 2.2, 3 Порядка составления и ведения бюджетных смет показатели бюджетной сметы Администрации (по состоянию на 02.11.2023, 25.12.2023) по КБК 001 0409 12001 20320 244 на плановый период 2024 и 2025 годов не соответствуют утвержденным лимитам бюджетных обязательств на аналогичную дату (завышены ежегодно в сумме 11 500,0 тыс. рублей);

- в нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Администрацией 18.12.2023 при заключении муниципального контракта № 01493000008230000060001 приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 16 700,0 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 2 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2023 год не установлены верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2023 год предусмотрено утверждение сводной бюджетной росписи на 2023 год Главой Администрации.

6. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проведении настоящего экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета г.п. Ревда за 2023 год.

### **Предложения**

1. Рекомендовать Совету депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год.

2. Направить информационное письмо в администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района, в котором обратить внимание на выявленные недостатки и нарушения бюджетного законодательства.

3. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района и Совет депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области



В.А. Тришкина

## Основные показатели формирования и исполнения бюджета г.п. Ревда за 2023 год

тыс. рублей

№	Показатели	Решение о бюджете от 22.12.2022 № 193-04 (первоначальная редакция)	Решение о бюджете от 25.12.2023 № 228-04 (окончательная редакция)	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2023	Отчет об исполнении бюджета за 2023 год	Отклонение (гр. 6- гр. 4)	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1.</b>	<b>ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>129 281,1</b>	<b>183 401,6</b>	x	<b>185 328,7</b>	<b>1 927,1</b>	<b>101,1 %</b>
<b>1.1.</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>54 648,5</b>	<b>80 086,7</b>		<b>82 890,0</b>	<b>2 803,3</b>	<b>103,5 %</b>
		<b>42,3 %</b>	<b>43,7 %</b>		<b>44,7%</b>		
<b>1.1.1</b>	<b>Налоговые доходы</b>	<b>48 363,5</b>	<b>70 561,9</b>		<b>73 636,9</b>	<b>3 075,0</b>	<b>104,4 %</b>
	налог на доходы физических лиц	24 078,7	28 308,9		30 520,3	2 211,4	107,8 %
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 021,0	4 817,1		4 859,7	42,6	100,9 %
	налоги на совокупный доход	19 658,1	35 240,4		35 863,8	623,4	101,8 %
	налоги на имущество	2 605,8	2 195,5		2 393,1	197,6	109,0 %
<b>1.1.2</b>	<b>Неналоговые доходы</b>	<b>6 285,0</b>	<b>9 524,8</b>		<b>9 253,2</b>	<b>-271,6</b>	<b>97,1 %</b>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 795,0	5 302,8		5 033,0	-269,7	94,9 %
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 420,0	1 849,3		1 819,8	-29,6	98,4 %
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	70,0	1 819,3		1 846,9	27,6	101,5 %
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	x	278,2		278,2	0,0	100,0 %
	прочие неналоговые доходы	x	275,3		275,3	0,0	100,0 %
<b>1.2</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>74 632,5</b>	<b>103 314,8</b>		<b>102 438,7</b>	<b>-876,12</b>	<b>99,2 %</b>
		<b>57,7 %</b>	<b>56,3 %</b>		<b>55,3%</b>		
	дотации	36 609,0	36 609,0		36 609,0	0,0	100,0 %
	субсидии	33 699,5	55 683,5		55 632,5	-51,0	99,9 %
	субвенции	1 969,4	1 986,3		1 172,9	-813,4	59,1 %
	иные межбюджетные трансферты	2354,6	9 036,1		9 024,3	-11,8	99,9 %
<b>2.</b>	<b>РАСХОДЫ, в том числе</b>	<b>134 468,3</b>	<b>187 666,1</b>	<b>187 666,1</b>	<b>180 713,7</b>	<b>-6 952,4</b>	<b>96,3 %</b>
<b>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</b>							
2.1	Общегосударственные вопросы	31 930,8	35 075,3	35 075,3	34 103,2	-972,2	97,2 %
	Национальная оборона	625,3	641,8	641,8	641,8	0,0	100,0 %
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 349,2	7 982,9	7 982,9	7 982,9	0,0	100,0 %
	Национальная экономика	23 917,1	22 983,9	22 983,9	21 615,2	-1 368,6	94,0 %
	Жилищно-коммунальное хозяйство	29 286,6	70 211,5	70 211,5	65 764,1	-4 447,4	93,7 %
	Образование	200,0	628,0	628,0	618,7	-9,3	98,5 %
	Культура, кинематография	43 000,0	46 970,1	46 970,1	46 970,1	0,0	100,0 %
	Социальная политика	92,3	155,8	155,8	155,8	0,0	100,0 %
	Физическая культура и спорт	2 067,0	3 017,0	3 017,0	2 862,1	-154,9	94,9 %
<b>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</b>							
2.2	<b>Всего расходов</b>	<b>134 468,3</b>	<b>187 666,1</b>	<b>187 666,1</b>	<b>180 713,7</b>	<b>-6 952,4</b>	<b>96,3 %</b>
	Администрация г.п. Ревда	134 468,3	187 666,1	187 666,1	180 713,7	-6 952,4	96,3 %
<b>3.</b>	<b>ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)</b>	<b>-5 187,2</b>	<b>-4 264,6</b>	<b>x</b>	<b>4 615,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
		<b>9,5 %</b>	<b>5,3 %</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>