

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие образования»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие образования» (далее – мероприятие).

Исследуемый период: проведена экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие образования», утвержденной в редакции постановления Правительства Мурманской области от 29.06.2018 № 293-ПП (далее – Программа).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Государственная программа Мурманской области «Развитие образования» отражает основные приоритеты государственной политики в сфере образования в период 2014 - 2020 годов, направленные на повышение доступности и качества образования, обеспечение его соответствия запросам населения, требованиям инновационной экономики и потребности рынка труда.

Цель и состав задач Программы соответствуют стратегическому направлению социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года в сфере образования, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20.

Система показателей, характеризующих достижение цели Программы и решение ее задач, разработана с учетом Стратегии СЭР МО и параметров прогнозов социально-экономического развития Мурманской области, чем соблюдены нормы пункта 4 статьи 14 Закона о стратегическом планировании в Мурманской области и пункта 10.2.7 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП.

По 1 из 5 ожидаемых конечных результатов реализации Программы и по 11 из 18 ожидаемых конечных результатов реализации подпрограмм не обозначены измеримые показатели, позволяющие оценить изменения, отражающие эффект (положительную динамику) от реализации Программы (подпрограмм), т.е. указанные ожидаемые результаты содержат размытые формулировки («будет решена задача», «повысится уровень», «будет приведена», «будет обеспечено», «увеличится доля» и т.д.), что не соответствует требованиям пункта 9.5 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП.

Программа включает 16 основных мероприятий в разрезе подпрограмм, реализация которых должна обеспечить решение задач и достижение целей Программы и подпрограмм. Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм установлена разделом 3 Программы. Основные мероприятия сформированы с учетом возможности отражения их наименований в целевых статьях расходов областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 10.3.3 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП.

Программа не содержит ожидаемых конечных результатов ее реализации, направленных на достижение показателей, утвержденных в разделе 2 Программы, и основных мероприятий, указанных в разделе 3, характеризующих повышение заработной платы работников образовательных организаций. Связь основных мероприятий с указанными показателями в Программе предусмотрена, однако описание данных целевых показателей и ожидаемых конечных результатов отсутствует в содержательной части (паспортах) Программы (подпрограмм), что не согласуется с требованиями пункта 9.2 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП.

Изменения, вносимые в Программу, в целом обоснованы и обусловлены уточнением объемов финансирования мероприятий, в том числе выделением средств из федерального бюджета, необходимостью корректировки целевых показателей, перераспределением средств между мероприятиями, проведением мероприятий по оптимизации расходов.

Финансирование Программы предусмотрено в общей сумме 101 485 296,4 тыс. рублей и осуществляется за счет средств областного бюджета, федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований Мурманской области и внебюджетных источников.

Согласно требованиям пунктов 10.3.11 - 10.3.13 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП, объем финансового обеспечения Программы на весь период ее реализации:

- за счет средств федерального бюджета – установлен в утвержденных и прогнозных значениях (за исключением 2016 года), и составляет 1 743 418,8 тыс. рублей (или 1,7 % от общего объема финансирования), что больше объема, указанного в первоначальной редакции Программы на 1 719 127,2 тыс. рублей;

- за счет средств областного бюджета – подтверждается объемами бюджетных ассигнований, указанными в законах об областном бюджете, и составляет 98 550 812,3 тыс. рублей (или 97,1 % от общего объема финансирования), что меньше объема, указанного в первоначальной редакции Программы на 1 114 924,7 тыс. рублей;

- за счет средств бюджетов муниципальных образований Мурманской области – отражен исходя из установленного и прогнозного уровня софинансирования расходных обязательств, и составляет 1 190 885,3 тыс. рублей (или 1,2 % от общего объема финансирования), что больше объема, указанного в первоначальной редакции Программы на 350 276,9 тыс. рублей;

- за счет внебюджетных средств – исходя из фактического финансирования (в 2016 году), и составляет 180,0 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, установленный в Программе на 2016 год, не соответствует законодательно утвержденным назначениям на 2016 год, что нарушает нормы абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и абзаца 3 пункта 2 статьи 19 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Анализ формирования и содержания финансового обеспечения Программы показал обоснованность объема финансового обеспечения Программы (как в целом, так и по исполнителям), что свидетельствует о реалистичности утвержденных показателей финансового обеспечения Программы. Формы осуществления расходов на реализацию мероприятий Программы соответствуют положениям главы 10 Бюджетного кодекса РФ.

Содержание Перечня объектов капитального строительства Программы соответствует требованиям пунктов 10.4.2 и 10.4.3 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП. Из 18 объектов работы по строительству (реконструкции) 9 объектов завершены, по 3 объектам (реконструкция объекта незавершенного строительства под детский сад по адресу: г. Мурманск, ул. Орликовой, в районе дома № 44; реконструкция полигона Мурманского областного строительного колледжа им. Н.Е. Момота; общеобразовательная школа на 50 человек в с. Краснощелье Мурманской области) решение о строительстве не принято.

При фактическом участии органов местного самоуправления в реализации мероприятий по созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования и по улучшению социальной сферы (образование), повышению качества жизни населения (на основе соглашений между Правительством Мурманской области и градообразующими предприятиями) раздел 5 Программы не содержит сведений об их участии по данным направлениям, что не соответствует требованиям пункта 10.5 Порядка разработки программ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП.

План реализации Программы сформирован в соответствии с требованиями к его оформлению и содержанию, установленными в разделе 11 Порядка разработки программ. Сроки по приведению его в соответствие с изменениями, вносимыми в Программу, соблюдены.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 1 от 11 января 2019 года, а также принято решение о направлении информационного письма в Правительство Мурманской области с предложением рассмотреть результаты мероприятия и принять меры по устранению недостатков Программы.