

## **Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС Мурманской области в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС Мурманской области в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года» (далее – мероприятие).

### **Объект мероприятия:**

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС Мурманской области, Фонд).

**Исследуемый период:** 2022 год – 1 квартал 2024 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

### **По результатам мероприятия установлено следующее.**

Ежегодное увеличение законодательно утвержденным общим размером средств НСЗ (в 2022 году – не более 3 120 142,0 тыс. рублей, в 2024 году – не более 3 394 936,7 тыс. рублей) происходит на фоне снижения его доли в общем объеме расходов бюджета ТФОМС Мурманской области с 15,3 % в 2022 году до 13,8 % в 2024 году, вместе с тем размер НСЗ в проверяемом периоде оставался достаточным для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области.

Общий размер средств НСЗ в бюджете ТФОМС Мурманской области установлен с соблюдением требований части 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и Порядка использования средств НСЗ. Пункт 4.3. Положения о ТФОМС Мурманской области предусматривает ограничительную норму по установлению размера средств НСЗ, что не соответствует названным нормам законодательства. Положение о ТФОМС Мурманской области требует корректировки в данной части и приведению в соответствие с Типовым положением, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 03.10.2023 № 524н.

Цели использования средств НСЗ, установленные Законами о бюджете ТФОМС Мурманской области, соответствуют составу расходов, установленному частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Планирование размера средств НСЗ в разрезе целей использования осуществлялось ТФОМС Мурманской области в целом с соблюдением норм законодательства и внутренних правовых актов Фонда.

Расчет средств НСЗ, подлежащих направлению страховым медицинским организациям на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТПОМС, осуществляется при отсутствии единой методики планирования данных средств НСЗ, утвержденной на федеральном уровне. Положения по планированию размера данных расходов также не предусмотрены методикой планирования, утвержденной приказом ТФОМС Мурманской области от 03.11.2021 № 213, что не согласуется с нормами пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса.

Учитывая нормы законодательства по формированию общего объема НСЗ, статья 5 Закона о бюджете ТФОМС Мурманской области на 2024 год подлежит корректировке в части объема средств НСЗ на 2024 год с учетом средств иного межбюджетного трансферта в сумме 34 500,3 тыс. рублей, распределенного Мурманской области распоряжением Правительства РФ от 15.12.2023 № 3660-р.

Фактическое формирование НСЗ в ходе исполнения бюджета осуществлялось Фондом с учетом потребности в средствах в пределах законодательно установленного общего размера средств НСЗ. Размер сформированного НСЗ составил: в 2022 году – 2 297 814,9 тыс. рублей или 73,6 % от законодательно установленного объема, в 2023 году – 1 521 214,8 тыс. рублей или 48,4 %, по состоянию на 01.04.2024 – 490 088,6 тыс. рублей или 16,6 %, при его кассовом исполнении на уровне 97,4 % – 97,9 %.

Использование средств НСЗ обеспечено Фондом в соответствии с законодательно установленными целями с соблюдением норм и порядков по предоставлению средств страховым медицинским организациям и медицинским учреждениям.

Кассовое исполнение при направлении средств НСЗ на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТПОМС указывает на своевременное и качественное формирование НСЗ для данных целей с учетом особенностей каждого календарного года по уровню заболеваемости.

Объемы межтерриториальных расчетов указывают на ежегодное увеличение численности граждан Мурманской области фактически получающих бесплатную медицинскую помощь в системе ОМС на территории других субъектов РФ, что приводит к возникновению «условных потерь» средств ОМС для Мурманской области, при этом поступления от ТФОМС других субъектов за пролеченных

инобластных граждан медицинскими учреждениями Мурманской области не компенсируют указанные потери.

Кассовое исполнение по расходам на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, изменения Плана мероприятий, остатки средств на отчетные даты указывают на отсутствие оперативности при организации работы по использованию средств НСЗ на данные цели.

Предоставление средств НСЗ для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала является по экономической сути мерой стимулирования медицинских организаций по привлечению врачей и среднего медперсонала. Фактический прирост численности врачей и среднего медперсонала в течение 2022 года составил 51 и 82 человека соответственно по должностям (при плановых показателях 28 и 41 человек), в течение 2023 года – 101 и 76 человек (при плановых показателях 31 и 41 человек) с освоением средств НСЗ в 2022 году на 16,9 %, в 2023 году на 100,0 процентов. Уровень исполнения кассовых расходов за 1 квартал 2024 года (4,5 %) указывает на риск неиспользования средств межбюджетного трансферта по итогам 2024 года.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол от 25.06.2024 № 16), а также принято решение о направлении информационного письма в ТФОМС Мурманской области с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику планирования в части формирования размера средств НСЗ, подлежащих направлению страховым медицинским организациям на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТПОМС, а также обратив внимание на организацию работы по использованию средств НСЗ на цели приобретения и ремонта медицинского оборудования.

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу, ТФОМС Мурманской области.