



3. Отсутствие государственного регулирования предельных цен на отдельные дорогостоящие лекарственные препараты является одной из причин роста расходов областного бюджета на лекарственное обеспечение больных страдающих онкологическими и орфанными заболеваниями.

Так, в 2017 году расходы по онкологическим заболеваниям составили 85 327,5 тыс. рублей, и увеличились относительно 2016 года на 14 166,1 тыс. рублей (или на 19,9 %), расходы в 1 полугодии 2018 года составили 47 726,9 тыс. рублей.

Расходы по орфанным заболеваниям в 2017 году составили 99 260,3 тыс. рублей, что на 13 786,9 тыс. рублей (или на 16,1 %) больше расходов 2016 года, расходы в 1 полугодии 2018 года составили уже 68 207,4 тыс. рублей.

Рост нагрузки на областной бюджет обусловлен необходимостью обеспечения пациентов с онкологическими заболеваниями современными дорогостоящими инновационными таргетными лекарственными препаратами, которые не входят в Перечень ЖНВЛП, и соответственно розничная цена по ним не зафиксирована и не подлежит государственному регулированию.

Вместе с тем, передача полномочий по пяти высокозатратным в лечении орфанным заболеваниям на федеральный уровень на основании Федерального закона от 03.08.2018 № 299-ФЗ с 01.01.2019 позволит снизить нагрузку на областной бюджет расчетно (по данным Министерства) на 90 421,4 тыс. рублей.

4. Эффективность закупок лекарственных препаратов, проводимых Министерством, оказывает непосредственное влияние на объем расходов по льготному лекарственному обеспечению.

4.1. Анализ закупок логистических услуг по отпуску ЛП и МИ льготным категориям граждан показал следующее:

- в 2017 году и 1 полугодии 2018 года на оказание логистических услуг Министерством направлено 41 168,7 тыс. рублей, что составляет 38,6 % от стоимости заключенных контрактов (106 586,8 тыс. рублей), и связано с досрочным расторжением контрактов по соглашению сторон (два контракта расторгнуты при исполнении на 72,3 % и 75,7 %), а также с их текущим исполнением (на 15,3 % и на 33,6 %);

- в связи со снижением начальной максимальной цены контракта (НМЦК), определенной Министерством, в ходе проведения торгов на 54,7 % - 86,1 % по итогам аукционов получена существенная экономия, направленная в дальнейшем Министерством на закупку необходимых ЛП, МИ и СПЛП для льготных категорий граждан;

- значительные снижения НМЦК при заключении контрактов указывает на ее завышение при определении;

- НМЦК определялась Министерством без учета пунктов 3.10.6 и 3.13.4 Методических рекомендаций, а именно, запросы на предоставление ценовой информации не содержат требований к ответу с целью однозначного определения цены единицы услуги и общей цены контракта, срока действия предлагаемой цены и расчета такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен услуг, а также для расчета НМЦК Министерством использована ценовая информация поставщиков услуг, не содержащая расчет цен услуг. Данное бездействие Министерства не позволяет дать оценку обоснованности стоимости логистических услуг;

- недостаточно обоснованное установление НМЦК при отсутствии расчетов и обоснований стоимости единицы услуги в коммерческих предложениях поставщиков может привести к неконтролируемому росту стоимости единицы услуги и цены контракта. Так, например, цена единицы услуги по контрактам логистики при осуществлении организационных мероприятий по обеспечению лекарственными препаратами лиц, больных 7-ю ВЗН, на 2018 год (137,37 рублей) по сравнению с 2017 годом (45,4 рублей) возросла в 3 раза, и также не подтверждена расчетами и обоснованиями, что не позволяет дать оценку указанному росту;

- при фактической идентичности услуг по отпуску лекарственных препаратов и услуг по отпуску изделий медицинского назначения стоимость единицы услуги при их оказании имеет разницу в 1,6 – 2,9 раза (37,48 рублей и 110,55 рублей соответственно), что при отсутствии расчетов и обоснований цены не позволяет дать оценку указанной разнице в цене.

4.2. Анализ закупок Министерства одного из дорогостоящих лекарственных препаратов, включенного в Перечень ЖНВЛП, на приобретение которого в период с 01.01.2017 по 30.06.2018 заключено 8 государственных контрактов на сумму 52 521,0 тыс. рублей, показал следующее:

- в нарушение части 8 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при несоблюдении пункта 5.1 Методических рекомендаций закупка данного лекарственного препарата, входящего в перечень ЖНВЛП, и имеющего, цену регулируемую государством, по 4 государственным контрактам осуществлялась при формировании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен на основании коммерческих предложений фирм поставщиков, а не тарифным методом. В указанных случаях НМЦК должна определяться по регулируемым ценам (зарегистрированная предельная отпускная цена на данный лекарственный препарат составляла 364,1 тыс. рублей за упаковку);

- в виду формирования НМЦК методом сопоставимых рыночных цен по 2 контрактам превышение зарегистрированной предельной отпускной цены 1 упаковки препарата составило - 34,2 тыс. рублей и 36,5 тыс. рублей (соответственно по контрактам). Удорожание закупок повлекло расходование средств областного бюджета в сумме 643,2 тыс. рублей с нарушением принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

- по 1 государственному контракту НМЦК сформирована с нарушением пункта 3 Порядка, утвержденного Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 871н, при заключении данного контракта Министерством не исполнены требования пункта 2 части 10 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ во взаимосвязи с постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2016 № 210-ПП (отказ от заключения контракта в установленных случаях). Удорожание контракта привело к неправомерному расходованию средств областного бюджета в сумме 80,7 тыс. рублей, что также нарушает принцип эффективности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (в ходе экспертно-аналитического мероприятия неправомерно израсходованные Министерством средства в сумме 80,7 тыс. рублей возвращены поставщиком в областной бюджет).

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия (протокол от 20.12.2018 № 31), а также принято решение направить информационные письма и отчет в Мурманскую областную Думу, в Правительство Мурманской области, в Министерство здравоохранения Мурманской области, в Комитет по социальной политике и охране здоровья Мурманской областной Думы, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.